Утвержден
постановлением Центральной избирательной комиссии
№ 1444 от 27 февраля 2018 г.

ОТЧЕТ

о деятельности Центральной избирательной комиссии за 2017 год в соответствии с мерами, предусмотренными в Стратегическом плане ЦИК на 2016-2019 годы

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

Центральная избирательная комиссия (далее – ЦИК) является независимым государственным органом, созданным для реализации избирательной политики в целях надлежащего проведения выборов, надзора и контроля за соблюдением положений законодательства по финансированию политических партий и избирательных кампаний.

ЦИК состоит из девяти членов, из которых один предлагается Президентом Республики Молдова, а остальные восемь – Парламентом с соблюдением пропорционального представительства большинства и оппозиции. Персональный состав комиссии утверждается постановлением Парламента, принятым большинством голосов избранных депутатов.

В 2017 году Центральная избирательная комиссия осуществляла свою деятельность в следующем составе:

РУССУ Алина – председатель ЦИК;
ЧУБОТАРУ Родика – заместитель председателя ЦИК;
АГРИГОРОАЕ Вячеслав – секретарь ЦИК;
ЧОКАН Юрие – член ЦИК;
ФИЛИПОВ Вадим – член ЦИК;
ГАФТОН Василе – член ЦИК;
ГУРДУЗА Серджиу – член ЦИК;
ШАРБАН Владимир – член ЦИК;
ВОЛЕНТИР Андрей – член ЦИК[1].

Центральная избирательная комиссия обслуживается аппаратом, структура и численный состав которого утверждаются данной комиссией. Персонал аппарата состоит из государственных служащих, на которых распространяются положения Закона о государственной должности и статусе государственного служащего № 158-XVI от 4 июля 2008 года, и персонала, работающего на контрактной основе, осуществляющего вспомогательную деятельность, трудовые отношения которого регулируются трудовым законодательством. В этом отношении ЦИК утвердила постановление № 728 от 31 января 2017 года, которым установила численный состав аппарата в количестве 48 штатных единиц[2].

ЦИК устанавливает стратегические и оперативные задачи, осуществить которые следует в определенный промежуток времени, четко ориентируясь на требования избирателей, а также других заинтересованных сторон в целях непрерывного совершенствования избирательного процесса.

В этом отношении ЦИК своим постановлением № 4341 от 8 декабря 2015 года утвердила Стратегический план на 2016-2019 гг.,[3], а для реализации предусмотренных стратегических задач ЦИК ежегодно определяет и устанавливает конкретные задачи и действия в утверждаемых ею планах действий.

Постановлением № 729 от 14 февраля[4] ЦИК утвердила План действий на 2017 год в соответствии с мероприятиями, предусмотренными в Стратегическом плане ЦИК на 2016-2019 годы, который предусматривал 7 конкретных задач соответствующие

[1] http://www.cec.md/index.php?pag=news&id=1060&l=ro
[2] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=19057&l=ro
[3] http://www.cec.md/files/files/planulstrategic20162019aprobatinsedinta_279273.pdf
[4] http://cec.md/files/files/Planul%20Strategic/729_Anexa_Plan%20actiuni%20CEC_2017.pdf

стратегическим и в котором были определены 35 действий для реализации установленных задач, с указанием показателей исполнения/результатов, сроков исполнения и ответственных исполнителей.

К задачам, предусмотренным Планом действий ЦИК на 2017 год, относятся:

1) Разработка и внедрение модулей ГАИС «Выборы»
2) Повышение уровня доступа к избирательному процессу
3) Непрерывное совершенствование избирательного менеджмента и укрепление институциональных возможностей
4) Обеспечение организации избирательных мероприятий. Осведомленные и сознательные избиратели
5) Прозрачность деятельности избирательных органов
6) Прозрачность финансирования политических партий и избирательных кампаний
7) Совершенствование законодательной и смежной с ней базы

В данном отчете подробно описывается насколько были выполнены установленные задачи и действия по их реализации, указаны причины частичной реализации некоторых конкретных действий и описаны планируемые меры по их полной реализации в следующем отчетном периоде.

Следует также отметить, что в дополнение к конкретным задачам и действиям, установленным на 2017 год, Комиссия осуществила ряд других текущих задач в соответствии с обязанностями, предусмотренными избирательным законодательством. К таковым относятся обеспечение исполнения бюджета в отношении надлежащей организации деятельности ЦИК и всех осуществляемых избирательных процессов; организация и проведение заседаний Комиссии; обеспечение документооборота в ЦИК; инициирование процедуры признания действительными мандатов депутатов Парламента Республики Молдова; проведение процедуры лишения и распределения мандатов местных советников; представление интересов Центральной избирательной комиссии в суде; начало процедуры по подготовке республиканского консультативного референдума по вопросам общенационального значения, установленного Указом Президента Республики Молдова № 105-VIII от 28 марта 2017 г. и который должен был пройти 24 сентября 2017 года.

По итогам рассмотрения обращения № 40а от 3 апреля 2017 года о контроле конституционности Указа Президента Республики Молдова № 105-VIII от 28 марта 2017 года о проведении республиканского консультативного референдума Конституционный суд 27 июля 2017 года принял постановление № 24, которым признал неконституционным Указ Президента Республики Молдова № 105 от 28 марта 2017 года.

В связи с этим Центральная избирательная комиссия прекратила все действия по подготовке и проведению республиканского консультативного референдума, установленного на 24 сентября 2017 года, и отменила все решения, принятые в этом отношении.

ЗАДАЧА № 1. *РАЗРАБОТКА И ВНЕДРЕНИЕ МОДУЛЕЙ ГАИС «ВЫБОРЫ»*

В течение 2017 года была проведен анализ возможностей использования, разработки и внедрения модулей Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» (сокращенно – ГАИСВ) и были изучены следующие аспекты:

- обоснование целесообразности или нецелесообразности разработки модулей с учетом нынешней ситуации, полномочий Центральной избирательной комиссии и внешних ограничений, которые находятся вне области действия ЦИК;
- анализ внутренних информационных потоков Центральной избирательной комиссии, а также внешних, связанных с избирательными процессами в Республике Молдова;

- обеспечение увеличения скорости потока информации, сокращение продолжительности цикла валидации и обработки данных, хранящихся в ГАИСВ, и времени отклика на запросы от пользователей и органов власти, задействованных в избирательном процессе;
- контроль доступа к данным и обеспечение максимальной безопасности и конфиденциальности собранных данных, не являющихся публичными, и пользователей, использующих ресурсы информационной системы;
- обеспечение возможности работы в сети для эффективного использования общих ресурсов путем внедрения многоуровневой архитектуры клиент-сервер;
- дальнейшая разработка информационной подсистемы интероперабельности MConnect с учетом необходимости обеспечения подключения к внешним источникам данных, задействованным в избирательных процессах;
- разграничение возможных проблем и препятствий при разработке модулей, необходимых для работы Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» и выработка решений для их преодоления;
- выявление процессов по обеспечению функциональности и непрерывной разработки модулей, разработанных и внедренных в ГАИСВ.

Таким образом, в результате предпринятых действий для разработки и внедрения модулей ГАИСВ, могут быть достигнуты следующие основные цели:

- ✓ обеспечение прозрачности избирательного процесса при соблюдении тайны голосования;
- ✓ оперативное получение достоверной информации об участии избирателей в голосовании и о результатах голосования;
- ✓ повышение эффективности сбора, обработки и передачи информации, используемой при подготовке и проведении выборов;
- ✓ создание условий для повышения эффективности общественного контроля за достоверностью и полнотой информации, используемой при проведении выборов / референдумов;
- ✓ сокращение сроков выполнения работ на всех этапах подготовки и проведения выборов и референдумов за счет сокращения объема ручного труда;
- ✓ повышение оперативности при подведении предварительных итогов голосования, статистической обработке и анализе результатов выборов / референдумов;
- ✓ сокращение бюджетных расходов на организацию и проведение выборов;
- ✓ приобщение граждан Республики Молдова к используемым в мировой практике информационным технологиям.

Во второй половине 2017 года было разработано общее представление о целесообразности разработки и адаптации модулей ГАИСВ к специфике смешанной избирательной системы, применимой к парламентским выборам, введенной Законом № 154 от 20 июля 2017 года о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Кодекс о выборах, Закон № 39/1994 о статусе депутата Парламента), и предложены возможные архитектурные концептуализации модулей и функциональные требования для их внедрения, что позволит достичь следующих результатов:

- ✓ Доступная информационная система ГАИСВ «Admin» для полноценного использования на парламентских выборах 2018 года. Однако, до тех пор она будет протестирована в режиме разработки на новых местных выборах, а при необходимости будет скорректирована для повышения функциональности;
- ✓ Модуль учета явки избирателей в день выборов будет адаптирован к смешанной избирательной системе и новым функциональным требованиям, выявленным в ходе использования;

- ✓ Модуль представления результатов выборов в режиме реального времени будет разработан и приведен в соответствие с требованиями смешанной избирательной системы;
- ✓ Приведение Государственного регистра избирателей в соответствие с требованиями смешанной избирательной системы с точки зрения конфигурации одномандатных округов – разработка нового функционала в ГРИ;
- ✓ Адаптация внутренних приложений ГАИСВ к требованиям смешанной избирательной системы и к новому функционалу, предлагаемого ГРИ и ГАИСВ «Admin»;
- ✓ Адаптация спецификации информационной подсистемы («SSI») «Финансовый контроль» к требованиям внедрения смешанной избирательной системы и последующей разработки системы;
- ✓ Интероперабельность ГАИСВ через MConnect с другими информационными системами;
- ✓ Определение необходимых действий для запуска пилотного проекта Информационной системы Интернет-голосования (ИСИГ).

Для того, чтобы учесть ИТ-потребности субъектов, участвующих в избирательных процессах, рациональным будет продолжить разработку модулей ГАИСВ на основе сервис-ориентированной архитектуры (SOA), что позволит снизить затраты на внедрение и определение приоритетов компьютеризации избирательных процессов.

1.1. Реализация технико-экономического обоснования внедрения дистанционного голосования с помощью электронных систем связи в качестве альтернативного способа голосования

После анализа нормативно-правовой базы, демографической ситуации и уровня развития информационно-коммуникационных технологий, проведенного в ходе финансируемого ПРООН технико-экономического обоснования, был сделан вывод о целесообразности разработки Информационной системы Интернет-голосования (далее – ИСИГ), находящейся в ведении и под управлением ЦИК как одного из модулей ГАИСВ.

Таким образом, в соответствии с техническим регламентом «Процессы жизненного цикла программного обеспечения» RT 38370656 – 002:2006, утвержденном Министром информационного развития № 78 от 1 июня 2006 года, данный проект следует разделить на несколько этапов в следующем порядке:

1. Этап предпроектных работ – этап проекта, который предполагает действия по первоначальному осознанию потребности создания информационной системы, изучения и приведения в соответствии с действующим законодательством, по необходимости. Для разработки выходных документов данного этапа требуется обратная связь со всеми пользователями/задействованными субъектами (избирателями, политическими партиями, НПО, гражданским обществом, СМИ и т.д.). Выходными элементами данного этапа будут:

- ✓ Разработанная концепция ИСИГ;
- ✓ Поправки и приведенные в соответствие законодательные акты.

В конце этого этапа будет принято решение продолжать реализацию ИСИГ либо прекратить дальнейшую работу.

2. Этап разработки – представляет собой этап, следующий за утверждением концепции Информационной системы Интернет-голосования, которая скоординировали, проанализировали и согласовали все задействованные стороны/субъекты. На этом этапе технически устанавливаются все функциональные и нефункциональные требования, механизмы взаимодействия элементов системы и между внешними системами, определяются технические требования к аппаратным средствам, инфраструктуре,

планируется внедрение (в данном случае пилотирование) ИСИГ, как и когда будет проходить обучение, а затем период обслуживания и необходимой адаптации, и будет начата закупка. Результатом выполнения данного этапа является сам программный продукт (ИСИГ). Будут разработаны следующие документы:

– Техническое задание ИСИГ;
– Тендерная документация, начало процесса закупок;
– Технический проект ИСИГ;
– Техническая документация;
– Продукт готовый к следующему этапу, этап внедрения.

3. Этап внедрения – В случае разработки ИСИГ этот этап будет разделен на две стадии (подэтапы):

Стадия 1, Пилотирование – предполагает пилотирование продукта на одном сегменте, определенным 500-800 избирателями-добровольцами, непосредственно принимающих участие на всех этапах разработки и сбора различных мнений. На данной стадии осуществляется установка инфраструктуры, аппаратного и программного обеспечения, проверка работоспособности ИСИГ в реальных условиях эксплуатации, а для этого предлагаемым периодом являются Парламентские выборы 2018. На этом этапе пройдет обучение задействованных пользователей (администраторов, операторов, конечных пользователей). Эта стадия отмечена тем фактом, что на первой стадии пилотирования поданные голоса не будут иметь правовых последствий, а только технико-процедурный эффект. Выходные элементы этапа реализации Стадии 1:

– Акт о завершении разработки пилотного проекта;
– Акт передачи в эксплуатацию;
– Другие документы, необходимые для принятия решения о переходе ко 2-ой стадии (Отчет/ рекомендации для окончательной реализации, План окончательной реализации, скорректированный технический проект, скорректированные нормативные акты, спецификация для запуска последующей процедуры закупки и т. д.).

Стадия 2, Окончательное внедрение – предполагает распространение на всех избирателей и присвоение правового эффекта статусу голоса, выраженного через Интернет-голосование, и всем процедурам, связанным с этим процессом. Выходные элементы этапа реализации Фазы 2:

– Акт о завершении разработки;
– Акт передачи в эксплуатацию;
– Другие необходимые документы.

4. Этап эксплуатации – этап эксплуатации начинается с установки и документального подтверждения начала использования ИСИГ. Использование ИСИГ производится в целях предоставления услуги голосования через Интернет при непрерывной функциональной и стоимостной эффективности. Этот этап продолжается до начала этапа утилизации.

5. Этап сопровождения – сопровождение ИСИГ с применением корректирующих действий и незначительными настройками системы. Требуется заключить контракт с разработчиком на период Этапа разработки.

6. Этап утилизации – после анализа технико-экономического обоснования и возможности разработки информационной системы была проведена оценка необходимых ресурсов и составлена дорожная карта для реализации плана разработки ИСИГ, но в связи с изменением избирательной системы и отсутствием финансирования было предложено отложить пилотирование проекта ИСИГ.

1.2. Создание технических требований к разработке и тестированию модулей ГАИС «Выборы», предусмотренных Законом № 101-XVI о Концепции Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы»

Разработка модуля «Предварительная регистрация»

В связи с изданием Президентом Республики Молдова Указа № 105-VIII от 28 марта 2017 года, которым на 24 сентября 2017 года было назначено проведение республиканского консультативного референдума по вопросам общенационального значения, и для его надлежащей подготовки Комиссия своим постановлением № 1009 от 4 июля 2017 г.[5] внесла изменения и дополнения в Положение о предварительной регистрации, утвержденное постановлением ЦИК № 2547 от 21 мая 2014 г.[6], а также внесла изменения/доработала модуль «Предварительная регистрация».

Новые функции модуля и, соответственно, нормы Положения направлены на повышение доступности процесса предварительной регистрации. Нормативные положения устанавливают альтернативный способ предварительной регистрации, который заключается в подаче письменного заявления по утвержденной форме, устанавливают разные периоды для предварительной регистрации в зависимости от выборов, уточняет способ предварительной регистрации.

Разработка и внедрение модуля ГАИСВ «Admin»

В течение 2017 года был разработан и внедрен модуль ГАИСВ «Admin», который представляет собой информационное решение для незамедлительного получения преимуществ и эффекта на деятельность Центральной избирательной комиссии. Это информационное решение направлено на обеспечение программных и информационных потребностей субъектов, участвующих в эксплуатации ГАИСВ. ГАИСВ «Admin» является составной частью Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы», представляющей собой модуль, разделенный в целях разработки приложения, который интегрирует все информационные подсистемы (функциональные блоки / модули) текущей ГАИСВ.

Первостепенной задачей ГАИСВ «Admin» является обеспечение ЦИК высокопроизводительным вычислительным решением для управления общими метаданными всех информационных подсистем ГАИСВ, а также для внедрения механизма взаимодействия между всеми подсистемами ГАИСВ и информационными приложениями Центральной избирательной комиссии.

Создание и внедрение ГАИСВ «Admin» позволяет ЦИК реализовать следующие цели:

– Создание основы взаимодействия между информационными приложениями ЦИК и внедрение общих служб аутентификации, авторизации, уведомлений и ведения журналов для всех информационных подсистем ГАИСВ;

– Создание единого механизма для управления пользователями всех ИТ-подсистем ГАИСВ;

– Создание единого механизма для управления ролями и правами доступа пользователей всех ИТ-подсистем ГАИСВ;

– Создание единого механизма для управления ресурсами всех ИТ-подсистем ГАИСВ в целях конфигурации ролей и стратегий доступа к ним, переходов рабочего процесса и политики ведения журналов деловых событий;

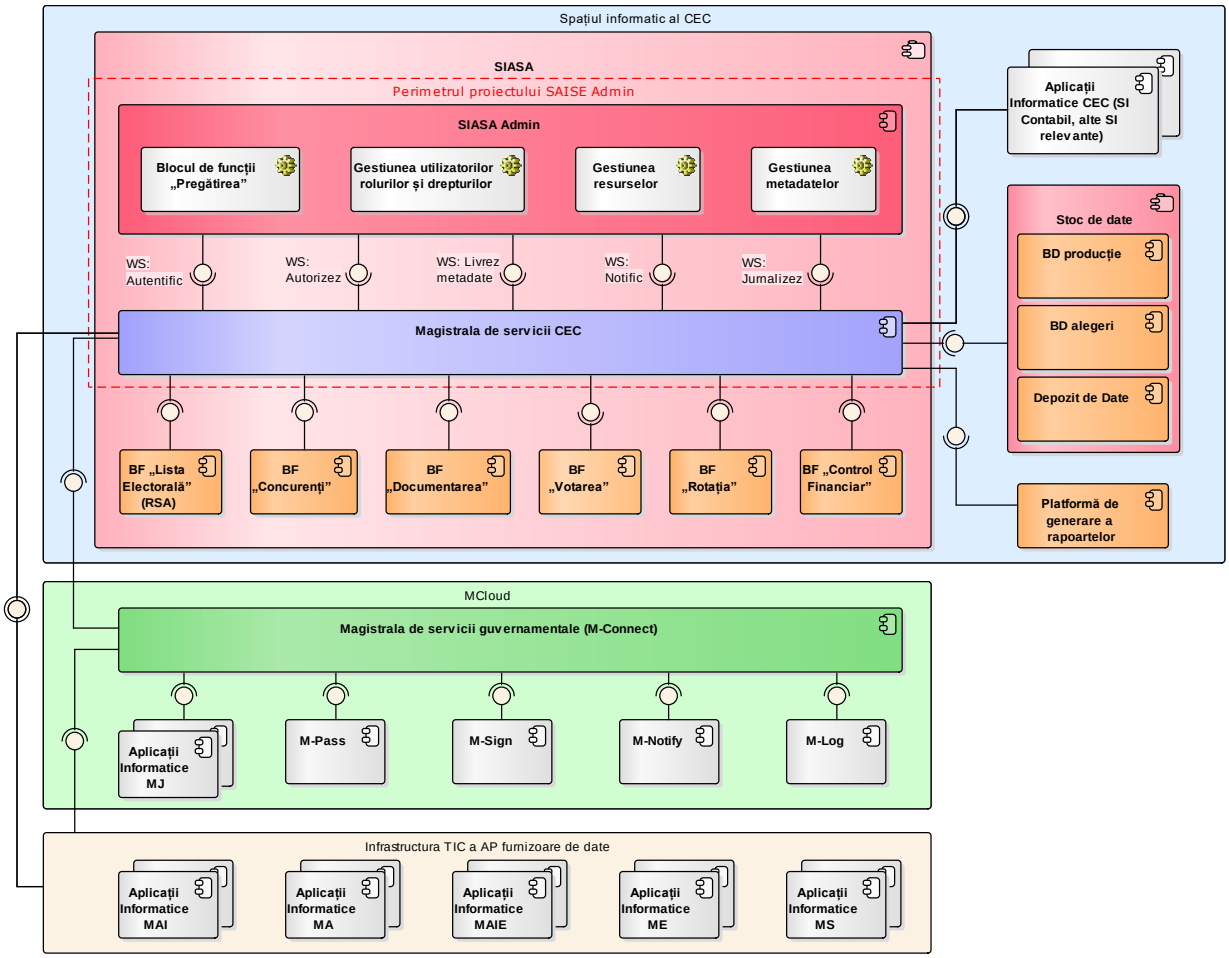
– Централизация принципов управления и использования общих метаданных для функциональности всех подсистем ИТ-подсистем ГАИСВ.

---

[5] http://www.cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=20193&l=ro

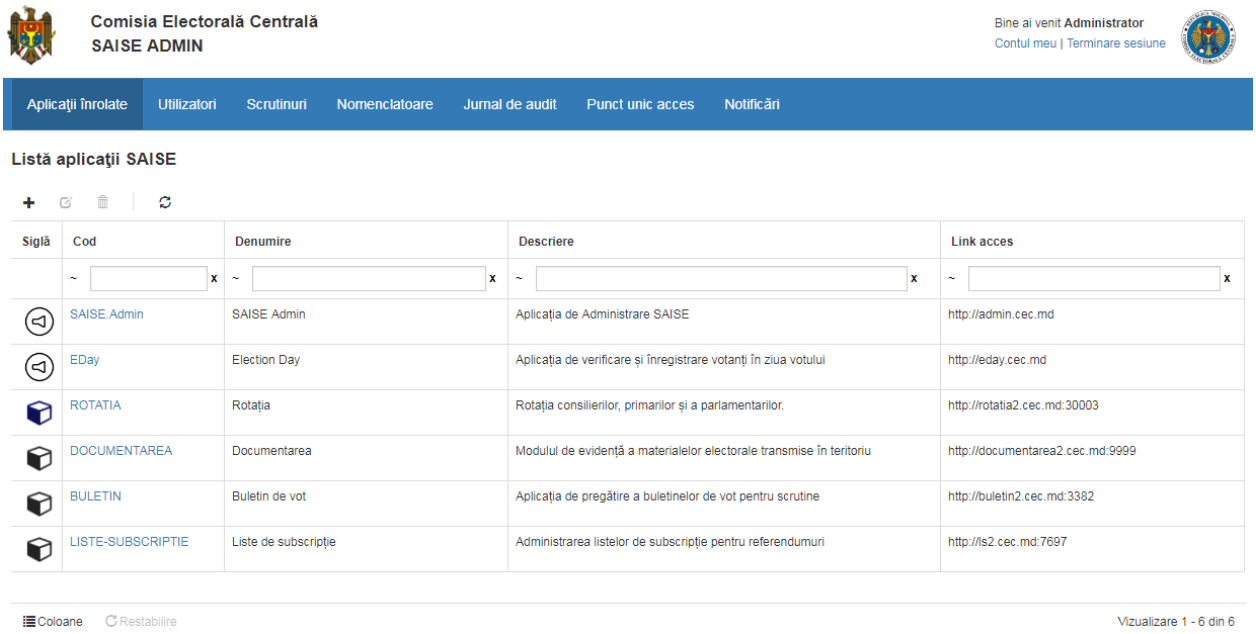
[6] http://www.cec.md/files/files/Legi/tabel_regulamente/Regulament_%20privind%20%C3%AEnregistrarea%20prealabil%C4%83.pdf

Архитектура ГАИСВ «Admin» представляет собой минимум 3-ех уровневый клиент-сервер, что исключает прямое взаимодействие приложения с базой данных, основанной на WEB-технологиях.



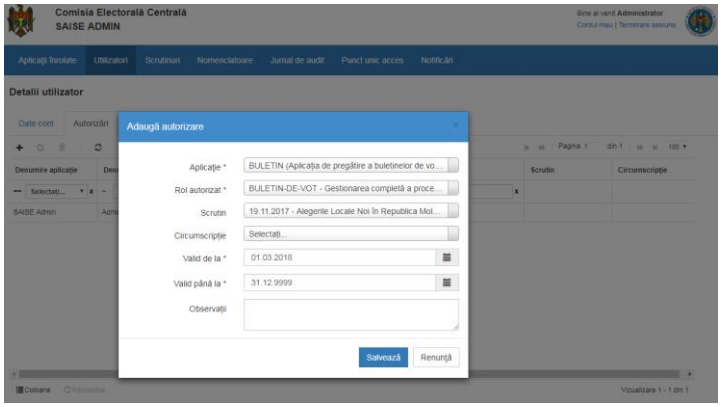
Таковая охватывает все информационные объекты в ГАИСВ и интегрирует их в себя, создавая единый инструмент управления, который позволяет:

- определить ресурсы внешних приложений, подключенных к приложению, для обеспечения централизованного управления приложениями;

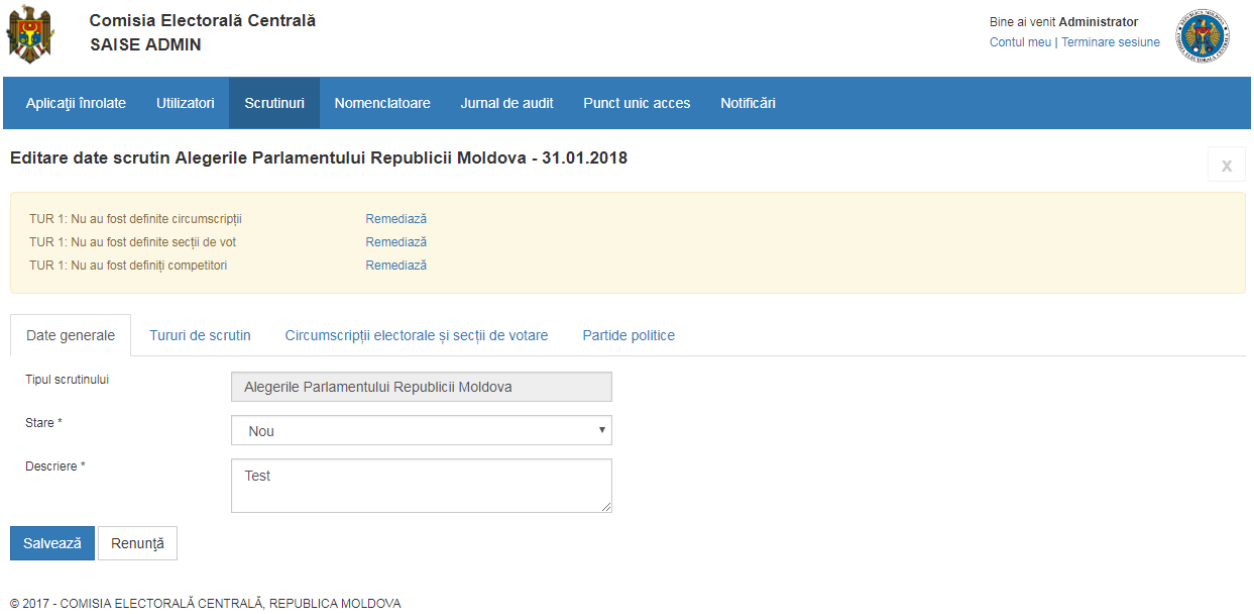


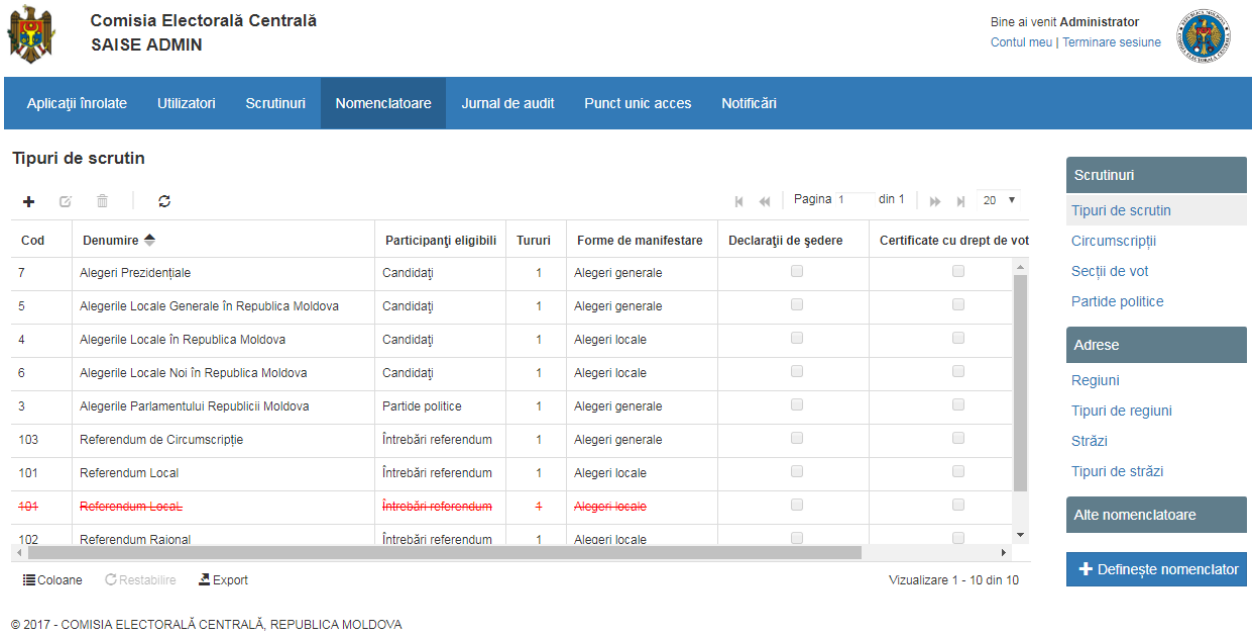
Siglă	Cod	Denumire	Descriere	Link acces
	SAISE.Admin	SAISE Admin	Aplicația de Administrare SAISE	http://admin.cec.md
	EDay	Election Day	Aplicația de verificare și înregistrare votanți în ziua votului	http://eday.cec.md
	ROTATIA	Rotația	Rotația consilierilor, primarilor și a parlamentarilor.	http://rotatia2.cec.md:30003
	DOCUMENTAREA	Documentarea	Modulul de evidență a materialelor electorale transmise în teritoriu	http://documentarea2.cec.md:9999
	BULETIN	Buletin de vot	Aplicația de pregătire a buletinelor de vot pentru scrutine	http://buletin2.cec.md:3382
	LISTE-SUBSCRIPTIE	Liste de subscripție	Administrarea listelor de subscripție pentru referendumuri	http://ls2.cec.md:7697

- определить «роли» прав доступа к пользовательскому интерфейсу программных приложений ГАИСВ;
- определить «профиль пользователя» подключенных приложений и самой ГАИСВ «Admin»;



- выполнить конфигурацию выборов – самый важный объект ГАИСВ «Admin», который будет охвачен всеми подключенными приложениями и повторно использован на протяжении всего жизненного цикла избирательного процесса;
- определить номенклатуры ГАИСВ «Admin», включающие в себя все имеющиеся номенклатуры, используемые ГАИСВ, и приложения, подключенные к ГАИСВ «Admin»;





- Уведомление и ведение учета приложений.

Разработка технических требований к модулю «Финансовый контроль»

В течение отчетного периода все процедуры по приему, проверке, оцифровке и обнародованию финансовых отчетов, представляемых конкурентами на выборах, проводились вручную, что порождает ряд препятствий для своевременного и соразмерного реагирования ЦИК, среди них:

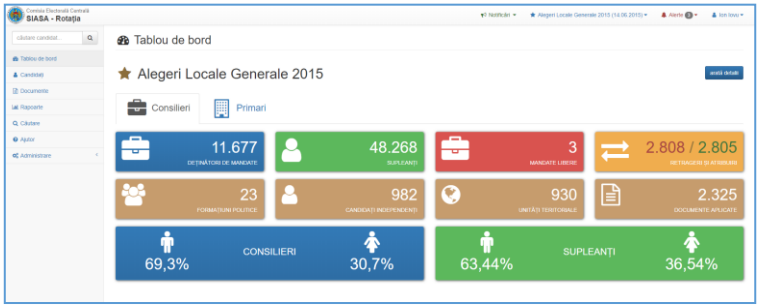
- ✓ все финансовые отчеты политических партий и конкурентов на выборах поступают в ЦИК традиционно на бумаге, а их оцифровка и последующее обнародование занимает время;
- ✓ процесс обработки финансовых отчетов, составленных на бумаге, занимает больше времени для проведения анализа и контроля, особенно в случае политических партий, у которых большее число финансирующих их лиц, а их отчеты являются более комплексными;
- ✓ трудно, а иногда невозможно проверить своевременно точность всех данных, предоставленных конкурентами на выборах (правильная идентификация лиц, заявленных в качестве доноров, соотношение между получаемым финансированием и понесенными расходами и т.д.);
- ✓ анализ вручную финансовых отчетов, представляемых конкурентами на выборах, занимает больше времени для проведения анализа и контроля, что в отсутствие всесторонней проверки, приводит к обнаружению некоторых нарушений уже после выборов.

Для устранения упомянутых препятствий приоритетной мерой стала разработка модуля, предназначенного для автоматизации финансового контроля конкурентов на выборах, что позволит перейти к новой рабочей методологии, основанной на цифровой обработке документов.

В течение 2017 года в связи с изменением избирательной системы, применимой к парламентским выборам, совместно с экспертами Программы развития Организации Объединенных Наций было пересмотрено *Техническое задание* по разработке информационной подсистемы «Финансовый контроль» ГАИСВ. В рамках проекта ПРООН «Укрепление демократии в Молдове путем проведения инклюзивных и прозрачных выборов» был проведен тендер по выявлению компании разработчика, которая разработает и внедрит ИТ-систему.

Интегрирование модуля ГАИСВ «Ротация» с ГАИСВ «Admin»

Приложение «Ротация» было интегрировано с модулем ГАИСВ «Admin», тем самым была осуществлена аутентификация и авторизация пользователей из единой точки доступа. Также были настроены конфигурации уведомления для каждого приложения и пользователя, создано централизованное ведение журнала действий, введена специальная служба данных, предоставляемая ГАИСВ «Admin» для поиска лица или документа, удостоверяющего личность.



В верхней строке отображаются уведомления приложений и пользователя, отправляемые через модуль ГАИСВ «Admin».

Меню пользователя позволяет быстро переходить как в приложение ГАИСВ «Admin», так и в другие приложения, к которым у пользователя имеется разрешение на доступ.

Переключение с одного приложения на другое выполняется без повторной аутентификации.

Проверка личной информации кандидатов, внесенных в модуль «Ротация», осуществляется через службу проверки ГАИСВ «Admin».

Разработка спецификации для адаптации ГАИСВ к смешанной избирательной системе

Поскольку поправками в Кодекс о выборах была введена смешанная избирательная система, применимая к парламентским выборам, и с учетом необходимости осуществления реинжиниринга ИТ-подсистем ГАИСВ, была начата работа по внесению изменений в ИТ-подсистемы, в том числе были разработаны новые приложения, предусмотренные в текущем плане модернизации ГАИСВ.

С учетом вышеизложенного, в течение 2017 года была разработана спецификация для адаптации ГАИСВ к смешанной избирательной системе, которая предполагает внесение корректировок в соответствии с особенностями смешанной избирательной системы следующих функциональных блоков ГАИСВ:

- ФБ «Подготовка»;
- ФБ «Списки избирателей»;
- ФБ «Голосование».

В связи с этим, к требованиям смешанной избирательной системы будут адаптированы следующие программные приложения:

- SSI «ГАИСВ Admin»;
- SSI «Государственный регистр избирателей»;
- SSI «Проверь себя в ГРИ»;
- SSI «Явка на выборах»;
- SSI «Предварительные результаты».

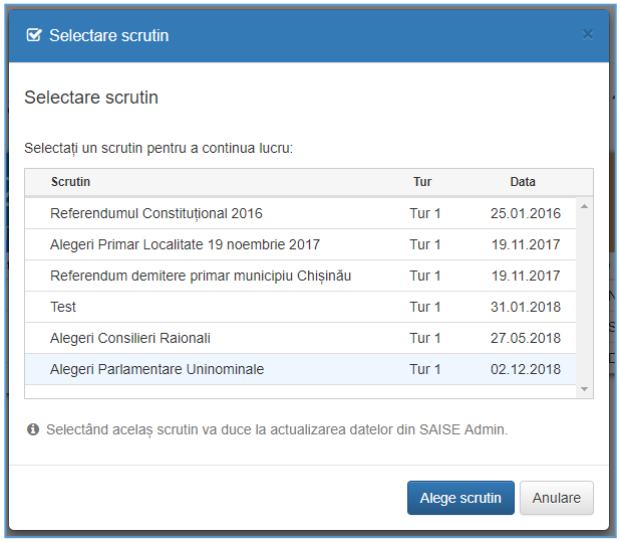
Кроме того, согласно плану разработки и модернизации Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы», будут внесены следующие изменения в вышеперечисленные приложения:

- SSI «ГАИСВ Admin» – разработка WEB-сервисов, необходимых для взаимодействия с ИТ-подсистемами ГАИСВ и услугами платформы MCloud.
- SSI «Государственный регистр избирателей» – отказ от некоторых собственных функций и повторное использование функций, предоставляемых SSI «ГАИСВ Admin». Введение электронной подписи в рабочих процессах SSI «Государственный регистр избирателей».
- SSI «Проверь себя в ГРИ» – отказ от некоторых собственных функций и повторное использование функций, предоставляемых SSI «ГАИСВ Admin».
- SSI «Явка на выборах» – оптимизация процессов по предоставлению первичных данных для генерации отчетов и презентации информации в режиме реального времени о явке избирателей.
- SSI «Предварительные результаты» – оптимизация процессов по предоставлению первичных данных для генерации отчетов и презентации информации в режиме реального времени о результатах голосования. Внедрение инфраструктуры электронной подписи в рабочих процессах SSI «Предварительные результаты».

На основе накопленного опыте и плана развития и модернизации Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы», было сочтено целесообразным разработать новое приложение ГАИСВ: *Платформа отчетности ГАИСВ*, предназначенная для предоставления механизмов по конфигурации и генерированию документации и отчетов ГАИСВ. Таким образом, все отчеты программных подсистем,

подлежащих реинжинирингу, будут сконфигурированы, введены и сгенерированы исключительно через Платформу отчетности ГАИСВ.

