

## **ПОЛОЖЕНИЕ** **о статусе наблюдателей и процедуре их аккредитации**

### **Глава I. Общие положения**

1. Настоящее положение устанавливает процедуру аккредитации в качестве наблюдателя, а также права, обязанности, гарантии статуса и ответственность аккредитованных наблюдателей.

2. В целях обеспечения ясности и легкости восприятия текста, а также во избежание загромождения текста формами мужского/женского рода, используемые в настоящем положении термины, обозначающие должности, употребляются в общей форме мужского рода и носят инклюзивный/несексистский характер.

3. Наблюдателями являются лица, аккредитованные в порядке, установленном Избирательным кодексом и настоящим Положением, которые могут представлять внутренние, иностранные или международные организации или учреждения, и осуществляющие миссию по наблюдению за порядком организации и проведения выборов.

4. Статус наблюдателя несовместим со статусом:

- 1) кандидата на выборную должность или участника референдума;
- 2) представителей субъектов, не подпадающих под действие пункта 3;
- 3) казначея политической партии, конкурента на выборах, участника референдума или инициативной группы;
- 4) служащего избирательной сферы, осуществляющего свою деятельность на выборах или на референдуме;
- 5) представителя или доверенного лица конкурента на выборах или участника референдума;
- 6) руководителя или члена инициативной группы;
- 7) руководителя (лица, занимающего ответственное положение) религиозного культа или служителя в нем;
- 8) оператора опроса, авторизованного проводить экзит-полы.

5. Наблюдатели могут быть:

1) национальными – обладающие избирательным правом граждане Республики Молдова, аккредитованные избирательными органами в порядке, установленном Избирательным кодексом и настоящим Положением, по запросу общественных объединений и учебно-исследовательских учреждений в избирательной сфере Республики Молдова, задачей которых является наблюдение за организацией и проведением выборов;

2) международными – обладающие избирательным правом граждане Республики Молдова, а также иностранные граждане, достигшие 18 лет, представители зарубежных избирательных органов и учебно-исследовательских учреждений в избирательной сфере, международных организаций, правительств иностранных государств и иностранных неправительственных организаций, а также международные эксперты в избирательной сфере, аккредитованные Центральной избирательной комиссией в соответствии с нормами Избирательного кодекса и настоящего Положения, задачей которых является наблюдение за организацией и проведением выборов.

## Глава II. Процедура аккредитации наблюдателей

6. Центральная избирательная комиссия аккредитует по запросу национальных и международных наблюдателей, которые могут осуществлять мониторинг избирательного процесса на всей территории страны: во всех избирательных округах и на всех избирательных участках, в том числе на избирательных участках, образованных для избирателей из населенных пунктов левобережья Днестра, и на избирательных участках, образованных за рубежом.

7. Заявление об аккредитации международных наблюдателей может быть подано только если организация получила от Центральной избирательной комиссии приглашение для наблюдения за выборами. Приглашения международным организациям, представителям правительств иностранных государств и иностранным неправительственным организациям для участия в качестве международных экспертов, международных наблюдателей направляются Центральной избирательной комиссией по собственной инициативе или по запросу субъектов, упомянутых в этом пункте, а также через Министерство иностранных дел и европейской интеграции, по просьбе Центральной избирательной комиссии. В случае региональных выборов, приглашения направляются Центральной избирательной комиссией по просьбе Центрального избирательного совета Гагаузии.

8. Представители международных организаций, правительств иностранных государств, зарубежных избирательных органов, учебно-исследовательских учреждений в избирательной сфере и иностранных неправительственных организаций могут утвердить в Центральной избирательной комиссии переводчиков, которые окажут помощь аккредитованным международным наблюдателям в их работе.

9. Окружной избирательный совет по запросу общественных объединений/неправительственных организаций, зарегистрированных в Республике Молдова, аккредитует с их стороны национальных наблюдателей для осуществления мониторинга выборов только на территории избирательного округа по месту нахождения совета.

10. Отечественные или зарубежные общественные объединения / неправительственные организации могут запрашивать аккредитацию наблюдателей только если в их уставах или других внутренних документах предусмотрено проведение миссий по наблюдению за выборами и/или деятельности в области защиты прав человека и демократических ценностей, продвижение партисипативной демократии и/или интересов различных категорий граждан. Они должны иметь постоянно действующий руководящий орган, уполномоченных представителей и механизмы связи с ними.

