Приложение
к Постановлению Центральной избирательной комиссии
№ 3720 от 18 февраля 2020 г.

ОТЧЕТ
о реализации мер, предусмотренных в Стратегическом плане Центральной избирательной комиссии на 2016-2019 годы

<u>Задача № 1</u>. Разработка и внедрение к 2018 году всех модулей ГАИС «Выборы», в том числе запуск пилотного проекта дистанционного голосования посредством электронных систем связи

1.1 Реализация технико-экономического обоснования внедрения дистанционного голосования с помощью электронных систем связи в качестве альтернативного способа голосования

В целях оценки возможности внедрения современных технологий голосования на проводимых в Молдове выборах и референдумах в период с 28 марта по 28 июня 2016 года было осуществлено технико-экономическое обоснование «Внедрение интернет-голосования в Молдове: Основные выводы и рекомендации» при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН в Молдове).

Проведенное исследование структурировано по следующим пунктам:

- Обзор успешной реализации системы голосования через Интернет по всему миру в таких странах, как Эстония, Швейцария, Норвегия, Канада и Австралия;
- Представление основных концепций интернет-голосования;
- Анализ текущей ситуации с юридической, технической, социальной и политической точек зрения на выборы – связанную с ними среду;
- Рекомендации, сформулированные по итогам исследования;
- Предварительная реализация приоритетных действий;
- Проведение анализа «затраты – выгоды».

Исследование было направлено на определение мер, необходимых для реализации правовых, организационных и экономических требований, которые приведут к внедрению интернет-голосования в Молдове, а основная цель исследования состояла в оценке возможности внедрения дистанционного голосования через Интернет в Молдове по образцу других европейских стран, имеющих схожие избирательные системы. На основе анализа было предложено провести предварительные действия по запуску пилотной версии такого вида голосования и полного внедрения новой услуги.

Кроме того, результаты проведенного исследования показывают, что у Молдовы есть все основные предпосылки для внедрения системы интернет-голосования в ближайшем будущем, а именно:

1. Хорошо развитая Интернет-инфраструктура;
2. Повышенная степень охвата мобильных сетей;
3. Адекватный уровень образования общественности в области информационных и коммуникационных технологий (ИКТ);
4. Надежные списки избирателей (Государственный регистр избирателей);
5. Все избирательные участки оснащены компьютерами, подключенными к Интернету, всегда в сети и подсоединены к ГАИС «Выборы».

Главный вывод исследования состоял в том, что дистанционное голосование повысит доступ к избирательному процессу всех граждан Республики Молдова, в том числе находящихся за ее пределами.

В течение 2019 года Центральная избирательная комиссия провела ряд действий, направленных на развитие и адаптацию модулей ГАИСВ к особым требованиям избирательной системы, применяемой на всеобщих местных выборах.

Таким образом, в модуле «Админ» был создан функционал генерирования для второго тура местных выборов, создана возможность расчета и распределения мандатов. В то же время по «Государственному регистру избирателей» были проведены работы, связанные с исправлением ошибок функционала, возникших из-за интеграции с модулем «Админ». Также был внедрен функционал генерирования списков избирателей в формате А4.

Модуль «Проверь себя в ГРИ» был адаптирован для использования данных из модулей «Админ» и ГРИ в соответствии с последними внесенными в них изменениями и корректировками. В то же время был создан функционал размещения на веб-странице www.cec.md списков избирателей в формате А4 для каждого избирательного участка, разработаны карты ОИС и УИБ для всеобщих местных выборов, а списки избирателей в электронном формате были интегрированы с модулем «Карты».

Что касается функциональности модуля «Ротация», то он был адаптирован к новым изменениям в модуле «Админ», с тем чтобы иметь возможность использовать данные, относящиеся к всеобщим местным выборам.

Модуль «Реестр служащих избирательной сферы» будет разработан в новой версии, которая объединит комплексный массив данных о служащих избирательной сферы и процессах обучения. Для выполнения этого проекта был заключен контракт с компанией, и на данном этапе проект находится в процессе анализа и реализации.

1.2 Создание технических требований к разработке и тестированию модулей ГАИС «Выборы», предусмотренных Законом № 101/2008 о Концепции Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы»

Разработка технических требований к модулю «Финансовый контроль»

В целях исключения проведения вручную таких операций, как прием, проверка, оцифровка и публикация финансовых отчетов конкурентов на выборах, было принято решение о переходе на новую методику работы, основанную на цифровой обработке документов.

В период с апреля по июль 2016 года совместно с экспертами Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН в Молдове) было разработано *Техническое задание* по разработке информационной подсистемы «Финансовый контроль» ГАИС «Выборы», которая направлена на автоматизацию сбора, анализа и обеспечения доступа общественности ко всем отчетам, отправленным в ЦИК конкурентами на выборах, а также для предоставления Комиссии инструментария, который позволил бы обобщить и стандартизировать процедуры отчетности, что снизило бы стоимость и время обработки данных.

В течение 2017 года в связи с изменением избирательной системы, применимой к парламентским выборам, совместно с экспертами ПРООН было пересмотрено *Техническое задание*. В рамках проекта реализуемого ПРООН «Укрепление демократии в Молдове посредством инклюзивных и прозрачных выборов» был проведен тендер по выявлению компании разработчика, которая бы разработала и внедрила ИТ-систему.

В течение 2018 года модуль был разработан. При поддержке ПРООН в Молдове в марте 2018 года был заключен контракт с компанией-разработчиком модуля, которая работала над разработкой системы.

Согласно техническому заданию и бизнес-анализу, в мае 2018 года была разработана и утверждена техническая спецификация, после чего разработчик разработал прототип системы.

Для тестирования / пилотирования модуля «Финансовый контроль» на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года были проведены тренинги по следующим функциональным возможностям модуля финансовой отчетности в ходе избирательной кампании:

- создание финансовых отчетов;
- подписание и отправка финансовых отчетов;
- получение финансовых отчетов;
- рассмотрение финансовых отчетов в плане их принятия либо отклонения;
- генерирование статистических отчетов.

В декабре 2018 года предложенная к реализации версия программы была введена в инфраструктуру ЦИК, а в 2019 году был разработан и выполнен План обучения по использованию информационной подсистемы «Финансовый контроль». Вместе с тем были внесены изменения в Положение о финансировании деятельности политических партий, предусматривающие введение обязанности сдавать отчеты через информационную подсистему, начиная с 1 января 2020 года.

Разработка технических требований к модулям «Документация» и «Представление отчетов»

В целях увеличения скорости и эффективности работы при оснащении избирательных участков избирательными документами и материально-техническим оборудованием, а также для реализации положений Закона № 101/2008 о Концепции Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» Центральная избирательная комиссия в сотрудничестве с партнерами по развитию (ПРООН в Молдове) задумала разработать модуль «Документация». Данное приложение представляет собой программное решение, которое будет полезным и окажет непосредственное влияние на работу ЦИК, особенно во время избирательного периода, за счет оптимизации процесса учета и распределения бланков избирательных документов, образцов удостоверений и избирательной логистики, за счет автоматизации процесса введения данных и выполнения соответствующих расчетов, в том числе формирования актов приема-передачи, на основании данных, введенных отдельно для каждой административно-территориальной единицы второго и первого уровней.

В технической спецификации по разработке ИПС «Документация» были подробно описаны аспекты, касающиеся архитектуры информационной подсистемы, вовлеченных сторон и роли пользователей ИПС, функциональной модели приложения, всего процесса регистрации выборов, избирательных органов, задействованных в выборах, состава избирательных органов, материалов, розданных в рамках выборов, пользовательского интерфейса, механизма отчетности, аудита и статистики подсистемы. Кроме того, были подробно описаны функциональные требования к ИПС (случаи использования), а также нефункциональные требования (производительность, безопасность, защита, программное обеспечение, аппаратные средства, коммуникации). Также были определены этапы внедрения информационной подсистемы.

Работы по разработке технических требований для модуля «Представление отчетов» были приостановлены из-за организации президентских выборов от 30 октября 2016 года и из-за отсутствия финансовой поддержки со стороны партнеров по развитию. В этих условиях, некоторые функциональные возможности данного модуля были включены в модуль «Документация». Таким образом, в дополнение к разработке технических требований к ИПС «Документация», было разработано само приложение, а с сентября по октябрь 2016 года прошел этап его внедрения, с последующим вводом в эксплуатацию.