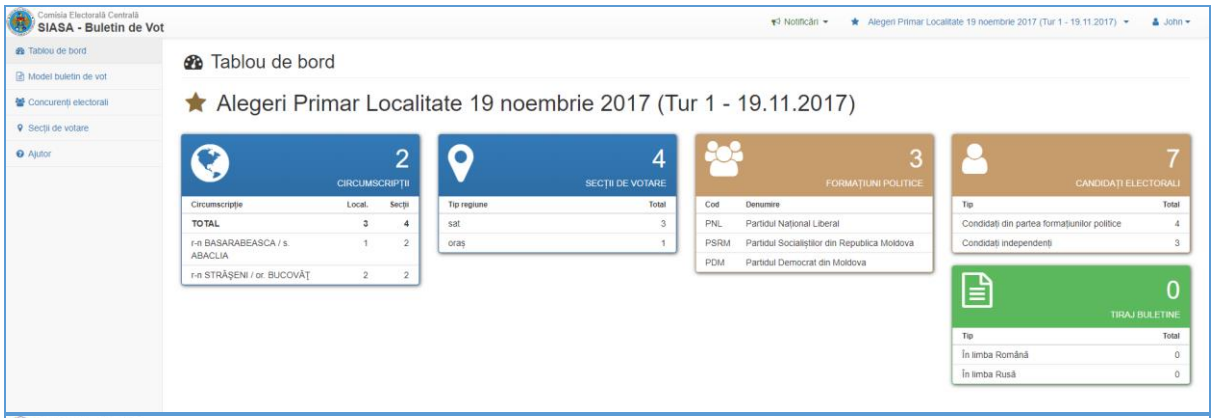
Интегрирование модуля ГАИСВ «Избирательный бюллетень» с ГАИСВ «Admin»

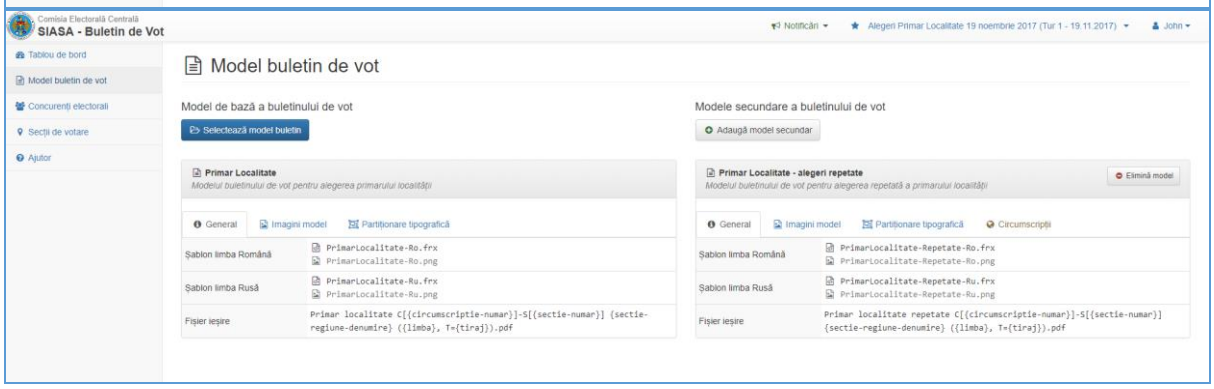


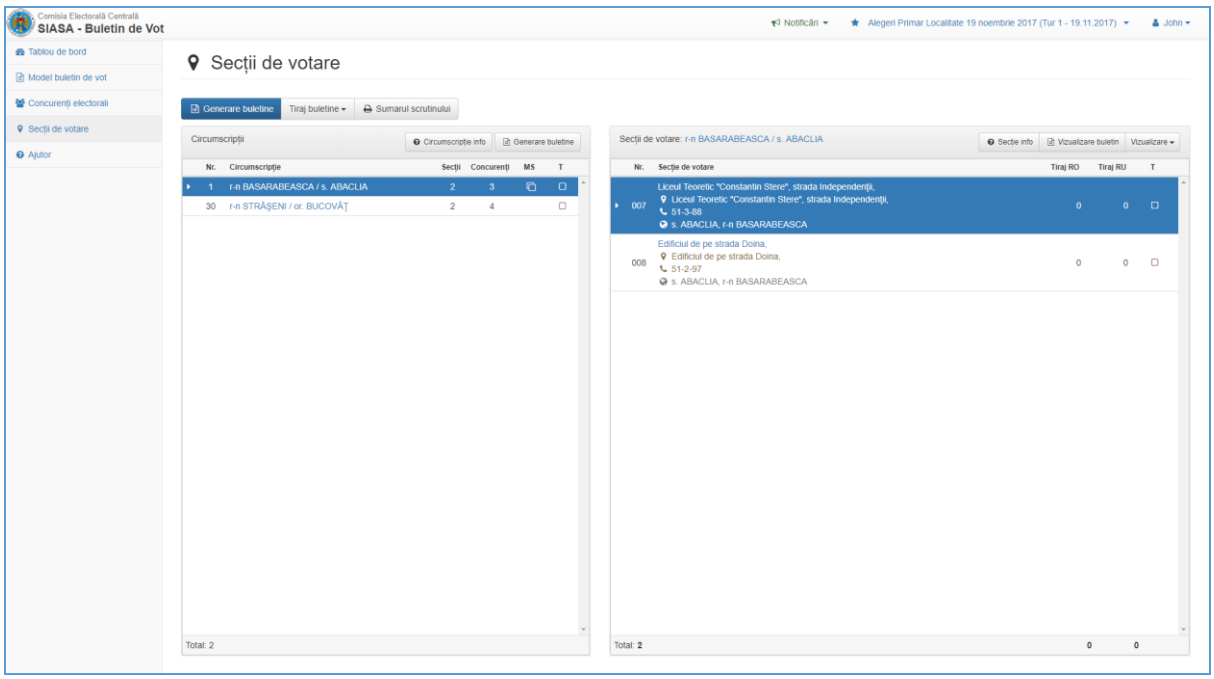
Модуль «Избирательный бюллетень» был подключен к модулю ГАИСВ «Admin» с использованием служб данных, что позволяет:

- получение информации о выборах / референдумах, для которых необходим бюллетень для голосования;
- получение информации об образованных избирательных участках;
- получение информации о зарегистрированных конкурентах на выборах;
- получение графического изображения символов конкурентов на выборах.

На основе этих данных генерируются избирательные бюллетени и подготавливаются для печати.







Модуль «Избирательный бюллетень» также предлагает следующие функции:

✓ выбор типа избирательного бюллетеня, затем производится генерирование итоговых бюллетеней. Возможны разновидности избирательного бюллетеня для повторного голосования и / или 2-го тура;

✓ генерирование типографской сетки для каждого избирательного участка на двух языках;

✓ импорт типографской сетки;

✓ корректировка символа конкурента на выборах;

✓ визуальная корректировка имени кандидата в избирательном бюллетене в случае имеющихся ошибок;

✓ предварительный просмотр избирательного бюллетеня для каждого избирательного участка.

1.3. Тесное сотрудничество с министерствами и другими компетентными органами, держателями государственных регистров, в целях автоматизации избирательных процедур

В 2017 году Центральная избирательная комиссия укрепила взаимоотношения сотрудничества с органами, держателями государственных регистров, такими как Агентство государственных услуг (создано в результате реструктуризации центральных специализированных органов публичного управления) и Государственного учреждения «Центр электронного управления», подписав Соглашение о содействии внедрению проекта «Укрепление демократии в Молдове путем проведения инклюзивных и прозрачных выборов», осуществляемого Программой развития Организации Объединенных Наций.

В соответствии с положениями Соглашения стороны объединят усилия по повышению доверия избирателей к данным, представляемых Государственным регистром избирателей, путем разработки Информационной системы Актов гражданского состояния, разработки Информационной системы Государственного регистра адресов с целью территориального разграничения избирательных участков и прикрепления избирателей к избирательным участкам, внедрение новых правовых норм по обмену данными, упрощение обмена данными и взаимодействия между государственными учреждениями, которые генерируют данные, необходимые для избирательных процессов.

Для реализации задач представители сторон провели несколько рабочих совещаний, на которых обсудили как технические, так и организационные аспекты процесса взаимоподключения систем данных в целях повышения качества списков избирателей.

Одним из достижений Комиссии в 2017 году стала ее регистрация в Регистре учета контролеров персональных данных в результате сотрудничества с Национальным центром защиты персональных данных.

Исходя из важности признанного на международном уровне права на защиту персональных данных, было предпринято несколько действий для разработки / приведения в соответствие внутренней нормативно-правовой базы Комиссии путем установления новых внутренних правил для выполнения положений Закона № 133 от 8 июля 2011 года о защите персональных данных, Постановления Правительства № 1123 от 14 декабря 2010 года об утверждении Требований по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, а также Положения о регистре учета контролеров персональных данных, утвержденного Постановлением Правительства № 296 от 15 мая 2012 года.

Решением Центра № DD-1502104404716 от 7 августа 2017 года Центральная избирательная комиссия была зарегистрирована в качестве контролера персональных данных.

По инициативе Министерства внутренних дел была создана межведомственная рабочая группа для разработки законопроекта по регламентированию единого учета правонарушений, дел о правонарушении и совершивших их лиц, установить принципы и правила единого учета, права и обязанности поставщика информации, создав Единый регистр правонарушений. В связи с тем, что одной из функций Комиссии является инициирование процедуры привлечения к ответственности за правонарушение политических партий, которые не представляют финансовые отчеты, в рабочих совещаниях группы принимал участие представитель ЦИК, а в рамках институциональной компетенции были выдвинуты предложения к законопроекту.

1.4. Участие в создании Государственного регистра адресов для территориального разграничения избирательных участков и прикрепления избирателей

В течение отчетного периода, в рамках совместного совещания ПРООН – ЦИК – Агентство государственных услуг – компания разработчик (iELLO-DEV O.O.O.) обсудили и утвердили технический проект по разработке информационной системы «Государственный регистр адресов» (SRS и SDD) на основе спецификации. Затем была начата фаза разработки и тестирования упомянутой информационной системы уже в рамках проекта ПРООН «Укрепление демократии в Молдове путем проведения инклюзивных и прозрачных выборов». Информационная система «Государственный регистр адресов» является составной частью Национальной географической информационной системы и представляет собой регистр, который содержит классификатор административно-территориальных единиц Республики Молдова (муниципиев, районов, городов, коммун, сел) и основные элементы инфраструктуры (улицы, переулки, здания, въезды и т.д.), которые классифицируются как адреса физических объектов. Регистр будет содержать специальный идентификатор для каждого объекта учета и их основные характеристики (название, дата создания, дата ликвидации и т.д.), а также административно-территориальные границы, осевые линии сегментов улиц, контуры зданий, въезды и точное расположение адреса. Система позволит определить элементы градостроительной и сельской инфраструктуры, представляющих собой предмет учета для других ведомственных и межведомственных информационных систем.

Разработкой упомянутой системы будут достигнуты следующие цели:

- создание единой организационно-информационной базы для централизованного учета административно-территориальных единиц и адресных планов каждого населенного пункта;

- обеспечение органов публичной власти актуальной, достоверной и комплексной информацией для оперативного, всестороннего исследования при исполнении административных актов;
- повышение эффективности проведения государственной политики в области административно- территориального устройства страны;
- разработка интеграционной платформы для ведомственных и межведомственных информационных систем.

Непосредственными бенефициарами системы будут центральные и местные органы публичной власти, государственные учреждения, деловая среда, граждане, которым в их деятельности нужен доступ к базе достоверных данных системы адресов в Молдове.

1.5. Обучение и сертификация операторов ГАИС «Выборы» из всех избирательных органов, образованных для организации новых местных выборов

В целях подготовки местных референдумов и новых местных выборов, назначенных на 14 мая и 19 ноября 2017 года, Центральная избирательная комиссия совместно с Центром непрерывного образования в избирательной сфере при Центральной избирательной комиссии (ЦНОИС) провели обучение операторов ГАИС «Выборы», задействованных на избирательных участках.

В связи с местными выборами, проведенными в 2017 году, обучение прошли около 650 операторов модуля ГАИСВ «Явка на выборах». Для этого была предоставлена учебная платформа ГАИСВ (платформа, аналогичная используемой в день выборов, но с фиктивными персональными данными), были подготовлены несколько упражнений по имитации использования приложения якобы в день выборов. Актом приема-передачи каждому оператору были предоставлены ноутбук и обеспечено подключение к Интернету 3G (Orange, Moldcell).

ЗАДАЧА № 2. *ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ДОСТУПА К ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ПРОЦЕССУ*

2.1. Совершенствование правового механизма образования избирательных участков за рубежом

Парламент Республики Молдова принял 20 июля 2017 года Закон № 154 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты[7]. Этим законом были внесены ряд поправок в Кодекс о выборах. Согласно новым положениям Кодекса, были дополнены критерии, на основании которых будут открываться избирательные участки за пределами страны.

Таким образом, если на последних национальных выборах для образования избирательных участков за рубежом, помимо образованных при дипломатических представительствах и консульствах Республики Молдова, были установлены два критерия: предварительная регистрация граждан с правом голоса и число избирателей, принявших участие в предыдущих выборах, то введенные нормы обязывают учитывать следующие 5 критериев:

a) сведения, имеющиеся у дипломатических представительств и консульств Республики Молдова в стране пребывания;

b) сведения, имеющиеся у центральных органов публичной власти, в том числе актуальная официальная статистика;

c) сведения, полученные в результате предварительной регистрации граждан, которые намерены голосовать за пределами страны;

d) количество избирателей, принявших участие в предыдущих выборах;

[7] http://lex.justice.md/md/370943/

е) другие актуальные сведения, полученные центральными органами публичной власти по запросу от органов власти страны пребывания в соответствии с законом.

Другая поправка, введенная Законом № 154/2017, направленная на улучшение механизма функционирования избирательных участков, открытых за пределами страны на парламентских выборах, относится к образованию отдельного избирательного совета с местонахождением в муниципии Кишинэу, который будет следить за слаженной работой избирательных участков, образованных за рубежом.

Следует отметить, что необходимость создания отдельного избирательного совета также была определена межведомственной рабочей группой, созданной ЦИК для внесения поправок в Кодекс о выборах и, по мере необходимости, в соответствующие законодательные акты.

2.2. Разработка и передача зарубежным избирательным органам опросника по голосованию избирателей за рубежом

Опросник был отправлен респондентам в период января-февраля 2017 года и предназначен зарубежным органам власти, ответственным за организацию выборов, а их ответы будут использованы для аналитического исследования о голосовании избирателей за рубежом. Вопросы были сформулированы таким образом, чтобы получить сравнительный анализ способа организации голосования для граждан соответствующей страны, находящихся за рубежом, выяснить, какие государственные органы отвечают за организацию выборов за рубежом, а также узнать, какие избирательные процедуры применяются в этом случае. Опросник был составлен на румынском и английском языках.

Исследование в основном заключалось в выявлении решений для улучшения качества избирательного процесса, организуемого за пределами страны Центральной избирательной комиссией, в частности, с точки зрения создания упрощенных условий для участия молдавских граждан за рубежом, и управления выборами избирательными органами, в том числе и ЦИК. Конкретной целью было составление опросника для анализа практики разных стран.

Опросник был отправлен избирательным органам 30 стран, с которыми ЦИК поддерживает отношения сотрудничества или, по крайней мере, коммуникационные отношения. Из 30 отправленных опросников были заполнены и возвращены 20 опросников, следовательно, количество отзывов составляет 66%.

Ответы респондентов были систематизированы в виде диаграммы, некоторые из которых представлены ниже:

Рис. 1. Какие учреждения являются ответственными за организацию выборов за пределами страны?

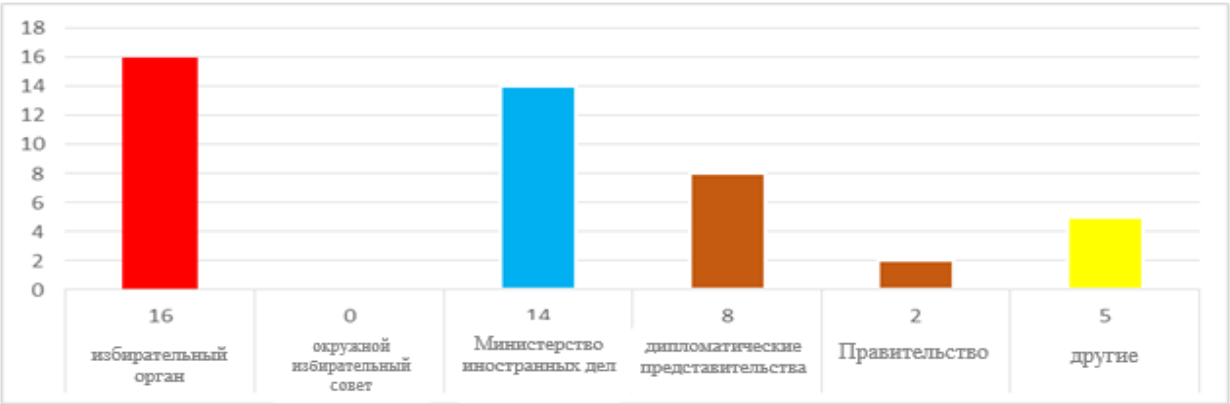


Рис. 2. При каких типах выборов применяется голосование за пределами страны?

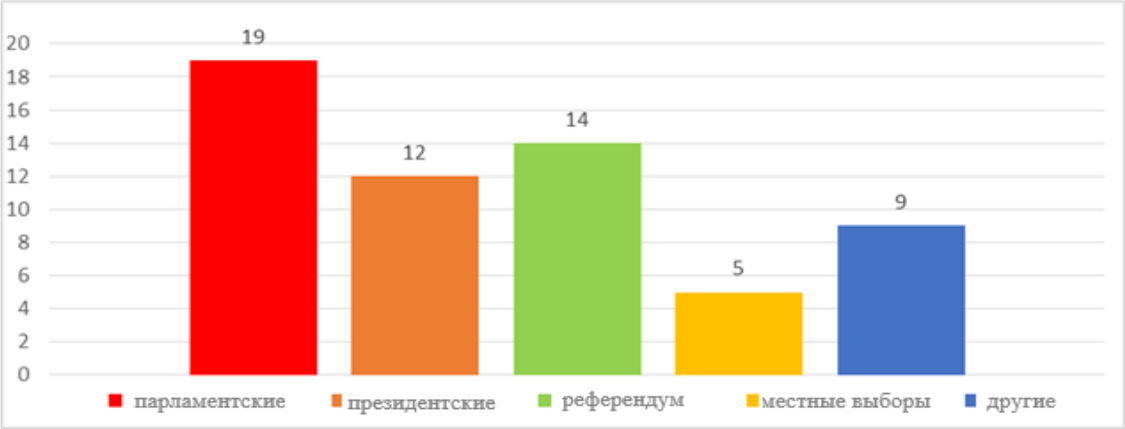
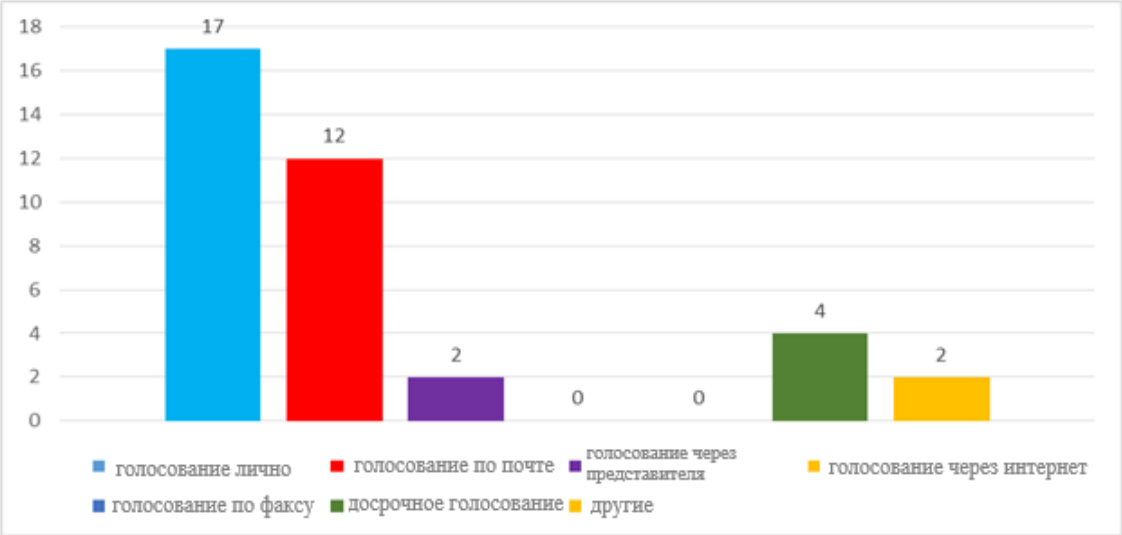


Рис. 3. Какие методы голосования используются за пределами страны?



Информация, собранная в ходе анализа опросников, использовалась для аналитического исследования «Голосование граждан Республики Молдова за рубежом и международная практика», и была представлена членам межведомственной рабочей группы для разработки предложений по совершенствованию национального законодательства.

2.3. Разработка аналитического исследования на тему «Голосование граждан Республики Молдова за рубежом и международная практика»

После подтверждения Конституционным судом результатов президентских выборов 30 октября 2016 года, Центральная избирательная комиссия приступила к разработке аналитического исследования на тему «Голосование граждан Республики Молдова за рубежом и международная практика», направленного на выявление решений для повышения качества избирательного процесса, относящегося к голосованию за пределами страны, в частности обеспечения права голоса граждан, находящихся за пределами страны, путем выявления передовой практики в этом отношении, применяемой в других странах.

Исследование было разработано на основе количественных и качественных методов: анализ национального и международного законодательства, рекомендаций специализированных международных организаций, избирательных документов,

аналитических трудов и исследований в области выборов, разработанных на национальном и международном уровнях. Основным инструментом сбора данных послужил опросник, отправленный избирательным органам других стран, о цели которого упоминалось в подпункте 2.2.

Обеспечение права голоса для граждан, находящихся за пределами страны, было проанализировано и в свете учащения миграционных процессов населения и их влияния на участие в голосовании на избирательных участках за пределами страны на президентских выборах, прошедших осенью 2016 года. В исследовании также была проанализирована специфика процесса предварительной регистрации избирателей, находящихся за пределами страны, для участия в голосовании на парламентских выборах, которые должны пройти в 2018 году на основе смешанной избирательной системы (пропорциональной и мажоритарной) в национальном избирательном округе и в одномандатных избирательных округах, в отношении чего были сформулированы выводы и ряд рекомендаций.

Исследование будет опубликовано в Информационном бюллетене № 18 Центральной избирательной комиссии.

2.4. Разработка и внедрение эффективных механизмов по включению лиц с ограниченными возможностями в избирательный процесс с соблюдением принципа гендерного равенства

Облегчение доступа избирательного процесса для лиц с ограниченными возможностями является приоритетом Центральной избирательной комиссии, которая совместно со своими партнерами по развитию предпринимает меры по привлечению и повышению уровня участия этой категории избирателей в организации и проведении выборов в соответствии с Конституцией Республики Молдова и взятыми международными обязательствами.

В рамках проведения последних национальных выборов Центральная избирательная комиссия при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций осуществила различные действия в этом отношении, а также по продвижению соответствующих политик, программ и инициатив по включению в избирательный процесс лиц с ограниченными возможностями, которые должны соответствовать европейским и международным стандартам в области выборов и обеспечивать беспрепятственный и недискриминационный доступ к избирательному процессу лиц с ограниченными возможностями. В связи с этим Комиссия постоянно изучает и применяет механизмы для обеспечения самостоятельного участия всех категорий избирателей в избирательном процессе, в том числе лиц с ограниченными возможностями. Таким образом, в течение 2017 года был проведен анализ практики других государств для определения избирательного логистического оборудования, применяемого для обеспечения инклюзивного избирательного процесса в Республике Молдова. В результате проведенного анализа были выявлены дополнительные инструменты, которые могут упростить осуществление права голоса лиц с ограниченными возможностями и альтернативных механизмов, которые могут обеспечить инклюзивный избирательный процесс.

В 2017 году Комиссия продолжила оказывать содействие по включению в избирательный процесс лиц с ограниченными возможностями, участвуя в различных мероприятиях, организованных по этому поводу. Так, 26 сентября 2017 года представители ЦИК приняли участие в круглом столе «Роль государства в обеспечении избирательных прав граждан с ограниченными возможностями», на котором были представлены два доклада об исследованиях, проведенных экспертами Филиала в Кишинэу МИМРД МПА СНГ.

Как и на национальных выборах, избиратели с нарушениями зрения смогли проголосовать на новых местных выборах и местных референдумах, проведенных в 2017

году, используя конверты-шаблоны, избирательные участки были оснащены оборудованием для просмотра текста: увеличительными стеклами, дополнительным освещением и т.д., а для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата были установлены специальные кабины для голосования.

В целях облегчения доступа лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата и лиц с детьми в колясках в соответствии с ч. (2) ст. 30 Кодекса о выборах помещения избирательных участков должны быть оборудованы таким образом, чтобы облегчить доступ в них лиц с физическими недостатками. В этом отношении ЦИК призывает органы местного публичного управления предпринять необходимые действия для установки пандусов у входа в помещения избирательных участков в соответствии с Декларацией ЦИК о доступе лиц с ограниченными возможностями к избирательному процессу[8] и положениями Регламента об обеспечении доступа лиц с ограниченными возможностями к избирательному процессу, утвержденного постановлением ЦИК № 4463 от 26 января 2016 г.[9]

Эффективные механизмы по включению лиц с ограниченными возможностями в избирательный процесс будут разрабатываться и развиваться на каждом этапе избирательного процесса. Таким образом, для того, чтобы повысить уровень доступа лиц с ограниченными возможностями на следующих очередных парламентских выборах, в 2017 году была разработана концепция Пособия для избирателя на языке Брайля, при чем планируется записать его аудиоверсию, а также выпустить пособие в формате, адаптированном к потребностям лиц с психосоциальными и умственными недостатками. В пособии будет представлена общая информация о парламентских выборах, которые будут проводиться на основе смешанной избирательной системы, объяснены основные понятия этого процесса и представлены подробности об особенностях парламентских выборов.

2.5. Облегчение доступа на избирательные участки лиц с ограниченными возможностями, лиц преклонного возраста, лиц с детьми в колясках и т.д. при организации и проведении новых местных выборов

Центральная избирательная комиссия совместно с местными органами публичного управления обеспечивает оптимизацию и единообразие применения избирательных процедур, связанных с организацией, обустройством и оснащением избирательных участков логистическим оборудованием и устройствами, необходимыми для надлежащего проведения голосования. Комиссия также взяла на себя обязательство по организации избирательного процесса таким образом, чтобы обеспечить доступ избирателей с особыми потребностями к прямому, тайному и свободному осуществлению их избирательных прав.

Для того чтобы оценить текущую ситуацию с уровнем доступа избирательных участков и определить потребности в ее улучшении, Комиссия разработала анкету, по которой провела в период 31 мая – 9 июня и 3 – 15 ноября 2017 года оценку степени доступа избирательных участков. Респондентами были органы местного публичного управления и служащие избирательной сферы, которые дали оценку зданиям и помещениям избирательных участков. Таким образом, были определены меры, необходимые для обеспечения равных условий доступа к голосованию лиц с ограниченными возможностями.

Анкета была направлена 17 примэриям, респондентам было предложено указать, сколько избирателей с нарушениями опорно-двигательного аппарата и лиц с нарушениями зрения были причислены к каждому избирательному участку, чтобы оценить уровень оснащенности и доступности 38 избирательных участков, образованных для проведения новых местных выборов 14 мая и 19 ноября 2017 года.

---

[8] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=12816&l=ro
[9] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=14381&l=ro

Предложения и замечания от респондентов были сгруппированы по областям. Заполненные анкеты стали источником данных для оценки ситуации о степени обустройства и оснащения избирательных участков для обеспечения физического доступа лиц с ограниченными возможностями и упрощения осуществления ими своего права на голосование. Результаты опроса послужили также источником статистических данных о количестве принявших в голосовании лиц с ограниченными возможностями, в том числе при выявлении и установлении новых действий и полномочий, направленных на улучшение качества избирательных процессов, применимых к этой группе бенефициаров, как в качестве избирателей, так и в качестве кандидатов.

Одновременно с оценкой уровня доступа избирательных участков дополнительно были отправлены на избирательные участки кабины для голосования для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата, по запросу. К тому же все избирательные участки, образованные в 2017 году, были оснащены специальными лупами для облегчения участия в голосовании лиц с нарушениями зрения.

2.6. Создание интерактивной рубрики для молодых избирателей на веб-сайте Центральной избирательной комиссии

Официальный веб-сайт Центральной избирательной комиссии – www.cec.md содержит интерактивную рубрику «Первый голос», посвященную молодым избирателям и состоящую из четырех разделов: Публикации, Видео, Конкурсы и День молодого избирателя (http://cec.md/index.php?pag=cat&id=1982&l=ro). Все подразделы постоянно обновляются полезной информацией для этой целевой группы избирателей.

Изображение данной рубрики является рисунком Никифоряк Даниеля, участника конкурса рисунков «Мой голос – мой выбор», который проходил в период с февраля по апрель 2017 года.

Рубрика «Первый голос» дает молодым избирателям возможность получше узнать, что означают выборы, процедуры голосования и все, что касается данной области.

2.7. Организация и непрерывное проведение курсов по обучению субъектов, вовлеченных в процесс по признанию, подтверждению, лишению и распределению мандатов местных выборных лиц:

- секретари местных советов;

- судебные инстанции.

В 2017 году Центральная избирательная комиссия организовала новые местные выборы только в случае образования вакантного мандата примара. Соответственно, не было необходимости организовывать курсы по обучению в отношении признания действительным мандата советника.

К тому же ЦИК оказывал всю необходимую помощь секретарям местных советов по лишению и распределению мандатов советников, отправляя письма с разъяснением действий секретаря местного совета в случае образования вакантного мандата советника, а также необходимых документов, которые должны быть представлены Комиссии.

ЗАДАЧА № 3. *НЕПРЕРЫВНОЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО МЕНЕДЖМЕНТА И УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ*

3.1. Утверждение и дача заключения на штатное расписание аппарата Центральной избирательной комиссии в новой редакции

Постановлением № 4713 от 10 мая 2016 г. ЦИК внесла изменения в п. 2 постановления № 1029 от 9 декабря 2011 года «Об утверждении организационной структуры и численного состава Центральной избирательной комиссии» в контексте пересмотра наименования штатных единиц.

После повышения предельной численности аппарата проект штатного расписания был направлен для согласования Государственной канцелярии, которая дала отрицательное заключение и представила свои рекомендации по штатному расписанию Центральной избирательной комиссии в новой редакции.

В связи с этим, постановлением № 728 от 31 января 2017 года были утверждены новые организационная структура и численный состав Центральной избирательной комиссии[10]. На основании вышеупомянутого постановления Кадровая служба совместно с руководителями подразделений разработала проект штатного расписания ЦИК, который 22 февраля 2017 года был одобрен Генеральным секретарем Правительства. Таким образом, был установлен численный состав в количестве 48 штатных единиц, что на 8 единиц больше утвержденного в 2012 году.

3.2. Определение механизмов по внедрению улучшенной, дифференцированной и поощрительной системы вознаграждения служащих избирательной сферы. Снижение ограничений, связанных с несовместимостью статуса служащего избирательной сферы. Способствование соблюдению принципа гендерного равенства в деятельности избирательных органов

В ходе проводимых в 2017 году совещаний рабочей группы по разработке проекта закона о внесении поправок и дополнений в Кодекс о выборах и соответствующие законодательные акты были определены и проанализированы механизмы по внедрению системы вознаграждений служащих избирательной сферы и сформулированы следующие предложения в этом отношении: размер вознаграждения служащих избирательной сферы должен зависеть от количества координируемых ими избирательных участков и проводимых выборов; выполнение работы в избирательных органах должно считаться работой по совместительству, в случае государственных служащих; введение законом исключения о необложении налогом вознаграждений, выделяемых служащим избирательной сферы; размер вознаграждения, выделяемого служащим избирательной сферы, должен быть дифференцированным в зависимости от занимаемой должности в избирательных органах (председатель, заместитель председателя, секретарь, член и т.д.); выделение политическими партиями вознаграждений лицам, назначенным ими в состав избирательных органов. Предложения были проанализированы и отобраны по возможностям и приоритету, с учетом того, что 2018 год является годом выборов. Затем, на рассмотрение Парламента были представлены предложения, касающиеся в частности финансовой мотивации служащих избирательной сферы, что бы снизило нестабильность в рядах состава избирательных органов и способствовало бы организации и проведения выборов надлежащим образом.

Таким образом, предложения по изменению ч. (11) ст. 28 и ч. (4) ст. 35 Кодекса о выборах, которые регламентируют способ финансовой поддержки избирательных органов, предусматривают исключение из содержания этих статей текста «вознаграждения в размере 25 процентов», и изложить упомянутые части в следующей редакции:

---

[10] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=19057&l=ro

1) часть (11) статья 28:

«(11) Окружной избирательный совет обслуживается аппаратом, штаты которого утверждаются Центральной избирательной комиссией по предложению окружного избирательного совета. Сотрудники аппарата совета получают из выделенных на проведение выборов финансовых средств вознаграждение в размере средней заработной платы по экономике за предыдущий год. В период освобождения от выполнения обязанностей по месту постоянной работы за освобожденными из бюджетных учреждений сотрудниками аппарата совета сохраняется заработная плата по месту постоянной работы».

2) часть (4) статья 35:

”(4) Центральная избирательная комиссия определяет число членов избирательных органов, которые могут освобождаться от выполнения обязанностей по месту постоянной работы, и сроки такого освобождения. За освобожденными из бюджетных учреждений членами избирательных органов сохраняется заработная плата по месту постоянной работы. За осуществление деятельности в избирательный период лицам, освобожденным от выполнения обязанностей по месту постоянной работы из бюджетных учреждений, лицам, освобожденным не из бюджетных учреждений или привлеченным к работе устанавливается за счет выделенных на проведение выборов финансовых средств вознаграждение в размере средней заработной платы по экономике за предыдущий год. Членам избирательных органов, не освобожденным от выполнения обязанностей по месту постоянной работы, за осуществление деятельности в избирательный период, в том числе в день выборов, устанавливается за счет выделенных на проведение выборов финансовых средств вознаграждение в размере 20 процентов средней заработной платы по экономике за предыдущий год».

В этом же письме Комиссия обратилась к Парламенту с просьбой решить проблемы, с которыми сталкиваются получающие социальные выплаты лица, работающие в избирательных органах, и определить правовой механизм, сохраняющий за этими лицами право получать социальные выплаты (пособие по безработице/по уходу за ребенком или другие социальные гарантии) и в период работы в составе избирательных органов, что считается общественно-полезной деятельностью на национальном уровне. В этой связи были сформулированы следующие предложения по внесению поправок в законодательные акты:

1) статью 20 «Источники дохода, не облагаемые налогом» Кодекса о выборах дополнить в конце новым пунктом z^{14}) следующего содержания:

«z^{14}) доходы, полученные в виде вознаграждения в избирательный период служащими избирательной сферы.»;

2) в статье 23 «Суммы, не включаемые в месячную основу для исчисления размера взносов социального страхования» Закона № 489 от 8 июля 1999 г. о государственной системе социального страхования, часть (1) дополнить в конце новым пунктом е) следующего содержания:

”е) вознаграждения, полученные в избирательный период служащими избирательной сферы».

3.3. Укрепление и непрерывное развитие профессиональных навыков служащих избирательной сферы

<u>Проведение семинаров по обучению для надлежащей организации новых местных выборов 14 мая 2017 г.</u>

Для надлежащей организации новых местных выборов, назначенных на 14 мая 2017 года, Центр непрерывного образования в избирательной сфере при Центральной избирательной комиссии (ЦНОИС) провел обучающие тренинги для служащих окружных

избирательных советов и участковых избирательных бюро, а также операторов ГАИС «Выборы», работающих на избирательных участках.

Таким образом, в период с 1 по 2 апреля 2017 года 38 служащих окружных избирательных советов прошли обучение в ходе 6 семинаров, организованных ЦНОИС (были приглашены 53 человека, посетили – 68,36%).

В период с 25 по 27 апреля были проведены тренинги для членов образованных участковых избирательных бюро. Таким образом, в ходе организованных ЦНОИС 5 семинаров прошли обучение 67 человек (были приглашены 98 человек, посетили – 71,6%).

Операторы ГАИС «Выборы» на образованных избирательных участках в количестве 17 человек прошли обучение 5 мая 2017 года по месту нахождения ЦНОИС в отношении осуществления ими своих полномочий в день голосования (были приглашены 26 человек, посетили – 60,7%).

С точки зрения гендерного представительства, в учебных семинарах приняли участие 25 мужчин и 97 женщин, что в процентном соотношении составляет 20,22% мужчин и 79,78% женщин.

Проведение семинаров по обучению для надлежащей организации новых местных выборов 19 ноября 2017 г.

Для надлежащей организации новых местных выборов, назначенных на 19 ноября 2017 года, ЦНОИС провел обучающие тренинги для служащих окружных избирательных советов и участковых избирательных бюро.

Таким образом, в период с 10 по 14 октября 2017 года были проведены 10 учебных семинаров, организованных ЦНОИС, на которых приняли участие 61 служащий окружных избирательных советов (были приглашены 74 человека, посетили – 82,43%).

В период с 25 по 28 октября 2017 года были проведены тренинги для членов участковых избирательных бюро. Таким образом, в ходе организованных ЦНОИС 9 семинаров прошли обучение 110 человек (были приглашены 172 человека, посетили – 63,95%).

С точки зрения гендерного представительства, в учебных семинарах приняли участие 30 мужчин и 141 женщина, что в процентном соотношении составляет 17,54% мужчин и 82,46% женщин.

В период со 2 по 10 ноября 2017 года ЦНОИС провел 39 учебных семинаров для членов, назначенных в состав участковых избирательных бюро, образованных для местного референдума от 19 ноября 2017 года. Семинары прошли в муниципии Кишинэу.

Проведение семинаров по обучению для надлежащей организации местного референдума по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу

В период со 2 по 10 ноября 2017 года ЦНОИС провел 39 учебных семинаров для членов, назначенных в состав участковых избирательных бюро, образованных для местного референдума от 19 ноября 2017 года. Семинары прошли в муниципии Кишинэу.

Для участия в семинарах в обязательном порядке были приглашены все члены УИБ. На каждый учебный семинар были приглашены 30 человек. Приглашением участников на семинары занимались председатели окружных избирательных советов второго уровня и заверили, что члены избирательных бюро будут присутствовать на этих семинарах. Некоторые участники не явились на тренинги. Таким образом, в целом, на 39 семинарах присутствовало 805 человек из 2903 запланированных, что составляет 27,72% от числа приглашенных на обучение.

С точки зрения гендерного представительства, в учебных семинарах приняли участие 192 мужчин и 613 женщин, что в процентном соотношении составляет 23,85% мужчин и 76,15% женщин.

Телефонная линия по информированию избирателей. Организация и проведение местного референдума по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу

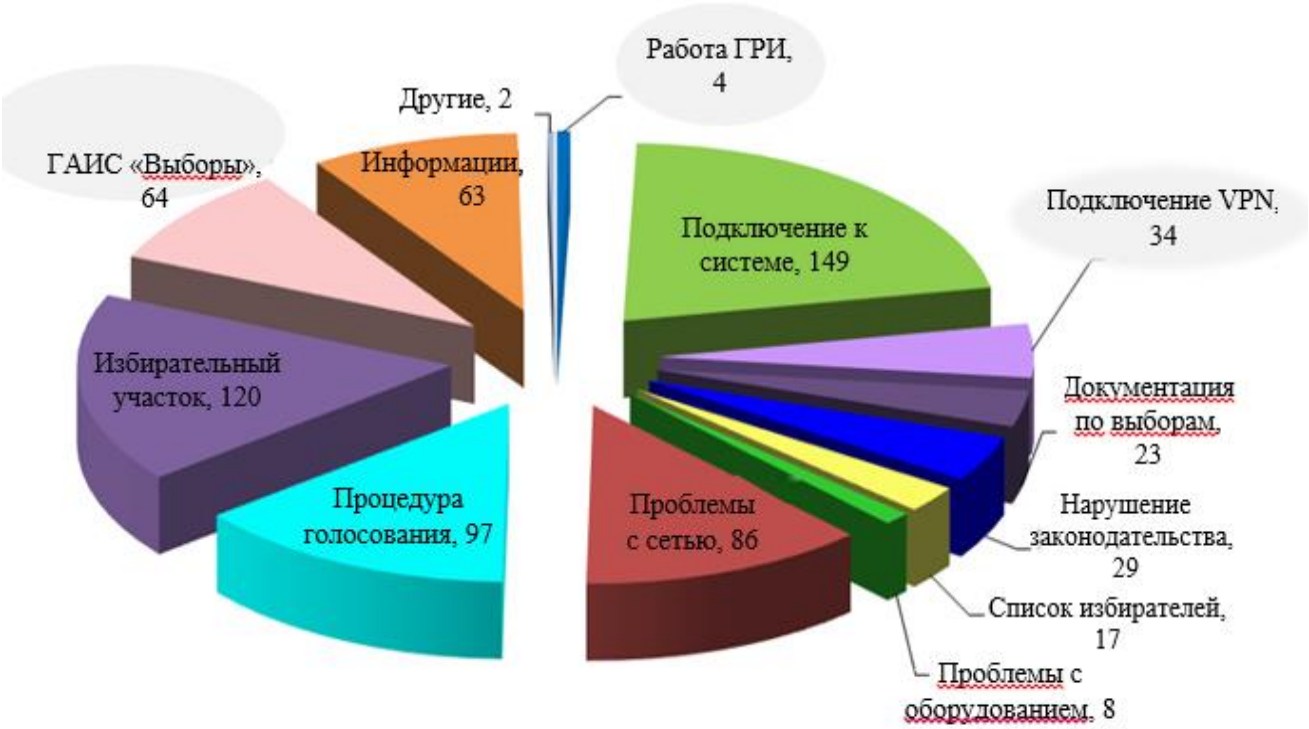
В период с 7 ноября по 22 ноября 2017 года в контексте кампании по информированию избирателей относительно организации и проведения местного референдума по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу, г-на Дорина Киртоакэ, и новых местных выборов по избранию примаров в 10 населенных пунктах ЦНОИС организовал телефонную горячую линию в целях обеспечения информационной поддержки избирателей, служащих избирательной сферы и других субъектов, задействованных в избирательном процессе.