11. Национальные наблюдатели на региональных выборах аккредитуются Центральным избирательным советом Гагаузии в соответствии с установленными им правилами, а аккредитация международных наблюдателей и утверждение переводчиков на региональных выборах осуществляется Центральной избирательной комиссией в соответствии с нормами Избирательного кодекса и настоящего Положения.

12. Заявление об аккредитации наблюдателей подается в избирательный орган следующими способами: непосредственно по месту его нахождения, по почте или по электронной почте.

13. Для аккредитации наблюдателей и/или утверждения переводчиков подаются следующие документы:

1) В случае национальных наблюдателей:

а) заявление со стороны учреждения, запрашивающего аккредитацию наблюдателей, вместе со списком предложенных к аккредитации лиц, заполненное по образцу, приведенному в приложении № 1;

б) общественные объединения представляют копию выписки из Государственного реестра некоммерческих организаций, выданной не позднее чем за 6 месяцев до момента представления, а также копию устава;

в) учебно-исследовательские учреждения в избирательной сфере Республики Молдова представляют копию документа о регистрации компетентным государственным органом;

г) для каждого кандидата представляется копия действующего удостоверения личности или действующего временного удостоверения личности с отметкой о гражданстве Республики Молдова. Для наблюдения за выборами на избирательных участках, образованных за пределами Республики Молдова, может быть представлена копия паспорта гражданина Республики Молдова.

2) В случае международных наблюдателей и/или переводчиков:

а) заявление со стороны учреждения/организации, запрашивающих аккредитацию наблюдателей и/или утверждение переводчиков;

б) общественные объединения представляют копию устава, а также копию свидетельства о регистрации компетентным органом или его эквивалент;

в) зарубежные учебно-исследовательские учреждения в избирательной сфере представляют копию документа о регистрации компетентным государственным органом;

г) форма заявления об аккредитации международного наблюдателя заполняется каждым кандидатом согласно образцу, приведенному в приложении № 2;

д) для иностранных граждан – копия действующего паспорта (проездного документа) иностранного гражданина;

е) для граждан Республики Молдова – копия действующего удостоверения личности или действующего временного удостоверения личности с отметкой о гражданстве Республики Молдова. Для наблюдения за выборами на избирательных участках, образованных за пределами Республики Молдова, может быть представлена копия паспорта гражданина Республики Молдова.

3) Представление документов с отступлением от подпунктов 1) и 2) является основанием для отклонения кандидатуры/кандидатур наблюдателя(-ей) или переводчика(-ов) либо отклонения заявления, поданного запрашивающим учреждением.

14. Заявление об аккредитации наблюдателей и/или об утверждении переводчиков и запрос приглашения могут быть поданы до начала избирательного периода, но не ранее даты принятия акта о назначении даты выборов. Крайний срок подачи заявлений на аккредитацию наблюдателей и/или для утверждения переводчиков – 7 дней до дня выборов.

15. В процессе рассмотрения допустимости запроса приглашения и заявлений об аккредитации Центральная избирательная комиссия взаимодействует с Министерством внутренних дел, Министерством иностранных дел и европейской интеграции, Службой информации и безопасности и Агентством государственных услуг.

16. Заявления на аккредитацию национальных наблюдателей рассматриваются в течение не более 5 дней с момента подачи полного пакета документов, а в случае международных наблюдателей – в течение не более 10 дней, но не позднее дня, предшествующего дню выборов. Субъекты, подавшие заявление на аккредитацию, извещаются не менее чем за 24 часа до заседания избирательного органа, на котором будет рассматриваться заявление. Их присутствие на заседании или их представителей обязательно только в случае, если того прямо требует избирательный орган. В данном

случае немотивированный отказ присутствовать на заседании по рассмотрению заявления об аккредитации может служить основанием для его отклонения.

17. При рассмотрении заявления об аккредитации наблюдателей избирательный орган принимает одно из нижеследующих решений:

1) полностью удовлетворяет заявление об аккредитации и аккредитует всех лиц, включенных в список;

2) частично удовлетворяет заявление об аккредитации и аккредитует только часть лиц, включенных в список;

3) отклоняет заявление об аккредитации.

18. Рассмотрение заявления может быть отложено в случае необходимости уточнения некоторых обстоятельств, связанных с административной процедурой, или для устранения выявленных недостатков. Субъекты, запросившие аккредитацию, информируются об этом избирательным органом.