Кроме управления входами и выходами каждого типа материала для каждого пункта назначения, при автоматическом формировании актов приема-передачи, приложение позволяет также прогнозировать количество материалов, которые необходимо распределить по каждому пункту назначения. Таким образом, была оптимизирована процедура закупки товаров на основании реальных потребностей и для максимально возможного уменьшения нераспределенного количества материалов.

Разработка технических требований к модулю «Проверка подписных листов»

Дополнительная задача, реализованная ЦИК, была направлена на разработку технических требований и внедрение модуля «Проверка подписных листов». Таким образом, в целях автоматизации процесса проверки подписных листов и для реализации положений Закона № 101/2008 о Концепции Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» Центральная избирательная комиссия в течение января 2016 года разработала техническую спецификацию по созданию информационной подсистемы *«Проверка подписных листов»*, составной части функционального блока *«Подготовка»*. В феврале 2016 года была разработана версия «01» приложения, которая была протестирована и внедрена в течение марта 2016 года, когда проводилось представление, получение и проверка подписных листов по инициированию конституционного референдума. Позже, в период с мая по июнь 2016 года приложение было усовершенствовано, что позволило его использовать на президентских выборах, прошедших в октябре 2016 года.

Функциональность приложения ИПС «Проверка подписных листов» предоставила следующие возможности:

a) оформление папок с подписными листами с возможностью поддержания отслеживаемости и идентификации каждого листа в каждой папке, а также исключение возможности «миграции» листов от одного кандидата к другому или от одного вопроса к другому;

b) проверка данных о месте жительства поддерживающих лиц согласно ГРИ с записями, сделанными в подписных листах;

c) определение неверных (ложных) данных о лицах, включенных в подписные листы (несуществующие документы, удостоверяющие личность, умершие лица, неполные данные и т.д.);

d) проверка данных о сборщиках, участвующих в сборе подписей;

e) автоматизированная проверка подписей, которые повторяются в том же листе, в разных подписных листах и/или для разных вопросов/кандидатов;

f) подсчет действительных и недействительных подписей поддерживающих лиц;

g) генерирование итоговых данных по типам ошибок, выявленных в ходе проверки, получения оперативных данных на любом этапе обработки подписных листов.

Разработка модуля «Предварительная регистрация»

В связи с изданием Президентом Республики Молдова Указа № 105-VIII от 28 марта 2017 года, которым на 24 сентября 2017 года было назначено проведение республиканского консультативного референдума по вопросам общенационального значения, и для его надлежащей подготовки Комиссия своим Постановлением № 1009 от 4 июля 2017 года[1] внесла изменения и дополнения в Положение о предварительной регистрации, утвержденное Постановлением ЦИК № 2547 от 21 мая 2014 года[2], а также внесла изменения/доработала модуль «Предварительная регистрация».

Новые функции модуля и, соответственно, нормы Положения направлены на повышение доступности процесса предварительной регистрации. Нормативные положения устанавливают альтернативный способ предварительной регистрации, который заключается в подаче письменного заявления по утвержденной форме, устанавливают разные периоды для предварительной регистрации в зависимости от выборов, уточняет способ предварительной регистрации.

Разработка и внедрение модуля ГАИСВ «Админ»

В течение 2017 года был разработан и внедрен модуль ГАИСВ «Админ», который представляет собой информационное решение для незамедлительного получения преимуществ и эффекта на деятельность Центральной избирательной комиссии. Это информационное решение направлено на обеспечение программных и информационных потребностей субъектов, участвующих в эксплуатации ГАИСВ. ГАИСВ «Админ»

[1] http://www.cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=20193&l=ro

[2] http://www.cec.md/files/files/Legi/tabel_regulamente/Regulament_%20privind%20%C3%AEnregistrarea%20prealabil%C4%83.pdf

является составной частью Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы», представляющей собой модуль, разделенный в целях разработки приложения, который интегрирует все информационные подсистемы (функциональные блоки / модули) текущей ГАИСВ.

Первостепенной задачей ГАИСВ «Админ» является обеспечение ЦИК высокопроизводительным вычислительным решением для управления общими метаданными всех информационных подсистем ГАИСВ, а также для внедрения механизма взаимодействия между всеми подсистемами ГАИСВ и информационными приложениями Центральной избирательной комиссии.

Создание и внедрение ГАИСВ «Админ» позволяет ЦИК реализовать следующие цели:

– Создание основы взаимодействия между информационными приложениями ЦИК и внедрение общих служб аутентификации, авторизации, уведомлений и ведения журналов для всех информационных подсистем ГАИСВ;

– Реализация единого механизма для управления пользователями всех ИТ-подсистем ГАИСВ;

– Реализация единого механизма для управления ролями и правами доступа пользователей всех ИТ-подсистем ГАИСВ;

– Реализация единого механизма для управления ресурсами всех ИТ-подсистем ГАИСВ в целях конфигурации ролей и стратегий доступа к ним, переходов рабочего процесса и политики ведения журналов деловых событий;

– Централизация принципов управления и использования общих метаданных для функциональности всех ИТ-подсистем ГАИСВ.

Архитектура ГАИСВ «Админ» представляет собой минимум 3-ех уровневый клиент-сервер, что исключает прямое взаимодействие приложения с базой данных, основанной на WEB-технологиях.

Таковая охватывает все информационные объекты в ГАИСВ и интегрирует их в себя, создавая единый инструмент управления, который позволяет:

- определить ресурсы внешних приложений, подключенных к приложению, для обеспечения централизованного управления приложениями;
- определить «роли» прав доступа к пользовательскому интерфейсу программных приложений ГАИСВ;
- определить «профиль пользователя» подключенных приложений и самой ГАИСВ «Админ»;
- выполнить конфигурацию выборов – самый важный объект ГАИСВ «Админ», который будет охвачен всеми подключенными приложениями и повторно использован на протяжении всего жизненного цикла избирательного процесса;
- определить номенклатуры ГАИСВ «Админ», включающие в себя все имеющиеся номенклатуры, используемые ГАИСВ, и приложения, подключенные к ГАИСВ «Админ».
- уведомлять и вести журнализацию приложений.

Интегрирование модуля ГАИСВ «Ротация» с ГАИСВ «Админ»

Приложение «Ротация» было интегрировано с модулем ГАИСВ «Админ», тем самым была осуществлена аутентификация и авторизация пользователей из единой точки доступа. Также были настроены конфигурации уведомления для каждого приложения и пользователя, создано централизованное ведение журнала действий, введена специальная служба данных, предоставляемая ГАИСВ «Админ» для поиска лица или документа, удостоверяющего личность.

В верхней строке отображаются уведомления приложений и пользователя, отправляемые через модуль ГАИСВ «Админ».

Меню пользователя позволяет быстро переходить как в приложение ГАИСВ «Админ», так и в другие приложения, к которым у пользователя имеется разрешение на доступ.

Переключение с одного приложения на другое выполняется без повторной аутентификации.

Проверка личной информации кандидатов, внесенных в модуль «Ротация», осуществляется через службу проверки лиц из ГАИСВ «Админ».

Разработка технических требований для адаптации ГАИСВ к смешанной избирательной системе

После введения смешанной системы голосования на парламентских выборах возникла необходимость реинжиниринга ИТ-подсистем ГАИСВ. С этой целью были начаты работы по внесению изменений в ИТ-подсистемы, в том числе были разработаны новые приложения, предусмотренные в текущем плане модернизации ГАИСВ. В течение 2017 года были разработаны технические требования для адаптации ГАИСВ к смешанной избирательной системе, которая предполагает внесение корректировок в соответствии с особенностями смешанной избирательной системы следующих функциональных блоков ГАИСВ:

a) ФБ «Подготовка»;
b) ФБ «Списки избирателей»;
c) ФБ «Голосование».

В связи с этим, к требованиям смешанной избирательной системы будут адаптированы следующие программные приложения:

a) ИПС «ГАИСВ Админ»;
b) ИПС «Государственный регистр избирателей»;
c) ИПС «Проверь себя в ГРИ»;
d) ИПС «Явка на голосовании»;
e) ИПС «Предварительные результаты».