Каждый день 6 операторов отвечали на звонки и звонили операторам / членам избирательных органов и избирателям, а в день проведения референдума понадобилось разделить операторов в два этапа, где в первом работали 17 операторов, а во втором – 15. Общее количество звонков в течение отчетного периода составило 2677: 1690 исходящих звонков и 987 входящих звонков.

Большинство исходящих звонков было зафиксировано 10 ноября 2017 года. В этот день по горячей линии Центральной избирательной комиссии были произведены исходящие звонки операторам избирательных бюро, которые были приглашены на семинары по обучению.

Большинство исходящих звонков было произведено 18 ноября – в день тестирования Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы», и 19 ноября – в день референдума. Тематика этих звонков относилась к функциональности ГАИС «Выборы» и подключению к системе – 149 звонков (способ подключения модемов Moldcell, Moldtelecom, Orange); избирательный участок, на котором голосует избиратель – 120 звонков, а также другие вопросы, представленные ниже на диаграмме.

Тематика звонков по линии информирования с 07.11 по 22.11.17



Согласно анализу звонков в зависимости от категории звонивших лиц, большинство звонков поступало от операторов/операторам УИБ – 297 звонков и, соответственно, от граждан – 211 звонков. Остальные звонки поступали от членов УИБ –

166 звонков, регистраторов ГРИ – 18 звонков, наблюдателей – 2 звонка, операторов ОИС – 1 звонок.

С гендерной точки зрения, женщины были более активными (более 60% звонков), что на самом деле является отражением существующего гендерного дисбаланса на уровне служащих избирательной сферы.

Обучение регистраторов ГРИ

В период с ноября по декабрь 2017 года были проведены учебные семинары регистраторов Государственного регистра избирателей (ГРИ). Впервые был использован новый способ обучения – смешанный, сочетающее дистанционное обучение «лицом к лицу».

На первом этапе обучения регистраторы изучили теоретические аспекты регистрации избирателей и их распределения по избирательным участкам. Это обучение предоставляется курсом на платформе E-learning ЦНОИС «Краткое руководство по ГРИ для регистраторов» (www.e-learning.cicde.md).

Второй этап обучения включал применение теоретических знаний на практике вместе с координаторами курса ЦНОИС. Обучение проводилось для тех регистраторов, которые прошли дистанционный учебный курс с учетом их достижений и результатов первого этапа обучения.

Дистанционное обучение проходило с 1 по 14 ноября. ЦНОИС пригласил для прохождения обучения 865 регистраторов, которым были отправлены приглашения по адресам электронной почты, созданным Управлением информационных технологий и по ведению списков избирателей, а также письменные запросы ЦИК к районным советам для их передачи ОМПУ первого уровня. Всего для прохождения дистанционного обучения было зарегистрировано 670 регистраторов, что составляет 77% от числа приглашенных.

В период с 12 по 15 декабря 2017 года было проведено 14 учебных семинаров по типу «лицом к лицу». Семинары проходили в мун. Кишинэу, в здании Института труда. Из 366 приглашенных учебный курс посетили 307 человек, при этом посещаемость составила 83,87%. Целевая группа состояла из регистраторов, имеющих опыт менее одного года в обновлении списков избирателей, и регистраторов, которые испытывают трудности в выполнении своих задач. С точки зрения гендерного представительства, в обучении приняли участие 29 мужчин и 278 женщин, а это в процентном соотношении составляет 9,5% мужчин и, соответственно, 90,5% женщин.

Участники положительно оценили обучение. В целом, обобщенный анализ оценочных опросников по всем дням семинара показал, что 93,60% участников отметили, что семинар оправдал их ожидания, а общее впечатление о семинаре отметили как *очень хорошее* и *хорошее*. Методика обучения также была высоко оценена участниками, 95,62% из которых оценили ее как очень хорошую и отличную, при этом участникам понравилось, что было много практической работы с ГРИ.

Обучение формата BRIDGE

В период с 30 мая по 11 июня 2017 года были организованы 4 трехдневных и двухдневных семинара BRIDGE (Building Resources in Democracy, Governance and Elections) по избирательным системам и гендерной проблематике. В обучении приняли участие представители политических партий, средств массовой информации, гражданского общества, ЦИК и ЦНОИС: в целом, 69 участников (24 мужчин и 45 женщин). Участники ознакомились с методологией BRIDGE и имели возможность изучить 9 основных типов избирательных систем и какие решения можно использовать для снижения негативного воздействия систем на равное представительство мужчин и женщин в выборных органах.

Обучение проходило в рамках совместного проекта ЦНОИС/ЦИК в партнерстве с Международной ассоциацией женщин в сфере электорального менеджмента (WEM-International) при поддержке Программы ООН «Женщины в политике» по вопросам

гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин (UN Women) и Программы развития Организации Объединенных Наций.

Обучение членов инициативной группы по возбуждению вопроса о проведении местного референдума по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу

В целях обучения в области избирательного законодательства членов инициативной группы по проведению местного референдума по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу, ЦНОИС запланировал обучение 460 человек в рамках 5 семинаров. В этом отношении на основе предыдущей программы была разработана программа по обучению сборщиков подписей, при этом обучение проводилось в виде лекции, без выдачи по его завершению свидетельств об участии или квалификации. Обучение было сосредоточено на объснении шагов сбора подписей. В ходе обучения особое внимание уделялось также критериям идентификации избирателей, имеющих право подписывать подписные листы. Согласно спискам посещаемости, в семинарах приняли участие 306 человек (121 мужчина и 185 женщин).

Консолидация внутреннего потенциала: обучение в области научного исследования, организованное для сотрудников ЦНОИС/ЦИК

В период с 28 сентября по 13 октября сотрудники ЦНОИС и ЦИК приняли участие в учебном курсе в области научных исследований: «Академическое письмо: как написать научную статью». Обучающий курс включает в себя углубленное изучение процесса подготовки и написания научной статьи: цели и актуальность научного исследования, определение проблемы, аргументация актуальности работы, составление библиографии, требование к содержанию и другие технические требования.

По окончании курса каждый участник подготовил научную статью, которая была опубликована в первом журнале ЦНОИС по теории и практики в области выборов – Digest Electoral. Одна из статей была опубликована в ежеквартальном научном журнале «Moldoscopia». (просмотреть журнал можно в онлайн-версии, пройдя по следующей ссылке: http://usm.md/?page_id=4009&lang=ro).

Семинар провел доктор-хабилитат политических наук, профессор Валериу Мошняга. Обучающий курс был проведен в рамках проекта «Укрепление обучающего потенциала ЦНОИС», финансируемого Европейским союзом и Советом Европы.

Магистерская программа «Политический и электоральный менеджмент»

30 июня 2017 года дипломы получили выпускники магистерской программы «Политический и электоральный менеджмент». Это первые выпускники магистерской программы, запущенной ЦНОИС в сотрудничестве с Факультетом международных отношений, политических и административных наук (FRIȘPA) Государственного университета Молдовы.

Магистерская программа «Политический и электоральный менеджмент» была начата в 2015 году и адресована служащим избирательной сферы, активистам политической партии и гражданского общества, сотрудникам местных органов власти и всем лицам, которые хотят лучше узнать политическую и избирательную сферы жизни страны (www.masterat.cicde.md).

Первые выпускники магистерской программы «Политический и электоральный менеджмент» уже продуктивно работают в ЦНОИС, неправительственных организациях и органах местного публичного управления.

Развитие профессиональных навыков персонала аппарата ЦИК

В соответствии с Положением о непрерывном профессиональном развитии государственных служащих, утвержденным Постановлением Правительства № 201 от 11

марта 2009 года, был утвержден План непрерывного профессионального развития персонала Комиссии на 2017 год.

В течение отчетного периода государственные служащие из аппарата ЦИК прошли курсы по обучению, организованные ЦИК и Академией публичного управления (АПУ) продолжительностью около в 625 часов, из которых:

- 582 часа ***внешнего курса обучения*** на следующие темы: менеджмент и разработка программ/проектов, процесс стратегического планирования, разработка и согласование проектов нормативных актов, охрана здоровья и безопасность труда (I-го уровня), семинар BRIDGE на тему «Избирательные системы и гендерный аспект», защита персональных данных в государственной службе и системе государственного управления, система менеджмента качества ISO 9001:2015 (внутренний аудитор), процесс стратегического планирования, профессиональная интеграция на государственной должности, международное рабочее совещание «Making Change: Sweden-s experience in advancing gender equality in media/comuncations/ photography», менеджмент конфликтов и управление стрессом, «Публичные выступления и навыки презентации», организованные ЦНОИС в рамках конференции «CICDE open talks», разработка и оценка публичных политик, «Бухгалтерия бюджетной системы – практические аспекты учета основных средств. Проведение инвентаризации публичного имущества. Учет расчетов с персоналом относительно оплаты труда», менеджмент и лидерство в области публичного управления;

- 43 часа **внутреннего обучения** на следующие темы: заполнение декларации об имуществе и личных интересах, введение в Систему менеджмента качества и информационной безопасности, методология разработки, согласования и утверждения должностной инструкции, применение в ЦИК ИСМКИБ (ISO 9001, ISO 27001) (Выявление и анализ рисков СМК), функциональность приложения «Ротация», национальная политика по борьбе с терроризмом, укрепление навыков внутренней и внешней коммуникации через призму гендерного аспекта.

Также отмечаем, что из девяти начинающих государственных служащих 5 прошли внешние и внутренние обучающие курсы общей продолжительностью около 80 часов.

3.4. Оценка выявленных потребностей в улучшении инфраструктуры избирательных участков по итогам проведения в 2016 году опроса мнения об уровне оснащенности избирательных участков. Определение и внедрение механизмов по оснащению избирательных участков стандартизированным логистическим оборудованием. Инициирование процедуры планирования потребности закупки стандартизированного логистического оборудования для надлежащей организации парламентских выборов в 2018 году

12 апреля 2016 года была разработана Концепция кампании по оценке уровня доступности и оснащенности избирательных участков логистическим оборудованием, по определению мер, необходимых для усовершенствования инфраструктуры избирательных участков и по обеспечению доступа на равных условиях к избирательному процессу всех категорий избирателей. Таким образом, был подготовлен опросник с 14 вопросами, составленными таким образом, чтоб ответы подлежали количественной оценке и измерению, что позволило применить методы статистической оценки, чтобы выявить все проблемы, связанные с доступом и оснащенностью избирательных участков логистическим оборудованием, при этом полученные ответы являлись элементами выходных сведений анализа.

Вследствие количественного и качественного анализа ответов был подготовлен отчет об оценке уровня доступа и оснащенности избирательных участков логистическим оборудованием. Были определены материально-технические средства, имеющиеся на избирательном участке, уровень подключения к Интернету, а также степень удовлетворенности сторон пользованием стандартизированного избирательного логистического оборудования.

Данные, полученные по итогам анализа, будут использованы при начале проведения закупки оборудования, необходимого для оснащения избирательных участков в целях надлежащей организации национальных выборов.

3.5. Продвижение принципов качества и информационной безопасности на всех этапах цикла избирательного менеджмента и проведение ежегодного анализа эффективности и функциональности Интегрированной системы менеджмента качества и информационной безопасности (ИСМКИБ) в ЦИК

После получения в 2014 году Сертификата соответствия системы менеджмента качества стандарту ISO 9001:2008 (Системы менеджмента качества. Требования) и Сертификата соответствия системы менеджмента информационной безопасности ISO/IEC 27001:2005 (Информационные технологии. Методы обеспечения безопасности. Системы менеджмента информационной безопасности. Требования), Центральная избирательная комиссия разрабатывает и применяет в своей повседневной работе ряд нормативных документов, в том числе Декларацию о политике информационной безопасности и Декларацию о политике в области качества, а также ряд процедур и инструкций внутреннего пользования, которые способствуют лучшей структуризации обязанностей избирательного органа, повышению качества государственных услуг, предоставляемых Комиссией, выявлению и разработке механизмов по укреплению доверия граждан к избирательным органам и процессам в Республике Молдова. Все эти документы устанавливают организационную базу, абсолютно необходимую для устойчивого институционального развития, и обеспечивают высокий уровень менеджмента качества и информационной безопасности.

Внедрением и надлежащей работой Интегрированной системы менеджмента качества и информационной безопасности ЦИК обязывается соблюдать положения действующих законодательных и нормативных актов, касающихся избирательного процесса, поддерживать постоянный диалог со служащими избирательной сферы и заинтересованными сторонами для мониторинга и повышения уровня их удовлетворенности, обеспечивать высокий уровень качества всех выполняемых работ (результативность процессов, профессионализм персонала, качество услуг, выявление и устранение несоответствий, надлежащее управление инцидентами безопасности и т.д.), постоянно их расширяя и совершенствуя.

К тому же реализация Интегрированной системы менеджмента качества и информационной безопасности обеспечивает строгое соблюдение требований по защите персональных данных, предоставляет безопасность, конфиденциальность, целостность и доступность информационных ресурсов Комиссии, гарантирует защиту информации от несанкционированного доступа.

В первом полугодии 2017 года до проведения внешнего аудита по ресертификации, в ЦИК были разработаны и актуализированы внутренние инструкции и процедуры, в которых были установлены нормы по регулированию всех процессов, относящихся к ИСМКИБ. Необходимость разработки и внедрения новых процедур и внутренних инструкций была связана с переходом Системы менеджмента качества к новой версии 2015 года стандарта ISO 9001. В связи с этим были определены риски и возможности, которые могут повлиять на соответствие предоставляемых ЦИК услуг/продуктов и их способность повысить степень удовлетворенности заинтересованных сторон, а также были дополнены и утверждены новые версии системные и операционные процедуры, относящихся к работе ИСМКИБ.

В июне 2017 года О.О.О. «RINA SIMTEX-O.C.» провела в Центральной избирательной комиссии внешний ресертификационный аудит, по итогам которого были подтверждены сертификаты о соответствии стандартам и был осуществлен переход на новую версию стандарта ISO 9001:2015.

3.6. Ресертификация Интегрированной системы менеджмента качества и информационной безопасности в ЦИК по стандартам ISO 27001:2013 и ISO 9001:2015

Для обеспечения перехода на новую версию стандарта ISO 9001:2015 и ресертификации Интегрированной системы менеджмента качества и информационной безопасности в ЦИК по стандартам ISO 27001:2013 и ISO 9001:2015, в период с января по май 2017 года, были подготовлены необходимые документы, в частности, в отношении управления рисками, и выполнены все требования соответствующих стандартов.

С 29 мая по 6 июня 2017 года в ЦИК была проведен внутренний аудит по оценке соответствия Интегрированной системы менеджмента качества и информационной безопасности заявленной области сертификации (организация и проведение выборов). Внутренний аудит был проведен аудиторской группой квалифицированных лиц. Они провели 12 миссий внутреннего аудита в подразделениях аппарата ЦИК.

Цель внутреннего аудита ИСМКИБ заключалась в проверке ведения контроля внутренних процессов ЦИК, обеспечения соответствия документов и записей ИСМКИБ требованиям стандартов ISO 9001:2015 и ISO 27001:2013, проверке определения и выполнения политик в области качества и информационной безопасности и соблюдение ЦИК применяемых правил, а также степени эффективности коммуникации с избирателями, политическими партиями, партнерами по развитию, гражданским обществом, служащими избирательной сферы и другими заинтересованными субъектами.

Внешний аудит по ресертификации проводился с 15 по 16 июня 2017 года, по итогам которого было установлено отсутствие несоответствий, отмечены сильные стороны системы менеджмента и сформулированы рекомендации по улучшению. Группа внешнего аудита произвела переход на новую версию стандарта ISO 9001:2015 и ресертифицикацию Интегрированной системы менеджмента качества и информационной безопасности для заявленной области сертификации (организация и проведение выборов) на трехлетний срок, до июня 2020 года.

3.7. Подготовка и проведение международной конференции по случаю празднования 20-летия деятельности Центральной избирательной комиссии в качестве постоянного органа

В целях организации надлежащим образом всех мероприятий, приуроченных 20-летию деятельности ЦИК в качестве постоянного учреждения, был разработан, утвержден и выполнен план действий, который предусматривал способ проведения международной конференции, посвященной этому юбилею, и других мероприятий:

- организация круглого стола на тему «Передовая практика в области обеспечения гендерного равенства в избирательных процессах» (17 октября 2017 года);
- издание брошюры, посвященной 20-летию деятельности ЦИК в качестве постоянного учреждения;
- создание видеоролика «ЦИК – 20 лет в качестве постоянного органа» общей продолжительностью 5 минут (для размещения на информационных ресурсах ЦИК и показа в рамках мероприятий) и его сокращенной версии в 45 секунд (для показа по телевидению). Видеоролики были продублированы и/или содержали субтитры на румынском, русском и английском языках;
- издание информационного бюллетеня ЦИК (издание № 17), посвященного 20-летию постоянной деятельности ЦИК;
- освещение в СМИ организованных мероприятий, согласно отдельному плану;
- обеспечение необходимой логистикой для выполнения вышеуказанных действий.

На торжественном мероприятии, организованном при поддержке ПРООН в Молдове, приняли участие примерно 300 человек – нынешние и бывшие сотрудники и члены ЦИК, бывшие члены окружных избирательных советов, представители ЦНОИС,

государственных органов Молдовы, международных организаций, дипломатических представительств, аккредитованных в мун. Кишинэу, и коллеги из 9 зарубежных избирательных органов.

Исполнительный директор Ассоциации ADEPT Игорь Боцан подготовил ретроспективный обзор истории Кодекса о выборах и представил публикацию «Многопартийные выборы в Республике Молдова», специально изданную по случаю этого мероприятия. По его завершению прошло совещание на тему «Эволюция избирательного процесса в Республике Молдова с точки зрения партнерских организаций», на котором участники подчеркнули тесное сотрудничество с ЦИК и плодотворные результаты этого сотрудничества.

Круглый стол на тему «Передовая практика в области обеспечения гендерного равенства в избирательных процессах» был организован в партнерстве с ЦНОИС, Международной ассоциацией женщин в сфере электорального менеджмента (WEM-International) при поддержке Программы ООН «Женщины в политике» осуществляемой структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин (UN Women) и Программы развития Организации Объединенных Наций, при финансовой поддержке Правительства Швеции.

На данном совещании приняли участие более 80 экспертов в области выборов, которые подчеркнули важность гендерного равенства и рассказали о роли участия женщин в политическом и избирательном процессах, о своем обязательстве содействовать сбалансированному участию женщин и мужчин в выборах, обменялись мнениями о конкретных действиях, проводимых органами по управлению выборами в целях обеспечения гендерного равенства.

Цель данного круглого стола состояла в том, чтобы обменяться опытом по вопросам соблюдения гендерной квоты в различных избирательных системах, обучения и просвещения избирателей, политического финансирования и гендерного равенства в избирательных процессах.

По завершению круглого стола были представлены достижения и следующие шаги Международной ассоциации женщин в сфере электорального менеджмента (WEM-International), учрежденной в сентябре 2015 года. Целью Ассоциации является мобилизация органов по управлению выборов в странах-членах для определения и выполнения реальных обязательств по обеспечению гендерного равенства и для продвижения равных возможностей по доступу женщин и мужчин к процессу принятия решений на всех уровнях в политической, экономической и общественной жизни.

Участники и партнеры положительно оценили организованные мероприятия, приуроченные к 20-летию работы ЦИК в качестве постоянного учреждения.

ЗАДАЧА № 4. *ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ. ОСОЗНАННЫЕ И ИНФОРМИРОВАННЫЕ ИЗБИРАТЕЛИ*

4.1. Планирование и организация процесса проведения новых местных выборов

14 мая 2017 года прошли новые местные выборы по избранию на должность примара в следующих населенных пунктах: село Мерень (район Анений Ной), село Хирова (район Кэлэрашь), коммуна Первомайск (район Кэушень), село Улму и коммуна Ципала (район Яловень), село Раковэц (район Сорока), город Твардица (район Тараклия).

Полномочия примаров в населенных пунктах Мерень, Первомайск, Улму и Ципала досрочно прекратились в связи с их отставкой. В городе Твардица выборы прошли в связи со смертью примара, а в селах Хирова и Раковэц – в связи с вынесением судебной инстанцией в отношении примаров окончательных и вступивших в законную силу приговоров об их осуждении с лишением права занимать руководящие и управленческие должности.

14 марта 2017 года Центральная избирательная комиссия постановлением № 773[11] утвердила Календарный план мероприятий по подготовке и проведению 14 мая 2017 года новых местных выборов по избранию примаров в некоторых населенных пунктах.

На основании ч. (2) ст. 131 Кодекса о выборах Центральная избирательная комиссия постановлениями № 808[12], № 809[13], № 810[14], № 811[15], № 812[16], № 813[17] и № 814[18] от 3 апреля 2017 года образовала следующие окружные избирательные советы первого уровня: СОИС Мерень, СОИС Хирова, КОИС Первомайкс, КОИС Ципала, СОИС Улму, СОИС Раковэц, ГОИС Твардица.

В состав избирательных советов вошли по семь членов, за исключением СОИС Хирова и СОИС Раковэц, в составе которых работало по 9 членов.

После формирования избирательных округов и советов начался процесс выдвижения и регистрации кандидатов. В соответствии с ч. (2) ст. 46 Кодекса о выборах политические партии выдвинули своих кандидатов на пост примара, а также независимые кандидаты выдвинули свою кандидатуру и постановлениями соответствующих окружных избирательных советов были зарегистрированы в качестве конкурентов на выборах, следующим образом:

Издавший постановление избирательный орган	№ и дата принятия постановления о регистрации конкурента на выборах	Фамилия и имя кандидата в примары	Наименование политического формирования, выдвинувшего кандидата
СОИС Мерень	№ 6 от 10.04.2017	Мура Андриан	Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»
	№ 7 от 13.04.2017	Гогу Серджиу	Демократическая партия Молдовы
	№ 8 от 14.04.2017	Мура Еуджениу	Политическая партия «Наша Партия»
	№ 9 от 15.04.2017	Колесник Людмила	Либеральная партия
	№ 10 от 17.04.2017	Оглинда Аурелия	Партия коммунистов Республики Молдова
	№ 11 от 17.04.2017	Салкуцан Ион	Политическая партия «Платформа Достоинство и Правда»
	№ 13 от 19.04.2017	Туни Корнелиу	Независимый кандидат
СИОС	№ 5 от 18.04.2017	Скафару Исак	Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»

[11] ПЦИК № 773 от 14 марта 2017 г. - http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=19510&l=ro
[12] ПЦИК № 808 din 3 апреля 2017 г. - http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=19681&l=ro
[13] ПЦИК № 809 din 3 апреля 2017 г. - http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=19682&l=ro
[14] ПЦИК № 810 din 3 апреля 2017 г. - http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=19683&l=ro
[15] ПЦИК № 811 din 3 апреля 2017 г. - http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=19684&l=ro
[16] ПЦИК № 812 din 3 апреля 2017 г. - http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=19685&l=ro
[17] ПЦИК № 813 din 3 апреля 2017 г. - http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=19686&l=ro
[18] ПЦИК № 814 din 3 апреля 2017 г. - http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=19687&l=ro

Хирова	№ 5 от 18.04.2017	Оасереле Валериу	Демократическая партия Молдовы
	№ 5 от 18.04.2017	Рошка Сергей	Либеральная партия
КОИС Первомайск	№ 3.4 от 10.04.2017	Куруч Валерий	Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»
	№ 3.5 от 10.04.2017	Лутонин Александр	Партия коммунистов Республики Молдова
	№ 4.1 от 14.04.2017	Чиканчи Валериу	Демократическая партия Молдовы
КОИС Ципала	№ 9 от 11.04.2017	Моруз Зинаида	Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»
	№ 10 от 13.04.2017	Бивол Силвиу	Политическая партия «Партия Действие и Солидарность»
	№ 11 от 13.04.2017	Которобай Иван	Партия коммунистов Республики Молдова
	№ 12 от 13.04.2017	Кастравец Илие	Демократическая партия Молдовы
СОИС Улму	№ 6 от 12.04.2017	Горя Ираида	Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»
	№ 7 от 17.04.2017	Дручану Вячеслав	Демократическая партия Молдовы
СОИС Раковэц	№ 6 от 10.04.2017	Митрофан Григоре	Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»
	№ 7 от 10.04.2017	Борозан Ион	Демократическая партия Молдовы
	№ 8 от 10.04.2017	Чебан Анжела	Партия коммунистов Республики Молдова
	№ 9 от 13.04.2017	Чебан Ион	Политическая партия «Наша Партия»
	№ 10 от 13.04.2017	Браниште Петр	Политическая партия «Платформа Достоинство и Правда»
ГОИС Твардица	№ 3/1 от 11.04.2017	Пармакли Захарий	Независимый кандидат
	№ 3/2 от 11.04.2017	Ариков Савва	Политическая партия «Наша Партия»
Итого		**26 конкурентов на выборах**	

На основании ст. 146 Кодекса о выборах соответствующие районные судебные инстанции подтвердили законность новых местных выборов и признали действительными мандаты примаров, следующим образом:

- мандат примара села Мерень района Анений Ной получила г-жа Колесник Людмилы;
- мандат примара села Хирова района Кэлэрашь получил г-н Оасереле Валериу;
-мандат примара коммуны Первомайск района Кэушень получил г-н Куруч Валерий;
- мандат примара коммуны Ципала района Яловень получил г-н Кастравец Илья;
- мандат примара села Улму района Яловень получил г-н Дручану Вячеслав;
- мандат примара села Раковэц района Сорока получил г-н Борозан Ион;
- мандат примара города Твардица района Тараклия получил г-н Пармакли Захарий.

19 ноября 2017 года Центральная избирательная комиссия организовала новые местные выборы примаров города Сынджера муниципия Кишинэу, коммуны Берлинць района Бричень, коммуны Зырнешть района Кахул, коммуны Плопь района Кантемир, коммуны Штефэнешть района Флорешть, села Фундурий Ной района Глодень, коммуны Лэпушна района Хынчешть, коммуны Сэрэтень района Леова, села Кэприяна района Стрэшень, коммуны Гиличень района Теленешть.

Полномочия примаров коммуны Плопь, коммуны Зырнешть, села Фундурий Ной, коммуны Лэпушна, коммуны Сэрэтень, коммуны Гиличень досрочно прекратились в связи с их отставкой. В коммуне Берлинць, коммуне Штефэнешть, городе Сынджера выборы на пост примара были организованы в связи со смертью примаров, а в селе Кэприяна района Стрэшень новые местные выборы были организованы в связи с невозможностью исполнения примаром своих обязанностей на протяжении более четырех месяцев подряд.

19 сентября 2017 года Центральная избирательная комиссия постановлением № 1119[19] утвердила Календарный план мероприятий по подготовке и проведению 19 ноября 2017 года новых местных выборов по избранию примаров в некоторых населенных пунктах.

[19] H_CEC nr. 1119 din 19 septembrie 2017 - http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=20632&l=ro

На основании ч. (2) ст. 131 Кодекса о выборах Центральная избирательная комиссия постановлениями № 1149[20], № 1150[21], № 1151[22], № 1152[23], № 1153[24], № 1154[25], № 1155[26], № 1156[27], № 1157[28] и № 1158[29] от 9 октября 2017 года образовала следующие окружные избирательные советы первого уровня: ГОИС Сынджера, КОИС Берлинць, КОИС Зырнешть, КОИС Плопь, КОИС Штефэнешть, СОИС Фундурий Ной, КОИС Лэпушна, КОИС Сэрэтень, СОИС Кэприяна, КОИС Гиличень.

В состав избирательных советов вошли по семь членов, за исключением СОИС Фундурий Ной и СОИС Кэприяна, в составе которых работало по 9 членов.

В соответствии с ч. (2) ст. 46 Кодекса о выборах политические партии выдвинули своих кандидатов на пост примара. Постановлениями соответствующих окружных избирательных советов были зарегистрированы следующие конкуренты на выборах:

Издавший постановление избирательный орган	**№ и дата принятия постановления о регистрации конкурента на выборах**	**Фамилия и имя кандидата в примары**	**Наименование политического формирования, выдвинувшего кандидата**
ГОИС Сынджера	№ 6 от 17.10.2017	Брынзила Серджиу	Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»
	№ 5 от 17.10.2017	Поята Валериу	Демократическая партия Молдовы
	№ 7 от 17.10.2017	Лари Никита	Либеральная партия
	№ 9 от 20.10.2017	Бачу Игорь	Национально-либеральная партия
	№ 12 от 25.10.2017	Дука Ион	Политическая партия «Наша Партия»
	№ 13 от 25.10.2017	Попа Валериу	Политическая партия «Европейская народная партия Молдовы»
КОИС Берлинць	№ 5 от 17.10.2017	Олейник Виорика	Демократическая партия Молдовы
	№ 6 от 17.10.2017	Бельчук Юрий	Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»
	№ 8 от 23.10.2017	Колцюк Виктор	Политическая партия «Наша Партия»
	№ 9 от 23.10.2017	Бурлака Геннадий	Независимый кандидат
КОИС Зырнешть	№ 5 от 20.10.2017	Бежу Николае	Демократическая партия Молдовы
	№ 6 от 20.10.2017	Паскал Виктор	Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»
КОИС Плопь	№ 6 от 17.10.2017	Тодоров Анатолий	Демократическая партия Молдовы
	№ 7 от 17.10.2017	Пашченко Мария	Политическая партия Народная партия Молдовы
КОИС Штефэнешть	№ 5 от 18.10.2017	Здрагуш Людмила	Демократическая партия Молдовы
	№ 7 от 18.10.2017	Кожокарь Иван	Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»
	№ 8 от 18.10.2017	Пупеза Антон	Политическая партия Народная партия Молдовы
	№ 9 от 18.10.2017	Патраш Валериу	Партия коммунистов Республики Молдова
СОИС Фундурий Ной	№ 5 от 19.10.2017	Коленко Василий	Демократическая партия Молдовы
	№ 6 от 19.10.2017	Гетманченко Татьяна	Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»

[20] ПЦИК № 1149 от 9 октября 2017 г. - http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=20770&l=ro
[21] ПЦИК № 1150 от 9 октября 2017 г. - http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=20788&l=ro
[22] ПЦИК № 1151 от 9 октября 2017 г. - http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=20787&l=ro
[23] ПЦИК № 1152 от 9 октября 2017 г. - http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=20786&l=ro
[24] ПЦИК № 1153 от 9 октября 2017 г. - http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=20786&l=ro
[25] ПЦИК № 1154 от 9 октября 2017 г. - http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=20784&l=ro
[26] ПЦИК № 1155 от 9 октября 2017 г. - http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=20783&l=ro
[27] ПЦИК № 1156 от 9 октября 2017 г. - http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=20782&l=ro
[28] ПЦИК № 1157 от 9 октября 2017 г. - http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=20789&l=ro
[29] ПЦИК № 1158 от 9 октября 2017 г. - http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=20781&l=ro

КОИС Лэпушна	№ 6 от 18.10.2017	Бубуек Ион	Демократическая партия Молдовы
КОИС Сэрэтень	№ 6 от 17.10.2017	Унгуряну Владимир	Демократическая партия Молдовы
	№ 8 от 23.10.2017	Прида Игорь	Независимый кандидат
СОИС Кэприяна	№ 6 от 18.10.2017	Скутару Ион	Демократическая партия Молдовы
	№ 8 от 20.10.2017	Гросу Ион	Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»
	№ 8 от 21.10.2017	Скутару Афина	Независимый кандидат
КОИС Гиличень	№ 8 от 18.10.2017	Хаждеу Ион	Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»
	№ 7 от 18.10.2017	Ротару Николае	Демократическая партия Молдовы
	№ 12 от 23.10.2017	Хаждеу Вера	Независимый кандидат
	Итого:	**29 зарегистрированных конкурентов на выборах**	

На основании ст. 146 Кодекса о выборах соответствующие районные судебные инстанции подтвердили законность новых местных выборов и признали действительными мандаты примаров, следующим образом:

- мандат примара города Сынджера муниципия Кишинэу получил г-н Поята Валериу;
- мандат примара коммуны Берлинць района Бричень получила г-жа Олейник Виорика;
- мандат примара коммуны Зырнешть района Кахул получил г-н Бежу Николае;
- мандат примара коммуны Плопь района Кантемир получил г-н Тодоров Анатолий;
- мандат примара коммуны Штефэнешть района Флорешть получила г-жа Здрагуш Людмила;
- мандат примара села Фундурий Ной района Глодень получил г-н Коленко Василий;
- мандат примара коммуны Лэпушна района Хынчешть получил г-н Бубуек Ион;
- мандат примара коммуны Сэрэтень района Леова получил г-н Унгуряну Владимир;
- мандат примара села Кэприяна района Стрэшень получил г-н Скутару Ион;
- мандат примара коммуны Гиличень района Теленешть получил г-н Ротару Николае.

4.2. Подготовка материалов и/или программ по информированию и обучению целевых групп (журналистов, лиц, содержащихся под стражей, и т.д.)

В 2017 году ЦНОИС разработал модуль «СМИ и выборы» на платформе электронного обучения Центра (e-Learning). Запуск платформы прошел 29 сентября, а в программе модуля содержатся самые важные аспекты избирательного процесса с точки зрения СМИ, как общие (избирательный цикл, избирательная система, права и обязанности в избирательном процессе и т.д.), так и более специфические (предвыборные программы, электоральные дебаты, электоральная реклама и т.д.).

В презентации приняли участие представители ряда средств массовой информации: телеканала „Canal Regional”, радиостанции ”Radio Moldova”, новостных порталов Deschide.md, Realitatea.md и Bani.md. Платформа на данный момент активна и можно с ней ознакомиться на веб-странице ЦНОИС - http://e-learning.cicde.md/course/mass-media-si-alegerile-2/. К концу 2017 года было зарегистрировано 106 участников.

В период с мая по июнь было организовано 4 курса BRIDGE на тему «Избирательные системы и гендерный аспект», на которых приняли участие представители средств массовой информации, неправительственных организаций, политических партий, сотрудники ЦИК и ЦНОИС. На семинаре был затронут весь спектр избирательных систем, чтобы обеспечить его участникам четкое представление о существующих моделях преобразования голосов избирателей в мандаты выборных лиц и о том, каким образом обеспечивается гендерное равенство в различных системах. Помимо этого, в контексте изменения избирательного законодательства было актуализировано Пособие журналиста, распечатано и роздано на этих обучающих курсах.

В контексте новых местных выборов, назначенных на 14 мая и 19 ноября 2017 года, и местного референдума в муниципии Кишинэу, установленного на 19 ноября 2017 года было подготовлено 7 информационных сообщений для избирательных советов о действующем избирательном законодательстве и о правильном применении процедур голосования.

Внимание избирательных органов также было обращено на внесенные в Кодекс о выборах поправки. Так, после изменения ч. (1) ст. 44 список необходимых документов для регистрации кандидата был дополнен справкой о неподкупности, выданная Национальным органом по неподкупности в установленном законом порядке.

Помимо этого, для информирования различных категорий избирателей (студентов и учеников, задержанных или осужденных лиц, а также лиц, которые в день голосования находятся на курортах, в домах отдыха, больницах или воинских частях) были подготовлены письменные сообщения о порядке голосования в дни выборов с подробным описанием процедурных элементов.

Эти сообщения были размещены на официальном сайте Центральной избирательной комиссии.

4.3. Проведение информационной кампании и по просвещению молодых избирателей и граждан, находящихся за пределами страны

Кампании по информированию и обучению по вопросам выборов для молодых избирателей

Конкурс эссе на темы «Право выбора», «Выборы — это взгляд в будущее», «Мы — будущие избиратели» проводился с 21 февраля по 15 марта 2017 года и был организован среди учащихся 10–11 классов учебных заведений муниципия Кишинэу и АТО Гагаузия Филиалом в Кишинэу Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ совместно с ЦИК. Конкурс был направлен на информирование молодых избирателей об их избирательном праве; на повышение осведомленности о значимости голосования для построения демократического общества; на выявление и выработку у молодых избирателей творческих навыков и знаний в соответствующей области; на побуждение граждан к участию в выборах. В конкурсе приняли участие 17 работ, которые были оценены по таким критериям как актуальность и оригинальность подхода к раскрытию упомянутых тем.

В течение 2017 года более 120 учеников и студентов из учебных заведений мун. Кишинэу посетили ЦИК в рамках четырех мероприятий:

- ✓ 10 июля 2017 г. – группа учащихся Бизнес-Академии для детей и подростков «Prospera»;
- ✓ 9 ноября 2017 г. – учащиеся 4-го класса лицея «Liviu Deleanu»;
- ✓ 17 ноября 2017 г. – студенты Факультета международных отношений, политических и административных наук, Государственный университет Молдовы;
- ✓ 24 ноября 2017 г. – учащиеся 3-го класса лицея «Mihai Viteazul».

Целью визитов было ознакомление с деятельностью ЦИК и ЦНОИС, с тем как организуются выборы в нашей стране, как могут граждане страны принимать участие в избирательном процессе, формирование навыков участия.

Учащиеся и студенты приняли участие в имитации дня выборов, обсудили различные ситуации, которые могут возникнуть в течение дня голосования, а также для них была проведена экскурсия по ЦИК и ЦНОИС. Помимо этого, они приняли участие в игре с вопросами и ответами, относящимся к выборам, а самым активным из них были вручены награды.

Центральная избирательная комиссия приняла приглашение Парламента Республики Молдова на празднование Международного дня демократии. Ежегодно этот

праздник отмечается во всем мире 15 сентября, начиная с 2008 года, по решению Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. В связи с этим, ЦИК и ЦНОИС наряду с еще 12 государственными учреждениями приняла участие 13 сентября 2017 года на выставке и других мероприятиях по информированию в рамках Дня открытых дверей в Парламенте.

В рамках этих мероприятий ЦИК и ЦНОИС выставили коллекцию публикаций и раздали листовки с полезной информацией о составе и структуре Комиссии и ЦНОИС, блокноты и рюкзаки с логотипом Комиссии. Более 100 детям, посетившим Парламент и принявшим активное участие в лотерее в области выборов, Комиссия вручила призы. Мероприятие было направлено на ознакомление молодежи с различными аспектами работы Комиссии и ЦНОИС и повышение осведомленности о важности выборов. В то же время, главной целью Комиссии было информирование посетителей о роли Комиссии в качестве учреждения, реализующего задачи по развитию демократии в Республике Молдова.