19. Отказ в аккредитации лиц в качестве наблюдателей должен быть обоснован в соответствии с положениями Административного кодекса и Избирательного кодекса.

20. Постановление избирательного органа по заявлению на аккредитацию в качестве наблюдателя является индивидуальным административным актом и обжалуется в соответствии с положениями главы XIII Избирательного кодекса № 325/2022 в порядке избирательного судопроизводства с применением сроков и соответствующей подсудности.

21. Учет учреждений, подавших заявление об аккредитации, и аккредитованных наблюдателей ведется посредством модуля Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» – «Наблюдатели». Отказ лиц, выдвинутых для аккредитации или аккредитованных в качестве наблюдателей, в даче согласия на обработку своих персональных данных Центральной избирательной комиссией/окружным избирательным советом является основанием для отклонения или аннулирования аккредитации соответствующего(-их) лица/лиц.

22. В течение не более 48 часов с момента принятия постановления об аккредитации, но не позднее дня, предшествующего дню выборов, избирательный орган выдает представителям учреждений, запросивших аккредитацию наблюдателей и/или утверждение переводчиков, удостоверения согласно образцу, приведенному в приложении № 3. Во время проведения избирательных процедур наблюдатели и переводчики носят удостоверения на видном месте на груди. Удостоверения действительны при предъявлении документа, удостоверяющего личность, на основании которого выдано удостоверение.

23. Исполнение полномочий наблюдателя начинается со дня вступления в силу постановления об аккредитации и заканчивается на следующий день после бесповоротного подтверждения компетентными органами окончательных результатов выборов. В случае неподтверждения законности выборов и проведения повторного голосования аккредитация сохраняется, а в случае назначения новых выборов после повторного голосования, аккредитация подтверждается повторно по запросу заявителя, без необходимости подачи документов, установленных пунктом 13.

### **Глава III. Права и обязанности наблюдателей**

24. При исполнении своих полномочий наблюдатели вправе:

1) присутствовать, не вмешиваясь в процесс, при всех избирательных процедурах, в том числе на всех заседаниях избирательных органов, при проверке, опечатывании и вскрытии урн для голосования, при подсчете и суммировании голосов и централизации результатов голосования, при проверке документов для регистрации кандидатов,

инициативных групп/участников референдума, при подготовке, печати и отправке бюллетеней для голосования и удостоверений на право голосования, при составлении всех протоколов об итогах голосования;

2) присутствовать при проверке подписных листов на основании письменного заявления, поданного в избирательный орган;

3) ознакомляться со списками избирателей и проверять правильность данных об избирателях, направлять запросы об исправлении ошибок, допущенных при внесении данных о других избирателях, не позднее чем за 7 дней до дня выборов, с приобщением подтверждающих документов;

4) информировать председателя избирательного органа о выявленных нарушениях в процессе выборов;

5) иметь доступ ко всей связанной с выборами информации, к спискам избирателей, протоколам, составленным избирательными органами;

6) получать копии постановлений, протоколов избирательного органа;

7) присутствовать, не вмешиваясь в процесс, на встречах конкурентов на выборах/участников референдума с избирателями и при сборе подписей инициативными группами;

8) производить видео- и аудиозапись, вести фотосъемку того, как протекает избирательный процесс, уведомив об этом председателя избирательного органа и не ставя под угрозу тайну и безопасность голосования или защиту персональных данных;

9) информировать общественность относительно сделанных констатаций;

10) в случае необходимости иметь в сопровождении переводчика, который не будет вмешиваться в избирательный процесс или в иные действия, осуществляемые избирательными органами;

11) предпринимать иные действия, не противоречащие Избирательному кодексу, настоящему Положению и другим нормативным актам;

12) национальные наблюдатели вправе подавать обращения о выявленных нарушениях, которые рассматриваются избирательным органом, с обязательным информированием автора обращения о принятом решении. Подача обращений и их рассмотрение осуществляется как в письменной форме, так и через модуль Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» – «Наблюдатели». Доступ к модулю имеют наблюдатели, избирательные бюро и вышестоящие избирательные органы.