Кроме того, согласно плану разработки и модернизации Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы», будут внесены следующие изменения в вышеперечисленные приложения:

a) ИПС «ГАИСВ Админ» – разработка WEB-сервисов, необходимых для взаимодействия с ИТ-подсистемами ГАИСВ и сервисами платформы MCloud.
b) ИПС «Государственный регистр избирателей» – отказ от некоторых собственных функций за счет повторного использования функций, предоставляемых ИПС «ГАИСВ Админ». Введение электронной подписи в рабочих процессах ИПС «Государственный регистр избирателей».
c) ИПС «Проверь себя в ГРИ» – отказ от некоторых собственных функций за счет повторного использования функций, предоставляемых ИПС «ГАИСВ Админ».
d) ИПС «Явка на голосовании» – оптимизация процессов по предоставлению первичных данных для генерирования отчетов и презентации инфографики в режиме реального времени о явке избирателей на голосовании.
e) ИПС «Предварительные результаты» – оптимизация процессов по предоставлению первичных данных для генерирования отчетов и презентации инфографики в режиме реального времени о результатах голосования. Внедрение инфраструктуры электронной подписи в рабочих процессах ИПС «Предварительные результаты».

На основе накопленного опыта и плана развития и модернизации Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы», было сочтено целесообразным разработать новое приложение ГАИСВ: *Платформа отчетности ГАИСВ*, предназначенная для предоставления механизмов по конфигурации и генерированию документации и отчетов ГАИСВ. Таким образом, все отчеты программных подсистем, подлежащих реинжинирингу, будут сконфигурированы, введены и сгенерированы исключительно через Платформу отчетности ГАИСВ.

Интегрирование модуля ГАИСВ «Избирательный бюллетень» с ГАИСВ «Админ»

Модуль «Избирательный бюллетень» был подключен к модулю ГАИСВ «Админ» с использованием служб данных, что позволяет:

- извлекать информацию о выборах / референдумах, для которых необходим избирательный бюллетень;
- извлекать информацию об образованных избирательных участках;
- извлекать информацию о зарегистрированных конкурентах на выборах;
- получать графическое изображение символов конкурентов на выборах.

На основе этих данных избирательные бюллетени генерируются и подготавливаются для печати.

Модуль «Избирательный бюллетень» также предлагает следующие функциональные возможности:

- ✓ выбор типа избирательного бюллетеня, затем производится генерирование окончательного варианта избирательных бюллетеней. Возможны разновидности избирательного бюллетеня для повторного голосования и / или 2-го тура;
- ✓ генерирование типографской сетки для каждого избирательного участка на двух языках;
- ✓ импорт типографской сетки;
- ✓ корректировка символа конкурента на выборах;
- ✓ визуальная корректировка имени кандидата в избирательном бюллетене в случае имеющихся ошибок;
- ✓ предварительный просмотр избирательного бюллетеня для каждого избирательного участка.

1.3 Тесное сотрудничество с министерствами и другими компетентными органами, держателями государственных регистров, в целях автоматизации избирательных процедур

В первой половине 2016 года было подписано Соглашение о сотрудничестве между Центром электронного управления (E-Government) и Центральной избирательной комиссией, что позволило инициировать процедуру по обмену данными через MConnect с Департаментом пенитенциарных учреждений путем конфигурации информационной платформы взаимоподключения ЦИК – E-Gov. Ответственные лица комиссии приняли участие в корректировке нормативных актов и политик безопасности, утвержденных ЦИК, для дальнейшей регистрации информационных систем в Регистре учета контролеров персональных данных, который ведет Национальный центр по защите персональных данных (НЦЗПД).

После подписания вышеупомянутого Соглашения, для ЦИК появилась возможность использования платформы интероперабельности (MConnect) и правительственных электронных сервисов, необходимых для автоматизации избирательного процесса. В результате, в период с января по февраль 2016 года было проведено несколько рабочих совещаний касательно обмена данными между ЦИК и Департаментом пенитенциарных учреждений при Министерстве юстиции, после чего был составлен план действий, который предусматривал действия для каждого учреждения, принимающего участие в предлагаемом обмене данными. По итогам реализации плана действий, в течение 2016 года были разработаны и утверждены приложения к упомянутому Соглашению, которые касались использования данных, также был разработан и протестирован веб-сервис использования данных, были сконфигурированы посредник подключения и доступ ЦИК к веб-сервису MConnect. В октябре 2016 года было проведено взаимоподключение информационной системы ДПУ с ГРИ через платформу MConnect. В результате этого взаимоподключения качество списков избирателей улучшится путем исключения из списков по месту жительства лиц, находящихся под арестом, и причисления этих избирателей к избирательному участку, в территориальных границах которого располагается пенитенциарное учреждение.

В 2017 году Центральная избирательная комиссия укрепила отношения сотрудничества с органами, держателями государственных регистров, такими как: Агентство государственных услуг (создано в результате реструктуризации центральных специализированных органов публичного управления) и Государственного учреждения «Центр электронного управления», подписав Соглашение о содействии внедрению Проекта

«Укрепление демократии в Молдове посредством инклюзивных и прозрачных выборов», осуществляемого Программой развития Организации Объединенных Наций.

В соответствии с положениями Соглашения стороны объединят усилия по повышению доверия избирателей к данным, представляемым Государственным регистром избирателей, путем разработки информационной системы Актов гражданского состояния, разработки информационной системы Государственного регистра адресов с целью территориального разграничения избирательных участков и причисления избирателей к избирательным участкам, внедрение новых правовых норм по обмену данными, упрощение обмена данными и интероперабильности между государственными учреждениями, которые генерируют данные, импортируемые для избирательных процессов.

Для реализации задач представители сторон провели несколько рабочих совещаний, на которых обсудили как технические, так и организационные аспекты процесса взаимоподключения систем данных в целях повышения качества списков избирателей.

Одним из достижений Комиссии в 2017 году стала ее регистрация в Регистре учета контролеров персональных данных как следствие ее сотрудничества с Национальным центром защиты персональных данных.

Исходя из важности признанного на международном уровне права на защиту персональных данных, было предпринято несколько действий для разработки / приведения в соответствие внутренней нормативно-правовой базы Комиссии путем установления новых внутренних правил для выполнения положений Закона № 133 от 8 июля 2011 года о защите персональных данных, Постановления Правительства № 1123 от 14 декабря 2010 года об утверждении Требований по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, а также Положения о регистре учета контролеров персональных данных, утвержденного Постановлением Правительства № 296 от 15 мая 2012 года.

Таким образом, решением Центра № DD-1502104404716 от 7 августа 2017 года Центральная избирательная комиссия Республики Молдова была зарегистрирована в качестве контролера персональных данных.

По инициативе Министерства внутренних дел была создана межведомственная рабочая группа для разработки законопроекта по регламентированию единого учета правонарушений, дел о правонарушении и совершивших их лиц, установить принципы и правила единого учета, права и обязанности поставщика информации, создав Единый регистр правонарушений. В связи с тем, что одной из функций Комиссии является инициирование процедуры привлечения к ответственности за правонарушение политических партий, которые не представляют финансовые отчеты, на рабочих совещаниях группы принимал участие представитель ЦИК, а в рамках институциональной компетенции были выдвинуты предложения к законопроекту.

Организация парламентских выборов в 2019 году требовала приведения компонентов Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» в соответствии со смешанной избирательной системой (пропорциональной и мажоритарной), предусматривающей избрание в общенациональном округе 50 депутатов по правилам системы пропорционального представительства, а в одномандатных округах 51 депутата по правилам мажоритарной системы.

В результате Законом № 223 от 25.10.18 (в силе с 23.11.18) Парламент внес поправки в Концепцию Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы», наделяя Центральную избирательную комиссию – в качестве держателя ГАИС «Выборы» – полномочиями по регулированию процедуры доступа и использования системы для ее полного внедрения, а в качестве контролера персональных данных – полномочиями по регистрации компонентов ГАИС «Выборы» в Национальном центре по защите персональных данных в соответствии с положениями нормативно-правовой базы. Что касается интегрирования ГАИС «Выборы» с другими государственными электронными регистрами, то в течение 2018 года было произведено интегрирование ГАИСВ с сервисом M-Sign. В связи с этим было разработано дополнительное соглашение по обмену данными для подключения модуля «Финансовый контроль» через платформу M-Connect к электронным сервисам Государственной налоговой службы.