В отчетный период ЦНОИС провел ряд мероприятий:

- 22 июня – учебный семинар в Республиканском центре для детей и молодежи «Artico», в котором приняли участие 27 человек. Они познакомились с различными режимами управления в рамках проводимых игр в неформальной обстановке, на которых обсуждали темы по определенным вопросам, по выборам и демократии, кто является активным и вовлеченным гражданином. Обучение организовано в рамках летней образовательной программы «Твоя Академия», проведенной Республиканским Центром для детей и молодежи «Artico».
- 7 июля – рабочее совещание «Моделирование процесса голосования в летнем лагере Интеллектуальных игр», организованном Молдавским клубом Интеллектуальных игр. В семинаре приняли участие 50 человек в возрасте от 15 до 20 лет. Им была представлена презентация «Один день из жизни служащего избирательной сферы» о трудоемкой работе, выполняемой избирательными органами.

Кампания по информированию и просвещению граждан в области выборов «Участвуй! Изучи! Реши!»

Платформа по обсуждению тем в избирательной сфере E-Hub

Гражданское просвещение избирателей – это непрерывный процесс, поэтому была создана дискуссионная платформа по обсуждению тем в избирательной сфере E-Hub, которая предоставила возможность накопить информацию в этой области, провести анализ различных аспектов избирательного процесса путем конструктивного диалога между всеми сторонами, участвующими в выборах.

В период с 21 сентября по 24 ноября были проведены 5 заседаний дискуссионной платформы E-Hub (21 сентября, 6 октября, 10 ноября, 17 ноября и 24 ноября).

Все участники семинаров оценили суть дискуссий как «хорошо» (25%) и «очень хорошо» (75%). На заседаниях E-Hub приняли участие представители всех участников избирательного процесса (политические партии, организации гражданского общества, местные органы публичного управления, международные организации, избиратели, студенты, ученики, учителя и т.д.), насчитывая в общем 88 человек. По гендерному признаку, количество женщин превалировало, превышая на 28% число мужчин: 56 женщин (64%) и 32 мужчин (36%). Темами совещаний были следующими:

- «Как и почему наблюдаются выборы?»
- «Органы управления выборами и их децентрализация: преимущества и риски»
- «Необходимость и способы обучения участников избирательного процесса»
- «20 лет ЦИК: вызовы и перспективы»
- «Эволюция избирательного законодательства в Республике Молдова»

На совещаниях принимали участие представители ЦИК, ЦНОИС, организаций гражданского общества (ADEPT, Promo-Lex) и международных организаций (ПРООН).

Дискуссионная платформа предоставила возможность всем лицам, заинтересованным в избирательной области, членам и сторонникам политических партий, служащим избирательной сферы, избирателям и будущим избирателям представить, поговорить и обсудить различные аспекты избирательного процесса.

Последнее совещание E-Hub транслировалось в прямом эфире, собрав около 400 просмотров[30].

Интеллектуальные игры «Что? Где? Когда?» на электоральную тематику

В целях продвижения интерактивной деятельности по ознакомлению и обучению, а также для развития эрудиции, знаний в области избирательного процесса и партиципативной демократии, духа аналитической критики различных элементов избирательного процесса была проведена другая деятельность по обсуждению тем относительно выборов – серия интеллектуальных игр «Что? Где? Когда?».

Игра «Что? Где? Когда?» представляет собой соревнование между командами до 6 игроков, каждая из которых представляет довузовские учреждения в регионе. Соревновательный дух и интерактивный характер этой игры привлекли внимание молодежи, максимально задействовав их в этом процессе. Вопросы задавались по организации и проведению выборов, как из практики Республики Молдова, так и из других государств.

Для организации этих мероприятий в соответствии с правилами этой игры были приглашены представители Молдавского клуба интеллектуальных игр «Что? Где? Когда?» для оказания помощи в формулировании вопросов, подготовке мероприятий и их модерации.

Для проведения информационно-образовательной кампании «Участвуй! Изучи! Реши!» ЦНОИС попросил активного участия районных / муниципальных управлений образования и довузовских учреждений. Таким образом, в период с 22 сентября по 26 ноября было организовано 6 игр ЧГК в избирательной области. В этих мероприятиях приняли участие 346 человек, которые были сгруппированы в 62 команды из более 50 довузовских учреждений. По гендерному признаку количество девочек превалировало количество мальчиков на 24%: 215 девочек (62%) и 131 мальчик (38%).

В ходе мероприятий были розданы информационно-образовательные материалы: буклет *«Знай свое избирательное право»*; брошюра *«Магистерская программа Политический и электоральный менеджмент»*. Кроме того, всем командам были вручены в качестве приза книги, приобретенные для этой цели.

Вышеупомянутые события были опубликованы в виртуальном пространстве и освещены в средствах массовой информации:

- 5 региональных веб-страниц.
- 17 ноября 2017 г. – передача «Fierbinte Show» на Радио Молдова.[31]
- Были сняты 2 видеоролика и размещены в Instagram и на Facebook, собрав более 1500 просмотров. [32]

Избирательная школа выходного дня ЦНОИС

В период с 20 октября по 5 ноября 2017 года ЦНОИС провел первый этап Избирательной школы выходного дня (ВИШ).

---

[30] https://www.facebook.com/CICDE/videos/1504229699660927/
https://www.facebook.com/CICDE/videos/1451462878270943/

[31] http://trm.md/ro/fierbinte-show/fierbinte-show-7-noiembrie-2017/

[32] https://www.facebook.com/CICDE/videos/1489585737791990/
https://www.facebook.com/CICDE/videos/1452268784857019/

Школа прошла в течение двух длительных выходных (6 дней) с двухнедельным интервалом между ними, в течение которого участники выполняли домашнее задание. В общей сложности, учебный курс составил 96 часов обучения, из которых 48 часов путем прямого контакта и 48 часов индивидуальной работы.

В тренинге приняли участие 19 человек (12 женщин и 7 мужчин), представители молодежного крыла политических партий, гражданского общества или заинтересованные / вовлеченные и граждански активные молодые избиратели.

Цели курса:

• Представление новой избирательной системы Республики Молдова и способ ее функционирования;

• Представление роли и места различных участников избирательного процесса в демократическом процессе;

• Знание принципов надлежащей практики в вопросах выборов;

• Принятие во внимание последствия избирательных систем для представления различных социальных групп;

• Вовлечение молодежи в избирательный процесс и развитие гражданских способностей.

Модуль был разработан и модерирован тренерами ЦНОИС. Шесть лекций были проведены приглашенными экспертами из ЦИК, Парламента Республики Молдова и представителями гражданского общества.

Видимость

О мероприятии были выпущены и опубликованы несколько статей на 5 новостных сайтах. Также были выпущены и опубликованы: две статьи на сайте www.cicde.md и размещены 3 видеоролика на аккаунтах ЦНОИС в Instagram и Facebook, собрав более 700 просмотров.[33]

Конференция в избирательной сфере «CICDE open talks»

Конференция в избирательной сфере «CICDE open talks» была беспрецедентным событием, новой формой обучения с целью просвещения граждан посредством неформального, интересного, инновационного и увлекательного метода. Конференция прошла 29 ноября 2017 года в мун. Кишинэу, в Центре передового опыта в области IT-технологий «Tekwill» с целью охватить широкий круг вопросов по теме **«Демократии учатся – инновационные подходы»** и призвать юных жителей страны активнее участвовать в общественной жизни.

Мероприятие было организовано и проведено совместно с Центральной избирательной комиссией и Парламентом Республики Молдова, что обеспечило большую видимость этого события.

Помимо специально приглашенных гостей, на мероприятии выступили с презентациями следующие докладчики:

- Иоанна Ватаману-Мэрджиняну – ученица, председатель Сената учащихся, Лицей Академии наук Молдовы;
- Михай Ротару – студент, Международный независимый университет Молдовы;
- Елена Гобжилэ и Виктор Лисенко, студенты, Государственный аграрный университет Молдовы;
- Богдан Морошан – студент I-го курса, Германия, видеообращение;
- Наталья Цуркану – учительница, Теоретический лицей «Данте Алигьери», Кишинэу;
- Наталья Думиника – национальный координатор, Программа стипендий в области права и гуманитарных наук, Фонд образования ромов в Будапеште.

[33] https://www.facebook.com/CICDE/videos/1484396154977615/
https://www.facebook.com/CICDE/videos/1486124711471426/
https://www.facebook.com/CICDE/videos/1472625029488061/

Приглашенными лицами были юные граждане и лица, работающие по вовлечению молодежи в процесс принятия решений, лица, увлеченные своим делом, и те, которые, отдельно или вместе, действуют в целях воспитания нового поколения и общества в целом в духе истинной демократии, являясь тем самым примером привлечения молодежи к процессам принятия решений. Выступавшие поделились своими идеями, мотивируя своими примерами участников форума к диалогу и вдохновению других ускорять изменения в обществе, в стране и во всем мире.

На конференцию были приглашены все участники мероприятий информационно-образовательной кампании «Участвую! Учусь! Решаю!» – выпускники избирательной школы выходного дня, участники заседаний E-Hub и участники интеллектуальных игр «Что? Где? Когда?» (командам-победителям из каждого района был обеспечен транспорт туда и обратно – из Анений Ной, Хынчешть, Чимишлия, Дрокия и Яловень). В списках участников этого мероприятия было зарегистрировано всего 139 человек.

Видимость

Событие широко освещалось:

- на более 21 новостных порталах,
- на телеканалах: Publika TV, Prime TV, Canal 3 и Canal 2.

Прямую трансляцию конференции «CICDE open talks» посмотрели более 65.000 пользователей.[34] Также, была написана и опубликована статья на сайте www.cicde.md[35].

Другие материалы

В рамках кампании были разработаны 2 видеоролика, чтобы просветить по вопросам выборов граждан Республики Молдова, особенно юных граждан.

Первый видеоролик разъясняет варианты ролей, которые могут выполнять юные граждане по достижению ими 18-летнего возраста для их побуждения к участию в избирательном процессе в любой роли – конкурент на выборах, наблюдатель, служащий избирательной сферы и т.д.[36]

Второй видеоролик объясняет, где избиратели могут проверить включены ли они в списки избирателей и как они могут участвовать в семинарах по обучению в области выборов. Лицам, просматривающим видеоролик, настоятельно предлагалось запрашивать нужную им информацию из источников, предоставленных ЦИК и ЦНОИС.[37]

Видеоролики размещались в социальных сетях, транслировались на телеканалах и, соответственно, были использованы на конференции «CICDE open talks».

Также была разработана брошюра с иллюстрациями, которая содержит информацию об избирательных органах в Республике Молдова – образование, деятельность и роль на выборах. Публикация направлена на информирование и просвещение избирателей и будущих избирателей, на их привлечение к обучению в области выборов и продвижение демократии, основанной на участии. В этой брошюре представлен инновационный способ обучения общественности: информация представлена в новой форме, а наиболее важные аспекты рассматриваемых тем были проиллюстрированы.[38]

Материал был подготовлен ЦНОИС и является частью серии публикаций, посвященных таким вопросам, как: избирательные права, администрирование выборов, процедура голосования, прозрачность выборов, доступность избирательного процесса и гендерный аспект в нем.

---

[34] https://www.privesc.eu/arhiva/79042/Conferinta-CICDE-open-talks--Democratia-se-invata---abordari-inovative--
[35] http://www.cicde.md/index.php?pag=news&id=1063&rid=1620&l=ro
[36] https://www.youtube.com/watch?v=Yk60WZNkF7M
[37] https://www.youtube.com/watch?v=MuwbgX_eG6c
[38] http://cicde.md/index.php?pag=news&id=1198&rid=1623&l=ro

Были напечатаны 1000 брошюр, некоторые из которых были розданы на конференции «CICDE open talks», а оставшиеся брошюры были распространены среди учебных заведений и публичных библиотек.

<u>Информационно-просветительская кампания, проводимая для избирателей из диаспоры</u>

Приоритетной задачей для ЦИК является налаживание связи с диаспорой путем организации и проведения мероприятий, а также создание благоприятных условий для активного участия в выборах граждан, находящихся за рубежом, не только в качестве избирателей, но и в качестве служащих избирательных органов, наблюдателей и т.д.

В период с 3 по 4 и с 10 по 12 февраля 2017 года представители ЦИК провели несколько встреч с представителями диаспоры в Итальянской Республике (Рим и Падова), Великобритании (Лондон) и Французской Республике (Париж). Во встречах приняли участие члены ЦИК и представители Бюро по связям с диаспорой (БСД). Встречи были организованы по инициативе и при финансовой поддержке Международного республиканского института в Молдове (МРИ) в рамках программы «Избиратели за рубежом». Встречи были направлены на пост-выборный анализ выборов Президента Республики Молдова, состоявшихся 30 октября 2016 года. Обсуждаемые вопросы на встречах касались оценки процедуры голосования за рубежом, мобилизации избирателей из диаспоры, а также определения решений по упрощению участия в голосовании граждан, находящихся за рубежом. 3 марта 2017 года в Кишинэу прошла конференция по подведению итогов и оценке программы «Избиратели за рубежом», на которой приняли участие представители ЦИК, БСД, МРИ, диаспоры, гражданского общества и политических партий.

11 апреля 2017 года ЦИК провела круглый стол в целях обсуждения вопроса о предварительной регистрации и представила приложение по предварительной регистрации. На встрече приняли участие представители центральных органов публичного управления и неправительственных организаций, партнеров по развитию ЦИК, а также представители граждан, находящихся за пределами страны. В ходе обсуждений были внесены предложения по улучшению приложения, а ЦИК заверила, что примет их во внимание.

ЦИК совместно с ЦНОИС 17 августа 2017 года провели встречу с избирателями, находящимися за рубежом, в рамках Дней диаспоры 2017 года. Основная тематика обсуждения касалась организации выборов на избирательных участках за рубежом, при этом особое внимание уделялось предварительной регистрации и обучению членов участковых избирательных бюро, образованных за рубежом.

4.4. Развитие партнерских отношений ЦИК-Бюро по связям с диаспорой путем разработки совместной платформы связи с избирателями и представителями диаспоры за рубежом

В период с января по декабрь 2017 года была обновлена база данных представителей диаспоры за рубежом.

Также 3 марта 2017 года был осуществлен запуск платформы общения и сотрудничества с диаспорой. Данная платформа направлена на поддержание постоянного диалога с находящимися за рубежом гражданами Республики Молдова, имеющими право голоса, и привлечение их к активному участию в процессе принятия решений в стране в плане организации и проведения выборов. Для этого необходимо определить лиц, которые хотели бы стать членами избирательных органов, которые вместе с коллегами из Министерства иностранных дел и европейской интеграции бы управляли и осуществляли надлежащим образом деятельность участковых избирательных бюро, образованных за рубежом.

Таким образом, заинтересованные лица могут отправить запрос по электронному адресу diaspora@cec.md или в социальных сетях ЦИК, указав свои контактные данные

(телефон, адрес электронной почты), страну и город пребывания. Впоследствии, их обучение будет проводиться дистанционно посредством платформы e-learning ЦНОИС.

4.5. Проведение кампании по просвещению и информированию молодых избирателей во всех районах республики посредством организации Международного дня выборов и Дня молодого избирателя

Международный день выборов

Центральная избирательная комиссия, празднуя ежегодно Международный день выборов, продвигает демократические ценности и способствует повышению участия граждан в процессе принятия решений. Проводимые по этому случаю мероприятия призваны привлечь внимание общественности к важности выборов в обществе, что является заданием для избирателей, а также содействовать развитию политической культуры граждан.

Празднование X-го Международного дня выборов было отмечено проведением ряда мероприятий со 2 по 7 февраля 2017 года.

По случаю празднования этого события, 2 февраля 2017 года представители СМИ были приглашены на брифинг. В рамках праздника, ЦИК объявила о старте конкурса рисунков «Мой голос – Мой выбор!» и конкурса слоганов «Выборы в моей жизни». Для участия в конкурсе рисунков было зарегистрировано 117 человек, а в конкурсе лозунгов – 34, все участники являлись гражданами Республики Молдова, а именно учащимися VII – XII классов учебных заведений из мун. Кишинэу, р-на Орхей, р-на Кэлэрашь, р-на Яловень, р-на Криулень, р-на Сынджерей, р-на Штефан Водэ, р-на Дондушень, р-на Единец, мун. Бэлць, р-на Унгень, р-на Анений Ной, р-на Дубэсарь, р-на Леова, р-на Шолдэнешть, р-на Вулкэнешть, р-на Резина. Конкурсная комиссия состояла из сотрудников аппарата ЦИК и членов ЦИК, которые оценили работы по критериям, установленным регламентом о проведении этих конкурсов.

После брифинга группа студентов МГИМО (Факультет международных отношений и политических наук) приняли участие в симуляции заседания ЦИК, на котором обсудили тему альтернативного голосования по почте и путем электронного голосования.

Публичные лекции по обучению в избирательной сфере на тему «Мой голос – Мой выбор!» были проведены для студентов первого и второго курсов Государственного университета Молдовы, Международного независимого университета Молдовы и Молдавского государственного института международных отношений. Внимание уделялось вопросам избирательного процесса в Республике Молдова, важности выборов как основного критерия демократии, активному участию в выборах, гражданским правам и обязательствам на выборах.

Международный день выборов был освещен на национальном радиоканале Радио Молдовы в рамках передачи «Spațiul Public» («Публичное пространство»), в которой приняли участие представители ЦИК.

День молодого избирателя

В 2017 году, как и каждый год, Центральная избирательная комиссия проводит мероприятия по информированию и обучению в области выборов будущих избирателей под названием «День молодого избирателя». Такие мероприятия направлены на их ознакомление с правами и обязанностями избирателей, формирование и углубление знаний о демократических выборах, развитие активного гражданского духа.

Для организации и проведения этих мероприятий и обеспечения участия в них Комиссия направила письма учебным заведениям 22-26 мая для оказания сотрудничества и помощи в их проведении и модерации. С этой целью ЦИК подготовила для преподавателей презентацию Power Point «День молодого избирателя» и руководство к ней. Соответствующие материалы были размещены на веб-сайте Центральной

избирательной комиссии и могут быть просмотрены по следующей ссылке: http://cec.md/index.php?pag=news&id=1010&rid=19927&l=ro.

22 мая 2017 года в Парламенте был проведен семинар для юных граждан на тему «Имитация процесса голосования», организованный Парламентом Республики Молдова в сотрудничестве с ЦИК и ЦНОИС. Мероприятие состоялось в рамках Дней Парламента, которые прошли с 21 по 23 мая 2017 года. В ходе мероприятия была проведена имитация дня выборов, а юные граждане смогли принять в ней участие в качестве избирателей, наблюдателей и служащих избирательных органов, при этом участников призвали быть осведомленными и осознанными избирателями.

25 мая 2017 года в Комиссии были выставлены работы, победившие в конкурсах рисунков «Мой голос – Мой выбор!» и слоганов «Выборы в моей жизни». Победители были удостоены наградами, среди которых: Энциклопедия для детей, Толковый словарь румынского языка, наушники, power bank и дипломы об участии. Согласно правилам регламента, участники дали согласие на авторские права, после чего их более успешные работы были опубликованы в различных материалах, издаваемых ЦИК (календари, презентации).

20 октября 2017 года ЦИК организовала и провела встречу в Молдавском государственном университете со студентами первого курса Юридического факультета. На встрече приняли участие около двухсот студентов. В ходе встречи было рассказано о роли выборов в обществе, о важности участия молодежи в голосовании, о деятельности Комиссии, об эволюции избирательного процесса в Республике Молдова.

ЗАДАЧА № 5. *ПРОЗРАЧНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ*

5.1. Проведение пост-выборного анализа по итогам организации президентских выборов в 2016 году при участии заинтересованных субъектов

В начале 2017 года, после подтверждения Конституционным судом законности президентских выборов, Центральная избирательная комиссия инициировала проведение пост-выборного анализа для выявления наиболее насущных вопросов избирательного процесса и лучших решений для улучшения избирательного законодательства.

Таким образом, в течение двух дней, 16 – 17 февраля 2017 года, в Кишинэу прошла поствыборная конференция «Президентские выборы в Республике Молдова 2016 года: анализ, выводы, рекомендации и дальнейшие шаги», организованная Центральной избирательной комиссией в сотрудничестве и при поддержке Совета Европы. Президентские выборы 2016 года были вызовом для всех участвующих в этом процессе и вызвали большой интерес у общественного мнения.

На конференции приняли участие служащие избирательной сферы, в том числе бывшие председатели окружных избирательных советов, образованных для этих выборов, представители местных и центральных органов публичного управления, бывшие конкуренты на выборах, эксперты в области выборов, а также национальные и международные эксперты, которые работали в составе миссий по наблюдению за президентскими выборами. Участие приняли около 150 человек.

Согласно программе, конференция проводилась в несколько этапов, каждый из которых был посвящен конкретному вопросу в области выборов. В первый день были представлены презентации общего характера, а во второй были проведены рабочие совещания и пленарные заседания, на которых обсуждались следующие темы: «Ретроспектива президентских выборов от 30 октября 2016 года с точки зрения миссий по наблюдению за выборами», «Возникновение проблем в ходе президентских выборов», «Совершенствование избирательной правовой базы в контексте президентских выборов», «Голосование за рубежом», «Освещение выборов в СМИ и информирование избирателей» и «Финансирование избирательной кампании».

По завершению конференции были представлены выводы и рекомендации от каждого рабочего совещания, сформулированные по итогам анализа президентских

выборов, которые были отражены в Отчете о пост-выборной конференции «Президентские выборы в Республике Молдова – анализ, выводы, рекомендации и дальнейшие шаги», которые доступен на веб-сайте Комиссии в разделе «Отчеты о событиях»[39]. Отчет также был опубликован в сборнике «Выборы – 2016 года. Документы и цифры по выборам на должность Президента Республики Молдова».

Сборник является ценным источником для проведения исследований и отражает специфику президентских выборов, прошедших в 2016 году, поскольку содержит наиболее важные решения, принятые в избирательный период, решения судебных инстанций по разрешению споров, систематизированные таблицы об итогах голосования и другие материалы относительно организации и проведения выборов на должность Президента Республики Молдова.

В период с 3 по 4 и с 10 по 12 февраля 2017 года совместно с БСД и МРИ было организовано и проведено несколько встреч с представителями диаспоры в Итальянской Республике, Великобритании и Французской Республике. 3 марта 2017 года в Кишинэу прошла конференция по подведению итогов и оценке программы «Избиратели за рубежом». В ходе этих встреч был проведен пост-выборный анализ президентских выборов 2016 года и обсуждены решения по улучшению организации избирательного процесса за пределами страны.

В течение 2017 года ЦИК организовала и провела в 10 населенных пунктах страны семинары на тему «Пост-выборный анализ выборов на должность Президента Республики Молдова от 30 октября 2016 года. Кодекс о выборах – спустя 20 лет после принятия», при поддержке ПРООН в Молдове. В них приняли участие бывшие служащие избирательной сферы, представители ОМПУ, ЦИК, ЦНОИС.

5.2. Укрепление отношений сотрудничества и обмен опытом с национальными организациями, занимающихся продвижением прав человека, и с избирательными органами других стран, в том числе сотрудничество с профильными сообществами в целях продвижения достижений ЦИК и применения их передовой практики

Приоритетные направления внешнего сотрудничества предусматривают сотрудничество с международными партнерами и другими странами в целях совершенствования практики и законодательства в области выборов, обеспечение прозрачности деятельности Центральной избирательной комиссии и продвижения ее имиджа за пределами страны.

Для достижения этих целей, были предприняты следующие действия:

- представители ЦИК принимали участие в национальных, международных, региональных мероприятиях, в наблюдении за выборами и в обмене опытом с избирательными органами других государств;
- внешним партнерам были отправлены информация и материалы по избирательному процессу в Республике Молдова и о деятельности ЦИК, представители учреждения приняли участие в опросах мнения и/или при заполнении/изменении базы данных о выборах Республики Молдова (A-WEB, ACEEEO, Венецианская комиссия, зарубежные избирательные органы);
- партнерам были отправлены поздравительные письма по случаю выборов, национальных праздников и т.д.

В соответствии с программой визитов/заседаний, запланированных на 2017 год, была обеспечена необходимая логистика для организации и проведения 4 визитов для мониторинга выборов в других странах и участия в 10 ознакомительных поездках, рабочих семинарах, конференциях и т.д. Относительно 10 приглашений были подготовлены письма о невозможности принять участие. Отчеты об осуществленных

[39] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1065&rid=19912&l=ro

визитах размещаются на веб-сайте ЦИК и могут быть просмотрены по следующей ссылке: http://cec.md/index.php?pag=news&id=1078&l=ro.

Национальное сотрудничество

Представители ЦИК приняли приглашение участвовать и / или содействовали в организации в Кишинэу более 10 конференций, круглых столов, дискуссионных платформ, обсуждая такие темы, как: анализ президентских выборов 2016 года, политическое финансирование, разрешение споров, обеспечение гендерного равенства в избирательном процессе, наблюдение и освещение выборов в средствах массовой информации, информирование и просвещение в области выборов. Среди наиболее важных событий можно отметить:

- *Конференция «Финансирование политических партий в Республике Молдова: усвоенные уроки в странах-членах Восточного партнерства» (15 декабря 2017 г.).* Данная конференция организована Фондом Конрада Аденауэра-Штифтунга, Фондом Фридриха Эберта-Штифтунга, Международным институтом демократии и содействия выборам (IDEA) в рамках Совместной программы Европейского союза и Совета Европы «Партнерство для эффективного управления» при сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией (ЦИК). Целью конференции было совершенствование законодательства в области финансирования политических партий путем обмена опытом и реализации передовой практики в области эффективного мониторинга финансирования, надзора и контроля за финансированием партий и избирательных кампаний. На конференции приняли участие официальные лица государств-членов Восточного партнерства и других стран, представители ЦНОИС, национальные и международные эксперты, представители политических партий, гражданского общества, средств массовой информации, а также партнеры по развитию ЦИК.
- *Национальная конференция «Антикоррупция в защиту прав человека» (12 декабря 2017 г.),* организованная Национальным центром по борьбе с коррупцией и Офисом народного адвоката при поддержке ПРООН в Молдове.
- *Кампания Организации Объединенных Наций «16 дней активизма против гендерного насилия»* (25 ноября – 10 декабря 2017 г.) – при поддержке ПРООН в Молдове на здании ЦИК был вывешан баннер с призывом «Скажем НЕТ насилию над женщинами и девочками!». Этот призыв также был размещен на странице ЦИК в Фейсбуке. Членам ЦИК и сотрудникам аппарата ЦИК были розданы символические ленточки оранжевого цвета, чтобы повесить их на груди в поддержку кампании. 7 декабря в ЦИК прошло мероприятие по *представлению в Республике Молдова Руководства: Предупреждение насилия в отношении женщин в период выборов* – организовано ЦИК совместно с ЦНОИС при поддержке ПРООН в Молдове. Данное мероприятие прошло в рамках кампании Организации Объединенных Наций «16 дней активизма против гендерного насилия». В мероприятии приняли участие представители государственных органов управления, политического класса, гражданского общества и других учреждений. Руководство разработано с целью, чтобы быть полезным ресурсом для практиков в данной области и содействовать в осуществлении действий по снижению насилия в отношении женщин на выборах в течение всего избирательного цикла, реализации в будущем участия в полной мере женщин на выборах и в политической жизни.
- *Первая конференция в области выборов «CICDE open talks: Демократии учатся - инновационные подходы» (29 ноября 2017 г.)* – организована ЦНОИС при поддержке ПРООН в Молдове. В мероприятии приняли участие более 150 юных граждан, студенты, ученики и преподаватели. На конференции восемь молодых людей: студенты, магистры и преподаватели выступили с короткой речью, поделившись своими идеями и опытом в области выборов, и призвали участников конференции принимать активное участие, приводя собственный пример.

- *Семинар «Разрешение споров по избирательным вопросам» (19 октября 2017 г.)* – организован ЦНОИС совместно с ЦИК, Национальным институтом юстиции, Венецианской комиссией и Советом Европы. В семинаре приняли участие члены Центральной избирательной комиссии, судьи и международные эксперты по вопросам выборов. Семинар координировали эксперты по выборам со стороны Венецианской комиссии. Темы, затронутые на семинаре, касались разрешения споров относительно права голоса, регистрации избирателей и кандидатов, признания действительными мандатов, избирательных округов, споров в отношении доступа к информации и результатов голосования, а также обсуждались европейские стандарты в этом отношении, ссылаясь на юриспруденцию Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ).
- *Презентация регионального исследования о политическом представительстве женщин в странах Восточного партнерства* (26 сентября 2017 г.) – мероприятие проводилось в Парламенте Республики Молдова и было организовано в сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией, Платформой гендерного равенства и в партнерстве с Советом Европы. В мероприятии приняли участие депутаты Парламента Республики Молдова, эксперты по гендерным вопросам, примары населенных пунктов страны, должностные лица, члены парламентских и внепарламентских партий, представители неправительственных организаций и партнеров по развитию. В ходе дискуссий рассматривались и обсуждались национальные механизмы повышения уровня участия женщин в выборах, опыт ЦИК в содействии достижения гендерного равенства, а также был представлен отчет о мониторинге Платформы гендерного равенства в области соблюдения квоты представительства обоих полов политическими партиями Республики Молдова.
- *Круглый стол «Роль государства в обеспечении избирательных прав граждан с ограниченными возможностями»* (26 сентября 2017 г.) – организовано Кишиневским филиалом Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств-участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ (МИМРД МПА СНГ) совместно с ЦИК, Альянсом организаций по поддержке лиц с ограниченными возможностями Республика Молдова, Академией наук Молдовы, Институтом правовых и политических исследований Академии наук, Ассоциацией социологов и демографов Республики Молдова. В мероприятии приняли участие члены ЦИК, представители Парламента, Правительства, парламентских фракций, политических партий, неправительственных организаций, средств массовой информации и ученых. На круглом столе были представлены два доклада об исследованиях, проведенных экспертами Кишиневского филиала МИМРД.
- *Платформы по обсуждению тем в избирательной сфере «Как и почему наблюдаются выборы?» (21 сентября 2017 г.); «Постоянный характер региональных избирательных органов» (6 октября 2017 г.)* – организованы ЦНОИС при поддержке ПРООН в Молдове, в которых приняли участие служащие избирательной сферы, представители гражданского общества, политических партий, академической среды и молодежь.
- *Публичные дебаты по принципам защиты персональных данных в избирательной сфере (20 июля 2017 г.)* – организованы Центром журналистских расследований при участии представителей Центральной избирательной комиссии, Национального центра по защите персональных данных, а также средств массовой информации и гражданского общества. На дебатах основное внимание уделялось решениям, которые могут быть приняты для обеспечения доступа журналистов-расследователей к информации ограниченного доступа, которая содержит персональные данные, находящиеся в ведении Центральной избирательной комиссии, с тем чтобы обеспечить пропорциональность между правом доступа к информации и защитой частной жизни.

- *Круглый стол «Финансирование политических партий в Молдове в 2016 году: прозрачность и контроль?» (3 мая 2017 г.)* – организован Общественной ассоциацией «Promo-LEX».
- *Международная научно-практическая конференция «Роль СМИ в избирательном процессе» (12 апреля 2017 г.)* – организована Кишиневским филиалом Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) совместно с Институтом правовых и политических исследований при Академии наук Молдовы, Центральной избирательной комиссией, Ассоциацией социологов и демографов Молдовы и факультетом журналистики и коммуникационных наук МГУ. В мероприятии приняли участие ученые, научные работники, журналисты, представители государственных органов, национальные и международные эксперты по вопросам проведения выборов. На конференции обсуждались такие темы, как роль средств массовой информации в качестве источника информирования и политического актора в избирательных кампаниях, возможности и препятствия в осуществлении реформы избирательной системы в Молдове, методы и способы убеждения, которые используют средства массовой информации в избирательный период, психологические аспекты манипуляции избирателей в СМИ, влияние средств массовой информации на просвещение молодежи в вопросах выборов и т.д.
- *Круглый стол на тему «Радиография и оценка прямых выборов Президента Республики Молдова от 30 октября 2016 года. Послевыборные итоги» (26 января 2017 г.)* – организован Общественной ассоциацией «Promo-LEX». На мероприятии были представлены основные выводы Заключительного доклада Миссии по наблюдению за выборами, проведенной данной ассоциацией в рамках президентских выборов. Заключительный доклад Миссии «Promo-LEX» по наблюдению за выборами можно просмотреть, перейдя по следующей ссылке: https://promolex.md/4875-raport-final-misiunea-de-observare-a-alegerilor-pentru-functia-de-presedinte-al-republicii-moldova-din-30-octombrie-2016/.

Региональное и международное сотрудничество в избирательной сфере

Ассоциация организаторов выборов стран Европы (АОВСЕ)

В период с 12 по 13 мая 2017 года в Софии, Болгария, прошло заседание Исполнительного комитета Ассоциации организаторов выборов стран Европы (АОВСЕ).

Центральная избирательная комиссия Республики Молдова является полноправным членом АОВСЕ с 1998 года, а с сентября 2013 года по сегодняшний день входит в состав Исполнительного комитета этой организации. В период с 2014 по 2015 годы имела председательство в АОВСЕ.

На заседаниях в основном обсуждались аспекты, касающиеся реализации Стратегического плана Ассоциации, возможности развития и расширения Ассоциации, сотрудничества с Национальным избирательным институтом Мексики, организации международных мероприятий АОВСЕ. Обсуждалось и проведение 26-ой конференции Ассоциации на тему «Сознательные избиратели в эпоху цифровых технологий», которое состоялось в период с 8 по 10 ноября 2017 года в Софии, Болгария, и было организовано Центральной избирательной комиссией Республики Болгария в сотрудничестве с Секретариатом АОВСЕ.

Конференция была проведена в рамках двух пленарных заседаний («Сознательные избиратели в эпоху цифровых технологий», «Общая структура и тематические исследования»). На совещаниях были рассмотрены следующие вопросы: как может быть привлечено молодое поколение к участию в избирательном процессе, цифровые решения, роль избирательных органов в просвещении избирателей, регламентирование избирательной кампании. Кроме того, были представлены лучшие практики стран, в которых проводились выборы.

Д-р Юрие Чокан модерировал рабочий семинар на тему «Есть ли смысл регулировать избирательные кампании?», в рамках которой представил обзор эволюции организации и проведения выборов в Республике Молдова, в том числе в контексте последних поправок к избирательному законодательству.

На конференции приняли участие около 100 служащих избирательной сферы, международных экспертов по вопросам проведения выборов из более 30 стран, а также представители престижных международных профильных организаций.

В ходе мероприятия прошла и выставка поставщиков оборудования IT&C в избирательной сфере, в которых приняли участие представители ведущих международных организаций в соответствующей области.

В Генеральной Ассамблее АОВСЕ приняли участие представители избирательных органов Албании, Азербайджана, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Болгарии, Хорватии, Казахстана, Косово, Латвии, Литвы, Польши, Румынии, Сербии, Словении, Турции и Украины. В рамках Ассамблеи было осуществлено следующее:

- был одобрен Отчет о деятельности Ассоциации за 2016 год и проанализирован способ реализации стратегического плана организации за 2017 год;
- были проведены дискуссии о принятии следующего стратегического плана Ассоциации;
- были выдвинуты и утверждены кандидатуры г-жи Лефтерие Леши, экс-председателя ЦИК Албании, и г-на Зенонаса Вайгаускаса, экс-председателя ЦИК Литвы, в качестве почетных членов Ассоциации;
- новым председателем АОВСЕ стала – г-жа Лаура Матийошайтите, председатель ЦИК Литвы. Также было решено организовать в Вильнюсе 27-ую ежегодную конференцию и Генеральную Ассамблею от 2018 года.

Протокол участников первой встречи представителей избирательных учреждений, проведенной в период с 9 по 11 февраля 2011 года в Сигнахи, Грузия

В рамках установленного подписанным в Сигнахи, Грузия, Протоколом сотрудничества прошла 7-ая Ежегодная встреча представителей органов управления выборами, организованная ЦИК Грузии, на тему «Инновационные услуги и эффективные предвыборные операции».

Данная встреча прошла в Боржоми (Грузия) в период с 27 по 28 февраля 2017 года и была организована при поддержке Международного фонда избирательных систем (IFES), Международного центра парламентских исследований (ICPS) и Агентства США по международному развитию (USAID).

В мероприятии приняли участие представители 20 органов управления выборами и 12 международных организаций, участвующих в избирательном процессе. Цель этой встречи состояла в предоставлении возможности практикам и экспертам по выборам из разных областей / контекста выборов осуществлять обмен опытом и передовой практикой в области инновационных услуг и эффективных предвыборных операций, содействовать активному участию заинтересованных сторон и обеспечивать прозрачность и доступ к выборам.

На семинарах внимание уделялось международным стандартам и усвоенным урокам в ходе внедрения технологий на выборах, которые были представлены следующими организациями: ОБСЕ/БДИПЧ, Советом Европы, Венецианской комиссией, МФИС, МЦПИ, АОВСЕ и проекта DELIAN. Кроме того, избирательные органы представили свой уникальный опыт внедрения передовых практик, начиная от электронных услуг и других высокотехнологических решений до нетехнологических инноваций, а также по долгосрочному совершенствованию избирательных процедур и практик. Участники получили возможность узнать, как действует внутренняя система управления на Мальдивских островах, в Латвии, Мексике, Кыргызской Республике, на Украине, в Индии и Иордании.

Представитель ЦИК Грузии рассказал об использовании оборудования (смартфонов, электронных платежных терминалов) для проверки избирателей в списках избирателей.

Данная услуга введена в этой стране в 2016 году. Участники обсудили потенциальное воздействие кибер-технологий, используемых внешними субъектами.

На конференции г-жа Алина Руссу представила достижения избирательного органа мун. Кишинэу в области автоматизации избирательного процесса, рассказала о деятельности, проведенной в целях соответствия международному техническому прогрессу и инновациям в избирательной сфере, а также о разработке и внедрении новых технических решений, направленных на автоматизацию избирательных процедур, как например, запуск пилотного проекта по использованию дистанционного голосования посредством электронных систем на следующих очередных парламентских выборах, об осуществлении и мониторинге модуля / автоматизированного информационного ресурса по финансовому контролю политических партий.

Параллельно с работами конференции состоялась международная выставка самых передовых технологий и оборудования, используемых в избирательном процессе.