25. При исполнении своих полномочий наблюдатели обязаны:

1) быть беспристрастными и не выражать своего личного мнения или предпочтений в отношении того или иного конкурента на выборах/участника референдума или в отношении тех или иных проблем, возникающих в ходе выборов;

2) не излагать в день выборов свои констатации, благоприятствующие или не благоприятствующие определенным конкурентам на выборах/участникам референдума

3) не вмешиваться в ход выборов, процедуры в день выборов или в процесс подсчета голосов;

4) иметь при себе удостоверение, выданное избирательным органом, и по требованию всех заинтересованных лиц представиться и подтвердить, что сопровождающее его лицо является переводчиком, при этом оба должны предъявить свои документы, удостоверяющие личность;

5) не носить на виду символику конкурентов на выборах/участников референдума;

6) не давать указаний и не предпринимать действия, противоречащие решениям избирательных органов;

7) не проводить агитацию в поддержку или против конкурентов на выборах или участников референдума;

8) знать и соблюдать законодательство Республики Молдова и требования настоящего Положения;

9) обеспечить согласно положениям Закона № 133/2011 о защите персональных данных конфиденциальность и соответствие обработки персональных данных, к которым они имеют доступ, не использовать / не обрабатывать данные в иных непредусмотренных целях, а также не разглашать данные, о которых им стало известно в ходе деятельности, даже после прекращения работы в качестве наблюдателя.

#### **Глава IV. Гарантии статуса наблюдателя**

26. Материально-финансовое обеспечение наблюдателей в целях эффективного исполнения ими установленных полномочий осуществляется сторонами, выдвинувшими их для аккредитации, или за счет собственных средств.

27. Процедура получения визы, а также порядок въезда, выезда, нахождения и пребывания на территории Республики Молдова международных наблюдателей и переводчиков регулируются Законом № 269/1994 о выезде из Республики Молдова и въезде в Республику Молдова и Законом № 200/2010 о режиме иностранцев в Республике Молдова. Наблюдатели, переводчики или организации, направившие их кандидатуры для аккредитации/утверждения, несут ответственность за оформление необходимых проездных документов и виз для въезда в Республику Молдова/выезда из Республики Молдова. Получение аккредитации в качестве международного наблюдателя и/или утверждение в качестве переводчика не дают автоматически права на получение визы для въезда на территорию Республики Молдова и/или права въезда на территорию/выезда с территории Республики Молдова.

28. Наблюдатели и общественные объединения, запросившие аккредитацию наблюдателей, могут подавать в вышестоящий избирательный орган жалобы против избирательного органа, наложившего на них санкцию, а в случае применения санкции Центральной избирательной комиссией жалобы подаются в соответствии с пп. а) п. 2) ч. (1) ст. 98 Избирательного кодекса 325/2022.

29. Пункты 24 и 25 применяются соответствующим образом и в случае организации региональных выборов.

#### **Глава V. Ответственность наблюдателей**

30. В случае нарушения наблюдателем избирательного законодательства избирательный орган, аккредитовавший наблюдателя, вправе посредством принимаемого в этом отношении постановления применить к нему с учетом серьезности нарушения одну из следующих санкций: предупреждение или аннулирование аккредитации. Под нарушением понимается любое действие по предвыборной агитации за или против политической партии, конкурента на выборах или кандидата, инициативной группы, участника референдума, варианта волеизъявления на референдуме, или попытка воздействия на выбор избирателя, а также несоблюдение в любой форме прав и обязанностей наблюдателя либо разглашение персональных данных, ставших известными в ходе избирательного процесса.

31. Если аккредитованное лицо более не оказывает услуги организации, получившей аккредитацию, ее руководитель/представитель обязан в течение 48 часов сообщить об этом избирательному органу, принявшему постановление об аккредитации.

Отзыв аккредитации наблюдателя или его замена другим лицом могут быть запрошены учреждением, ранее запросившим аккредитацию этого лица, путем подачи письменного заявления в произвольной форме в соответствующий избирательный орган.

32. За несоблюдение норм, касающихся защиты персональных данных, наблюдатель несет ответственность в соответствии с законодательством. Ответственность, в случае наступления таковой, налагается компетентными органами в пределах действий/бездействий, совершенных наблюдателем.

33. Аннулирование аккредитации наблюдателя согласно условиям пункта 30 влечет утрату права соответствующего лица быть аккредитованным в этом качестве в течение того же избирательного периода.

34. В случае если Центральный избирательный совет Гагаузии констатирует нарушение международными наблюдателями норм избирательного законодательства, применимых к региональным выборам, то может обратиться в Центральную избирательную комиссию с просьбой аннулировать аккредитацию наблюдателей.