Что касается сотрудничества ЦИК с министерствами и профильными ведомствами в течение избирательного периода, то Постановлением ЦИК № 1914 от 11 декабря 2018 года для некоторых органов центрального публичного управления и учреждений были установлены дополнительные обязанности по обеспечению проведения парламентских выборов от 24 февраля 2019 года в надлежащих условиях.

В течение отчетного периода соответствующие органы управления предоставляли информацию, касающуюся обязанностей и полномочий, а Комиссия своими постановлениями принимала к сведению представляемую информацию.

1.4 Участие в создании и во внедрении Государственного регистра адресов для территориального разграничения избирательных участков и прикрепления избирателей

В течение отчетного периода, в рамках ряда совместных совещаний ПРООН – ЦИК – Агентство государственных услуг – компания разработчик («iELLO-DEV» O.O.O.) был обсужден и утвержден технический проект по разработке информационной системы «Государственный регистр адресов» (SRS и SDD) в соответствии с техническими требованиями. Впоследствии был инициирован этап разработки и тестирования упомянутой информационной системы, деятельность продолжалась в рамках проекта «Укрепление демократии в Молдове посредством инклюзивных и прозрачных выборов», реализуемого ПРООН. Информационная система «Государственный регистр адресов» является составной частью Национальной географической информационной системы и представляет собой регистр, содержащий классификатор административно-территориальных единиц Республики Молдова (муниципиев, районов, городов, коммун, сел), а также основные элементы инфраструктуры (улицы, переулки, здания и т.д.), которые квалифицируются как адреса физических объектов. Регистр будет содержать специальный идентификатор для каждого взятого на учет объекта и их основные характеристики (название, дата создания, дата ликвидации и т.д.), а также административно-территориальные границы, осевые линии сегментов улиц, контуры зданий, въезды и точное расположение адреса. Система позволит определить элементы градостроительной и сельской инфраструктуры в качестве физических объектов, представляющих собой предмет учета для других ведомственных и межведомственных информационных систем.

Развитием упомянутой системы будут достигнуты следующие цели:

- создание единой организационно-информационной базы для централизованного учета административно-территориальных единиц и адресных планов населенных пунктов;
- обеспечение органов публичной власти подлинной, достоверной и комплексной информацией для оперативного, всестороннего исследования при исполнении административных актов;
- повышение эффективности проведения государственной политики в области административно- территориального устройства страны;
- разработка интегрированной платформы для ведомственных и межведомственных информационных систем;

Непосредственными бенефициарами системы будут центральные и местные органы публичной власти, государственные учреждения, деловая среда, граждане, которым в их деятельности нужен доступ к подлинной базе данных адресной системы в Молдове.

1.5 Обучение и аттестация операторов ГАИС «Выборы» из всех избирательных бюро с соблюдением принципа гендерного равенства

11 мая 2016 года ЦНОИС в сотрудничестве с ответственными лицами ЦИК провели семинар по обучению операторов ГАИС «Выборы» в УИБ, образованных для проведения назначенных на 15 мая 2016 года новых местных выборов примаров коммуны Окюл Рош района Анений Ной и коммуны Сэрата-Галбенэ района Хынчешть.

С этой целью была предоставлена в распоряжение учебная платформа ГАИСВ (платформа, аналогичная используемой в день выборов, но с фиктивными персональными данными), были подготовлены несколько упражнений по имитации использования приложения наподобие применяемого в день выборов. Актом приема-передачи каждому оператору были предоставлены ноутбук и обеспечено подключение к Интернету 3G (Orange, Moldcell).

Семинар был проведен по местонахождению ЦНОИС и собрал всего 18 участников. Из принявших участие в обучении ЦНОИС выдал сертификаты 18 лицам: 16 мужчинам и 2 женщинам.

Кроме того, в рамках президентских выборов от 30 октября 2016 года, начиная с 15 октября, в целях обеспечения ознакомления пользователей с необходимым оборудованием и программным обеспечением была запущена онлайн платформа по обучению операторов ГАИС «Выборы», которая представляет собой имитацию модуля «Явка на голосовании и протоколы». В рамках семинара были обучены более 4000 операторов ГАИС «Выборы», которым была предоставлена в распоряжение учебная платформа ГАИСВ (платформа, аналогичная используемой в день выборов), были подготовлены несколько упражнений по имитации использования приложения наподобие применяемого в день выборов.

Наряду с президентскими выборами от 30 октября 2016 были проведены и новые местные выборы примаров в Исерлии района Басарабяска, Букурии района Кахул, Гэлэшень района Рышкань и в Гэлешть района Стрэшень, а также местного референдума по отзыву примара села Питушка района Кэлэрашь. В связи с этим, 14 операторов ГАИС «Выборы» были обучены для работы в модуле «Явка на голосовании и протоколы» с данными по обоим типам выборов.

В целях подготовки местных референдумов и новых местных выборов, назначенных на 14 мая и 19 ноября 2017 года, Центральная избирательная комиссия совместно с Центром непрерывного образования в избирательной сфере при Центральной избирательной комиссии (ЦНОИС) провели семинары по обучению операторов ГАИС «Выборы», задействованных на избирательных участках.

В связи с местными выборами, проведенными в 2017 году, обучение прошли около 650 операторов модуля ГАИСВ «Явка на голосовании». Для этого была предоставлена учебная платформа ГАИСВ (платформа, аналогичная используемой в день выборов, но с фиктивными персональными данными), были подготовлены несколько упражнений по имитации использования приложения наподобие применяемого в день выборов. Актом приема-передачи каждому оператору были предоставлены ноутбук и обеспечено подключение к Интернету 3G (Orange, Moldcell).

В целях организации новых местных выборов, назначенных на 20 мая 2018 года, и парламентских выборов от 24 февраля 2019 года Центральная избирательная комиссия совместно с Центром непрерывного образования в избирательной сфере при Центральной избирательной комиссии (сокращенно – ЦНОИС) провели семинары по обучению для около 600 операторов ГАИС «Выборы» на избирательных участках, задействованных в организации новых местных выборов. Обучение операторов проводилось дистанционно либо в рамках семинаров по обучению, организованных совместно с органами местного публичного управления.

По вопросу управления Государственным регистром избирателей ЦНОИС провел обучение в период с 18 по 20 декабря 2018 года авторизованных пользователей ГРИ (регистраторов – назначенных лиц, ответственных за списки избирателей в рамках ОМПУ). На 9 проведенных семинарах (6 первоначально запланированных и 3 дополнительных семинара по обучению, по запросу регистраторов) приняли участие 243 человека из 300 приглашенных, а их посещаемость составила 81%.

Целевая группа состояла из регистраторов, которые на момент курса по обучению имели опыт работы менее года в обновлении списков избирателей, и из регистраторов, которые столкнулись с трудностями при исполнении своих обязанностей. Обучение, основанное на практических занятиях на компьютере, было направлено на повышение качества списков избирателей путем устранения несоответствий в данных касательно адреса избирателей и их распределения по избирательным участкам. Следует отметить, что из всего 902 регистраторов на республиканском уровне, в 485 населенных пунктах, как правило, образуется по одному избирательному участку, что исключает любые возможные ошибки при причислении избирателей к избирательному участку. В результате, потенциальными участниками тренинга являются только лица, недавно назначенные в должности в рамках ОМПУ.

В целях организации и проведения всеобщих местных выборов, назначенных на 20 октября 2019 года, ЦИК совместно с ЦНОИС в период с 6 по 12 октября 2019 года провели 92 семинара по обучению для операторов ГАИС «Выборы» из состава избирательных органов. Обучение прошли 3085 человек, из которых 799 мужчин и 2286 женщин.

Также был подготовлен и утвержден Отчет о проведении семинаров по обучению операторов ГАИСВ.