<u>Мероприятия, организованные Советом Европы</u>

В течение 2017 года представители ЦИК приняли участие в четырех международных мероприятиях, проводимых Советом Европы:

- *14-ая Европейская конференция органов администрирования выборов «Эффективные избирательные органы и демократические выборы», Санкт-Петербург, Российская Федерация (15-17 мая 2017 г.).* Мероприятие было организовано совместно с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ. В работе конференции приняли участие 130 человек, представители избирательных органов из около 30 стран, более 10 международных организаций (Совет Европы, Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ, АОВСЕ, ЕС, Европейский Парламент, МЦПИ, МФИС, МИДСВ, МОФ, ОБСЕ/БДИПЧ, СФИП, ООН, Организация американских государств), государственных органов России, ответственных за организацию выборов, ученые, эксперты, научные исследователи, университетские профессора. Особое внимание на конференции уделялось вопросам повышения эффективности функционирования органов администрирования выборов как ключевого элемента в обеспечении демократических выборов; составным компонентам и условиям, необходимым для обеспечения профессиональной, прозрачной, независимой, беспристрастной деятельности; деятельности, проводимой избирательными органами; структуре и способу их формирования; сильным и слабым сторонам; порядку работы. В рамках конференции прошли три сессии (функциональные органы администрирования выборов, профессиональные избирательные органы, организация подлинных демократических выборов) и 4 рабочих заседания (как обеспечить эффективность избирательных органов; как усовершенствовать законодательство в целях обеспечения эффективности избирательных органов; как способствовать развитию и укреплению потенциала избирательных органов; роль законодательных органов в организации выборов: как улучшить избирательное законодательство и практику проведения выборов и привести их в соответствие с международными стандартами). На конференции также были представлены результаты исследования, проведенного исследователями из Университета Восточной Англии.
- *Региональная конференция на тему «Неправомерное использование административных ресурсов во время избирательного периода: основной вызов для демократических выборов» (9-10 ноября 2017 г.).* Мероприятие проводилось в Лондоне, Великобритания, и было организовано Парламентской Ассамблеей Совета Европы и Венецианской комиссией в сотрудничестве с Конгрессом местных и региональных властей в рамках программы Партнерства Совета Европы (СЕ) – Европейский союз (ЕС) ради надлежащего управления. В мероприятии принимают участие участники проекта – представители парламентов и

избирательных органов стран Восточного партнерства, а также международные эксперты и специалисты в данной области. В течение двух дней обсуждались принципы, стандарты, передовая практика и международные документы в области предотвращения и борьбы с неправомерным использованием административных ресурсов во время избирательного периода. На конференции участники имели возможность обменяться опытом по данному вопросу и проанализировать ситуацию в странах-участниках проекта, в том числе посредством миссий по наблюдению за выборами. Еще одной целью мероприятия было выявление правовых механизмов и других инструментов, необходимых для предотвращения этого явления.

- *Ознакомительный визит в Центральную избирательную комиссию Грузии (12-16 июня 2017 г.)* был проведен представителями ЦИК, ЦНОИС и депутатами Парламента Республики Молдова. Визит был осуществлен с целью обмена опыта с представителями органов власти Грузии в отношении деятельности постоянных нижестоящих избирательных органов и организации деятельности по обучению их членов, организации мероприятий по информированию и просвещению избирателей, а также в целях изучения наилучших практик по взаимодействию и сотрудничеству Парламента Грузии с центральным избирательным органом, в том числе Центром обучения. Делегация Республики Молдова провела ряд встреч с представителями Центральной избирательной комиссии Грузии, Центра обучения, членами Парламента Грузии и представителями нижестоящих избирательных органов.
- *Региональная конференция «Деньги в политике: проблемы и международная практика в Восточной Европе» (19-20 июня 2017 г.)* прошла в Тбилиси, Грузия. В мероприятии приняли участие эксперты по вопросам выборов, представители международных организаций (Агентство США по международному развитию, Европейский Союз, Совет Европы, Международный фонд избирательных систем, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека) и представители избирательных органов из стран Восточного партнерства. В течение двух дней обсуждались такие вопросы, как: деньги в политике и доверие в политике, международные стандарты и передовая практика в области предупреждения неправомерного использования административных ресурсов в избирательном процессе, финансирование избирательных кампаний.

<u>Мероприятия, организованные Международным фондом избирательных систем (IFES)</u>

IFES в Украине в сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией Украины (ЦИК Украины) оказали поддержку для участия представителей ЦИК в трех мероприятиях:

- *Курс по обучению BRIDGE на тему «Избирательные системы»* прошел в Одессе (Украина) в период с 20 по 23 февраля 2017 года и в нем приняли участие члены и сотрудники ЦИК Украины и Республики Молдова.
- *Международная конференция «Использование новых информационных технологий на выборах»* прошла в Киеве в период с 27 по 28 марта 2017 года.
- *Международная конференция на тему «Пути совершенствования системы администрирования выборов»* прошла в Киеве в период с 13 по 14 ноября 2017 года в контексте празднования 20-летней годовщины основания Центральной избирательной комиссии Украины. Мероприятие было организовано совместно с представительством Международного фонда избирательных систем, Офисом Совета Европы в Украине и координатором проектов ОБСЕ в Украине. В мероприятии приняли участие представители избирательных органов разных государств, международных и неправительственных организаций, которые занимаются организацией и проведением выборов. Конференция была проведена с

целью обмена опытом в области методов администрирования выборов и подготовки предложений по их совершенствованию с учетом лучших европейских и мировых практик. Конференция стала также площадкой для обсуждения и выработки рекомендаций по проекту Избирательного кодекса Украины, который был принят Верховной Радой в первом чтении. Обсуждаемые темы касались влияния современных информационных технологий и социальных сетей на формирование сознания избирателя, возможности модернизации механизма администрирования выборов, обучения служащих избирательной сферы, повышения доверия к новым технологиям, совершенствование системы администрирования выборов через Государственный реестр избирателей, мониторинга выборов как вспомогательного инструмента управления выборами. Г-жа Руссу представила обзор эволюции избирательного процесса в Республике Молдова в течение последних 20 лет и финансирования избирательных кампаний в нашей стране.

Мероприятия, организованные Международным институтом демократии и содействия выборам (IDEA)

Следующие мероприятия были проведены на основании соглашения, заключенного с МИДСВ:

- Анализ заинтересованных сторон Республики Молдова в области финансирования политических партий был проведен с 20 по 21 февраля 2017 года. В мероприятии приняли участие 23 человека и эксперты IDEA. Участники были проинформированы о цифровых решениях представления отчетов и распространения сведений о финансах политических партий. Также на этом мероприятии были проведены встречи с представителями трех политических партий и двумя представителями гражданского общества. По итогам этого мероприятия был подготовлен отчет, в котором были включены все мнения и предложения участников в отношении системы онлайн-отчетности.
- 16 марта 2017 года ЦИК организовала обучающий семинар для казначеев политических партий по особенностям заполнения финансовых отчетов. Для этого семинара ЦНОИС подготовил опросник по потребностям заинтересованных сторон для платформы электронной финансовой отчетности политических партий. Вся собранная информация была включена в Отчет (Meeting Report).
- Изучение правовых документов и анализ финансов политических партий.
- Проведение анализа финансовых отчетов политических партий, в результате которого был проведен анализ способа и порядка представления отчетов.
- После изменения избирательной системы были проанализированы законодательная база и потребности во внесении поправок в Положение ЦИК о финансировании политических партий.
- Была выявлена компания, занимающаяся социологическим исследованием, для основательного проведения интервью и фокус-групп, чтобы узнать потребности и пожелания заинтересованных сторон в разработке онлайн-платформы представления финансовых отчетов политическими партиями. По итогам проведения исследований был подготовлен и представлен отчет о проделанной работе.

Наблюдение за ходом проведения выборов в других странах

В течение 2017 года представители ЦИК приняли участие в наблюдении за ходом проведения следующих типов выборов:

№ п/п	*Дата выборов*	*Страна*	*Тип выборов*
1.	2 апреля 2017 г.	Армения	Наблюдение за ходом проведения парламентских выборов
2.	28 июня 2017 г.	Казахстан	Наблюдение за ходом проведения

			парламентских выборов
3.	15 октября 2017 г.	Кыргызская Республика	Наблюдение за ходом проведения президентских выборов
4.	21 октября 2017 г.	Грузия	Наблюдение за ходом проведения местных выборов

Программа визитов по наблюдению за выборами включала в себя 3 основных компонента:

1. Участие во встрече с руководством центрального избирательного органа в принимающей стране накануне дня выборов, в ходе которой представляются законодательные положения об организации и проведении выборов и основные мероприятия по подготовке, проведенные центральным избирательным органом, и другими органами, наделенными полномочиями в области выборов, а также общие данные об избирательной системе и избирательном процессе принимающей страны.
2. Наблюдение за выборами непосредственно в день голосования на избирательных участках, в избирательных советах и центральном избирательном органе.\
3. Участие во встрече в офисе центрального избирательного органа, организованной на следующий день после дня выборов, в ходе которой представляется информация о том, как проводятся выборы и подводятся предварительные результаты голосования.

Ознакомительные визиты

В период с 10 по 14 января 2017 года делегация ЦИК во главе с председателем ЦИК, г-жой Алиной Руссу, осуществила ознакомительный визит в Центральную избирательную комиссию Литовской Республики. Организация визита была обеспечена при поддержке ПРООН в Молдове в рамках проекта «Улучшение демократии в Молдове путем парламентской и электоральной поддержки», финансируемого Правительством Швеции и Правительством Норвегии.

Визит был осуществлен с целью ознакомления с системой мониторинга и контроля за финансированием политических партий, которой управляет ЦИК Литвы, а также обмен опытом между обоими учреждениями, включая приобретение передовой практики в области разработки, внедрения и мониторинга модуля/автоматизированного информационного ресурса по контролю за финансами политических партий, коммуникации с избирателями и просвещение в области выборов в Литве.

Выводы и рекомендации, сформулированные по итогам осуществленных визитов

Выводы и рекомендации были представлены как организаторами мероприятий по итогам дискуссий, проведенных на конференциях, круглых столах, встречах, так и представителями ЦИК, которые участвовали в визитах, организованных за пределами страны. К таковым относятся:

- Необходимо провести технико-экономические исследования до внедрения технологий в избирательный процесс и рассмотреть вопрос об устойчивости реализации таких проектов.
- Инновационные системы представляют интерес, но вызывают сомнения среди избирателей. С одной стороны, таковые могут открывать новые горизонты и предлагать адекватные технические альтернативы избирательным органам, а если будут неподходящими или неуместными, они подорвут доверие к прозрачности, ответственности, устойчивости, контролю и снизят доверие избирателей.
- Существует необходимость постоянно развивать международные принципы, стандарты, нормы и практику в отношении организации и проведения выборов.
- Необходимо постоянно проводить исследования по деятельности избирательных органов, а избирательные органы всего мира должны активно участвовать в них.

- Наличие достаточного количества человеческих и финансовых ресурсов позволит избирательным органам реализовать свои полномочия прозрачно, независимо и своевременно на протяжении всего избирательного цикла.
- Избирательные органы могут быть эффективными и профессиональными при сильной внутренней структуре и если рабочий аппарат учреждения работает эффективно, сохраняется институциональная память, проводится оперативное и стратегическое планирование на протяжении всего избирательного цикла.
- Независимо от способа образования, избирательные органы должны быть беспристрастны в обеспечении демократических выборов. Это во многом зависит от политической воли.
- Прозрачность в работе избирательных органов должна обеспечиваться посредством эффективного внутреннего и внешнего общения с общественностью, национальными и международными учреждениями. Интернет, социальные сети и средства массовой информации играют положительную роль в работе избирательных органов, особенно для обеспечения прозрачности избирательного процесса и видимости учреждения.
- Международное сотрудничество полезно в том случае, если оно основано на соблюдении национального суверенитета и других принципов международного права.
- Избирательные органы должны продолжать сотрудничать с другими государственными органами страны, в том числе с учреждениями, ответственными за осуществление статистической и аудиторской деятельности.
- Избирательные органы должны занимать важную роль в регулировании избирательного процесса, его улучшении и обеспечении исполнения законодательства по выборам.
- Для того, чтобы быть профессионалами своего дела, должностные лица и члены избирательных органов должны проходить обучение. Обучение также должно организовываться и для других участников выборов (напр., судей, наблюдателей, представителей политических партий, избирателей и т.д.).
- Прием на работу в избирательные органы должен осуществляться по заслугам, с обеспечением стабильного рабочего места, возможностей для карьерного роста, персонал же должен участвовать в процессе принятия решений и быть поддержанным, а также необходимо учитывать степень его удовлетворенности и уровень стресса.
- Избирательные органы должны принимать меры для обеспечения гендерного равенства в избирательном процессе и участия потенциальных недопредставленных групп или лишенных некоторых преимуществ (женщины, избиратели, проживающие в отдаленных регионах, лица с ограниченными возможностями и т.д.).
- Решения, принятые избирательными органами, должны публиковаться в приемлемый срок и доступным образом, а результаты выборов должны содержать сводные и индивидуальные, в разбивке, данные.
- Наблюдатели, представители партий и средства массовой информации должны иметь доступ к работе избирательных органов, выполняемой в течение всего избирательного процесса.
- Отчеты о мониторинге международных миссий по наблюдению должны содержать также и оценку избирательного процесса, подробные и аргументированные рекомендации.
- Избирательные органы должны разрабатывать и принимать меры безопасности, чтобы избежать многократного голосования и иметь реестр избирателей с точными данными.
- Проекты по просвещению в области выборов подобно «Школам по образованию в вопросах выборов» в Грузии, должны быть адаптированы к потребностям молодежи в Республике Молдова.
- В период между выборами должны быть организованы и проведены мероприятия по информированию и просвещению в области выборов.
- Необходимо рассмотреть вопрос о вмешательстве государственных учреждений для предотвращения дезинформации любого субъекта по избирательному процессу. Цель и

пределы государственного вмешательства должны вписываться в основную концепцию и функции демократии.

- Избирательные органы должны применять новые техники и передовые практики для увеличения доступа избирателей к информации. Основные правила и механизмы избирательных систем должны быть представлены простым и полным образом, используя привычные технические средства для обычного пользователя. Информация может проходить через учебные центры.
- Избирательные органы должны применять новые методы и передовые методы для увеличения доступа избирателей к информации. Основные правила и механизмы избирательных систем должны быть представлены простым и исчерпывающим образом при использовании технических средств, привычных для обычного пользователя. Информирование может осуществляться посредством учебных центров.
- Ложные новости должны быть расследованы и представлены таким образом, чтобы избиратели смогли принять решения на основе точной информации. Необходимо разработать методы проверки, которые бы выявляли «ложные новости», чтобы общественность смогла понять и узнать, какая информация является достоверной.
- Особая роль социальных сетей должна быть закреплена в регулирующих правилах, как и алгоритмы новостной ленты, которые могут оказывать существенное влияние на результаты выборов посредством манипуляций.
- Избирательные органы должны инициировать кампании по мотивации, чтобы повысить уровень участия, особенно молодежи, за счет использования социальных сетей и новых коммуникационных технологий, что, естественно, требует немалых ресурсов.
- ЦИК следует приступить к разработке модуля «Финансовый контроль», который обеспечит взаимоподключение регистров, содержащихся в нем, для упрощения проверки данных, представленных политическими партиями. Приведение в соответствие внутренней нормативной базы посредством подробного регулирования функциональности системы и консультаций с субъектами, участвующими в деятельности по управлению финансами.
- Нормы, регламентирующие правила использования денег в политике, должны предусматривать равные возможности для всех политических субъектов и повышать прозрачность в области политического финансирования, не создавая чрезмерных барьеров для организационной работы политических партий и конкурентов на выборах.
- Необходимо провести исследование по воздействию регламентирующих правил, относящихся к финансированию политических партий, а также порядка осуществления контроля за соблюдением этих правил и санкционирования нарушений. Расширенные полномочия по надзору и применению санкций по отношению к государственным учреждениям не должны приводить к тому демократическому прогрессу в странах, где нет четкого различия между государством и правящей партией.
- В целях повышения ответственности и прозрачности избирательным органам следует использовать онлайн-методы для представления отчетов, проведения анализа и публикации данных о финансировании политических партий, а политическим партиям следует использовать новые технологии для эффективного сбора средств из нескольких источников для обеспечения прозрачности их финансовых транзакций.
- Следует определить методы по уменьшению трудностей, с которыми обычно сталкиваются женщины и маргинализированные группы при сборе финансовых средств для участия в политике. Такие методы могут включать как формальные нормы о политическом финансировании, так и более современные подходы, свойственные для Республики Молдова, как например, инициативы по сбору средств до начала кампании и т.д.
- Неправомерное использование административных ресурсов остается одной из основных проблем почти во всех государствах Восточной Европы и поэтому следует изучить все возможные способы по искоренению этого явления. Решением этой проблемы было бы обязать государственные учреждения публиковать информацию о своих расходах до выборов и предоставлять возможность гражданскому обществу объединять

усилия по мониторингу и повышению осведомленности общественности о возможных нарушениях.

- Все участники выборов должны проявлять политическую волю и защищать принципы многопартийной демократии, обеспечивая ответственность и прозрачность в деятельности по сбору и расходованию средств политическими партиями, особенно в ходе избирательных кампаний, а также в процессах, предполагающих конфликт интересов и государственные закупки.
- Гражданское общество играет важную роль в надзоре и обеспечении правильного применения нормативных правил по политическому финансированию. Необходимо инвестировать в гражданское общество и укреплять его потенциал, для того чтобы оно смогло анализировать и сообщать о финансовой деятельности партий, кандидатов и жертвователей.
- Необходимо планировать мероприятия для обмена знаниями и передовым опытом с наделенными полномочиями по надзору учреждениями восточноевропейского региона в области мониторинга и применения санкций за неправомерное использование административных ресурсов.
- Планирование мероприятий на уровне страны/региона, касающихся политических партий, для обсуждения эффективных стратегий по привлечению средств, рассмотрения вопроса прозрачности, предоставления поощрений для содействия участию женщин в политической жизни и предотвращения неправомерного использования административных ресурсов.
- Региональная сеть государственных учреждений, уполномоченных контролировать соблюдение положений законодательства по финансированию политических партий, предоставит возможность для обмена опытом между различными странами в области передовой практики и потенциальных препятствий. В этом отношении, в рамках конференции, проведенной в июне 2017 года в Тбилиси (Грузия), были начаты переговоры между учреждениями из 7 восточноевропейских стран. Эти переговоры продолжились в мун. Кишинэу в рамках конференции, организованной Советом Европы в декабре 2017 года. В качестве первого шага, следовало создать постоянную платформу онлайн-общения между органами, ответственными за надзор за финансированием политических партий.
- Были выдвинуты следующие предложения о внесении изменений в законодательство Молдовы о выборах:

a) Создание региональных представительств ЦИК/ЦНОИС, в которых будут работать 3 постоянных члена;

b) Внедрение обязательной сертификации должностных лиц, которые будут работать в качестве членов окружных избирательных советов.

Посещение Республики Молдова иностранными делегациями

В период с 16 по 17 октября Комиссию посетили 23 должностных лица и эксперты в области выборов. Эти лица являлись представителями Совета Европы, ОБСЕ, A-WEB, МФИС, а также представителями избирательных органов Латвии, Румынии, Албании, Казахстана, Азербайджана, Беларуси, Украины, Болгарии, Грузии. Они участвовали в мероприятии, приуроченном к 20-летию ЦИК в качестве постоянного учреждения, и в круглом столе на тему «Надлежащая практика в обеспечении гендерного равенства в избирательных процессах» от 17 октября 2017 года.

Соглашения о сотрудничестве

В течение отчетного периода было скоординировано подписание двух соглашений о сотрудничестве: с Международным институтом демократии и содействия выборам (19 апреля 2017 года) и со Службой государственного аудита Грузии (19 июня 2017 года). http://cec.md/index.php?pag=news&id=1077&l=ro

Первое соглашение было заключено с целью определения структуры взаимного сотрудничества для укрепления потенциала учреждений и демократических процессов

контроля за финансированием политических партий в Республике Молдова. Сотрудничество включает в себя оказание поддержки в разработке цифровой системы для представления отчетов и обнародования информации о финансах партий, организации курсов по обучению и подготовки учебных пособий и этим оно не ограничивается.

Второе соглашение нацелено на углубление и развитие сотрудничества Молдовы и Грузии по улучшению избирательной практики и законодательства о финансировании политических партий, а именно в отношении: мониторинга и контроля соблюдения правовых норм о финансировании политических партий, использования современных информационных технологий при представлении и рассмотрении финансовых отчетов политических партий.

Также был подготовлен пакет документов для регистрации международной ассоциации «Women in Electoral Management – International» (Женщины в сфере электорального менеджмента). ЦИК и ЦНОИС вместе с избирательными органами Румынии, Грузии и Литвы являются членами-учредителями Ассоциации.

5.3. Укрепление отношений сотрудничества с партнерами по развитию и международными организациями, специализированными в избирательной сфере для оказания помощи в продвижении достижений ЦИК и для улучшения предоставляемых избирательных услуг

Центральная избирательная комиссия поддерживает и постоянно развивает отношения сотрудничества с международными организациями, партнерами по развитию и дипломатическими представительствами, аккредитованными в Республике Молдова. В зависимости от учреждения и проводимой деятельности, сотрудничество осуществлялось непосредственно с этими учреждениями или посредством Парламента, Министерства иностранных дел и европейской интеграции (МИДЕИ), специализированного центрального органа, который способствует продвижению государственной политики в области международных отношений или посредством Министерства юстиции, координатора на национальном уровне реализации планов сотрудничества Республики Молдова с некоторыми международными организациями.

Важным компонентом сотрудничества является оказание помощи со стороны различных организаций. Таким образом, в 2017 году ЦИК была оказана помощь такими организациями, как: ПРООН в Молдове, Советом Европы, IDEA, МРИ, МФИС. Комиссии также была оказана помощь и финансовая поддержка для разработки и внедрения ГАИС «Выборы», организации и проведения тренингов, укрепления институционального потенциала, внедрения программ по информированию избирателей и их просвещению в области выборов.

27 сентября 2017 года был запущен новый проект по содействию в области выборов «Укрепление демократии в Молдове посредством инклюзивных и прозрачных выборов» (EDMITE). Проект планируется реализовать в течение 2,5 года и является продолжением программы ПРООН, реализуемой в 2012-2016 годах, бенефициарами которого являются ЦИК, ЦНОИС, Агентство государственных услуг, Центр электронного управления и другие учреждения. В настоящее время проект финансируется USAID, правительствами Нидерландов и Великобритании.

Финансирование в рамках этого проекта предоставляется на развитие Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» (ГАИСВ), в том числе на создание достоверных и точных списков избирателей, повышение уровня доступа к избирательному процессу лиц с органиченными возможностями и лиц из маргинальных групп, приведение правовых положений национального законодательства в соответствие конкретным международным стандартам, проведение кампаний по просвещению в области выборов, особенно в отношении женщин и молодежи.

Были проведены встречи с партнерами по развитию: ПРООН в Молдове, Посольство Швеции, Посольство Румынии, Посольство Германии, Совет Европы,

Посольство США, Посольство Великобритании, Посольство Германии, Посольство Турции, Посольство Японии, Посольство Нидерландов, МФИС, МРИ и т.д.

В ЦИК были проведены несколько мероприятий:

- Встреча с донорскими организациями и потенциальными донорскими организациями (Великобритания, Турция, Япония, Германия, Нидерланды, США).
- Заседание Руководящего комитета по проектам ПРООН (18 апреля 2017 г., 14 декабря 2017 г.).
- Ознакомительный визит представителей Конгресса местных и региональных властей СЕ в связи с инициированием референдума по отстранению примара муниципия Кишинэу (13 декабря 2017 г.).
- Встреча с представителями МРИ из Литвы и Республики Молдова с целью разработки учебной программы по техническим аспектам финансовой отчетности политическими партиями в Республике Молдова (8 декабря 2017 г.).
- Заседание по планированию деятельности по просвещению в области выборов на следующие два года в проекте ПРООН EDMITE (6 декабря 2017 г.).
- Встреча с Региональным заместителем директора Регионального бюро ПРООН по странам Европы и СНГ и Центральной Азии (13 ноября 2017 г.), в ходе которой были представлены лучшие практики Комиссии по применению инноваций и информационных технологий в избирательных процессах.
- Встреча с делегацией Венецианской комиссии, ОБСЕ/БДИПЧ и ГРЕКО по вопросам финансирования политических партий и избирательной кампании (18 октября 2017 г.).
- Ознакомительный визит экспертов Венецианской комиссии и ОБСЕ/БДИПЧ (10 мая 2017 г.) по поводу инициативы пересмотра законодательства о выборах Республики Молдова.
- Встреча с представителями офиса Международного фонда избирательных систем в Украине (7 июня 2017 г.).
- Ознакомительный визит послов группы докладчиков по вопросам демократии Комитета министров СЕ (GR-DEM) (24 марта 2017 г.).

Представители ЦИК также приняли участие в следующих мероприятиях, организованных на национальном уровне МИДЕИ/МЮ и международными/зарубежными организациями:

- рабочее совещание по реализации Плана действий по выполнению обязательств, взятых Республикой Молдова перед Советом Европы;
- рабочее совещание по реализации Национального плана действий по реализации Соглашения об ассоциации Республика Молдова – Европейский Союз;
- рабочее заседание по реализации Национального плана действий по реализации Соглашения об ассоциации Республика Молдова – Европейский Союз;
- программное сотрудничество Совет Европы – Европейский Союз для стран Восточного партнерства на 2015-2017 гг.

В ходе мероприятий была оценена внешняя поддержка, а Комиссия представила сведения о достижениях за последние годы, о проблемах и актуальные тенденции, а также приоритеты развития, которые нуждаются во внешней поддержке со стороны международного сообщества.

Внешние партнеры, в свою очередь, представили рекомендации и замечания, касающиеся избирательного процесса в Молдове, а также ряд реформ, которые необходимо провести в избирательной сфере в соответствии с общепризнанными европейскими принципами и стандартами.

Еще одним важным событием стало участие председателя ЦИК в мероприятии «Moldova Open Day», организованном в Страсбурге (Французская Республика) Генеральным Директоратом Совета Европы (СЕ) по программам и Постоянным представительством Республики Молдова при Совете Европы. В мероприятии приняли участие Генеральный секретарь Совета Европы г-н Торбьёрн Ягланд, представители делегаций государств-членов СЕ и представители органов центрального публичного

управления Республики Молдова, ответственных за реализацию Плана действий Совета Европы в отношении Республики Молдова на 2017-2020 гг., официально запущенного в мун. Кишинэу 30 мая 2017 года. На совещании были представлены и оценены первые результаты реализации данного Плана. В то же время была рассмотрена возможность привлечения финансовых ресурсов и добровольных взносов государств-членов СЕ (помимо ресурсов, выделенных из бюджета СЕ).

ЦИК подготовила и направила зарубежным кредиторам и центральным органам публичного управления Молдовы ежегодные отчеты об отношениях сотрудничества ЦИК с различными международными организациями и список предложений в отношении деятельности по финансированию и оказанию поддержки.

В 2017 году Программа Организации Объединенных Наций «Женщины в политике» завершила свою работу. Данная программа развертывалась в течение 3 лет и реализовывалась Программой ООН «Женщины Молдовы» и ПРООН в Молдове в партнерстве с Восточно-Европейским фондом и Центром «Партнерство по Развитию» при финансовой поддержке Правительства Швеции. На заключительном заседании присутствовали представители ЦИК и ЦНОИС. В ходе встречи была проведена оценка задач и результатов программы, а также были вручены награды бенефициарам и партнерам за упорство, участие и целеустремленность в деятельности и проектах, осуществляемых в рамках Программы, а также за активный подход к продвижению женщин в политике и процессах принятия решений. Среди учреждений, получивших награды, были ЦИК и ЦНОИС.

5.4. Повышение уровня прозрачности процесса принятия решений путем вынесения всех проектов публичных политик, подготовленных ЦИК, на консультацию с общественностью

Согласно п. с) ч. (1) ст. 22 Кодекса о выборах, в компетенцию Центральной избирательной комиссии входит разработка регламентов и инструкций, призванных усовершенствовать избирательные процедуры, что осуществляется в соответствии с Законом № 239-XVI от 13 ноября 2008 года о прозрачности процесса принятия решений и Положением о процедурах проведения открытых консультаций с гражданским обществом в процессе принятия решений, утвержденном Постановлением Правительства № 967 от 9 августа 2016 г.

В отчетный период прозрачность процесса принятия решений была обеспечена путем размещения на официальном сайте Комиссии www.cec.md объявлений по инициированию разработки проекта и проектов постановлений с соответствующими документами следующих актов нормативного характера:

1. Положение о предварительной регистрации[40].

2. Положение о голосовании граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом[41].

3. Положение о порядке участия политических партий и других общественно-политических организаций в избирательной кампании по республиканскому референдуму[42].

После проведения консультаций по ним с заинтересованными сторонами и рассмотрения выдвинутых предложений и рекомендаций, постановлением ЦИК № 1009 от 4 июля 2007 года были внесены изменения и дополнения в Положение о предварительной регистрации, а постановлением ЦИК № 1025 от 18 июля 2017 года была утверждена Инструкция (изначально проект рассматривался как положение) о порядке участия политических партий и других общественно-политических организаций в избирательной кампании по республиканскому референдуму.

---

[40] http://www.cec.md/index.php?pag=news&id=1070&rid=20111&l=ro
[41] http://www.cec.md/index.php?pag=news&id=1070&rid=20134&l=ro
[42] http://www.cec.md/index.php?pag=news&id=1070&rid=20201&l=ro

Проект постановления по внесению изменений и дополнений в Положение о голосовании граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом не получил поддержку и в итоге не набрал большинство голосов членов ЦИК.

В 2017 году Комиссия внесла несколько изменений в другие свои нормативные акты, которые не были вынесены на консультирование, поскольку предлагаемые поправки не имели экономических, природоохранных и социальных последствий, как того предусматривает Закон № 239 от 13 ноября 2008 года о прозрачности процесса принятия решений. Более подробная информация об этих актах представлена в разделе 7.2. настоящего отчета.

5.5. Продвижение имиджа избирательных органов и информирование избирателей посредством современных средств связи и информационных технологий. Разработка, поддержание и ведение официальных аккаунтов учреждения в социальных сетях

В течение 2017 года были выпущены, размещены на сайте и освещены в СМИ 144 объявления и пресс-релиза.

На официальном сайте Комиссии в разделе СМИ можно найти самые актуальные статьи. В целом, ЦИК подготовила и опубликовала 10 информационных бюллетеней, в которых были включены новости, пресс-релизы и отчеты о поездках за рубеж. Материалы были размещены на официальном сайте учреждения, на странице в социальной сети Facebook и отправлены всем заинтересованным субъектам. Был создан раздел *Primul Vot (Первое голосование)*, в котором регулярно размещалась информация, представляющая общественный интерес.

В отношении используемых визуальных методов, можно отметить фотографирование мероприятий, на которых принимало участие руководство Комиссии, а также других общественных мероприятий при участии Комиссии. Эти материалы были обработаны и размещены на официальной странице Комиссии в разделе «Фотогалерея» - всего 9 фотоальбомов.

В целях продвижения имиджа избирательных органов и информирования избирателей посредством современных средств связи и информационных технологий были разработаны и поддерживаются официальные аккаунты учреждения в социальных сетях (Facebook, Twitter, Instagram). Официальную страницу Центральной избирательной комиссии в Facebook в настоящее время просматривают 4915 пользователей. Согласно статистике аудитории, 58% посетителей страницы составляют женщины, а 41% – мужчины. Большинство пользователей в возрасте от 25 до 34 лет, из которых 26% составляют женщины, а 19% – мужчины. Среди людей в возрасте 35-44 лет около 10% составляют женщины, а 9% – мужчины. Страницу посещают пользователи из Республики Молдова, Румынии, Италии, Великобритании, США, Германии, Франции, Российской Федерации, Грузии и Ирландии.

Официальную страницу ЦИК на Twitter просматривают 755 пользователей, Instagram – 229, а на Odnoklassniki – 147.

63% пользователей страницы ЦИК в Twitter – мужчины, а 37% – женщины.

В Комиссии ежедневно ведется учет освещения в печатной прессе, аудиовизуальных и электронных средствах массовой информации и составляется пресс-кит, содержащий все материалы, касающиеся учреждения и вопросов выборов, анализируется подход к рассмотрению вопросов, оценивается объективность освещения событий и образ учреждения.

В течение 2017 года деятельность Центральной избирательной комиссии освещалась в следующих средствах массовой информации:

- на телеканалах: Pro TV Chişinău, Publika TV, Jurnal TV, TV 8, RTR Moldova, TVC 21, Moldova 1, Prime TV, Canal 2, Canal 3, TVR Moldova, NTV Moldova, ITV;
- на радиостанциях: Radio Chişinău, Radio Noroc, Radio Orhei, Radio Moldova, Vocea Basarabiei, AQUARELLE – FM, RADIO Poli Disc – Русское Радио, Radio 21, Pro FM Chişinău, Radio Alla, Autoradio, HIT FM, Europa Plus Moldova;
- печатными СМИ: Ziarul de Gardă, Timpul, Ziarul Naţional, Аргументы и факты, Cuvântul (Резина), Expresul (Унгень);
- онлайн-прессой/новостными порталами: www.tribuna.md, www.trm.md, www.adevarul.md, www.curentul.md, www.politik.md, www.noi.md, www.inprofunzime.md, www.unimedia.info, www.gagauz.info, www.press.try.md, www.newsmaker.md, www.hotnews.md, www.jurnal.md, www.agora.md, www.deschide.md, www.abcnews.md, www.politics.md, www.independent.md, www.moldova.org, www.sputnik.md, www.allmoldova.md, www.media-azi.md, www.a-tv.md, www.evzmd.md, www.oficial.md.
- информационными агентствами: IPN, Infotag, Moldpres, Interlic;
- на других сайтах: www.basarabia.info, www.agerpres.ro, www.infoprut.ro, www.mediafax.ro, www.rfi.ro, www.privesc.eu, www.puterea.info.

Самыми освещаемыми темами были: 20-летие постоянной деятельности ЦИК; местный референдум об отзыве г-на Дорина Киртоакэ с должности генерального примара муниципия Кишинэу, новые местные выборы, проведенные весной и осенью, финансирование политических партий, новая смешанная избирательная система в случае парламентских выборов, установление границ одномандатных избирательных округов на основании смешанной системы.

В опубликованных и освещенных материалах имидж учреждения представлен в положительном свете.

График на нижеприведенном рисунке отображает частоту материалов об учреждении и сфере его деятельности на протяжении 2017 года.

Самая большая видимость Комиссии в период с апреля по июль (1561 появлений) связана по большей части с организацией и проведением новых местных выборов от 14 мая 2017 года (в 7 населенных пунктах), публичным дебатам, проведенным в Парламенте в связи с введением смешанной избирательной системы. Еще одной широко обсуждаемой темой было финансирование политических партий и избирательной кампании, представление финансовых отчетов политическими партиями за 2016 год. Большинство новостей за сентябрь-декабрь (852) были посвящены 20-летию постоянной работы Комиссии, а также организации и проведению местного референдума

по отзыву с должности примара муниципия Кишинэу, г-на Дорина Киртоакэ, новых местных выборов от 19 ноября 2017 года (в 10 населенных пунктах), представлению финансовых отчетов политическими партиями за первое полугодие 2017 года, определению границ одномандатных избирательных округов на основании смешанной избирательной системы. Меньше новостей о Комиссии сообщалось в январе и феврале (100 появлений).

С точки зрения источников мониторинга можно отметить, что новости о деятельности Центральной избирательной комиссии, появляющиеся в СМИ, в основном имели положительный оттенок, а также качественное улучшение деятельности по коммуникации, проводимой ЦИК посредством средств массовой информации.

ЗАДАЧА № 6. *ПРОЗРАЧНОСТЬ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ*

6.1. Разработка методических, учебных и информационных материалов по финансированию политических партий и избирательных кампаний

В первой половине 2017 года был направлен на консультирование в Счетную палату Республики Молдова и Министерство финансов проект «Инструкции по составлению Отчета о финансовом менеджменте политической партии» и проекта «Методической инструкции по сбору, ведению учета и отчетности партийных членских взносов».

Инструкция по составлению Отчета о финансовом менеджменте политической партии определяет содержание и порядок составления отчета в целях правильного исполнения предписаний Закона № 294 от 21 декабря 2007 года о политических партиях и Положения о финансировании деятельности политических партий, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии № 4401 от 23 декабря 2015 г.

Методическая инструкция по сбору, ведению учета и отчетности партийных членских взносов описывает порядок сбора, ведения учета и отчетности партийных членских взносов, в том числе полномочия и обязанности партий и других общественно-политических организаций, их членов в процессе сбора, ведения учета и представления информации о взносах.

Инструкции были вынесены на обсуждение с задействованными сторонами и представлены для следования правилам по представлению отчетов за 2017 год, а также при сборе, ведении учета и представлении информации о членских взносах в партии.

6.2. Проведение мероприятий по подготовке субъектов, заинтересованных и вовлеченных в процесс финансирования политических партий и избирательных кампаний

В течение 2017 года были проведены следующие 3 курса по подготовке субъектов, заинтересованных и вовлеченных в процесс финансирования политических партий и избирательных кампаний:

1) 16 марта – был проведен семинар на тему «Особенности составления Отчета о финансовом менеджменте за 2016 год», на котором приняли участие лица, ответственные за финансы политических партий. Из 45 партий и других общественно-политических организаций к участию в обучающем семинаре согласились принять участие 16 политических формирований, которые назначали для этого семинара 19 представителей. В семинаре также приняли участие два представителя Счетной палаты и два представителя Государственной налоговой службы.

2) 3 мая – был проведен семинар на тему «Особенности бухгалтерского учета при организации и проведении новых местных выборов от 14 мая 2017 г. В семинаре приняли участие 7 человек.

3) 2 ноября – был проведен семинар на тему «Особенности бухгалтерского учета расходов на организацию и проведение новых местных выборов и местного референдума

по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу от 19 ноября 2017 г.», на котором приняли участие 11 бухгалтеров окружных избирательных советов первого уровня.

6.3. Разработка механизмов открытого мониторинга и оценки соблюдения нормативно-правовой базы субъектами, вовлеченными в процесс финансирования политических партий и избирательных кампаний

Законом № 36/2015 Центральная избирательная комиссия была наделена полномочиями по надзору и контролю за соблюдением положений законодательства по финансированию политических партий и избирательных кампаний. В целях обеспечения успешного исполнения новых полномочий, Комиссия утвердила положение, которое определяет порядок представления отчетов, сбора, сроки и структуру финансового отчета, представляемого в Комиссию политическими партиями, а для обеспечения прозрачности источников доходов, ассигнований из государственного бюджета, выделяемых политическим партиям, финансирования избирательных кампаний, а также расходов из этих источников, необходимо произвести оцифровку деятельности, связанной с процессом отчетности и контроля над доходами и расходами политических партий и конкурентов на выборах.

Автоматизация всех этапов избирательного процесса, в том числе представления отчетов о порядке финансирования политических партий и избирательных кампаний является одной из приоритетных задач Комиссии. К моменту представления таких отчетов была разработана и утверждена спецификация в новой редакции для разработки информационной подсистемы «Финансовый контроль», которая направлена на автоматизацию сбора, анализа и обеспечения доступа общественности ко всем отчетам, отправленным в ЦИК политическими партиями и конкурентами на выборах. Стратегические действия, связанные с разработкой и внедрением *ИПС «Финансовый контроль»*, могут быть реализованы только при поддержке партнеров по развитию. Таким образом, в рамках проекта «Укрепление демократии в Молдове путем проведения инклюзивных и прозрачных выборов», реализуемого ПРООН в Молдове при финансовой поддержке Посольства Великобритании в мун. Кишинэу через Фонд Великобритании «Надлежащее управление», были определены финансовые источники для разработки и внедрения соответствующей подсистемы.

ЗАДАЧА № 7. *СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И СМЕЖНОЙ С НЕЙ БАЗЫ*

7.1. Выявление существующих недостатков и пробелов в избирательном законодательстве, подготовка предложений по внесению поправок в Кодекс о выборах и в связанные с ним законодательные акты

После проведения президентских выборов от 30 октября 2016 года Центральная избирательная комиссия учредила межведомственную рабочую группу для разработки проекта закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс о выборах и в смежные с ним законодательные акты с учетом рекомендаций миссий по наблюдению и выявленных Комиссией и другими национальными органами недостатков и пробелов в законодательстве по итогам организации и проведения последних национальных выборов. В состав рабочей группы вошли члены ЦИК, представители Секретариата Парламента Республики Молдова, представители Министерства юстиции, Бюро по связям с диаспорой, Ассоциаций «Promo-LEX» и «ADEPT».