1.6 Проведение пилотного проекта по использованию дистанционного голосования посредством электронных систем связи на следующих очередных парламентских выборах

Невыполнено

Внедрение интернет-голосования в первую очередь предполагает принятие прочного политического решения о признании в широком смысле этой системы всеми политическими партиями. Это признание является существенным, поскольку внедрение интернет-голосования с разрешением всех необходимых нормативных правил неизбежно влечет значительные затраты финансовых и человеческих ресурсов, а окупаемость этих инвестиций будет долгосрочной. Пилотный проект интернет-голосования без правовых последствий должен был быть запущен до парламентских выборов 2018 года, а пилотирование системы должно было обеспечить технические, операционные решения и решения по безопасности, как если бы были проведены обязательные выборы с юридической точки зрения, за исключением законного признания действительными результатов выборов. Это является важным требованием для тестирования безопасности и надежности системы Интернет-голосования и для сбора ценных мнений от экспертов и гражданского общества. Поскольку время, необходимое для подготовки пилотного проекта, должно было составлять не менее 18 месяцев, разработка и тестирование системы были отложены до 2017 года, когда Комиссия активизировала свои усилия по подготовке обзора аргументации разработки и адаптации модулей ГАИСВ к особенностям смешанной избирательной системы, применимой к парламентским выборам, введенной Законом № 154 от 20 июля 2017 года о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Кодекс о выборах, Закон № 39/1994 о статусе депутата Парламента), и предложила возможные архитектуры для концептуализации модулей и функциональные требования по их реализации.

<u>Задача № 2</u>. Повышение уровня доступа к избирательному процессу

2.1 Совершенствование законного механизма образования избирательных участков за рубежом

Согласно данным, обработанным на парламентских выборах от 28 ноября 2010 года, на избирательных участках, открытых за рубежом, проголосовали около 65 000 избирателей, а на парламентских выборах от 30 ноября 2014 года – 73 311 избирателей. Таким образом, из года в год, наблюдается непрерывное увеличение этого показателя, который в 2016 году достиг нового рекорда, составив 138 720 избирателей, проголосовавших за рубежом во втором туре выборов Президента Республики Молдова.

Таким образом, в целях надлежащей организации и проведения процесса голосования для наших сограждан, находящихся за рубежом, созданная межведомственная рабочая группа разработала предложения по внесению поправок в ч. (1) ст. 29^1 Кодекса о выборах. Эти предложения касаются возможности образования избирательного округа и, соответственно, отдельного избирательного совета (исключение из компетенции МОИС Кишинэу) для молдавских граждан, находящихся в избирательный период за рубежом. Также было проанализировано предложение по установлению обязательного характера процедуры предварительной регистрации находящихся за рубежом избирателей, а результаты регистрации послужат основой для открытия дополнительных избирательных участков, помимо открытых при дипломатических представительствах и

консульствах. В соответствии с действующим законодательством о выборах предварительная регистрация не является обязательной, а продление периода для регистрации до шести месяцев незначительно повлияло на увеличение количества таких регистраций (2404 зарегистрированных лиц для участия в парламентских выборах от 2014 года, 3570 зарегистрированных лиц для участия в президентских выборах от 2016 года).

Относительно совершенствования правового механизма образования избирательных участков за рубежом, следует отметить, что Закон № 147 от 15 июля 2016 года о внесении изменений и дополнений в Кодекс о выборах № 1381-XIII от 21 ноября 1997 года закрепил в ч. (3) ст. 29[1] Кодекса о выборах 2 основных критерия для образования избирательных участков за рубежом: «....на основании предварительной регистрации граждан, находящихся за рубежом, и числа избирателей, принявших участие в предыдущих выборах. Положение о предварительной регистрации утверждается Центральной избирательной комиссией».

В целях соотнесения норм Положения о голосовании граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом, утвержденного Постановлением Центральной избирательной комиссии № 3375 от 27 июля 2010 года, с новыми положениями Кодекса о выборах, принятыми Законом № 147 от 15 июля 2016 года, комиссия приняла Постановление № 123 от 23 августа 2016 года[3] о внесении изменений и дополнений в Положение о голосовании граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом, утвержденное Постановлением Центральной избирательной комиссии № 3375 от 27 июля 2010 года.

Также в целях регламентирования новых процедур и условий предварительной регистрации граждан Республики Молдова с правом голоса, находящихся в день выборов за рубежом, и в соответствии со ст. 18, п. c) ст. 22, ч. (3) ст. 29[1] Кодекса о выборах № 1381-XIII от 21 ноября 1997 года Центральная избирательная комиссия своим Постановлением № 4783 от 14 июня 2016 года[4] пересмотрела Положение о предварительной регистрации граждан Республики Молдова, обладающих избирательным правом и находящихся за рубежом, утвержденное Постановлением Центральной избирательной комиссии № 2547 от 21 мая 2014 года.

Работа межведомственной рабочей группы по внесению поправок в Кодекс о выборах и в смежные с ним законодательные акты была приостановлена в связи с организацией и проведением выборов Президента Республики Молдова от 30 октября 2016 года, и возобновлена в следующем отчетном периоде, а в ходе дебатов и разработки законодательных предложений были учтены недостатки, обнаруженные в рамках организации президентских выборов.

Парламент Республики Молдова принял 20 июля 2017 года Закон № 154 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.[5] Этим законом были внесены ряд поправок в Кодекс о выборах. Согласно новым положениям Кодекса, были дополнены критерии, на основании которых будут открываться избирательные участки за пределами страны.

Таким образом, если на последних общенациональных выборах для образования избирательных участков за рубежом, помимо образованных при дипломатических представительствах и консульствах Республики Молдова, были установлены два критерия: предварительная регистрация граждан с правом голоса и число избирателей, принявших участие в предыдущих выборах, то введенные нормы обязывают учитывать следующие 5 критериев:

a) сведения, имеющиеся у дипломатических представительств и консульств Республики Молдова в стране пребывания;

b) сведения, имеющиеся у центральных органов публичной власти, в том числе актуальная официальная статистика;

c) сведения, полученные в результате предварительной регистрации граждан, которые намерены голосовать за пределами страны;

d) количество избирателей, принявших участие в предыдущих выборах;

e) другие актуальные сведения, полученные центральными органами публичной власти по запросу от органов власти страны пребывания в соответствии с законом.

---

[3] http://www.cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=17284&l=ro

[4] http://www.cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=15912&l=ro

[5] http://lex.justice.md/md/370943/

Другая поправка, введенная Законом № 154/2017, направленная на улучшение механизма функционирования избирательных участков, открытых за пределами страны на парламентских выборах, относится к образованию отдельного избирательного совета с местонахождением в муниципии Кишинэу, который будет следить за слаженной работой избирательных участков, образованных за рубежом.

Следует отметить, что необходимость создания отдельного избирательного совета также была определена межведомственной рабочей группой, созданной ЦИК для внесения поправок в Кодекс о выборах и, по мере необходимости, в смежные с ним законодательные акты.

2.2 Разработка и внедрение эффективных механизмов по включению лиц с ограниченными возможностями в избирательный процесс с соблюдением принципа гендерного равенства

Исследовательский анализ «Эффективные механизмы по включению лиц с ограниченными возможностями в избирательный процесс» был проведен в соответствии с деятельностью, предусмотренной в Стратегическом плане ЦИК на 2016-2019 годы, утвержденном Постановлением ЦИК № 4496 от 9 февраля 2016 года. Цель данного исследования заключалась в описании текущей ситуации по доступу к избирательному процессу лиц с ограниченными возможностями, в выделении наилучших практик, применяемых в этой области в других странах, разработке предложений по внедрению в нашей стране механизмов по все большему включению этой категории избирателей в избирательный процесс.

Основываясь на текущей глобальной тенденции включать в социальные процессы все группы, которые в той или иной мере являются маргинализированными по разным причинам – медицинским, религиозным, традиционным, из-за нехватки ресурсов, авторы анализа были нацелены на представление наилучших практик, применяемых в этой области, на предложение решений, реально выполнимых в Республике Молдова.

В категорию граждан, на которых авторы сфокусировали свое внимание, вошли лица с ограниченными возможностями, а именно не только избиратели с правом голоса, но и лица, которым еще не исполнилось 18 лет. Инклюзивность это тот термин, который определяет этот процесс.

Хотя Республика Молдова постоянно заявляет о том, что придерживается политики социального аскетизма, в 2010 году все же ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов и в соответствующих законодательных актах возложила на себя обязательства в этом отношении. Одним из таких актов является Закон № 60 от 30 марта 2012 года о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями. При разработке политик по интеграции лиц с ограниченными возможностями в Молдове появляются такие барьеры, которые необходимо учитывать, как общая нехватка финансовых ресурсов. Ограниченные бюджетные средства имеются как у органов, которые обязаны обеспечивать равные условия для всех граждан во всех сферах общественной жизни, в том числе в области выборов, так и у лиц с ограниченными возможностями, у которых, как правило, низкий доход, незначительный уровень подготовки и мало экономических возможностей для обеспечения себя таковыми.

Несмотря на предпринимаемые на протяжении последних лет меры как на национальном, так и на местном уровнях, недостаточный доступ лиц с ограниченными возможностями к услугам социальной инфраструктуры и образования, барьеры и ограничения в трудоустройстве, медицинский принцип установления инвалидности, а также преобладание институциональных форм социальной защиты продолжают оставаться главными вызовами действующей системы социальной защиты указанной категории лиц.

По большей части исследовательский анализ был основан на результатах выданных ОМПУ в апреле 2016 года анкет по оценке уровня доступности избирательных участков и их оснащения необходимым материально-техническим оборудованием.

Для данного исследования также были проанализированы данные, содержащиеся в избирательных документах, оформленных нижестоящими избирательными органами в рамках проведения всеобщих местных выборов в 2015 году. Исследовательский анализ был опубликован в Информационном бюллетене ЦИК № 15[6].

[6] http://cec.md/files/files/bulinformativ15_6391862.pdf, стр. 27 – 59

Одновременно с этим представители ЦИК приняли участие в рабочем совещании «Доступ к избирательному процессу лиц с ограниченными возможностями», прошедшем с 23 по 26 ноября 2016 года в Праге, Республика Чехия. Рабочее совещание было организовано под эгидой Европейской комиссии, Министерства иностранных дел Чешской Республики, Международного фонда избирательных систем (IFES) и собрал представителей избирательных органов и неправительственных организаций из шести стран, деятельность которых связана с обеспечением избирательных прав лиц с ограниченными возможностями – Молдова, Украина, Армения, Грузия, Азербайджан и Беларусь.

Целью рабочего совещания было ознакомление участников с методами обеспечения доступа к избирательному процессу лиц с ограниченными возможностями, а также обмен опытом и передовой практикой стран, участвующих в данном совещании.

Вывод, сформулированный по итогам совещания, заключался в том, что обеспечение непрерывного и доступного избирательного процесса должно стать одной из основной задач для государств, которые нуждаются в объединении усилий со стороны избирательных органов, неправительственных организаций, органов местного публичного управления, законодательного органа страны, а доступность избирательного процесса может быть значительно увеличена только за счет определения конкретной стратегии, адаптированной к существующим международным требованиям[7].

Облегчение доступа к избирательному процессу лиц с ограниченными возможностями является приоритетом Центральной избирательной комиссии, которая совместно со своими партнерами по развитию предпринимает меры по повышению уровня вовлечения и участия этой категории избирателей в организации и проведении выборов в соответствии с Конституцией Республики Молдова и взятыми на себя международными обязательствами.

В рамках проведения последних общенациональных выборов Центральная избирательная комиссия при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций осуществила различные действия в этом отношении, а также по продвижению соответствующих политик, программ и инициатив по включению в избирательный процесс лиц с ограниченными возможностями, которые должны соответствовать европейским и международным стандартам в области выборов и обеспечивать беспрепятственный и недискриминационный доступ к избирательному процессу лиц с ограниченными возможностями. В связи с этим Комиссия постоянно изучает и применяет механизмы для обеспечения самостоятельного участия всех категорий избирателей в избирательном процессе, в том числе лиц с ограниченными возможностями. Таким образом, в течение 2017 года был проведен анализ практики других государств для определения избирательного логистического оборудования, применяемого для обеспечения инклюзивного избирательного процесса в Республике Молдова. В результате проведенного анализа были выявлены дополнительные инструменты, которые могут упростить осуществление права голоса лиц с ограниченными возможностями и альтернативных механизмов, которые могут обеспечить инклюзивный избирательный процесс.

В 2017 году Комиссия продолжила оказывать содействие по включению в избирательный процесс лиц с ограниченными возможностями, участвуя в различных мероприятиях, организованных по этому поводу. Так, 26 сентября 2017 года представители ЦИК приняли участие в круглом столе на тему «Роль государства в обеспечении избирательных прав граждан с ограниченными возможностями», на котором были представлены два доклада об исследованиях, проведенных экспертами Филиала в Кишинэу Межпарламентской ассамблеи СНГ.

Также как и на общенациональных выборах, избиратели с нарушениями зрения на новых местных выборах и местных референдумах, проведенных в 2017 году, смогли проголосовать при помощи конвертов-шаблонов, избирательные участки были оснащены оборудованием для просмотра текста: увеличительными стеклами, дополнительным освещением и т.д., а для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата были установлены специальные кабины для голосования.

В целях облегчения доступа лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата и лиц с детьми в колясках в соответствии с ч. (2) ст. 30 Кодекса о выборах помещения избирательных участков должны быть оборудованы таким образом, чтобы облегчить доступ в них лиц с ограниченными возможностями. В этом отношении ЦИК призывает органы местного публичного управления предпринимать необходимые

[7] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1078&rid=19017&l=ro

действия для установки пандусов у входа в помещения избирательных участков в соответствии с Декларацией ЦИК о доступе лиц с ограниченными возможностями к избирательному процессу[8] и положениями Регламента об обеспечении доступа лиц с ограниченными возможностями к избирательному процессу, утвержденного постановлением ЦИК № 4463 от 26 января 2016 года[9].

Эффективные механизмы по включению лиц с ограниченными возможностями в избирательный процесс будут разрабатываться и развиваться на каждом этапе избирательного процесса. Таким образом, для того, чтобы повысить уровень доступа лиц с ограниченными возможностями на следующих очередных парламентских выборах, в 2017 году была разработана концепция Пособия для избирателя на языке Брайля, при чем планируется записать его аудиоверсию, а также выпустить пособие в формате, адаптированном к потребностям лиц с психосоциальными и умственными недостатками. В пособии будет представлена общая информация о парламентских выборах, которые будут проводиться на основе смешанной избирательной системы, объяснены основные понятия, относящиеся к этому процессу, и представлены подробности об особенностях парламентских выборов.

В качестве государственного органа, образованного для организации и проведения выборов, Центральная избирательная комиссия постоянно принимает меры по обеспечению условий для самостоятельного участия в избирательном процессе лиц с ограниченными возможностями. Таким образом, в течение 2018 года в процессе пересмотра нормативно-правовой базы Центральной избирательной комиссии через призму применения смешанной избирательной системы на парламентских выборах, были приведены в соответствие положения Инструкции по обеспечению избирательного участка необходимой инфраструктурой, утвержденной Постановлением Центральной избирательной комиссии № 2625 от 12 августа 2014 года, путем установления правил размещения избирательных участков в доступных зданиях и новых требований к доступности путей к ним, входов на избирательные участки, разграничения путей доступа и т.д.

Согласно положениям Инструкции, по запросу органов местного публичного управления оснащение избирательных участков было дополнено необходимым количеством кабин для голосования лиц с нарушением опорно-двигательного аппарата.

Для упрощения процедуры голосования лиц с нарушениями зрения на парламентских выборах и республиканском консультативном референдуме от 24 февраля 2019 года Центральная избирательная комиссия по итогам совместной работы с Ассоциацией незрячих Молдовы утвердила образец конверта-шаблона для избирательных бюллетеней, а также плакат формата A1 «Процедура голосования на языке знаков», содержащий QR-коды, которые при сканировании перенаправляют избирателей с нарушениями слуха к видеофайлам на канале YouTube, где путем сурдоперевода объясняется процедура голосования.

Также в течение 2018 года ЦИК организовала ряд информационных сессий в сотрудничестве с неправительственными организациями, специализирующимися в области ограниченных возможностей (зрительных, слуховых, опорно-двигательных, психосоциальных и умственных), при поддержке ПРООН в Молдове. Также были разработаны и распространены информационные и мотивационные материалы, как например «Пособие избирателя» версии «Легко читать, легко понять» (на румынском и русском языках), которое посвящено лицам с ограниченными умственными возможностями и трудностями в обучении и содержит простые тексты с легко запоминающимися изображениями о выборах и способах реализации права голоса. Перед изданием Пособие предварительно прошло «тестирование» в ходе упражнений и симуляций для лиц с различными ограниченными возможностями, проведенных в муниципиях Кишинэу, Бэлць и Комрат. В семинарах приняли участие около 130 лиц с ограниченными возможностями, эксперты, волонтеры, служащие избирательной сферы и журналисты. Цель этих упражнений состояла в представлении техник и инструментов, с помощью которых избиратели с особыми потребностями могли бы реализовать свое право голоса. Таким образом, служащие смогли попрактиковаться и почувствовать на себе особые потребности лица на инвалидной коляске, лиц с белой тростью или нарушением речи и слуха.