С момента образования группа провела 7 рабочих заседаний, в ходе которых проанализировала существующую нормативно-правовую базу и сформулировала предложения по внесению поправок в 43 статьи Кодекса о выборах, а также предложения по внесению изменений в соответствующую нормативно-правовую базу и в смежные с ней акты. В документе также имеется пояснительная записка.

На заседаниях рабочая группа проанализировала и обсудила темы, связанные с правовыми положениями, касающимися деятельности избирательных органов, финансирования избирательных кампаний, выдвижения и регистрации кандидатов, избирательной кампании, избирательных бюллетеней, рассмотрения жалоб и т.д.

Таким образом, были сформулированы предложения о внесении изменений и дополнений в следующие статьи Кодекса о выборах:

- 28, 31, 35, 36 (образование избирательных округов и окружных избирательных советов; особенности образования и функционирования зарубежных избирательных участков и зарубежных участковых избирательных бюро; организация деятельности избирательных советов и бюро);
- 41 и 43 (условия и порядок финансовой поддержки избирательных кампаний; отчеты о финансировании избирательных кампаний);
- 46 (выдвижение кандидатов);
- 54 (избирательные бюллетени);
- 60 (обеспечение безопасности процесса голосования);
- 71-73 (жалобы; подача и рассмотрение жалоб);
- 75 (юридическая ответственность);

Следует отметить, что некоторые предложения межведомственной рабочей группы были включены в Закон № 154 от 20 июля 2017 года о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты. Таким образом, законодатель:

- увеличил размер надбавки к средней заработной плате, которая предоставляется работникам аппарата Центральной избирательной комиссии на избирательный период, с 25% до 35%, в том числе на избирательный период новых местных выборов (ч. (2) ст. 23 Кодекса о выборах);
- изложил в новой редакции Раздел III «Выборы Парламента» и установил, что для избирательных участков, образованных за пределами страны, Центральная избирательная комиссия образует отдельный избирательный совет с местонахождением в муниципии Кишинэу, который будет заниматься организацией избирательных процессов в одномандатных округах, образованных за пределами страны;
- снизил предельный размер пожертвований физических и юридических лиц на счете «Избирательный фонд» на избирательную кампанию. Если ранее предельный размер пожертвований со стороны физических лиц и со стороны юридических лиц на счете «Избирательный фонд» на избирательную кампанию составлял соответственно 200 и 400 среднемесячных заработных плат по экономике на соответствующий год, то сейчас, согласно ст. 41 Кодекса о выборах, этот предел был существенно сокращен и составляет 50 и, соответственно, 100 среднемесячных заработных плат по экономике на соответствующий год;
- еще одним субъектом, который должен представлять финансовый отчет, стали инициативные группы. Также, для более эффективного контроля был сокращен период представления отчетов конкурентами на выборах: если ранее отчеты представлялись каждые две недели, то сейчас конкурент представляет отчет еженедельно;
- внес несколько изменений в Главу 12 «Судебные процедуры», в результате чего была к судебной инстанции перешла компетенция по рассмотрению жалоб на действия/бездействие конкурентов на выборах, без предварительной процедуры и без информирования избирательного органа. Ранее рассмотрение таких жалоб относилось к компетенции избирательного органа. Согласно новым правовым положениям, избирательный орган рассматривает жалобы на действия/бездействие и постановления нижестоящих избирательных органов и по вопросам финансирования избирательных кампаний;
- в отношении ответственности за нарушение законодательства о выборах (ст. 75) установил последовательную ответственность и внес дополнительные санкции. Если ранее Кодекс о выборах устанавливал только возможность наложения санкций в виде предупреждения и аннулирования регистрации конкурента на выборах, то сейчас предусматривает 5 категорий санкций, применяемых в отношении субъектов, которые

нарушают законодательство о выборах: 1) предупреждение; 2) аннулирование регистрации инициативной группы; 3) возбуждение процесса о правонарушении согласно законодательству; 4) лишение ассигнований из государственного бюджета в качестве основной или дополнительной санкции; 5) требование аннулирования регистрации конкурента на выборах. В случае повторного наложения санкции на конкурента в виде предупреждения за нарушение правовых положений о финансировании избирательной кампании, Комиссия вправе применить в его отношении дополнительную санкцию в виде лишения ассигнований из государственного бюджета на период от 6 месяцев до 1 года.

Также следует отметить, что работа по выявлению недостатков и пробелов в избирательном законодательстве является постоянной. Так, с момента внесения изменений в Кодекс о выборах (июль 2017 года) до сих пор были выработаны и другие предложения, которые детально описывают/улучшают избирательные процедуры в случае возможного проведения парламентских выборов в 2018 году. Были предложены более подробные определения для некоторых понятий, как например, для *избирательной кампании, инициативной группы*, изменение составных элементов заработной платы служащих избирательной сферы и работников аппарата избирательных органов, уточнение порядка отзыва членов нижестоящих избирательных органов, а также порядка роспуска Комиссией избирательных органов. Предложения касались также и финансирования кампании инициативными группами, использование административных ресурсов в процессе сбора подписей и т.д.

7.2. Разработка и пересмотр нормативных актов ЦИК (постановлений, регламентов, инструкций, правил) для усовершенствования и обеспечения единообразного применения законодательства и избирательных процедур, в том числе по итогам организации президентских выборов, представление предложений по внесению изменений, введению или отмене этих положений

Ежегодно Центральная избирательная комиссия планирует свою деятельность по совершенствованию нормативно-правовой базы для обеспечения единообразного применения законодательства и избирательных процедур. В 2017 году эта деятельность была направлена на регламентирование республиканского консультативного референдума, назначенного на 24 сентября 2017 года Указом Президента Республики Молдова № 105-VIII от 28 марта 2017 года, а также на приведение в соответствие внутренних нормативно-правовых актов с новыми положениями Кодекса о выборах, введенными Законом № 154 от 20 июля 2017 года.

Информация о приведенной в соответствии нормативно-правовой базе Комиссии представлена в нижеприведенной таблице:

РАЗРАБОТАННЫЕ/ПРИВЕДЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ			
№	**Название нормативного акта**	**Постановление ЦИК, которым был утвержден/изменен**	**Предмет регулирования /необходимость в приведении в соответствие**
1.	Положение о финансировании деятельности политических партий, утвержденное постановлением ЦИК № 4401 от 23 декабря 2015 г.	Постановление ЦИК № 730 от 14 февраля 2017 г. и Постановление ЦИК № 1100 от 12 сентября 2017 г.	Было изменено в целях согласования с положениями Закона № 294 от 21 декабря 2007 г. о политических партиях. Были введены следующие изменения в целях исполнения определения Высшей судебной палаты от 6 сентября 2017 года (дело № 3ra-856/17): - в п. 19 были исключены слова «и персонального кода (IDNP)»; - в п. 32 был исключен текст «Сумма

			денежных пожертвований, предоставленных наличными партии одним лицом в отчетном году, не может превышать одну среднемесячную заработную плату по экономике на соответствующий год»; - в п. 87 был исключен пп. а), согласно которому «неуплата членских взносов более половиной членов политической партии в установленном размере на основании ежегодной информации».
2.	Положение о финансировании инициативных групп, утвержденное постановлением ЦИК № 114 от 18 августа 2016 г.	Постановление ЦИК № 935 от 16 мая 2017 г.	Нормы Положения были приведены в соответствие с нормами Кодекса о выборах, внеся уточнения в отношении органа, уполномоченного регистрировать инициативную группу, а именно дополнив словами «местным органом публичного управления» и «судебной инстанцией».
3.	Положение о предварительной регистрации, утвержденное постановлением ЦИК № 2547 от 21 мая 2014 г.	Постановление ЦИК № 1009 от 4 июля 2017 г.	Был введен новый способ предварительной регистрации, который заключается в подаче письменного заявления по утвержденной форме, был уточнен период предварительной регистрации в зависимости от типа выборов, а также метод, который применяется для предварительной регистрации.
4.	Инструкция о порядке участия политических партий и других общественно-политических организаций в избирательной кампании по республиканскому референдуму.	Постановление ЦИК № 1025 от 18 июля 2017 г.	Документ подробно описывает способ и процедуру регистрации и участия политических партий и других общественно-политических организаций в избирательной кампании по республиканскому референдуму.
5.	Положение о порядке составления, удостоверения подлинности, представления и проверки подписных листов, утвержденное постановлением ЦИК № 2682 от 1 октября 2014 г.	Постановление ЦИК № 1175 от 13 октября 2017 г.	Положения документа были соотнесены в соответствие с новыми положениями Кодекса о выборах касательно правил сбора, представления и проверки подписных листов, принятыми Законом № 154 от 20 июля 2017 года.
6.	Положение о процедуре рассмотрения и разрешения жалоб избирательными органами в период избирательной кампании, утвержденное постановлением ЦИК № 3353 от 20 июля 2010 г.	Постановление ЦИК № 1176 от 13 октября 2017 г.	Были соотнесены в соответствие нормы относительно компетенций, сроков и процедуры рассмотрения и разрешения жалоб избирательными органами с новыми положениями Кодекса о выборах, принятыми Законом № 154 от 20 июля 2017 года
7.	Положение о финансировании	Постановление ЦИК № 1177 от	Положение было изменено в целях соотнесения его норм с новыми положениями

	избирательных кампаний, утвержденное постановлением ЦИК № 3352 от 4 мая 2015 г.	13 октября 2017 г.	Кодекса о выборах, принятыми Законом № 154 от 20 июля 2017 г. Была изменена сумма пожертвований, установлена обязанность представлять на дату начала избирательного периода финансовый отчет по форме, утвержденной Комиссией, а для более эффективного контроля был сокращен период представления отчетов, была также введена обязанность указывать в финансовых отчетах услуги и действия, безвозмездно предоставляемые физическими и юридическим лицами, и волонтерские мероприятия, проведенные в поддержку конкурента на выборах.

В части ***дачи заключений на законодательные и нормативные акты***, в течение 2017 года Центральная избирательная комиссия в рамках своей институциональной компетенции вынесла, по запросу, следующие заключения на проекты законодательных и нормативных актов, разработанных и представленных в качестве законодательной инициативы другими органами:

№ п/п	Название и номер проекта	Запрашивающее учреждение	Предмет регулирования	Заключение ЦИК
1.	Проект Закона № 60 от 14 марта 2017 г. о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты	Комиссия по вопросам права, назначениям и иммунитету Парламента Министерство юстиции	Введение одномандатной мажоритарной системы избрания депутатов Парламента	Постановление ЦИК № 882 от 25 апреля 2017 г.
2.	Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты	Министерство юстиции	Внесение изменений в некоторые законодательные акты (Кодекс о выборах, Закон № 489 от 8 июля 1999 о государственной системе социального страхования, Закон о гражданстве Республики Молдова № 1024-XIV от 2 июня 2000 г., Закон о профессиональных союзах № 1129-XIV от 7 июля 2002 г. и т.д.) относительно компетенции судебных инстанций	Письмо № CEC 8/1133 от 20 апреля 2017 г.
3.	Проект Закона о внесении изменений и дополнений в Гражданскй кодекс Республики Молдова № 1107-XV от 6 июня 2002 г. и в смежные с ним законы	Министерство юстиции	Модернизация частного права Республики Молдова, создание наиболее точного и предсказуемого гражданского законодательства.	Письмо № CEC 8/1204 от 17 мая 2017 г.
4.	Проект закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс о правонарушениях	Министерство юстиции	Конкретизация и соотнесение административно-правовых норм, увеличение числа санкций за правонарушения	Письмо № CEC 8/1250 от 31 мая 2017 г.

5.	Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты	Министерство юстиции	Введение уголовной/административной ответственности за правонарушение членов коллегиальных органов	Письмо № CEC 8/1197 от 15 мая 2017 г.
6.	Проект Закона № 142 от 10 мая 2017 г. о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты	Комиссия по вопросам права, назначениям и иммунитету Парламента	Введение системы видеонаблюдения избирательных участков, изменение порядка финансовой поддержки конкурентов на выборах и политических партий, внесение поправок по голосованию граждан за рубежом и в процедуру государственных закупок	Постановление ЦИК № 1010 от 4 июля 2017 г.
7.	Проект Постановления Правительства об утверждении Программы социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями на 2017-2022 гг.	Министерство труда, социальной защиты и семьи	Планирование действий для ОЦПУ и ОМПУ по обеспечению социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями	Письмо № CEC 8/1375 от 18 июля 2017 г.
8.	Проект закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты; Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности № 181 от 25 июля 2014 г.	Министерство финансов	Приведение законодательных актов в соответствие с Законом о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности № 181 от 25 июля 2014 г. (ст. 85) и совершенствование действующих правовых норм	Письмо № CEC 8/1514 от 15 сентября 2017 г. Письмо № CEC 8/1529 от 21 сентября 2017 г.
9.	Проект Закона № 281 от 20 сентября 2017 г. о внесении изменений и дополнений в Кодекс о выборах	Комиссия по вопросам права, назначениям и иммунитету Парламента	Образование 3 одномандатных округов на территории АТО Гагаузия и обязательство политических партий, которые намерены участвовать в парламентских или местных выборах, включить в списки кандидатов 2 представителей национальных меньшинств/ выдвигать как минимум 2 представителей национальных меньшинств в качестве кандидатов в одномандатных округах	Письмо № CEC 8/1622 от 11 октября 2017 г.
10.	Законопроект об автоматизированной	Министерство внутренних дел	Создание автоматизированной информационной системы	Письмо № CEC 8/1704 от 30

	информационной системе учета правонарушений; Проект Постановления Правительства об утверждении законопроекта об автоматизированной информационной системе учета правонарушений		учета правонарушений	октября 2017 г.
11.	Проект закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс о правонарушениях	Министерство финансов	Перечисление штрафов за правонарушения непосредственно в бюджеты некоторых учреждений	Письмо № CEC 8/1841 от 5 декабря 2017 г.
12.	Проект закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс о выборах	Офис Совета Европы в мун. Кишинэу	Деятельность средств массовой информации в избирательный период	Письмо № CEC 8/1850 от 8 декабря 2017 г.
13.	Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты	Министерство юстиции	Внесение изменений в Закон № 132 от 17 июня 2017 г. о Национальном органе по неподкупности и т.д.	Письмо № CEC 8/1870 от 19 декабря 2017 г.

7.3. Пересмотр и согласование внутренней нормативно-правовой базы ЦИК для внедрения модулей ГАИС «Выборы» в соответствии с требованиями стандарта ISO 27001:2013 Системы менеджмента информационной безопасности ЦИК

В течение отчетного периода для обеспечения соответствия Интегрированной системы менеджмента качества и информационной безопасности ЦИК (ISO 9001:2015/ISO 27001:2013) требованиям стандарта ISO 27001:2013 – Информационная технология – Методы и средства обеспечения безопасности – Системы менеджмента информационной безопасности, была обновлена и подготовлена информация, задокументированная для установления необходимых правил. Таким образом, был составлен Регистр рисков за 2017 год в соответствии с Процедурой по менеджменту рисков в ЦИК и были пересмотрены следующие документы:

- ✓Процедура контроля документов и записей;
- ✓Процедура по ответственности руководства;
- ✓Процедура контроля за несоответствующими выходными элементами и жалобами;
- ✓Процедура корректирующих действий в Центральной избирательной комиссии;
- ✓Процедура по закупкам;
- ✓Процедура контроля инфраструктуры;
- ✓Процедура по развитию профессиональных навыков и обучению персонала аппарата ЦИК;
- ✓Процедура по контролю измерительных и контрольных устройств, используемых в Центральной избирательной комиссии;
- ✓Инструкция по охране здоровья и безопасности труда в Центральной избирательной комиссии;
- ✓Процедура по проектированию и развитию электоральных услуг в Центральной избирательной комиссии.

В течение отчетного периода также постоянно обновлялся Регистр внутренних документов и записей ИСМКИБ, а все пользователи и получатели своевременно информировались об утверждении новых внутренних/внешних документов.

ИНФОРМАЦИЯ О ДРУГИХ ВИДАХ ТЕКУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦИК

1) Организация и проведение референдумов

Республиканский консультативный референдум

Указом Президента Республики Молдова № 105-VIII от 28 марта 2017 года на 24 сентября 2017 года было назначено проведение республиканского консультативного референдума по вопросам общенационального значения. В связи с этим, Центральная избирательная комиссия приступила к процедуре организации республиканского референдума. Постановлением № 842 от 11 апреля 2017 года Комиссия утвердила смету расходов на организацию и проведение референдума, которое было представлено Парламенту и Правительству Республики Молдова. Постановлением № 1026 от 18 июля 2017 года Комиссия утвердила Календарный план мероприятий по подготовке и проведению этого референдума.

Затем, постановлениями № 1045 и № 1046 от 25 июля 2017 года Комиссия созвала и освободила от выполнения обязанностей по месту постоянной работы своих членов, не работающих в ней постоянно, и распределила служебные обязанности между ними на избирательный период. А 25 июля постановлением № 1047 Комиссия установила место и время приема документов, необходимых для регистрации участников референдума.

В результате рассмотрения обращения № 40а от 3 апреля 2017 года о контроле конституционности Указа Президента Республики Молдова № 105-VIII от 28 марта 2017 года о проведении республиканского консультативного референдума, Конституционный суд принял 27 июля 2017 года Постановление № 24, которым признал обоснованным обращение и объявил неконституционным Указ Президента Республики Молдова № 105 от 28 марта 2017 года.

В связи с этим, Центральная избирательная комиссия прекратила свою деятельность по осуществлению всех запланированных мероприятий по проведению референдума и признала утратившими силу принятые ею в этом отношении постановления.

Местные референдумы

Согласно ст. 185 Кодекса о выборах, местный референдум представляет собой консультирование с гражданами по вопросам важнейшего значения для села (коммуны), сектора, города (муниципия), района, административно-территориального образования с особым статусом. Отзыв примара села (коммуны), сектора, города (муниципия) осуществляется также путем проведения местного референдума.

В течение 2017 года Центральная избирательная комиссия зарегистрировала 6 заявлений на инициирование проведения местных референдумов, из которых один был приостановлен (в г. Сынджера, мун. Кишинэу), а заявки 4 инициатив не были исполнены.

Так, в апреле 2017 года городской совет Сынджера приступил к инициированию проведения местного референдума для консультации мнения граждан по вопросу размещения Центра управления опасными отходами в черте города Сынджера. На основании материалов городского совета Сынджера и Территориального бюро Кишинэу Государственной канцелярии Комиссия своим постановлением № 868 от 14 апреля назначила на 21 мая 2017 года проведение местного референдума в городе Сынджера, мун. Кишинэу. Позже, Комиссия приняла решение о приостановлении реализации избирательных процедур, начатых для организации местного референдума, в связи с уведомлением Комиссии Территориальным бюро Кишинэу Государственной канцелярии о проведении дополнительного контроля законности решений городского совета Сынджера. Решения, принятые по инициированию консультативного референдума, были

оспорены Территориальным бюро Кишинэу Государственной канцелярии в административном разбирательстве, в результате которого первой инстанцией были аннулированы решения, а в настоящее время осуществляется производство по иску в этом отношении.

Другой местный консультативный референдум был инициирован муниципальным советом Орхей, который принял решение о проведении консультации с жителями города о строительстве модернизированного рынка, что было расценено советом как вопрос важнейшего значения для города. Центральная избирательная комиссия не назначила дату проведения референдума из-за несоответствий в представленных материалах.

Местные референдумы по отзыву примаров были инициированы сельским советом Ферапонтьевка, АТО Гагаузия, сельским советом Крэснэшень района Теленешть, и группой жителей села Булбоака района Анений Ной. Решения сельского совета Ферапонтьевки были проверены на соответствие законности Территориальным бюро Государственной канцелярии, а в случае инициативы об отзыве примара села Булбоака района Анений Ной судебная инстанция отклонила поданное в этом отношении заявление. Документы по инициированию местного референдума об отзыве примара села Крэснэшень района Теленешть, находятся на стадии рассмотрения, поскольку решения местного совета были обжалованы в судебной инстанции.

Еще один местный референдум был инициирован группой граждан по поводу отзыва генерального примара муниципия Кишинэу. Так, Коллегия по гражданским и административным делам Апелляционной палаты Кишинэу зарегистрировала инициативную группу по проведению местного референдума по отзыву с должности генерального примара муниципия Кишинэу, г-на Дорина Киртоакэ, в количестве 460 человек, которые собрали и представили в судебную инстанцию достаточное количество подписей избирателей. Затем 12 сентября 2017 года муниципальный совет Кишинэу в своем решении предложил проведение местного референдума 19 ноября 2017 года. Постановлением № 1122 от 19 сентября 2017 года Центральная избирательная комиссия назначила на 19 ноября 2017 года проведение местного референдума по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу.

Центральная избирательная комиссия своим постановлением № 1137 утвердила 29 сентября 2017 года Календарный план мероприятий по подготовке и проведению местного референдума по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу.

На основании предложения органа местного публичного управления Комиссия своим постановлением № 1146 от 3 октября 2017 года образовала муниципальный избирательный округ Кишинэу № 1, границы которого совпадают с границами административно-территориальной единицы, определенными Законом № 764-XVI от 27 декабря 2001 года об административно-территориальном устройстве Республики Молдова, с последующими изменениями и дополнениями. Постановлением № 1173 от 10 октября 2017 года Комиссия образовала муниципальный окружной избирательный совет Кишинэу в составе 11 членов, чьи кандидатуры были выдвинуты представленными в Парламенте политическими партиями и местным советом. Поскольку некоторые из них не выдвинули кандидатуры, оставшееся число членов было восполнено Центральной избирательной комиссией из Регистра служащих избирательной сферы.

18 октября 2017 года МОИС Кишинэу образовал 307 избирательных участков, а за 20 дней до дня выборов 307 участковых избирательных бюро.

Голосование на референдуме прошло в соответствии с положениями Кодекса о выборах. В момент открытия избирательных участков в списках избирателей было включено 629684 избирателя, имеющих право участвовать в данном референдуме. В голосовании приняли участие 108695 граждан, из которых 96465 избирателей высказались за отстранение с должности генерального примара муниципия Кишинэу, а 11112 – против.

Соотнеся количество действительных голосов с количеством граждан, внесенных в списки избирателей, было установлено участие менее одной трети числа избирателей, необходимого для объявления референдума состоявшимся. В результате, постановлением № 1274 от 22 ноября 2017 года на основании ст. 18 и ст. 209 Кодекса о выборах

Центральная избирательная комиссия объявила несостоявшимся местный референдум по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу от 19 ноября 2017 года.

2) Ассигнования из государственного бюджета в 2017 году

В соответствии с ч. (1) и ч. (2) ст. 27 Закона о политических партиях и п. 38 Положения о финансировании деятельности политических партий, утвержденного постановлением ЦИК № 4401 от 23 декабря 2015 года, с последующими изменениями, политические партии вправе ежегодно получать финансирование из государственного бюджета через Центральную избирательную комиссию. Размер ассигнований на эти цели утверждается законом о государственном бюджете на соответствующий год,

Размер ассигнований на эти цели утверждается законом о бюджете на год, при этом их процентная доля составляет не более 0,2% доходов государственного бюджета, за исключением предусмотренных законом доходов специального назначения, и распределяются следующим образом: 50 % – политическим партиям пропорционально результатам, полученным на парламентских выборах, 50 % – политическим партиям пропорционально результатам, полученным на всеобщих местных выборах, а в случае избирательных блоков ассигнования распределяются по предварительному соглашению членов избирательного блока или, при отсутствии соглашения, в соответствии с количеством мандатов, полученных каждым участником.

Законом № 279 от 16 декабря 2016 г. о государственном бюджете на 2017 год был утвержден размер ассигнований на финансирование политических партий в сумме 40000000,00 леев и распределены в бюджет Центральной избирательной комиссии.

Постановлением ЦИК № 698 от 31 января 2017 г.,[43] установила ежемесячное ассигнование в размере 1,1102592 лея за каждый действительный голос, поданный за политические партии и избирательный блок на парламентских выборах от 30 ноября 2014 года.

Этим же постановлением было установлено ежемесячное ассигнование в размере 0,4700385 лея за каждый действительный голос, поданный за политические партии и избирательный блок на всеобщих местных выборах от 14 июня 2015 года.

Государственные ассигнования ежемесячно перечисляются Центральной избирательной комиссией на банковский счет, открытый политической партией исключительно для государственных ассигнований. Таким образом, за результаты, полученные на парламентских выборах от 30 ноября 2014 года, ассигнованиями из государственного бюджета воспользовались 17 политических партий из 20, а за результаты, полученные на всеобщих местных выборах от 14 июня 2015 года, ассигнованиями из государственного бюджета воспользовались 19 политических партий из 24.

В следующей таблице приведены выделенные политическим партиям-бенефициарам, суммы ассигнований из государственного бюджета, в соответствии с результатами, полученными на парламентских выборах в 2014 году и на всеобщих местных выборах в 2015 году:

Информация о ежегодных суммах, выделенных в 2017 году политическим партиям, бенефициарам ассигнований из государственного бюджета (леев)

№ п/п	Название политической партии	Парламентские выборы от 30.11.2014	Всеобщие местные выборы от 14.06.2015	Всего выделено средств
1	Либеральная партия	2058660,32	2468435,27	4527095,59

[43] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=19027&l=ro

2	Либерально-демократическая партия Молдовы	4292719,39	4271014,03	8563733,42
3	Демократическая партия Молдовы	3363938,74	4143297,06	7507235,80
4	Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»	4368807,67	3147535,58	7516343,25
5	Партия коммунистов Республики Молдова	3722023,97	2055074,03	5777098,00
6	Политическая партия «Наша Партия»		1972565,36	1972565,36
7	Политическая партия «Либерально-реформаторская партия»	332491,53	695849,7	1028341,23
8	Национально-либеральная партия	91369,89	111348,36	202718,25
9	Политическая партия Народная партия Республики Молдова	161342,86	118923,50	280266,36
10	Политическая партия Зеленая экологическая партия	18119,43	20666,65	38786,08
11	Политическая партия «Наш дом – Молдова»		26538,37	26538,37
12	Политическая партия «Democrația Acasă»	32628,30	50950,29	83578,59
13	Политическая партия «Шор»		84144,41	84144,41
14	Социально-демократическая партия	366978,41	18294,84	385273,25
15	Политическая партия Центристский союз Молдовы	8433,53	18294,84	26728,37
16	Партия Демократическое действие	34160,45	695849,70	730010,15
17	Политическая партия Народное движение Антимафия	370995,32	52755,24	423750,56
18	Политическая партия «Платформа Достоинство и Правда»	155414,08		155414,08
19	Партия регионов Молдовы	366978,41	8319,68	375298,09
20	Христианско-демократическая народная партия	156972,88	3953,96	160926,84
ВСЕГО ВЫДЕЛЕНО СРЕДСТВ ПОЛИТИЧЕСКИМ ПАРТИЯМ		19902035,18	19963810,87	39865846,05

Ассигнования из государственного бюджета не были перечислены политическим партиям, их бенефициаров, которые не представили данные о банковском счете, предназначенном исключительно для государственных ассигнований, выделяемых пропорционально результатам, полученным на парламентских выборах в 2014 году и местных выборов в 2015 году. Следовательно, в соответствии с п. 54 вышеупомянутого Положения, финансовые средства государственного бюджета, не распределенные политическим партиям в течение года, на который они предусмотрены, недоступны для использования в последующие годы и обращаются в доход государственного бюджета.

В приведенной ниже таблице отражены данные о политических партиях, которые не представили данные о банковском счете, предназначенном для государственных ассигнований, которые они не получили.

Информация о политических партиях, которым не были выделены ассигнования из государственного бюджета на 2017 год

№ п/п	Название политической партии	Парламентские выборы от 30.11.2014	Всеобщие местные выборы от 14.06.2015	Общая сумма
1	Политическая партия «Партия Возрождение»	55397,49	15877,90	71275,39
2	Политическая партия «Pentru Neam şi Ţară» (За народ и отечество)	22609,32		22609,32
3	Политическая партия «Патриоты Молдовы»	19958,02	3942,68	23900,70
4	Социалистическая партия Молдовы		8330,96	8330,96
5	Партия Закон и Справедливость		7298,76	7298,76
6	Народная социалистическая партия Молдовы		738,90	738,9
	ИТОГО	97964,83	36189,20	**134154,03**

Таким образом, исполнение бюджета в части выделения ассигнований политическим партиям из государственного бюджета на 2017 год составило 99,66%, или 39 865 846,05 леев. Доля невыполненного бюджета составляет 0,34%, что равно сумме в 134 154,03 леев.

В соответствии с п. 66 вышеупомянутого положения ежемесячно до 10 числа политическая партия представляет Комиссии в электронном виде ежемесячную информацию о расходах партии, произведенных за счет ассигнований из государственного бюджета по следующим назначениям: расходы на содержание помещений, затраты на персонал, расходы на прессу и рекламные материалы, расходы на командировки внутри страны и за границу, расходы на связь, расходы по приему иностранных делегаций, уплата членских взносов в международные организации, членом которых является партия, инвестиции в движимое и недвижимое имущество, необходимое для деятельности партии, канцелярские расходы, расходы на аудит (внешний/обязательный), расходы на организацию собраний, публичных манифестаций, семинаров и других учебных курсов для членов партии, проводимых на территории страны. Из 20 политических партий, воспользовавшихся ассигнованиями из государственного бюджета, только 19 партий выполнили требования вышеупомянутого Положения и представили ежемесячную информацию, а политическая партия «Democraţia Acasă» представила ежемесячную информацию о расходах партии из ассигнований из государственного бюджета только за январь и апрель 2017 года.

В нижеприведенных таблицах представлены данные об общем размере произведенных политическими партиями расходов по их видам за счет ассигнований из государственного бюджета.

Таблица № 1 (леев)

Показатели	Либеральная партия	Либерально-демократическая партия Молдовы	Демократическая партия Молдовы	Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»	Партия коммунистов Республики Молдова	Политическая партия «Наша Партия»	Политическая партия «ЛИБЕРАЛЬНО-РЕФОРМАТОРСКАЯ ПАРТИЯ»
ОСТАТОК НА 01.01.2017	3871553,75	6301250,09	7480005,00	2789078,73	4231714,64	1586613,06	468076,89
Ассигнования из государственного бюджета в 2017 г.	4527095,59	8563733,42	7507235,80	7516343,25	5777098,00	1972565,36	1028341,23
Выплаты по следующим назначениям, всего:	1520937,84	4825473,35	1140,00	10102200,04	4005995,25	2716192,16	1408560,92
Расходы на содержание помещений	633310,14	772039,62	0,00	2049166,13	681755,92	1427081,22	239374,73
Затраты на персонал	202116,36	3354034,13	0,00	994470,27	1416589,72	121607,02	602947,40
Расходы на прессу и рекламные материалы	369594,83	30665,80	0,00	5736720,87	1646041,45	383452,50	187539,66
Расходы на командировки внутри страны и за границу	103395,00	270979,96	0,00	0,00	14798,00	0,00	156435,00
Расходы на связь	15669,54	78170,07	0,00	340281,61	45011,68	163661,14	7937,41
Расходы по приему иностранных делегаций	0,00	0,00	0,00	0,00	8160,55	0,00	0,00
Уплата членских взносов в международные организации, членом которых является партия	165553,06	42751,20	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Инвестиции в движимое и недвижимое имущество, необходимое для деятельности партии	0,00	73315,74	0,00	135316,97	94519,00	30153,29	194644,00
Канцелярские расходы, банковские комиссионные	7098,91	36202,67	1140,00	64690,57	70225,41	37442,61	19682,72
Расходы на аудит (внешний/обязательный)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	63000,00	0,00
Расходы на организацию собраний, публичных манифестаций, семинаров и других учебных курсов для членов партии, проводимых на территории страны	24200,00	167314,16	0,00	781553,62	28893,52	489794,38	0,00
ОСТАТОК на 31.12.2017	6877711,50	10039510,16	14986100,86	203221,94	6002817,39	842986,26	87857,20

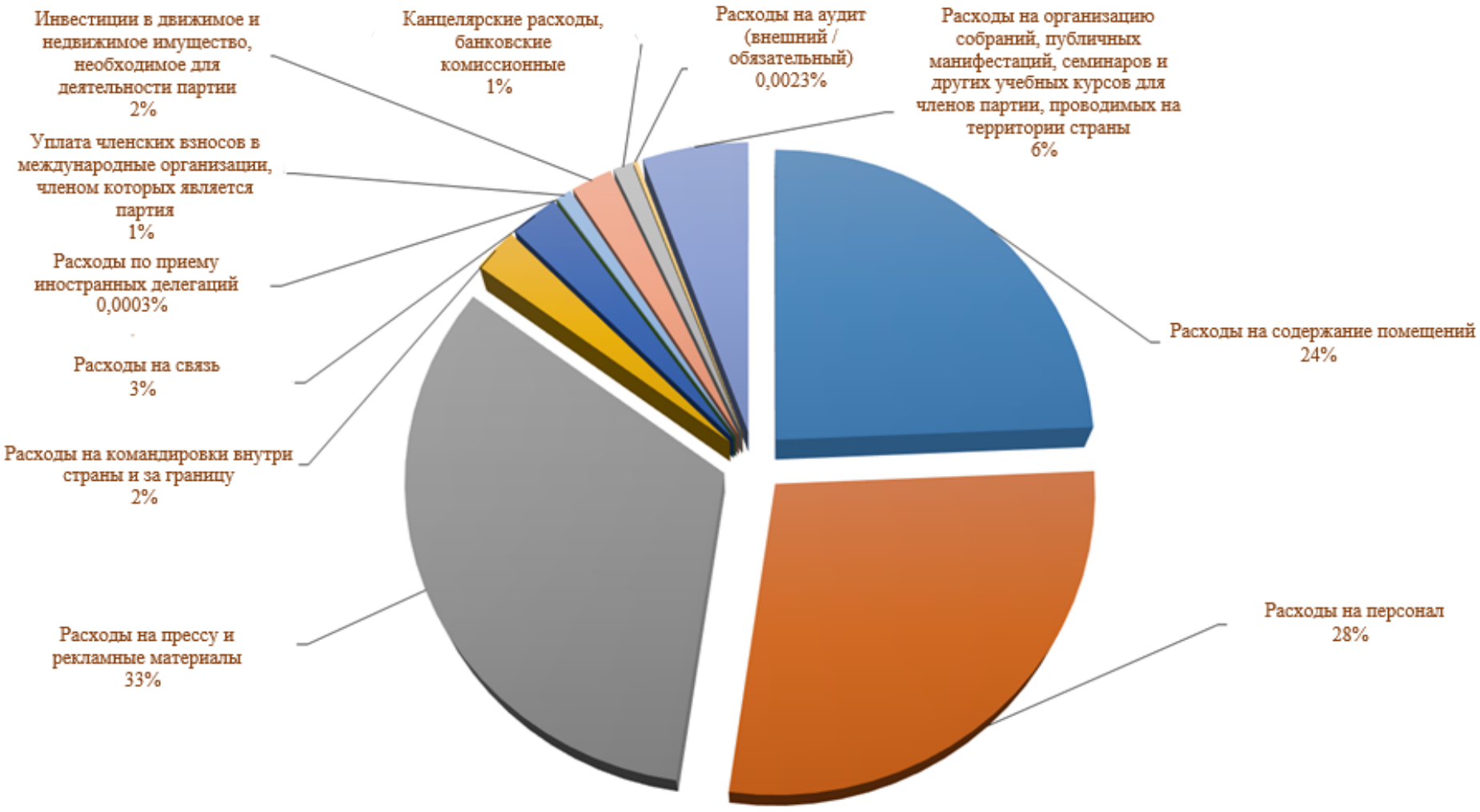
Таблица № 2 (леев)

Показатели	Национально-либеральная партия	Политическая партия Народная партия Республики Молдова	Политическая партия Зеленая экологическая партия	Политическая партия «Наш дом – Молдова»	Политическая партия «Democrația Acasă»	Политическая партия «Шор»	Социально-демократическая партия
ОСТАТОК НА 01.01.2017	132551,71	247636,40	38640,60	26148,98	83166,00	83828,88	383828,46
Ассигнования из государственного бюджета в 2017 г.	202718,25	280266,36	38786,08	26538,37	83578,59	84144,41	385273,25
Выплаты по следующим назначениям, всего:	305899,05	354574,72	22619,37	52417,30	14000,00	158822,30	651823,95
Расходы на содержание помещений	28235,85	133983,90	11556,12	32064,71	6000,00	122120,74	0,00
Затраты на персонал	275400,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	337941,13
Расходы на прессу и рекламные материалы	0,00	121749,80	0,00	16518,65	0,00	16000,00	268055,99
Расходы на командировки внутри страны и за границу	0,00	10100,00	0,00	0,00	3000,00	6223,96	36299,77
Расходы на связь	0,00	43530,37	687,00	2842,03	0,00	850,00	0,00
Расходы по приему иностранных делегаций	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Уплата членских взносов в международные организации, членом которых является партия	0,00	0,00	9637,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Инвестиции в движимое и недвижимое имущество, необходимое для деятельности партии	0,00	30134,77	0,00	0,00	0,00	6852,60	0,00
Канцелярские расходы, банковские комиссионные	2263,20	1695,88	739,25	991,91	0,00	6775,00	9527,06
Расходы на аудит (внешний/обязательный)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Расходы на организацию собраний, публичных манифестаций, семинаров и других учебных курсов для членов партии, проводимых на территории страны	0,00	13380,00	0,00	0,00	5000,00	0,00	0,00
ОСТАТОК на 31.12.2017	29370,91	173328,04	54807,31	270,05	152744,59	9150,99	117277,76

Таблица № 3 **(леев)**

Показатели	Политическая партия Центристский союз Молдовы	Партия Демократическое действие	Политическая партия Народное движение Антимафия	Политическая партия «Платформа Достоинство и Правда»	Партия регионов Молдовы	Христианско-демократическая народная партия
ОСТАТОК НА 01.01.2017	26628,13	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ассигнования из государственного бюджета в 2017 г.	26728,37	730010,15	423750,56	155414,08	375298,09	160926,84
Выплаты по следующим назначениям, всего:	46973,13	0,00	369890,36	154150,46	368434,78	157513,01
Расходы на содержание помещений	5000,00	0,00	88329,09	80119,95	158942,12	156000,00
Затраты на персонал	0,00	0,00	149501,75	0,00	161767,79	0,00
Расходы на прессу и рекламные материалы	0,00	0,00	115010,00	62803,20	4934,00	0,00
Расходы на командировки внутри страны и за границу	39693,13	0,00	0,00	0,00	12759,32	0,00
Расходы на связь	1000,00	0,00	0,00	4041,34	1771,70	0,00
Расходы по приему иностранных делегаций	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Уплата членских взносов в международные организации, членом которых является партия	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Инвестиции в движимое и недвижимое имущество, необходимое для деятельности партии	0,00	0,00	8438,00	0,00	24262,00	0,00
Канцелярские расходы, банковские комиссионные	0,00	0,00	8611,52	7185,97	3997,85	1135,50
Расходы на аудит (внешний/обязательный)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Расходы на организацию собраний, публичных манифестаций, семинаров и других учебных курсов для членов партии, проводимых на территории страны	1280,00	0,00	0,00	0,00	0,00	377,51
ОСТАТОК на 31.12.2017	6383,37	730010,15	53860,20	1263,62	6863,31	3413,83

Доля расходов, произведенных политическими партиями за счет ассигнований из государственного бюджета в 2017 году, по типам их назначения



3) Деятельность по ведению учета и делопроизводству Центральной избирательной комиссии

Организация и проведение заседаний ЦИК

Согласно Регламенту Центральной избирательной комиссии, утвержденному постановлением ЦИК № 137 от 14 февраля 2006 года, формой работы Комиссии является заседание. Заседания правомочны при участии в них более половины членов Комиссии с правом решающего голоса. Заседания могут быть очередными и внеочередными.