[8] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=12816&l=ro
[9] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=14381&l=ro

Брошюры «Демократия имеет значение – Участвуй!» и «Демократии учатся» были напечатаны на языке Брайля и изданы в аудиоверсии для лиц с нарушением зрения. Стоит отметить, что брошюра «Демократия имеет значение – Участвуй!» была издана на четырех языках, а пояснительный плакат по смешанной избирательной системе на трех языках: румынском, русском и гагаузском языках.

В период с июня по август 2019 года Альянс «INFONET» со своими партнерами, по заказу ЦИК и ПРООН в Молдове, впервые для Республики Молдова провели аудит 612 общественных зданий в районах Единец, Хынчешть, Кэушень, муниципиях Кишинэу и Бэлць, в АТО Гагаузия, где размещались избирательные участки. Они представляют более 30 процентов всех созданных избирательных участков. Оценка проводилась экспертами по доступности, волонтерами и членами неправительственных организаций в соответствующих населенных пунктах, среди которых были и лица с различными ограниченными возможностями.

Исследование направлено на оценку доступности данных зданий с целью установления исходных значений показателей и последующего контроля за выполнением действий по облегчению доступа к избирательному процессу лиц с ограниченными возможностями. Результаты исследования доступны по следующей ссылке: https://a.cec.md/storage/ckfinder/files/Studiul%20accesibilit%C4%83%C8%9Bii(1).pdf).

2.3 Облегчение к следующим парламентским выборам доступа на избирательные участки лиц с ограниченными возможностями, лиц преклонного возраста, лиц с детьми в колясках и т.д.

Центральная избирательная комиссия в качестве государственного органа, созданного для организации и проведения выборов, взяла на себя обязательство по организации избирательного процесса таким образом, чтобы обеспечить доступ избирателей с особыми потребностями к прямому, тайному и свободному осуществлению их избирательных прав. К такой категории избирателей относятся лица с нарушением опорно-двигательного аппарата и с нарушением зрения, лица, имеющие ограниченные возможности перемещения, передвигающиеся в инвалидных колясках лица, и лица с детьми в колясках.

Для того чтобы оценить уровень доступности и оснащения избирательных участков материально-техническим оборудованием (стандартизированные кабины и урны для голосования, пандусы и т.д.), определить потребности в улучшении инфраструктуры избирательных участков и предоставляемых услуг, ЦИК разработала анкету по оценке степени доступности избирательных участков. Респондентами были органы местного публичного управления, которые дали оценку зданиям избирательных участков, предоставленных для проведения всеобщих местных выборов от 2015 года.

Основная цель проведенного с 12 по 29 апреля 2016 года опроса заключалась в оценке степени доступности избирательных участков и определении мер, необходимых для обеспечения на равных условиях доступа к голосованию лиц с ограниченными возможностями.

Анкеты были распределены 898 примэриям в целях установления уровня оснащенности и степени доступности 1977 избирательных участков, образованных на всеобщих местных выборах от 2015 года.

К установленной дате были получены 1756 заполненных анкет, которые затем были проанализированы с количественной и качественной точек зрения.

Респонденты отмечали насколько хорошо были оснащены избирательные участки, сколько избирателей с нарушением опорно-двигательного аппарата, а также с нарушением зрения были причислены к каждому избирательному участку. Предложения и замечания от респондентов были сгруппированы по областям. Заполненные анкеты стали источником данных для оценки ситуации по степени оборудования и оснащения избирательных участков для обеспечения физического доступа и облегчения осуществления своего права голоса лицами с ограниченными возможностями. Результаты опроса[10] послужили также источником статистических данных о количестве принявших в голосовании лиц с

[10] http://cec.md/files/files/bulinformativ15_6391862.pdf, стр. 48 – 59

ограниченными возможностями, которые были представлены по типам инвалидности (зрительной, слуховой, опорно-двигательного аппарата и др.), в том числе при выявлении и установлении новых действий и полномочий, направленных на улучшение качества избирательных процессов, применимых к этой группе бенефициаров (как в качестве избирателей, так и в качестве кандидатов).

Центральная избирательная комиссия совместно с органами местного публичного управления обеспечивает оптимизацию и единообразие применения избирательных процедур, связанных с организацией, обустройством и оснащением избирательных участков логистическим оборудованием и устройствами, необходимыми для надлежащего проведения голосования. Комиссия также взяла на себя обязательство по организации избирательного процесса таким образом, чтобы обеспечить доступ избирателей с особыми потребностями к прямому, тайному и свободному осуществлению их избирательных прав.

Для того чтобы оценить текущую ситуацию с уровнем доступности избирательных участков и определить потребности в ее улучшении, комиссия разработала анкету, по которой провела в период 31 мая – 9 июня и 3 – 15 ноября 2017 года оценку степени доступности избирательных участков. Респондентами были органы местного публичного управления и служащие избирательной сферы, которые дали оценку зданиям избирательных участков. Таким образом, были определены меры, необходимые для обеспечения равных условий доступа к голосованию лиц с ограниченными возможностями.

Анкета была направлена 17 примэриям, респондентам было предложено указать, сколько избирателей с нарушениями опорно-двигательного аппарата и лиц с нарушениями зрения были причислены к каждому избирательному участку, чтобы оценить уровень оснащенности и доступности 38 избирательных участков, образованных для проведения новых местных выборов 14 мая и 19 ноября 2017 года.

Предложения и замечания от респондентов были сгруппированы по областям. Заполненные анкеты стали источником данных для оценки ситуации о степени обустройства и оснащения избирательных участков для обеспечения физического доступа лиц с ограниченными возможностями и упрощения осуществления ими своего права на голосование. Результаты опроса послужили также источником статистических данных о количестве принявших в голосовании лиц с ограниченными возможностями, в том числе при выявлении и установлении новых действий и полномочий, направленных на улучшение качества избирательных процессов, применимых к этой группе бенефициаров, как в качестве избирателей, так и в качестве кандидатов.

Одновременно с оценкой уровня доступности избирательных участков дополнительно были отправлены на избирательные участки кабины для голосования для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата, по запросу. К тому же все избирательные участки, образованные в 2017 году, были оснащены специальными лупами для облегчения участия в голосовании лиц с нарушениями зрения.

В соответствии с ч. (1) ст. 34 Кодекса о выборах органы публичной власти обязаны содействовать избирательным советам и бюро в осуществлении ими своих функций и предоставлять необходимые для их работы сведения и материалы, а согласно положениям Регламента об обеспечении доступа лиц с ограниченными возможностями к избирательному процессу (Постановление ЦИК № 4463 от 26.01.2016), избирательные органы всех уровней совместно с органами местного публичного управления обеспечивают приемлемую адаптацию избирательных участков к упорядоченному и недискриминационному перемещению лиц с нарушением опорно-двигательного аппарата, пожилых людей, в том числе маломобильных групп. Органы местного публичного управления обязаны размещать избирательные органы в легкодоступных помещениях для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата и оборудовать их, по обстоятельствам, пандусами.

В ходатайстве № CEC-8/2006 от 12 февраля 2018 года Центральная избирательная комиссия обратилась к органам местного публичного управления с просьбой определить помещения для проведения окружными избирательными советами своей деятельности в надлежащих условиях и соответственно помещения избирательных участков, которые имеют удобное расположение для избирателей на первом этаже зданий, оборудованы пандусами, а также обустроены соответствующей мебелью, имеют рабочую телекоммуникационную сеть и т.д.

В то же время в контексте парламентских выборов 2019 года Правительство Республики Молдова обратило внимание органов местного публичного управления на обязательство организовывать избирательные участки таким образом, чтобы обеспечить физический доступ лиц с ограниченной подвижностью.

Служащие избирательной сферы были обучены в области инклюзивности лиц с ограниченными возможностями в избирательном процессе для оказания помощи в зависимости от потребностей лиц с ограниченными возможностями.

2.4 Адаптация информационных и образовательных материалов к нуждам целевых групп избирателей в том числе с соблюдением принципа гендерного равенства (молодые избиратели, женщины, лица с ограниченными возможностями, лица, голосующие впервые и т.д.)