В период между выборами очередные заседания проводятся один раз в две недели – во вторник, в избирательный период – дважды в неделю, во вторник и пятницу.

В 2017 году Центральная избирательная комиссия созывалась на заседания 45 раз, из которых 34 были очередными, а 11 – внеочередными, по проведению которых было составлено 45 протоколов[44].

В 2017 году Центральная избирательная комиссия приняла 690 постановлений, из которых:

- 71 по организации и проведению новых местных выборов;
- 44 по инициированию проведения республиканского консультативного референдума/организации и проведению местного референдума в мун. Кишинэу;
- 12 по утверждению положений, изменению и приведению их в соответствие, вынесению заключений по законопроектам о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты;
- 508 о лишении/распределении мандатов советников в местных советах;
- 12 об откомандировании членов Центральной избирательной комиссии и служащих аппарата ЦИК;
- 21 о финансировании политических партий и избирательных кампаний;
- 23 по другим вопросам.

Наибольшее количество заседаний пришлось на избирательный период новых местных выборов от 14 мая[45] и 19 ноября 2017 г.[46], местного референдума по отзыву генерального примара мун. Кишинэу от 19 ноября 2017 г.[47], на которых было принято 108 постановлений, их тема отражена в итоговых отчетах.

Все принятые за отчетный период постановления Центральной избирательной комиссии были переведены на русский язык, направлены для опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова и размещены на официальном сайте Комиссии[48]. Протокола, в которых описывается порядок проведения заседаний и фиксируются все замечания и предложения членов Комиссии по обсуждаемым проектам также были размещены на данном веб-сайте[49].

Деятельность, связанная с Архивом Центральной избирательной комиссии

В качестве вышестоящего избирательного органа Комиссия включена в список учреждений – источников комплектования Государственного архивного фонда, документы которого являются частью национального достояния и составляют собственность Республики Молдова.

Фонд документов Архива ЦИК состоит из документов, относящихся к деятельности Комиссии, нижестоящих избирательных органов, сданных на хранение в соответствии с законодательством об Архивном фонде Республики Молдова, и может быть доступен по запросу заинтересованных лиц с соблюдением действующего законодательства. Все

---

[44] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1941&l=ro
[45] http://cec.md/index.php?pag=cat&id=1950&l=ro
[46] http://cec.md/index.php?pag=cat&id=2003&l=ro
[47] http://cec.md/index.php?pag=cat&id=2000&l=ro
[48] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&l=ro
[49] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1941&l=ro

документы, предназначенные для хранения, систематизируются и оформляются согласно тематическим и хронологическим принципам. Архив ЦИК управляется 5 описями примерно с 2000 документами.

Учет, пополнение, хранение и использование документов из Архивного фонда ЦИК обеспечиваются Комиссией в соответствии с Архивным справочником Центральной избирательной комиссии, согласованным с Национальным архивом Республики Молдова, Положением о порядке организации и функционирования Архива Центральной избирательной комиссии, утвержденным постановлением ЦИК № 1917 от 21 октября 2008 г.,[50] другими утвержденными внутренними документами.

В течение 2017 года были систематизированы все документы для архивирования, а также документы, составленные в период выборов на должность Президента Республики Молдова. В отношении последнего типа документов, имеющих постоянный срок хранения, была создана Инвентаризационная опись № 5, в которую были включены следующие основные документы, связанные с организацией этого типа выборов: документы о регистрации инициативной группы, ходатайства/заявления о регистрации кандидатов, к которым приобщены биографические данные кандидатов; заявления кандидатов о согласии баллотироваться на должность Президента Республики Молдова; заявления под личную ответственность об отсутствии законных/судебных запретов баллотироваться; декларации кандидатов о недвижимом и движимом имуществе, банковских вкладах, ценных бумагах, денежных суммах, полученных по наследству, о доходах за последние два года, предшествующие выборам, а также об источниках этих доходов, в том числе доходов от инвестиционных фондов в виде процентов, от сдачи имущества в аренду и о других сведениях; отчеты о проведенной деятельности и протоколы окружных избирательных советов второго уровня о результатах голосования по округу и участковых избирательных бюро о результатах подсчета голосов; специальные бланки для подсчета голосов; постановления окружных избирательных советов второго уровня и участковых избирательных бюро вместе с относящимися к ним документам; Постановление Конституционного суда о подтверждении результатов выборов и признании действительным мандата Президента Республики Молдова.

В конце 2017 года были подвергнуты экспертизе ценности находящиеся в архиве дела, срок хранения которых истек (до 10 лет). Таким образом, для уничтожения были отобраны 115 дел, оформленные в период с 2005 по 2014 гг., 7420 листов подписных списков по сбору подписей в поддержку проведения республиканского законодательного референдума о присоединении Республики Молдова к договорам об учреждении Евразийского экономического сообщества, о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза, а также 45764 листов подписных списков по сбору подписей в поддержку проведения республиканского референдума по пересмотру Конституции Республики Молдова ввиду изменения ч. (2) ст. 60, исключения ч. (3) ст. 70, изменения и дополнения ст. 78, изложения ст. 89 Конституции в новой редакции.

Из архива Центральной избирательной комиссии выдаются, по запросу, копии избирательных документов, подтверждающих деятельность заявителей в составе участковых избирательных бюро и окружных избирательных советов на выборах, проводимых с 1995 года по настоящее время. В 2017 году из архива были выданы копии документов 24 заявителям.

Корреспонденция Центральной избирательной комиссии

В течение 2017 года было обеспечено в соответствии с законом проведение деятельности по разрешению петиций, поданных в Центральную избирательную комиссию,

---

50 http://cec.md/files/files/Legi/tabel_regulamente/regulamentul_privind_organizarea%20si%20functionarea%20arhivei_Comisiei%20Electorale%20Centrale.pdf

по приему граждан, которые приходили в ЦИК, а также проведена систематическая деятельность по учету и контролю корреспонденции ЦИК. Таковыми были следующие:

- ✓ прием/регистрация корреспонденции и ее передача руководству Комиссии;
- ✓ обеспечение приема граждан руководством Комиссии;
- ✓ предварительный контроль за своевременным и полным исполнением документов, взятых под контроль;
- ✓ обеспечение рассмотрения, приема, регистрации и передачи в срок входящей корреспонденции и отправки исходящей корреспонденции;
- ✓ обеспечение учета, сортировка папок с корреспонденцией и их передача в Архив Комиссии;
- ✓ предоставление информации заинтересованным лицам относительно этапа исполнения документов, по их запросу.

Учет корреспонденции ЦИК ведется как в журналах на бумажном носителе, так и посредством приложения «Приемная онлайн», которое обеспечивает эффективное управление документами в аппарате Комиссии, систематизацию, мониторинг, контроль, оперативное распределение ответственным лицам, а также регистрацию, учет и быстрый доступ к издаваемым документам и их размещение прямо на официальном веб-сайте Комиссии (www.cec.md)[51].

С помощью приложения легче направлять документы в ЦИК, вести мониторинг документооборота, быстро находить и просматривать любой документ, архивировать в электронном виде входящие/исходящие документы, автоматизировать сотрудничество между исполнителями документа согласно резолюции, а также просматривать процесс разрешения документов служащими подразделений и перераспределять документы.

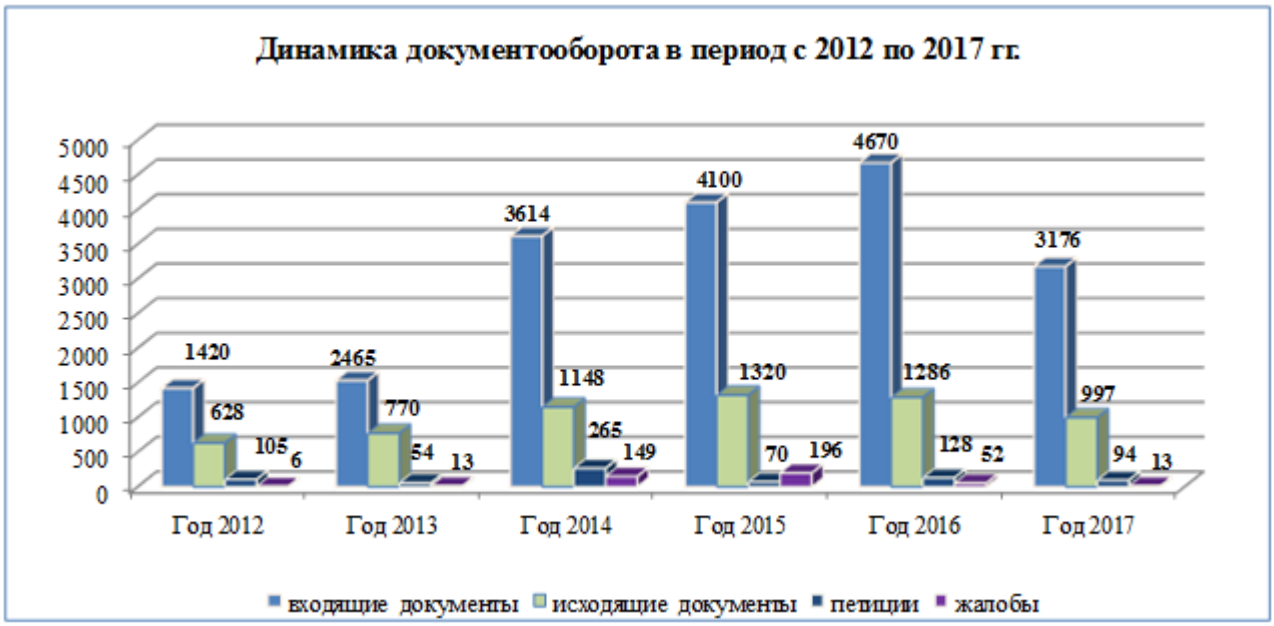
Внутренняя переписка (между членами и служащими аппарата ЦИК) осуществляется на основе электронного обращения документов. Таким образом, входящие документы вместе с резолюцией руководства Комиссии сканируются, после чего передаются по электронной почте ответственным лицам из Аппарата ЦИК в установленные сроки. Исходящие документы также согласовываются по электронной почте с указанными в резолюции лицами и только потом передаются руководству на подпись на бумажном носителе.

Внешняя корреспонденция (к /или от ЦИК с внешней средой – другими органами, учреждениями, юридическими и физическими лицами) осуществляется посредством почты, электронной почты, факса, курьеров или лично лицом/лицам, подающим петицию. При получении петиций лично от лиц, им сразу же на месте сообщается номер регистрации.

За отчетный период было зарегистрировано 4670 входящих документов, 1286 исходящих документов, 128 петиций, 52 жалобы, поданные в избирательный период подготовки и проведения обоих туров выборов Президента Республики Молдова от 30 октября 2016 года.

В течение 2017 года Центральной избирательной комиссией было зарегистрировано 4217 документов, из которых: 3176 – входящих, 997 – исходящих, 94 – петиции и 13 жалоб (8 подано в контексте организации новых местных выборов, а 5 – зарегистрированы в рамках местного референдума, проведенного в мун. Кишинэу 19 ноября 2017 года).

[51] http://cec.md/index.php?pag=cat&id=1083&l=ro



Такой разрыв в цифрах объясняется тем, что в 2017 году на национальном уровне не проводились выборы, и по этой причине в приемной ЦИК было зарегистрировано меньше входящих/исходящих писем. В 2017 году проводились только новые местные выборы в некоторых населенных пунктах – в мае и ноябре, также местный референдум по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу, который прошел 19 ноября 2017 года.

В отчетный период посредством рубрики «Подать онлайн заявление» на веб-сайте ЦИК было принято 55 электронных сообщений, которые были рассмотрены в Комиссии или, в зависимости от проблемы, перенаправлены компетентным органам на рассмотрение. Наиболее частые вопросы и проблемы, с которыми обращались граждане, касались положений законодательства о выборах и порядка участия в голосовании на новых местных выборах и местного референдума, лишения мандата советника, статистических сведений по президентским выборам от 2016 года, работы ГАИС «Выборы» и т.д.

В целом, поданные в ЦИК петиции, в том числе онлайн посредством веб-страницы Центральной избирательной комиссии, рассматривались и разрешались в соответствии со ст. 52 Конституции Республики Молдова, с Законом № 190-XIII от 19 июля 1994 года о подаче петиций, Законом № 982–XIV от 11 мая 2000 года о доступе к информации, Кодексом о выборах № 1381-XIII от 21 ноября 1997 года, Законом № 133 от 8 июля 2011 года о защите персональных данных и другими действующими нормативными актами.

Все материалы, предназначенные для издания по ним документов, размещения на официальном сайте Центральной избирательной комиссии и для передачи получателям, проверялись на соответствие, редактировались и по необходимости переводились.

В ЦИК также велись следующие виды журналов учета:

a) журнал учета входящей корреспонденции;

b) журнал учета исходящей корреспонденции;

c) журнал учета петиций;

d) журнал учета жалоб;

e) журнал учета символических подарков, преподнесенных из вежливости или по случаю определенных протокольных мероприятий;

f) журнал учета принятых Центральной избирательной комиссией постановлений;

g) журнал учета выданных дел из Архива ЦИК;

h) журнал учета выданных копий избирательных документов.

Сгруппированные по темам, входящие и исходящие письма представляют следующую статистическую ситуацию:

<u>Учет встреч, в которых приняло участие руководство Комиссии</u>

В 2017 году состоялось более 35 встреч, в которых приняли участие члены Центральной избирательной комиссии. Большинство встреч проходило в здании Центральной избирательной комиссии. В основном собеседниками были представители Совета Европы, Бюро специального Представителя Генерального секретариата Совета Европы в Республике Молдова, ПРООН, аккредитованных в Кишинэу посольств, Бюро специального

Представителя ЕС в Молдове, Организации Объединенных Наций, Международного Фонда избирательных систем, избирательных органов из других стран и т.д.

Бюро ЦИК по документации и информированию граждан

Право доступа к информации, представляющей общественный интерес в вопросах выборов, является одним из основополагающих принципов отношений между гражданами и Центральной избирательной комиссией, которое реализуется и развивается в рамках непрерывного процесса демократизации. Посредством Бюро по документации и информированию граждан Комиссия предоставляет общественности, особенно во время избирательного периода, дополнительную информацию и документацию по правилам избирательного процесса, международному законодательству и практике в этой области, а также по работе избирательных органов.

Бюро ЦИК по документации и информированию граждан, созданное в 2012 году с целью упрощения доступа к информации о деятельности Комиссии, оказывает инфо-документальные услуги и необходимую информативную помощь. Бюро позволяет гражданам не только ознакомиться непосредственно на месте с публикациями, изданными в течение многих лет, но и непосредственно пообщаться со служащими по вопросам, связанным с выборами.

В распоряжении Бюро находится документальный фонд Библиотеки ЦИК, который хранится на носителях различных типов. В ведении Бюро находится богатая коллекция ссылок на веб-сайты самых важных международных организаций, избирательных учреждений других стран, национальных и зарубежных органов центральной публичной власти.

ЦИК осуществляет деятельность по информированию и документированию и предоставляет по запросу доступ к публичной информации в области выборов и к источникам соответствующей справочной информации и документации в целях повышения уровня осведомленности и участия граждан в процессе принятия решений. В целях информирования и документирования в области выборов заинтересованные лица могут воспользоваться услугами Бюро ЦИК по документации и информированию граждан, специализированной библиотеки в области выборов, Архива ЦИК, а также могут воспользоваться онлайн-библиотекой.

В течение 2017 года услугами Бюро ЦИК по документации и информированию граждан воспользовались 24 заявителя, которым была предоставлена необходимая документальная информация и помощь.

Библиотека Центральной избирательной комиссии

Библиотека Центральной избирательной комиссии содержит литературу узкой специализации и предназначена для служащих и членов Комиссии, а также для заинтересованных лиц в вопросах выборов (исследователи, преподаватели, студенты и т.д.), которым предоставляется доступ к книжному фонду и консультативная поддержка.

Библиотека предоставляет пользователям доступ к книгам, периодическим изданиям, документам в области выборов, содержащимся в коллекции литературы и фонотеке ЦИК, оказывает помощь по информированию и документированию из имеющихся баз данных об организации выборов в Республике Молдова, предоставляет другие информационно-библиографические услуги в этой области, а также обеспечивает сохранность и пополнение коллекции документов путем подписки на специализированные периодические издания, приобретения литературы в этой области и двустороннего обмена информацией.

В отчетный период Библиотека ЦИК организовала свою деятельность в следующих направлениях:

- ✓Пополнение фонда;
- ✓Учет, каталогизация и индексация;
- ✓Сохранение фонда книг и сообщение изданий/публикаций ЦИК.

Пополнение фонда Библиотеки ЦИК производится путем процедуры закупок книг/публикаций, создание собственных документов и посредством пожертвований.

Процедура закупок. Фонд Библиотеки ЦИК увеличился в 2017 году за счет покупки периодических изданий в области права и законодательства. Закупка осуществляется по предварительному заказу, составленному в соответствии с предложениями, выдвинутыми служащими/членами ЦИК. Предварительный заказ представляет собой список работ, которые изъявители считают полезными и необходимыми для их приобретения.

В 2017 году была пополнена коллекция журналов «Monitorul Oficial al Republicii Moldova», «Monitorul fiscal», «Revista națională de drept», «Funcționarul public», «Dreptul», «Contabilitate și Audit», «Dreptul muncii», «Buletinul Curții Supreme de Justiție» и т.д. путем приобретения всех изданий за отчетный период.

Создание собственных документов. Книжный фонд Библиотеки ЦИК был пополнен публикациями Комиссии, изданными по случаю организации президентских выборов от 2016 года[52] и другими публикациями, изданными в 2017 году со следующими наименованиями: «Знай свои избирательные права, пересмотренное и дополненное издание», «Пособие наблюдателя. Президентские выборы 2016 г.», «Пособие избирателя. Президентские выборы 2016 г.», «Пособие избирателя, находящегося за пределами страны. Президентские выборы 2016 г.», «Guideline for Observer. Presidential Elections of 30th October 2016», «Пособие сборщика подписей», «Пособие журналиста по вопросам выборов, пересмотренное и дополненное издание», «Стратегический план Центральной избирательной комиссии на 2016-2019 гг.» (на румынском и английском языках), «Отчет о деятельности Центральной избирательной комиссии за 2016 год в соответствии с мероприятиями, предусмотренными в Стратегическом плане ЦИК на 2016-2019 годы», «Деятельность Центральной избирательной комиссии за 20 лет в качестве постоянного органа» (на румынском и английском языках)[53].

Также в 2017 году был издан и включен в фонд Библиотеки «Информационный бюллетень Центральной избирательной комиссии» № 16.

Важнейшим источником пополнения Фонда библиотеки ЦИК являются материалы относительно выборов, некоторые из них в единственном экземпляре, которые предоставляются международными организациями, избирательными органами других государств, партнерами по развитию ЦИК и государственными учреждениями Республики Молдова в рамках мероприятий, проводимых по вопросам выборов.

В настоящее время в Библиотеке ЦИК хранится более 2500 библиографических единиц, поскольку в 2017 году книжный фонд был пополнен 541 экземпляром по следующим компонентам:

Раздел	**Количество библиографических единиц, поступивших в 2017 году**
Центральная избирательная комиссия	78
Избирательная система Румынии	21
Избирательная система Российской Федерации	25
Избирательная система Республики Армения	3
Избирательная система Грузии	37
Избирательная система других стран	68
Инструкции, рекомендации и материалы национальных и международных конференций в области выборов	141
Право	57
СМИ и права человека	7
Информационные бюллетени. Отчеты. Буклеты	60
Разное	44
ИТОГО:	**541**

[52] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1012&l=ro
[53] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1010&rid=20832&l=ro

Учет, каталогизация и индексация осуществляются в рамках Библиотеки ЦИК при внесении в базу данных всех библиографических единиц. Библиотека использует собственную систему каталогизации и индексации. Каталогизация и индексация ведутся с целью регистрации всех изданий/публикаций и ведения on-line каталога. Каталогизация и индексирование отнимают много времени и напрямую зависят от порядка описания документов, от индексации и классификации.

Все документы, приобретенные в 2017 году, были зарегистрированы в установленные сроки, а каждая библиографическая единица была обеспечена атрибутами, необходимыми для идентификации в процессе ее обращения: метка и печать Комиссии. Таким образом, в течение 2017 года постоянно обновлялся систематический и тематический каталог, а также фонотека Центральной избирательной комиссии[54].

Сохранение фонда книг и сообщение об изданиях/публикациях ЦИК предполагают управление фондом книг посредством создания оптимальных условий хранения документов (определение книг, нуждающихся в ремонте, физически поврежденных документов, которые должны быть списаны) и предоставление их в распоряжение заинтересованным лицам в соответствующей форме и в кратчайшее время. Бюро ЦИК по документации и информированию граждан, а также веб-страница Центральной избирательной комиссии представляют собой удобные средства для информирования и документирования на тему выборов.

4) Инициирование процедуры признания действительными мандатов депутатов Парламента Республики Молдова. Процедура распределения и лишения мандатов местных советников

В отношении инициирования процедуры признания действительными мандатов депутатов Парламента Республики Молдова Комиссия приняла 7 постановлений. Согласно обработанным данным, в течение отчетного периода процедура признания действительными мандатов депутатов была инициирована на основании поданных заявлений об отставке – в 6 случаях и досрочного прекращения полномочий депутата в связи с его смертью, а мандаты были признаны действительными Конституционным судом:

№ п/п	Наименование политической партии	Количество депутатов	Из них:		Количество мандатов, признанных действительными	Из них:	
			Мужчин	Женщин		Мужчин	Женщин
1.	Либерально-демократическая партия Молдовы	4	3	1	4	4	0
2.	Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»	3	2	1	3	2	1
3.	Партия коммунистов Республики Молдова	2	1	1	2	0	2
ИТОГО		9	6	3	9	6	3

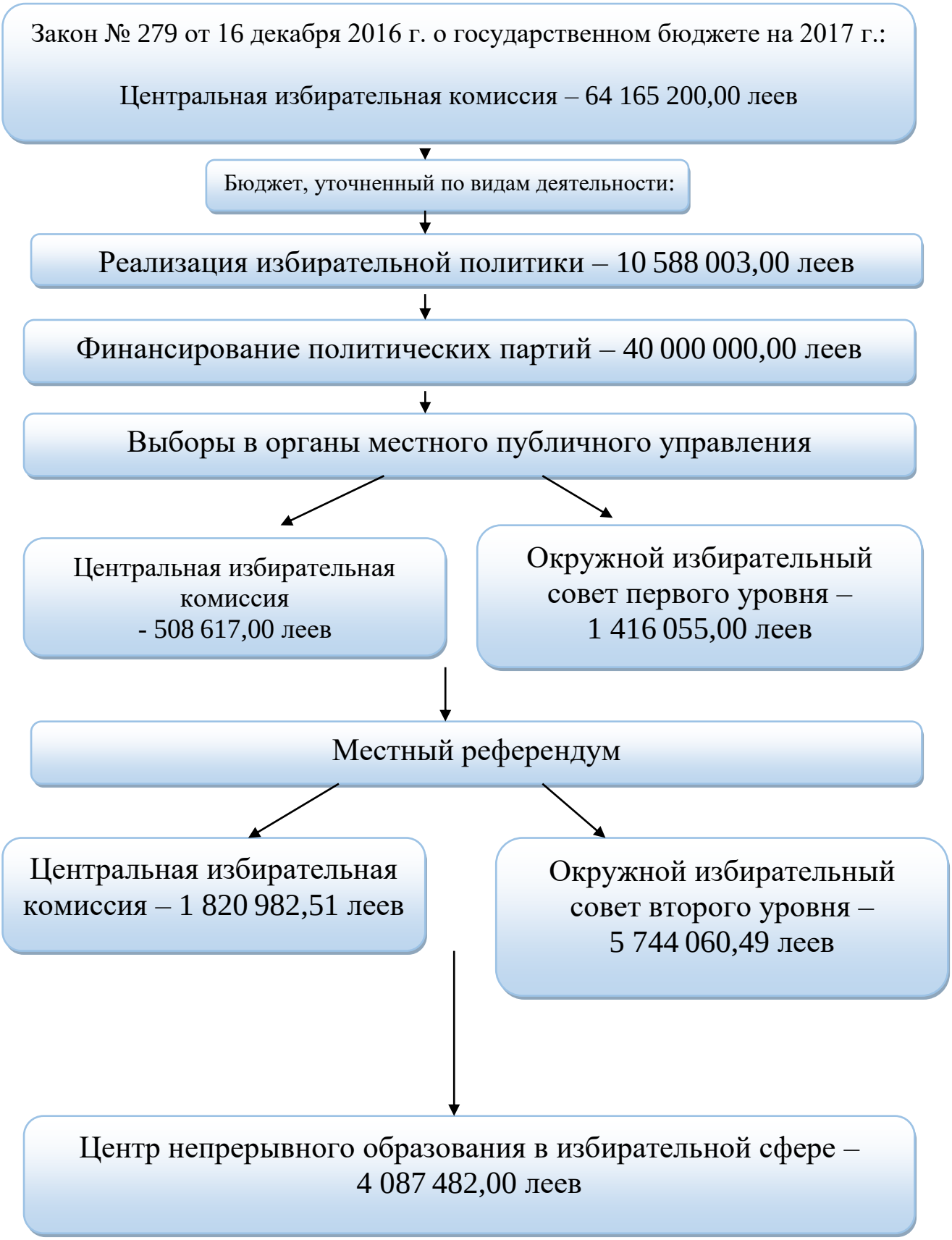
В 2017 году ЦИК рассмотрела и приняла 508 постановлений о лишении, распределении и объявлении вакантными мандатов местных советников, согласно данным приведенной ниже таблицы:

[54] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1007&l=ro

Наименование политического формирования / Уровень местного органа	Основания прекращения полномочий местных советников				Мужчин	Женщин	ИТОГО
	Отсутствие без причины	Смерть	Отставка	Несовместимость должностей			
Избирательный блок «Народная европейская платформа Молдовы – Юрие Лянкэ»	-		1	-	1	0	1
Либеральная партия	-		1	-	1	0	1
Политическая партия «Наша Партия»	-		1	-	1	0	1
Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»	-		3	-	3	0	3
Итого, в муниципальных советах	**-**		**6**	**-**	**6**	**0**	**6**
Избирательный блок «Народная европейская платформа Молдовы – Юрие Лянкэ»	1	1	2	-	4	0	4
Независимый кандидат	-	-	-	1	1	0	1
Партия коммунистов Республики Молдова	-	-	3	1	4	0	4
Демократическая партия Молдовы	2		8	-	9	1	10
Либеральная партия	-	-	2	-	2	0	2
Либерально-демократическая партия Молдовы	3	1	13	-	13	4	17
Политическая партия «Наша Партия»	-		5	-	3	2	5
Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»	1		7	-	4	4	8
Итого, в районных советах	**7**	**2**	**40**	**2**	**40**	**11**	**51**
Избирательный блок «Народная европейская платформа Молдовы – Юрие Лянкэ»	-	-	2	-	1	1	2
Независимый кандидат	-	-	5	-	5	0	5
Партия коммунистов Республики Молдова	1	-	7	1	6	3	9
Демократическая партия Молдовы	-	-	6	-	4	2	6
Либеральная партия	1	-	3	-	3	1	4
Либерально-демократическая партия Молдовы	-	-	3	-	2	1	3
Политическая партия «Наша Партия»	4	1	13	-	13	5	18
Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»	2	-	17	-	16	3	19
Итого, в городских советах	**8**	**1**	**56**	**1**	**50**	**16**	**66**
Избирательный блок «Народная европейская платформа Молдовы – Юрие Лянкэ»	9	1	19	-	21	8	29
Независимый кандидат	2	1	8	-	8	3	11
Партия коммунистов Республики Молдова	20	5	24	-	31	18	49
Демократическая партия Молдовы	42	12	67	1	81	41	122
Либеральная партия	15	3	24	1	37	6	43
Либерально-демократическая партия Молдовы	34	7	65	-	64	42	106
Национально-либеральная партия	1	-	-	-	0	1	1

Политическая партия «Наш дом - Молдова»	-	1	-	-	1	0	1
Политическая партия «Наша Партия»	11	4	20	-	28	7	35
Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»	9	4	23	-	25	11	36
Политическая партия Партия «ВОЗРОЖДЕНИЕ»	1	-	-	-	1	0	1
Политическая партия Народная партия Республики Молдова	-	-	1	-	0	1	1
Итого, в сельских/коммунальных советах	**144**	**38**	**251**	**2**	**297**	**138**	**435**
ИТОГО	**159**	**41**	**353**	**5**	**393**	**165**	**558**

5) Исполнение бюджета в 2017 г.



Основная деятельность

Таблица № 1 (леев)

Расходы	Выделенные средства		
	установлено	выполнено	неиспользовано
Оплата труда			
Лица, исполняющие ответственные государственные должности, и государственные служащие			
Оплата труда сотрудников аппарата ЦИК	3944035,00	3944034,71	409,37
Взносы в бюджет государственного социального страхования, уплачиваемые работодателем	820886,00	820885,22	
Взносы по обязательному медицинскому страхованию, уплачиваемые работодателем	167097,00	166688,70	
Итого	4932018,00	4931608,63	
Технический персонал			
Администратор здания	54000,00	54000,00	0,92
Водители	162000,00	162000,00	
Уборщицы	93600,00	93600,00	
Дворник	27600,00	27600,00	
Премии	22265,89	22265,13	
Взносы в бюджет государственного социального страхования, уплачиваемые работодателем	82677,15	82677,02	
Взносы по обязательному медицинскому страхованию, уплачиваемые работодателем	16175,96	16175,93	
Итого	458319,00	458318,08	
Члены ЦИК			
Вознаграждение членам ЦИК	397429,81	345144,80	66663,40
Взносы в бюджет государственного социального страхования, уплачиваемые работодателем	91408,85	79383,30	
Взносы по обязательному медицинскому страхованию, уплачиваемые работодателем	17884,34	15531,50	
Итого	506723,00	440059,60	
Пособия			

Пособия по освобождению от должности при прекращении действия трудового договора	35800,00	14106,60	55152,58
Пособия по временной нетрудоспособности, выплачиваемые из финансовых средств работодателя	90700,00	57240,82	
Итого	126500,00	71347,42	
Услуги			
Поставка электроэнергии	386900,00	340409,00	358262,30
Поставка природного газа	158981,00	94569,91	
Услуги по водоснабжению и канализации	15600,00	12549,89	
Другие коммунальные услуги (вывоз жидких бытовых отходов)	6420,00	5835,32	
Услуги ИКТ для виртуальных сред	120000,00	120000,00	
Резервное хранилище	10800,00	10800,00	
Доступ к электронным подписям	550,00	550,00	
Доступ к базе правовых данных Moldlex	6300,00	6300,00	
Обновление доменов «alegător.md», «cec.md», «moldovote.net», «moldovote.md», «votează.md»	4416,97	4416,97	
Доступ к мобильному Интернету	1200,00	1200,00	
Поддержание SIIECAP, 1 C	15000,00	15000,00	
Поддержание системы безопасности	272,03	250,00	
Сертификация SSL	4531,00	4531,00	
Фиксированная телефонная связь	77135,75	42560,46	
Кабель IP TV	6500,00	6000,00	
Абонемент Basic Privesc.eu	667,25	606,20	
Имущественный найм	80312,78	0,00	
Сборы за пользование дорог, техосмотр автомобиля, страхование автомобиля, услуги по регистрации Nissan X Trail XKX427, проверка автомобиля Nissan X Trail XKX427 и диагностирование автомобиля (Skoda Superb CRZ 833; Skoda Superb CRH 635, Opel Insigna RMP 077; Nissan X Trail XKX427)	14769,00	12074,15	
Услуги по ремонту автомобиля (Opel Insigna RMP 077, Skoda Superb CRZ 833)	53833,00	53373,00	

Техническое обслуживание вентиляторов, газовых сетей, кондиционеров, кулеров для воды, камер наблюдения, профилактика принтеров	14937,00	14396,41	
Услуги по ремонту и обслуживанию систем кондиционирования воздуха типа Sohua	14900,00	14900,00	
Услуги по обучению в области охраны здоровья и безопасности труда на I уровне	2000,00	2000,00	
Авиабилеты (Кишинэу-Грузия-Кишинэу, Кишинэу-Ереван-Кишинэу, Кишинэу-София-Кишинэу, Кишинэу-Астана-Кишинэу, Кишинэу-Тбилиси-Кишинэу, Кишинэу-Бишкек-Кишинэу), суточные и проживание	181036,00	151085,62	
Печать Отчета ЦИК за 2016 г.	22195,00	22195,00	
Услуги физической охраны административного здания ЦИК, безопасности объекта и пультовой охраны	123260,00	123259,69	
Определение стоимости недвижимого имущества, производимое компетентными органами	3461,00	3461,00	
Подписка на 2017 г., на 2018 г. и услуги курьеров	18249,00	18212,26	
Работы по проверке, испытанию и измерению электрооборудования, проверке счетчиков электроэнергии, проверке вентиляции и дымовой трубы, вспомогательные услуги	16352,55	16352,55	
Услуги по мойке автотранспорта	11250,00	7875,00	
Цветы для мероприятий	10000,00	4790,00	
Услуги по пополнению картриджей тонером	1200,00	1200,00	
Награждение участников конкурсов: книги, комплекты наушников и т.д.	8415,00	8415,00	
Услуги по брошюровке документов	10000,00	7191,00	
Услуги по проведению внутреннего аудита Системы менеджмента качества в ЦИК, Системы менеджмента информационной безопасности в ЦИК	127730,00	97730,00	
Услуги по ресертификации Системы менеджмента качества и информационной безопасности в ЦИК	78285,86	42362,20	
Услуги по макетированию «Electorala 2016»	25000,00	25000,00	

Разработка спецификаций для процедуры закупки услуг проектирования работ по реконструкции здания, в том числе взносы в бюджет государственного социального страхования, уплачиваемые работодателем, и взносы по обязательному медицинскому страхованию, уплачиваемые работодателем	4845,00	4845,00	
Технический надзор и консультация в процессе осуществления и приема услуг проектирования работ по ремонту здания ЦИК, в том числе взносы в бюджет государственного социального страхования, уплачиваемые работодателем, и взносы по обязательному медицинскому страхованию, уплачиваемые работодателем	22950,02	22950,02	
Членские взносы в АОВСЕ и взнос за участие в Ежегодной конференции	61311,37	44057,63	
Выдача кадастровой выписки, восстановление печати и т.д.	1065,10	1065,10	
Услуги по проверке котла Sime 100 kw и по чистке ковров ЦИК	5666,00	5666,00	
Итого	1728297,68	1370035,38	
Работы по проектированию реконструкции фасада административного здания, помещений подвалов и гаражей, находящихся при здании ЦИК			
Проектирование работ по реконструкции фасада административного здания, помещений подвалов и гаражей, находящихся при здании ЦИК	672440,00	635540,00	1040479,00
Капитальный ремонт зданий	1003579,00	0,00	
Итого	1676019,00	635540,00	
Конференция по случаю 20-летия ЦИК, 16-17 октября 2017 года			
Расходы на организацию конференции: размещение, ужин, культурные мероприятия, сувениры, канцтовары, изготовление значков и пропусков, аренда зала и оборудования для синхронного перевода, транспорта, услуги перевода с румынского на английский язык, услуги по организации конференции и творческих мероприятий, юбилейное издание и т.д.	621669,84	617301,62	4368,22
Итого	621669,84	617301,62	
Лицензии			
Приобретение лицензии для информационной системы типографии ЦИК	50000,00	25000,00	25000,00

Приобретение лицензии антивируса Kaspersky	16575,00	16575,00	
Итого	66575,00	41575,00	
Товары			
Топливо	111300,00	72728,35	70262,50
Покупка гигрометров для проверки влажности, а также приобретения хозяйственного инвентаря	23350,00	1350,00	
Карманная карта, служебные удостоверения, идентификационные карточки, блокнот с логотипом ЦИК, покупка записных книжек, бухгалтерских бланков, покупка бумаги формата А4, рамок и т.д.	51616,68	45804,79	
Избирательные материалы и документы	100000,00	99020,00	
Информационный бюллетень	44000,00	44000,00	
Типографские материалы «Electorala 2016»	29500,00	29500,00	
Автомобильные номера, типовой индикатор, таблички для дверей, стол и т.д.	3204,00	3204,00	
Картриджи с тонером для принтера	18465,00	18465,00	
Протокольные расходы и питьевая вода	39112,00	39112,00	
Покупка предметов домашнего обихода, средства для ухода и уборки помещений	51333,80	48434,37	
Итого	**471881,48**	**401618,98**	
ИТОГО ЦИК	**10588003,00**	**8967404,71**	**1620598,29**

Расходы, понесенные ЦИК на подготовку и проведение новых местных выборов от 14 мая 2017 года и 19 ноября 2017 года, в том числе во тором туре голосования от 28 мая 2017 г. и 3 декабря 2017 г.

Таблица № 2 (леев)

Расходы	Выделенные средства		
	установлено	исполнено	неиспользовано
Оплата труда			
Лица, исполняющие ответственные государственные должности, и государственные служащие			
Оплата труда	238549,00	238548,35	1,85
Взносы в бюджет государственного социального страхования, уплачиваемые работодателем	29806,00	29805,09	
Взносы по обязательному медицинскому страхованию, уплачиваемые работодателем	10735,00	10734,71	
Итого	279090,00	279088,15	
Члены ЦИК			
Оплата труда	70193,73	63337,80	8741,32
Взносы в бюджет государственного социального страхования, уплачиваемые работодателем	16144,56	14567,69	
Взносы по обязательному медицинскому страхованию, уплачиваемые работодателем	3158,72	2850,20	
Итого	89497,01	80755,69	
Услуги			
Техническое обслуживание, установка, внедрение и конфигурация базы данных интегрированной информационной системы бухгалтерского учета в течение избирательного процесса – Новые местные выборы, 2017 г.	24700,00	24700,00	1621,30
Создание и поддержание защищенных телекоммуникационных соединений VPN, передача данных, услуги ИКТ для виртуальных сред VPS в течение избирательного процесса – Новые местные выборы, 2017 г.	27450,00	27450,00	
Доступ в Интернет для избирательных органов	19600,00	18132,00	
Служебные командировки внутри страны	152,00	0,00	
Услуги по восстановлению печатей защиты	1847,70	1847,70	
Обучение бухгалтеров ОИС по вопросам пользования интегрированной информационной системы бухгалтерского учета в течение избирательного процесса – Новые местные выборы, 2017 г.	5001,30	5000,00	

Итого	78751,00	77129,70	
Товары			
Топливо	17698,15	0,00	32426,86
Канцелярские принадлежности	2800,00	0,00	
Избирательные документы: бюллетени для голосования, приглашения на голосование, удостоверения, отчеты, протоколы и т.д.	40780,85	28852,14	
Итого	**61279,00**	**28852,14**	
Итого	**508617,00**	**465825,68**	**42791,33**

Расходы, понесенные ЦИК на подготовку и проведение местного референдума по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу от 19 ноября 2017 г.

Таблица № 3 (леев)

Расходы	Выделенные средства		
	установлено	исполнено	неиспользовано
Оплата труда			
Лица, исполняющие ответственные государственные должности, и государственные служащие			
Оплата труда	223805,00	223804,93	1,19
Взносы в бюджет государственного социального страхования, уплачиваемые работодателем	26795,00	26794,64	
Взносы по обязательному медицинскому страхованию, уплачиваемые работодателем	10072,00	10071,24	
Итого	260672,00	260670,81	
Услуги			
Техническое обслуживание, установка, внедрение и конфигурация базы данных интегрированной информационной системы бухгалтерского учета в течение избирательного процесса – Новые местные выборы, 2017 г.	5875,00	5875,00	688974,41
Создание и поддержание защищенных телекоммуникационных соединений VPN, передача данных, услуги ИКТ для виртуальных сред VPS в течение избирательного процесса – Новые местные выборы, 2017 г.	174820,00	174820,00	
Доступ в Интернет для избирательных органов	190486,00	190486,00	
IP-телефония	5000,00	2516,30	
Услуги по восстановлению печатей защиты	13421,00	6160,80	
Прочие расходы на основании договоров с физическими лицами	679230,51	0,00	
Итого	1068832,51	379858,10	
Товары			
Печати защиты	15500,00	0,00	259066,58
Избирательные документы: бюллетени для голосования, приглашения на голосование, удостоверения, отчеты, протоколы и т.д.	475978,00	232411,42	
Итого	**491478,00**	**232411,42**	
Итого	**1820982,51**	**872940,33**	948042,18

Расходы окружных избирательных советов

Расходы на подготовку и проведение новых местных выборов от 14 мая 2017 года 7 окружных избирательных советов первого уровня и 14 участковых избирательных бюро, в том числе во тором туре голосования от 28 мая 2017 г. Таблица № 4 (леев)			
Расходы	Выделенные средства		
Населенные пункты	установлено	исполнено	неиспользовано
Сельский окружной избирательный совет Мерень № 4/16 района Анений Ной. Участковых избирательных бюро – 2			
Информационные услуги, доступ в Интернет для бухгалтеров	300,00	300,00	141,26
Телекоммуникационные услуги, карточки мобильной телефонной связи	1150,00	1150,00	
Служебные командировки внутри страны	140,00	0,00	
Выплата вознаграждений работникам аппарата совета и служащим избирательной сферы, в том числе оплата взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования	51975,00	51974,34	
Приобретение топлива для выполнения следующих работ: получение списков избирателей, приглашений на голосование, удостоверений, представительских карточек, получение компьютеров, переносной урны, приема-передачи избирательных бюллетеней, представления протоколов и т.д.	1050,00	1049,40	
Приобретение канцелярских принадлежностей: бумага, клей, карандаши, ручки, калькулятор, файлы, папки, папки-досье и т.д.	1900,00	1900,00	
Приобретение прочих материалов для дня голосования.	990,00	990,00	
Итого	57505,00	57363,74	
Сельский окружной избирательный совет Хирова № 9/8 района Кэлэрашь. Участковых избирательных бюро – 1			
Телекоммуникационные услуги, карточки мобильной телефонной связи	1550,00	1550,00	
Служебные командировки внутри страны	989,00	616,00	
Выплата вознаграждений работникам аппарата совета и служащим избирательной сферы, в том числе оплата взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования	52521,00	52519,16	705,79
Приобретение топлива для выполнения следующих работ: получение списков избирателей, приглашений на голосование, удостоверений, представительских карточек, получение компьютеров, переносной урны, приема-передачи избирательных бюллетеней, представления протоколов и т.д.	2736,00	2723,05	

Приобретение канцелярских принадлежностей: бумага, клей, карандаши, ручки, калькулятор, файлы, папки, папки-досье и т.д.	1000,00	682,00	
Приобретение прочих материалов для дня голосования.	780,00	780,00	
Итого	59576,00	58870,21	
Коммунальный окружной избирательный совет Первомайск № 10/17 района Кэушень. Участковых избирательных бюро – 2			
Информационные услуги, доступ в Интернет для бухгалтеров	300,00	300,00	4540,98
Телекоммуникационные услуги, карточки мобильной телефонной связи	1150,00	1150,00	
Служебные командировки внутри страны	255,00	254,40	
Выплата вознаграждений работникам аппарата совета и служащим избирательной сферы, в том числе оплата взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования	58173,00	53632,62	
Приобретение топлива для выполнения следующих работ: получение списков избирателей, приглашений на голосование, удостоверений, представительских карточек, получение компьютеров, переносной урны, приема-передачи избирательных бюллетеней, представления протоколов и т.д.	1620,00	1620,00	
Приобретение канцелярских принадлежностей: бумага, клей, карандаши, ручки, калькулятор, файлы, папки, папки-досье и т.д.	1700,00	1700,00	
Приобретение прочих материалов для дня голосования.	870,00	870,00	
Итого	64068,00	59527,02	
Коммунальный окружной избирательный совет Ципала № 21/21 района Яловень. Участковых избирательных бюро – 3			
Информационные услуги, доступ в Интернет для бухгалтеров	300,00	300,00	
Телекоммуникационные услуги, карточки мобильной телефонной связи	1250,00	1250,00	11,02
Служебные командировки внутри страны	168,00	168,00	
Выплата вознаграждений работникам аппарата совета и служащим избирательной сферы, в том числе оплата взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования	70246,00	70245,82	
Приобретение топлива для выполнения следующих работ: получение списков избирателей, приглашений на голосование, удостоверений, представительских карточек, получение компьютеров, переносной урны, приема-передачи избирательных бюллетеней, представления протоколов и т.д.	1372,00	1361,20	
Приобретение канцелярских принадлежностей: бумага, клей, карандаши, ручки, калькулятор, файлы, папки, папки-досье и т.д.	2250,00	2250,00	
Приобретение прочих материалов для дня голосования.	1230,00	1229,96	

Итого	76816,00	76804,98	
Сельский окружной избирательный совет Улму № 21/22 района Яловень. Участковых избирательных бюро – 2			
Телекоммуникационные услуги, карточки мобильной телефонной связи	1450,00	1450,00	2,51
Служебные командировки внутри страны	149,00	149,00	
Выплата вознаграждений работникам аппарата совета и служащим избирательной сферы, в том числе оплата взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования	60118,00	60116,94	
Приобретение топлива для выполнения следующих работ: получение списков избирателей, приглашений на голосование, удостоверений, представительских карточек, получение компьютеров, переносной урны, приема-передачи избирательных бюллетеней, представления протоколов и т.д.	1097,00	1095,60	
Приобретение канцелярских принадлежностей: бумага, клей, карандаши, ручки, калькулятор, файлы, папки, папки-досье и т.д.	1800,00	1800,00	
Приобретение прочих материалов для дня голосования.	930,00	929,95	
Итого	65544,00	65541,49	
Сельский окружной избирательный совет Раковэц № 29/19 района Сорока. Участковых избирательных бюро – 1			
Информационные услуги, доступ в Интернет для бухгалтеров	300,00	300,00	612,56
Телекоммуникационные услуги, карточки мобильной телефонной связи	1050,00	450,00	
Служебные командировки внутри страны	812,00	800,00	
Выплата вознаграждений работникам аппарата совета и служащим избирательной сферы, в том числе оплата взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования	33536,00	33536,00	
Приобретение топлива для выполнения следующих работ: получение списков избирателей, приглашений на голосование, удостоверений, представительских карточек, получение компьютеров, переносной урны, приема-передачи избирательных бюллетеней, представления протоколов и т.д.	4196,00	4195,44	
Приобретение канцелярских принадлежностей: бумага, клей, карандаши, ручки, калькулятор, файлы, папки, папки-досье и т.д.	800,00	800,00	
Приобретение прочих материалов для дня голосования.	390,00	390,00	
Итого	41084,00	40471,44	
Городской окружной избирательный совет Твардица № 33/2 района Тараклия. Участковых избирательных бюро – 3			
Информационные услуги, доступ в Интернет для бухгалтеров	300,00	0,00	383,37

Телекоммуникационные услуги, карточки мобильной телефонной связи	1250,00	1200,00	
Служебные командировки внутри страны	1268,00	1240,00	
Выплата вознаграждений работникам аппарата совета и служащим избирательной сферы, в том числе оплата взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования	78270,00	78269,18	
Приобретение топлива для выполнения следующих работ: получение списков избирателей, приглашений на голосование, удостоверений, представительских карточек, получение компьютеров, переносной урны, приема-передачи избирательных бюллетеней, представления протоколов и т.д.	3249,00	3244,45	
Приобретение канцелярских принадлежностей: бумага, клей, карандаши, ручки, калькулятор, файлы, папки, папки-досье и т.д.	2450,00	2450,00	
Приобретение прочих материалов для дня голосования.	1350,00	1350,00	
Итого	88137,00	87753,63	
ИТОГО	**452730,00**	**446332,51**	**6397,49**

Расходы на подготовку и проведение новых местных выборов от 19 ноября 2017 года
10 окружных избирательных советов первого уровня и 24 участковых избирательных бюро,
в том числе во тором туре голосования от 3 декабря 2017 г.

Таблица № 5 (леев)

Расходы	Выделенные средства		
Населенные пункты	установлено	исполнено	неиспользовано
Городской окружной избирательный совет Сынджера № 1/4 муниципия Кишинэу. Участковых избирательных бюро – 5 (и II-ой тур)			
Информационные услуги, доступ в Интернет для бухгалтеров	300,00	300,00	283,97
Телекоммуникационные услуги, карточки мобильной телефонной связи	2050,00	2050,00	
Служебные командировки внутри страны	170,00	0,00	
Выплата вознаграждений работникам аппарата совета и служащим избирательной сферы, в том числе оплата взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования	204277,00	204274,35	
Приобретение топлива для выполнения следующих работ: получение списков избирателей, приглашений на голосование, удостоверений, представительских карточек, получение компьютеров, переносной урны, приема-передачи избирательных бюллетеней, представления протоколов и т.д.	3395,00	3314,69	
Приобретение канцелярских принадлежностей: бумага, клей, карандаши, ручки, калькулятор, файлы, папки, папки-досье и т.д.	5250,00	5231,59	
Приобретение прочих материалов для дня голосования.	4980,00	4967,40	
Итого	220422,00	220138,03	
Коммунальный окружной избирательный совет Берлинць № 6/6 района Бричень. Участковых избирательных бюро – 2 (и II-ой тур)			
Информационные услуги, доступ в Интернет для бухгалтеров	300,00	0,00	344,58
Телекоммуникационные услуги, карточки мобильной телефонной связи	1600,00	1600,00	
Служебные командировки внутри страны	622,00	578,11	

Выплата вознаграждений работникам аппарата совета и служащим избирательной сферы, в том числе оплата взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования	101713,00	101712,31	
Приобретение топлива для выполнения следующих работ: получение списков избирателей, приглашений на голосование, удостоверений, представительских карточек, получение компьютеров, переносной урны, приема-передачи избирательных бюллетеней, представления протоколов и т.д.	8300,00	8300,00	
Приобретение канцелярских принадлежностей: бумага, клей, карандаши, ручки, калькулятор, файлы, папки, папки-досье и т.д.	2600,00	2600,00	
Приобретение прочих материалов для дня голосования.	1860,00	1860,00	
Итого	116995,00	116650,42	
Коммунальный окружной избирательный совет Зырнешть № 7/37 района Кахул. Участковых избирательных бюро – 2			
Информационные услуги, доступ в Интернет для бухгалтеров	300,00	145,34	10144,84
Телекоммуникационные услуги, карточки мобильной телефонной связи	1150,00	0,00	
Служебные командировки внутри страны	401,00	401,00	
Выплата вознаграждений работникам аппарата совета и служащим избирательной сферы, в том числе оплата взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования	60378,00	52439,00	
Приобретение топлива для выполнения следующих работ: получение списков избирателей, приглашений на голосование, удостоверений, представительских карточек, получение компьютеров, переносной урны, приема-передачи избирательных бюллетеней, представления протоколов и т.д.	3940,00	3339,55	
Приобретение канцелярских принадлежностей: бумага, клей, карандаши, ручки, калькулятор, файлы, папки, папки-досье и т.д.	1600,00	1501,87	
Приобретение прочих материалов для дня голосования.	870,00	667,40	
Итого	68639,00	58494,16	
Коммунальный окружной избирательный совет Плопь № 8/19 района Кантемир. Участковых избирательных бюро – 3			
Информационные услуги, доступ в Интернет для бухгалтеров	300,00	0,00	8546,26

Телекоммуникационные услуги, карточки мобильной телефонной связи	1250,00	950,00	
Служебные командировки внутри страны	326,00	319,20	
Выплата вознаграждений работникам аппарата совета и служащим избирательной сферы, в том числе оплата взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования	81255,00	73316,26	
Приобретение топлива для выполнения следующих работ: получение списков избирателей, приглашений на голосование, удостоверений, представительских карточек, получение компьютеров, переносной урны, приема-передачи избирательных бюллетеней, представления протоколов и т.д.	3519,00	3518,28	
Приобретение канцелярских принадлежностей: бумага, клей, карандаши, ручки, калькулятор, файлы, папки, папки-досье и т.д.	2050,00	2050,00	
Приобретение прочих материалов для дня голосования.	1170,00	1170,00	
Итого	89870,00	81323,74	
Коммунальный окружной избирательный совет Штефэнешть № 18/33 района Флорешть. Участковых избирательных бюро – 2			
Информационные услуги, доступ в Интернет для бухгалтеров	300,00	0,00	10092,72
Телекоммуникационные услуги, карточки мобильной телефонной связи	1150,00	450,00	
Служебные командировки внутри страны	417,00	400,00	
Выплата вознаграждений работникам аппарата совета и служащим избирательной сферы, в том числе оплата взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования	68937,00	60025,58	
Приобретение топлива для выполнения следующих работ: получение списков избирателей, приглашений на голосование, удостоверений, представительских карточек, получение компьютеров, переносной урны, приема-передачи избирательных бюллетеней, представления протоколов и т.д.	2982,00	2981,70	
Приобретение канцелярских принадлежностей: бумага, клей, карандаши, ручки, калькулятор, файлы, папки, папки-досье и т.д.	1700,00	1536,00	
Приобретение прочих материалов для дня голосования.	930,00	930,00	

Итого	76416,00	66323,28	
Сельский окружной избирательный совет Фундурий Ной № 19/10 района Глодень. Участковых избирательных бюро – 1			
Информационные услуги, доступ в Интернет для бухгалтеров	300,00	0,00	3142,16
Телекоммуникационные услуги, карточки мобильной телефонной связи	1050,00	500,00	
Служебные командировки внутри страны	741,00	740,07	
Выплата вознаграждений работникам аппарата совета и служащим избирательной сферы, в том числе оплата взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования	36362,00	34416,93	
Приобретение топлива для выполнения следующих работ: получение списков избирателей, приглашений на голосование, удостоверений, представительских карточек, получение компьютеров, переносной урны, приема-передачи избирательных бюллетеней, представления протоколов и т.д.	3842,00	3561,84	
Приобретение канцелярских принадлежностей: бумага, клей, карандаши, ручки, калькулятор, файлы, папки, папки-досье и т.д.	900,00	900,00	
Приобретение прочих материалов для дня голосования.	450,00	384,00	
Итого	43645,00	40502,84	
Коммунальный окружной избирательный совет Лэпушна № 20/21 района Хынчешть. Участковых избирательных бюро – 4 (повторное голосование)			
Информационные услуги, доступ в Интернет для бухгалтеров	300,00	0,00	1472,30
Телекоммуникационные услуги, карточки мобильной телефонной связи	1900,00	820,61	
Служебные командировки внутри страны	273,00	204,80	
Выплата вознаграждений работникам аппарата совета и служащим избирательной сферы, в том числе оплата взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования	142247,00	142244,98	
Приобретение топлива для выполнения следующих работ: получение списков избирателей, приглашений на голосование, удостоверений, представительских карточек, получение компьютеров, переносной урны, приема-передачи избирательных бюллетеней, представления протоколов и т.д.	3935,00	3912,31	

Приобретение канцелярских принадлежностей: бумага, клей, карандаши, ручки, калькулятор, файлы, папки, папки-досье и т.д.	3600,00	3600,00	
Приобретение прочих материалов для дня голосования.	2700,00	2700,00	
Итого	154955,00	153482,70	
Коммунальный окружной избирательный совет Сэрэтень № 22/18 района Леова. Участковых избирательных бюро – 2			
Информационные услуги, доступ в Интернет для бухгалтеров	300,00	0,00	304,69
Телекоммуникационные услуги, карточки мобильной телефонной связи	1150,00	1150,00	
Служебные командировки внутри страны	321,00	320,06	
Выплата вознаграждений работникам аппарата совета и служащим избирательной сферы, в том числе оплата взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования	59054,00	59053,25	
Приобретение топлива для выполнения следующих работ: получение списков избирателей, приглашений на голосование, удостоверений, представительских карточек, получение компьютеров, переносной урны, приема-передачи избирательных бюллетеней, представления протоколов и т.д.	2187,00	2184,00	
Приобретение канцелярских принадлежностей: бумага, клей, карандаши, ручки, калькулятор, файлы, папки, папки-досье и т.д.	1600,00	1600,00	
Приобретение прочих материалов для дня голосования.	870,00	870,00	
Итого	65482,00	65177,31	
Сельский окружной избирательный совет Кэприяна № 30/3 района Стрэшень. Участковых избирательных бюро – 1			
Информационные услуги, доступ в Интернет для бухгалтеров	300,00	300,00	11549,66
Телекоммуникационные услуги, карточки мобильной телефонной связи	1050,00	1050,00	
Служебные командировки внутри страны	259,00	214,80	
Выплата вознаграждений работникам аппарата совета и служащим избирательной сферы, в том числе оплата взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования	38774,00	27802,54	

Приобретение топлива для выполнения следующих работ: получение списков избирателей, приглашений на голосование, удостоверений, представительских карточек, получение компьютеров, переносной урны, приема-передачи избирательных бюллетеней, представления протоколов и т.д.	1444,00	1000,00	
Приобретение канцелярских принадлежностей: бумага, клей, карандаши, ручки, калькулятор, файлы, папки, папки-досье и т.д.	900,00	870,00	
Приобретение прочих материалов для дня голосования.	450,00	390,00	
Итого	43177,00	31627,34	
Коммунальный окружной избирательный совет Гиличень № 34/14 района Теленешть. Участковых избирательных бюро – 2			
Информационные услуги, доступ в Интернет для бухгалтеров	300,00	0,00	17046,31
Телекоммуникационные услуги, карточки мобильной телефонной связи	1150,00	400,00	
Служебные командировки внутри страны	286,00	286,00	
Выплата вознаграждений работникам аппарата совета и служащим избирательной сферы, в том числе оплата взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования	76874,00	60997,97	
Приобретение топлива для выполнения следующих работ: получение списков избирателей, приглашений на голосование, удостоверений, представительских карточек, получение компьютеров, переносной урны, приема-передачи избирательных бюллетеней, представления протоколов и т.д.	2584,00	2583,72	
Приобретение канцелярских принадлежностей: бумага, клей, карандаши, ручки, калькулятор, файлы, папки, папки-досье и т.д.	1600,00	1480,00	
Приобретение прочих материалов для дня голосования.	930,00	930,00	
Итого	83724,00	66677,69	
Итого расходов на новые местные выборы от 19 ноября 2017 г.	**963325,00**	**900397,51**	**62927,49**

Расходы на подготовку и проведение местного референдума по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу от 19 ноября 2017 г.

Таблица № 6 (леев)

Расходы	Выделенные средства		
	установлено	исполнено	неиспользовано
Муниципальный окружной избирательный совет Кишинэу № 1, Участковых избирательных бюро – 307			
Информационные услуги, доступ в Интернет для бухгалтеров	2000,00	0,00	2000,00
Телекоммуникационные услуги, карточки мобильной телефонной связи	63400,00	63400,00	0,00
Услуги централизованной пультовой охраны	3600,00	3600,00	0,00
Выплата вознаграждений работникам аппарата совета и служащим избирательной сферы, в том числе оплата взносов обязательного государственного социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования	5178080,49	5176274,93	1805,56
Приобретение топлива для выполнения следующих работ: получение списков избирателей, приглашений на голосование, удостоверений, представительских карточек, получение компьютеров, переносной урны, приема-передачи избирательных бюллетеней, представления протоколов и т.д.	185130,00	176169,11	8960,89
Приобретение канцелярских принадлежностей: бумага, клей, карандаши, ручки, калькулятор, файлы, папки, папки-досье и т.д.	194100,00	192724,25	1375,75
Приобретение прочих материалов для дня голосования.	117750,00	114598,00	3152,00
ИТОГО	**5744060,49**	**5726766,29**	**17294,20**

Проведение правовых процедур по государственным закупкам в 2017 года представлена в приведенной ниже таблице:

№ п/п	Процедуры закупок для нужд Комиссии		Проведенные для основной работы	Проведенные во время избирательных периодов в течение 2017 года	Всего произведенных в течение 2017 года закупок
1.	Договоры небольшой стоимости (до 96 тыс. с НДС)		71 договор	-	71 договор
2.	Прочие типы договоров*		7 договоров	32 договора	39 договоров
3.	Процедуры по закупкам	Запрос ценовых оферт (ЗЦО)	ЗЦО – гостиничные услуги (1 договор) ЗЦО – печать и сопутствующая продукция (1 договор)		2 процедуры (2 договора)
		Рамочное соглашение (РС)	РС – услуги воздушного транспорта (2 последующих договора)		1 процедура (2 договора)
		Публичные торги (ПТ)	ПТ- услуги проектирования (1 договор) ПТ- услуги по аудиту и ресертификации (3 договора)		2 процедуры (4 договора)
		Переговоры без предварительной публикации (ПБП)	ПБП- услуги ИКТ для виртуальных сред (1 договор) ПБП-услуги проектирования (1 договор)		2 процедуры (2 договора)
ИТОГО:					**120 договоров**

** Договоры, которые в соответствии со ст. 4 Закона № 131 от 3 июля 2015 г. о государственных закупках являются исключением.*

6) Деятельность внутреннего аудита

Годовой отчет, представленный Службой внутреннего аудита ЦИК представляет аналитическое обобщение констатаций и выводов аудиторских миссий, проведенных в течение 2017 года, задачами которых были: оценка правильности, соответствия, действенности, эффективности и экономичности управления и использования публичных финансовых ресурсов и публичного имущества.

Служба внутреннего аудита ЦИК в соответствии с законодательством и на основании плана деятельности и утвержденных задач на 2017 год, провела 22 миссии внутреннего аудита соответствия планирования, использования финансовых средств и проверки финансовых отчетов.

Деятельность внутреннего аудита проводилась в соответствии с Национальными стандартами внутреннего аудита и методологическими нормами внутреннего аудита в публичном секторе

Аудит проводился с целью получения разумного подтверждения того, что все существенные финансовые операции были отражены в достоверно и в соответствии с требованиями законодательства, выполненными надлежащим образом.

Аудиторские миссии проводились, определяя риски, свойственные при оценке соответствия использования финансовых средств, правильности бухгалтерского учета и проверки финансовых отчетов, оценке и планировании сметы расходов и распределении финансовых средств.

В 2017 году было проведено 22 аудиторских миссии, в том числе:

- 4 аудиторские миссии в Финансово-экономическом управлении ЦИК по проверке соответствия использования финансовых средств на содержание аппарата Центральной избирательной комиссии;
- 3 аудиторских миссии по проверке соответствия при планировании сметы расходов на содержание окружных избирательных советов первого и второго уровней и участковых избирательных бюро, созданных для организации и проведения новых местных выборов и местного референдума в мун. Кишинэу;
- ОИС II-го уровня, 18 миссий или 51,4% от общего числа избирательных советов второго уровня «Аудит соответствия использования финансовых средств и проверки финансовых отчетов по организации и проведения выборов в Президенты Республики Молдова от 30 октября 2016 года».

Аудит соответствия, планирования и отчетности показывает, что в рамках 7 аудиторских миссий из 22 проведенных, что составляет 32%, были обнаружены несоответствия.

Для всех проведенных миссий были составлены отчеты аудита, в которых были сформулированы выводы и определенные рекомендации с указанием сроков исполнения, с предложениями по улучшению и показателями выполнения оценки и планирования сметы расходов и т.д.

Все 7 действий по выполнению рекомендаций были осуществлены, но необходим пересмотр некоторых показателей расходов, которые бывают разные в зависимости от ситуаций, определенных типов выборов.

Цель внутреннего аудита в 2017 году заключалась в предоставлении консультаций и объективных гарантий эффективности системы финансового управления и контроля, предоставлении рекомендаций и содействии улучшению работы Центральной избирательной комиссии.

7) Менеджмент человеческих ресурсов

На основании норм Положения о замещении на конкурсной основе государственной должности, утвержденного Постановлением Правительства № 201 от 11 марта 2009 года «О введении в действие положений Закона о государственной должности и статусе государственного служащего № 158-XVI от 4 июля 2008 года» во время отчетного периода было организовано несколько конкурсов по замещению следующих вакантных или временно вакантных государственных должностей в аппарате ЦИК:

- консультант, Управление информационных технологий и по ведению списков избирателей (2 ед.);
- главный специалист, Финансово-экономическое управление;
- консультант, Юридическое управление;
- руководитель, Юридическое управление;
- заместитель руководителя, Управление менеджмента выборов;
- консультант, Управление анализа и документирования;
- главный специалист, Управление менеджмента выборов (2 единицы);
- старший консультант, Юридическое управление;
- главный консультант, Юридическое управление (на определенный период);
- главный специалист, Управление анализа и документирования;
- главный специалист, Управление информационных технологий и по ведению списков избирателей (2 единицы);
- консультант, Финансово-экономическое управление;

- главный специалист, Служба государственных закупок и логистики.

Для участия в конкурсе подали документы 86 человек, из которых 13 были назначены на должности, на которые они претендовали, после объявления их победителями конкурса.

В отчетный период в Аппарате ЦИК впервые в государственной должности были назначены 9 начинающих работников, из которых 3 были утверждены в должности и им были присвоены классные чины, а остальные 6 будут оценены в первой половине 2018 года.

Кроме того, по итогам оценки индивидуальных достижений за 2016 год были продвинуты по службе 6 государственных служащих, из которых 4 служащих из аппарата ЦИК и 2 государственных служащих из других государственных органов, а в результате перевода из других государственных органов были изменены служебные отношения одного государственного служащего.

В течение отчетного периода в Национальное бюро статистики были представлены в срок статистические отчеты № 1-FP «Численность государственных служащих в Республике Молдова» и «Движение работников и наличие рабочих мест», ежегодный статистический отчет о профессиональном обучении работников (FORPRO). В Комиссии также постоянно актуализируется автоматизированная информационная система «Регистр государственных должностей и государственных служащих».

В 2017 году на основании статьи 65 Закона № 158/2008 были прекращены служебные отношения с 6 государственными служащими. В связи с текучестью персонала (прекращение служебных отношений, предоставление отпуска по беременности и родам/уходу за ребенком и т.д.), в настоящее время 8 единиц остаются вакантными.

Остальная сводная информация о персонале Центральной избирательной комиссии приведена в таблице ниже:

Показатели	**Всего**	**Ответственная государственная должность**	**Руководящая государственная должность**	**Исполнительная государственная должность**
Предельная штатная численность по ситуации на 01.01.2018, единиц	48	3	13	32
Государственные должности / замещенные должности по ситуации на 01.01.2018, лиц	40	3	12	25
мужчины	16	1	6	9
женщины	24	2	6	16
Государственные служащие, занимающие должности, предусмотренные ст. 7, 8, 9, 10 Закона № 158/2008, лиц	40		12	25
Государственные служащие – руководители (fpc)	12		12	----
Государственные служащие – исполнители (fpe)	25		----	25
Служащие, исполняющие ответственные государственные должности (fdp)	3	3	----	----
Средний возраст государственных служащих по ситуации на 01.01.2018, лет	35,5	40,3	32,33	35,44
Количество служащих по возрастным категориям, лиц	40	3	12	25
> 25 лет	6		----	6
25-35 лет	15		9	6
35-45 лет	13	3	3	7

45-55 лет	3		----	3
55-63 года	2		----	2
63 года <	1		----	1
Количество пенсионеров в государственной должности (fpcns, fpc, fpe), которые достигли возраста, необходимого для получения права на пенсию по возрасту, по ситуации на 01.01.2018, лиц	0		0	0
Стаж в государственной должности, лица	40	3	12	25
> 2 года	11	1	0	10
2- 7 лет	10	1	3	6
7-15 лет	13	0	8	5
15 лет <	6	1	1	4
Замещение государственной должности / поста, лица	20		4	16
конкурс	13		1	12
женщины	7		1	6
мужчины	6		0	6
продвижения по службе	6		3	3
женщины	3		1	2
мужчины	3		2	1
перевод	1		0	1
женщины	1		0	1
мужчины	0		0	0
Приостановление исполнения государственной должности/поста, лица	3	-----	0	3
Прекращение служебных отношений (на основании Закона № 158/2008, ст. 65)/трудовых отношений, лиц	6	-----	1	5
Число государственных служащих согласно классному чину, в соответствии со ст. 33 Закона № 158/2008, лица	30		12	18
Государственный советник I класса	9		6	3
Государственный советник II класса	2		2	0
Государственный советник III класса	8		4	4
Советник I класса	1		0	1
Советник II класса	3		0	3
Советник III класса	7		0	7

	Женщины	*Мужчины*
Самый юный по возрасту государственный служащий, по ситуации на 01.01.2018, лет	22	23
Самый старший по возрасту государственный служащий, по ситуации на 01.01.2018, лет	66	39

8) Деятельность по представлению интересов Центральной избирательной комиссии в судебных инстанциях

<u>Судебные процессы в отношении финансирования политических партий</u>

Центральная избирательная комиссия в качестве независимого органа по осуществлению надзора и контроля за финансированием политических партий и избирательных кампаний провела сбор и систематизацию ежегодный отчетов о финансовом менеджменте политических партий, представленных в соответствии с ч. (1) ст. 29 Закона № 294 от 21 декабря 2007 года о политических партиях и п. 65 Положения о финансировании деятельности политических партий, утвержденного постановлением Комиссии № 4401 от 23 декабря 2015 г.

Политические партии обязаны раз в полугодие до 15-го июля отчетного периода и раз в год до 31 марта представлять Комиссии отчеты о их финансовом менеджменте, но ввиду того, что за первое полугодие 2016 года отчеты о финансовом менеджменте не представили 15 политических формирований, в их отношении было начато производство по делу о правонарушении на основании ч. (3) ст. 48^1 Кодекса о правонарушениях № 218 от 24 октября 2008 года.

Из 15 партий, которые не представили отчет в установленный законом срок, в отношении руководителей восьми партий были применены санкции решением суда, а в отношении 7 партий был прекращен процесс в силу различных причин. Кроме того, на стадии исполнения судебное решение о применении санкции было обжаловано в кассационном порядке, а дело было отправлено для повторного рассмотрения.

Ежегодный отчет о финансовом менеджменте за 2016 год не был представлен 14 политическими формированиями, в отношении которых было начато производство по делу о правонарушении.

Таким образом, в контексте выполнения полномочий по надзору и контролю за финансированием политических партий ЦИК составила и отправила для рассмотрения в судебную инстанцию 12 протоколов о правонарушении. В настоящее время 11 протоколов о правонарушении находятся в процессе рассмотрения, а один был аннулирован.

Несмотря на то, что было начато производство по делу о правонарушении, протоколы о правонарушении не были составлены в отношении руководителя Политической партии Партия «Возрождение» (ни Министерство юстиции, ни ЦИК не располагают информацией о назначении другого лица на должность руководителя партии). Что касается Партии «Moldova Unită – Единая Молдова», то ее деятельность приостановлена.

Что касается представления отчетов о финансовом менеджменте за первое полугодие 2017 года, то производство по делу о правонарушении было начато в отношении ответственных должностных лиц политических партий, которые не соблюли срок представления финансовых отчетов (Партия консерваторов, политическая партия «Фронт спасения Молдовы», политическая партия Народная партия Республики Молдова, политическая партия Аграрная партия Молдовы, политическая партия «Patria», политическая партия «Народно-демократическая партия Молдовы», Социалистическая партия Молдовы, политическая партия за Единую Молдову») и которые не представили финансовые отчеты в соответствии с правовыми требованиями (Партия Новый исторический выбор, Республиканская партия Молдовы, общественно-политическое движение ромов Республики Молдова, политическая партия Партия «Возрождение», политическая партия «Патриоты Молдовы», политическая партия «Партия прогрессивного общества», Народная социалистическая партия Молдовы).

В результате было составлено и направлено для рассмотрения в судебные инстанции 14 протоколов о правонарушении. В настоящее время все протоколы о правонарушении находятся на стадии рассмотрения.

<u>Судебные процессы в связи с распределением мандата местного советника</u>

В соответствии с ч. (12) ст. 144 Кодекса о выборах Центральная избирательная комиссия осуществляет распределение мандатов резервным кандидатам в советники на основании избирательных документов, которыми располагает, и в соответствии с Положением о процедуре лишения и признания мандата советника, утвержденным постановлением ЦИК № 1931 от 23

апреля 2013 года. В связи с этим и вследствие анализа судебных решений по подтверждению законности выборов и признанию действительными мандатов советников, Комиссия установила, что во многих советах не были подтверждены списки резервных кандидатов. Для устранения этого упущения в судебных решениях Комиссия обратилась с просьбой исправить ошибки, допущенные в текстах соответствующих решений, или вынести дополнительные решения в отношении 6 случаев, которые были решены путем удовлетворения обращений.

9) Сбор и анализ списков избирателей, использованных на президентских выборах от 2016 г.

После завершения президентских выборов 30 октября 2016 г. в соответствии с правилами Положения о составлении, администрировании, распределении и обновлении списков избирателей, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии № 2674 от 25 сентября 2014 года, согласно которым судебные инстанции в течение десяти дней после подтверждения законности выборов передают списки избирателей регистраторам из органов местного публичного управления для внесения изменений и обновления данных в Государственном регистре избирателей (ГРИ), Комиссия организовала посредством секретарей районных (муниципальных) советов и Исполнительного комитета АТО Гагаузия получение списков избирателей из судебных инстанций регистраторами из органов местного публичного управления, которые были уполномочены Комиссией обновлять данные в ГРИ в соответствии с данными, содержащимися во всех списках, использованных в день выборов. Порядок получения списков был установлен постановлением Комиссии № 626 от 23 декабря 2016 года.

Регистраторы вписали данные о внесенных в ГРИ изменениях и обновлениях в таблицу по образцу, отправленному Комиссией. Затем, после актуализации данных в ГРИ регистраторы в качестве лиц, ответственных за списки избирателей, были обязаны представить в Комиссию один экземпляр основного списка избирателей, использованного в день выборов, а также списки избирателей для голосования по месту нахождения и дополнительные списки. Остальные два экземпляра основных списков избирателей, полученные по одному примэрией и участковым избирательным бюро соответственно, были уничтожены регистраторами из органов местного публичного управления. В соответствии с упомянутым постановлением на секретарей районных (муниципальных) советов и Исполнительный комитет АТО Гагаузия были возложены обязанности по организации передачи в Комиссию списков избирателей.

Распоряжением председателя Комиссии от 17 февраля 2017 года была создана рабочая группа из 12 человек, ответственных за прием списков избирателей. В период с 13, 15 по 17 марта 2017 года в Комиссии были приняты списки.

После получения и обработки данных из таблиц, содержащих изменения и обновления, внесенные регистраторами ГРИ, была систематизирована информация об изменениях. Таким образом, изменения были сгруппированы следующим образом:

1) 8115 избирателей были включены в основные списки избирателей участковыми избирательными бюро, из которых:

- 5763 избирателей, которым исполнилось 18 лет;
- 855 избирателей, имеющих регистрацию по месту жительства или нахождения;
- 1497 избирателей, которые не были включены в списки избирателей, но имели регистрацию по месту жительства или нахождения на территории определенного избирательного участка в течение долгого времени.

2) 27121 избирателей были включены в дополнительные списки избирателей, из которых:

- 1296 избирателей, которым исполнилось 18 лет;
- 2610 избирателей, имеющих регистрацию по месту жительства или нахождения;
- 7841 избирателей, которые не были включены в списки избирателей, но имели регистрацию по месту жительства или нахождения на территории определенного избирательного участка в течение долгого времени;
- 15374 избирателей, которые проголосовали на основании удостоверения с правом голосования.

3) из основных списков избирателей были исключены 4376 избирателей, из которых:

- 3172 умерших лиц;

- 952 избирателей, снявшихся с регистрации по месту постоянного жительства или месту нахождения;

- 252 лица, признанные недееспособными решением суда, вступившим в законную силу.

Кроме того, согласно уведомлениям ГРИ, с момента экспорта/печати списков избирателей (03.10.2016) и до 01.04.2017 регистраторы из ОМПУ обработали 13597 изменений в ГРИ, из которых 4358 составляют решения «конфликтов», а 9239 – изменения, касающиеся: изменения статуса, изменения избирательного участка, прикрепление избирателя или адреса к избирательному участку, изменение адреса избирателя.

После сопоставления данных были выявлены следующие ситуации:

1) данные об избирателях, достигших 18-летнего возраста с момента распечатки списков избирателей и до дня выборов не фигурировали в списках избирателей, распечатанных и переданных в участковые избирательные бюро (УИБ), и поэтому были внесены в списки вручную членами УИБ. Эти данные были включены в использованное в день выборов приложение по проверке явки на голосование;

2) данные об умерших лицах с момента распечатки списков избирателей и до дня выборов не фигурировали в списках избирателей, распечатанных и переданных в УИБ, и поэтому соответствующие записи были выполнены вручную членами УИБ. Аналогичным образом, из списков избирателей были исключены данные об умерших лицах за пределами страны или на территории левобережья Днестра, о подтверждении чего нет действительных удостоверяющих документов (свидетельства о смерти, выданные на территории левобережья Днестра, свидетельства о смерти, которые не были представлены/зарегистрированы в посольствах Республики Молдова за пределами страны);

3) отдельный случай представляет категория изменений, связанных с изменением места жительства/нахождения в период между печатью списков и днем выборов, а также избиратели, которые были сняты с регистрации по месту постоянного жительства/месту нахождения владельцами, и не произвели новую регистрацию. Эта категория избирателей не фигурирует в списках избирателей в момент их печати и может быть включена членами УИБ в период до дня выборов в основной список, а непосредственно в день выборов – в дополнительный список.

По итогам этой деятельности были сформулированы рекомендации/предложения по совершенствованию процесса составления и управления списками избирателей:

1) пересмотр модуля обучения в части аспектов систематизации и передачи использованных на выборах списков избирателей;

2) пересмотр правового статуса регистраторов из ОМПУ (права, обязанности, ответственность при взаимодействии с ЦИК).

3) представление предложений о внесении следующих изменений в Кодекс о выборах:

a) в ч. (9) ст. 39, печать в трех официальных экземплярах основных списков избирателей заменить на печать одного экземпляра или двух экземпляров при условии, что они будут иметь статус предварительных списков в целях проверки избирателями, а затем будет распечатана окончательная версия без последующего внесения в них изменений. Кроме того, следует пересмотреть сроки печати и передачи списков избирателей в эти 2 этапа;

b) пересмотр в целях упрощения процедур регистрации актов о смерти как умерших в стране граждан, так и умерших за рубежом;

c) в ч. (2^1) ст. 62 продлить срок для передачи списков избирателей в ЦИК после подтверждения законности выборов (10-дневный срок недостаточен для обеспечения реализации логистических процедур для того, чтобы забрать списки из судебных инстанций и передать их в ЦИК);

d) регламентирование доступа к спискам избирателей, использованным на выборах и после подтверждения законности выборов. Учитывая специфику данных, включенных в списки избирателей, доступ должен быть строго ограничен и разрешен только органам контроля и субъектам данных (избирателям) и только для личных данных;

e) прямое и точное установление в Кодексе о выборах срока хранения списков избирателей – 6 месяцев (за исключением тех случаев, когда они являются доказательством при уголовном расследовании).