В контексте проведения президентских выборов 2016 года, особое внимание было уделено молодым избирателям. На официальной веб-странице Центральной избирательной комиссии и в социальных сетях ЦИК регулярно размещалась информация для данной целевой группы избирателей. Таким образом, для молодых избирателей, которые голосовали впервые на президентских выборах от 30 октября 2016 года, было создано мотивационное событие на странице комиссии в Facebook.[11] На веб-странице www.cec.md были размещены разработанные объявления и пресс-релизы[12], мотивационные видеоролики, а также о процедуре голосования. [13] В разделе «Видеогалерея» были размещены мотивационные видеоролики для студентов[14], голосующих впервые молодых избирателей [15], избирателей, находящихся за рубежом [16].

Подробная информация о проведенной информационной кампании и просвещения избирателей была представлена в Отчете о результатах проведения выборов Президента Республики Молдова от 30 октября 2016 года, утвержденном Постановлением ЦИК № 572 от 18 ноября 2016 года[17]. В этом контексте следует отметить, что предложенный подход ЦИК был направлен на достижение стратегических целей, отличаясь от используемого в предыдущих кампаниях, поскольку в информационных сообщениях прослеживалась сегментация населения, таким образом становясь значимыми для той категории населения, к которой эти сообщения были обращены (избиратели из диаспоры, молодежь, лица с особыми потребностями и этнические меньшинства).

К тому же, информационное содержание разделов веб-страницы Центральной избирательной комиссии постоянно обновляется и дополняется актуальными новостями и информацией на русском языке, для обеспечения доступа русскоязычных этнических меньшинств в Молдове к информации о выборах.

Официальная веб-страница Центральной избирательной комиссии – www.cec.md содержит интерактивную рубрику «Первый голос», посвященную молодым избирателям и состоящую из четырех разделов: Публикации, Видео, Конкурсы и День молодого избирателя (http://cec.md/index.php?pag=cat&id=1982&l=ro). Все подразделы постоянно обновляются полезной информацией для этой целевой группы избирателей.

Изображение данной рубрики является рисунком Никифоряк Даниеля, участника конкурса рисунков «Мой голос – мой выбор», который проходил в период с февраля по апрель 2017 года.

[11] https://www.facebook.com/events/1132896683458652/
[12] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=17991&l=ro
[13] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1045&l=ro
[14] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1045&rid=17965&l=ro
[15] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1045&rid=17757&l=ro
[16] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1045&rid=18507&l=ro
[17] http://www.cec.md/files/files/raportalegeriprezidentialefinalll_7447937.pdf, стр. 21 – 22

Рубрика «Первый голос» дает молодым избирателям возможность получше узнать, что означают выборы, процедура голосования и все, что касается данной области.

21 ноября 2018 года ЦИК запустила в новой улучшенной версии веб-страницы www.cec.md и www.voteaza.md. Для разработки новых функциональных возможностей веб-страниц был использован ряд современных технологий и приложений, упрощающих навигацию, а также обеспечивающих более высокую безопасность данных и информации. На официальной веб-странице www.cec.md размещена информация о текущей деятельности ЦИК, о выборах, проводимых в Республике Молдова, об избирательной нормативной базе, о финансовом управлении деятельности политических партий, есть раздел с исследованиями и аналитическими работами в данной сфере, а также иная информация.

Модернизация веб-страниц ЦИК была проведена в рамках проекта «Укрепление демократии в Молдове посредством инклюзивных и прозрачных выборов», реализуемого ПРООН в Молдове, что сделало их более доступными, в том числе для лиц с ограниченными возможностями.

Информационные материалы, размещенные на веб-странице и используемые в информационной кампании (пособия, плакаты), были подготовлены на румынском языке с переводом на русский, гагаузский, цыганский языки. В то же время были изданы 2 информационные брошюры на шрифте Брайля и в аудиоверсии, а также пособие – в упрощенной версии (посвящено лицам с ограниченными умственными возможностями и трудностями в обучении). Все материалы были реализованы в соответствии с принципом гендерного равенства.

26 сентября 2018 года Центральная избирательная комиссия совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций в Молдове и другими организациями, принимавшими участие в разработке этих материалов, представили *«Пособие избирателя»* версии *«Легко читать, легко понять»* на румынском, русском и английском языках, направленное на информирование лиц с психосоциальными и интеллектуальными ограниченными возможностями. В то же время брошюра «Демократия имеет значение – участвуй!» и «Демократии учатся» были изданы на языке Брайля вместе с CD-диском, содержащем аудиоверсию брошюр, посвященным для лиц с нарушением зрения.

Центральная избирательная комиссия издала пособия и брошюры для молодежи и разослала 55 000 открыток избирателям, голосующим впервые. Видеоролики сопровождались субтитрами на русском языке и сурдопереводом.

В учебные программы для членов избирательных органов была включена тема доступности – разъяснение правовой базы, касающейся доступности избирательного процесса и обязанностей членов УИБ по обеспечению надлежащего обустройства избирательного участка, а также реализации права голоса лиц с особыми потребностями. Кроме того, онлайн-курс по платформе электронного обучения был адаптирован к потребностям лиц с нарушением зрения.

Для проведения всеобщих местных выборов от 20 октября 2019 года были закуплены конверты-шаблоны со шрифтом Брайля для каждого избирательного участка (всего 1969 штук). Образцы конвертов-шаблонов были подкорректированы под количество кандидатов, зарегистрированных по избирательным округам, и разосланы в запрашиваемом количестве всем участковым избирательным бюро.

Что касается информационных материалов, разработанных для кампаний по информированию в рамках выборов от 24 февраля 2019 года и 20 октября 2019 года (пособия, листовки, плакаты), то они были подготовлены на румынском языке с переводом на русский язык, а видеоролики сопровождались сурдопереводом. В то же время были адаптированы учебные программы для служащих избирательной сферы, в которые был включен семинар на тему доступности избирательного процесса для лиц с ограниченными возможностями.

Следует отметить, что все информационные и обучающие материалы были изготовлены с соблюдением принципа гендерного равенства.

2.5 Проведение гендерного аудита после каждых проведенных общенациональных выборов

В течение отчетного периода была разработана концепция гендерного аудита в рамках парламентских выборов и были проанализированы с точки зрения гендерного равенства данные об инициативных группах и кандидатах, зарегистрированных в одномандатных округах, а также о

списках кандидатов, выдвинутых конкурентами на парламентских выборах по общенациональному округу, через призму соблюдения 40-процентной минимальной представительской квоты для обоих полов.

Также был проведен гендерный анализ списков депутатов, избранных в ходе парламентских выборов, а также наблюдателей, аккредитованных ЦИК.

По итогам организации семинаров по обучению была проведена дезагрегация по гендерному признаку участников этих семинаров, организованных для субъектов избирательной сферы.

Центральная избирательная комиссия провела в мае 2019 года анализ парламентских выборов от 24 февраля 2019 года с точки зрения гендерного равенства. В проведенном исследовании полученные данные сравниваются с данными предыдущих выборов и приводится информация об участии женщин и мужчин в избирательных процессах в качестве избирателей, кандидатов, служащих избирательной сферы и наблюдателей. С результатами исследования можно ознакомиться по следующей ссылке: https://a.cec.md/ro/a-fost-prezentata-analiza-din-perspectiva-egalitatii-de-gen-2781_92866.html.

В рамках проведения всеобщих местных выборов от 20 октября 2019 года были применены поправки, внесенные в Кодекс о выборах в 2019 году, касающиеся соблюдения в списках кандидатов политических партий 40-процентной минимальной представительской квоты для обоих полов и позиционирования кандидатов в списках по формуле: минимум три кандидата на каждые десять мест.

После окончания всеобщих местных выборов снова был проведен анализ с точки зрения гендерного равенства. Согласно полученным данным, свыше 24 тысяч женщин были зарегистрированы избирательными органами в качестве кандидатов в примары и советники местных советов I-го и II-го уровней. Это число составляет 44% от общего числа зарегистрированных конкурентов на выборах.

По результатам обоих туров в Республике Молдова были избраны:

✓ на должность примара – 196 женщин (почти 22% из общего числа избранных примаров);

✓ в качестве советника местного совета второго уровня – 300 женщин (27% из общего числа);

✓ в качестве советника местного совета первого уровня – 3 823 женщины (более 36% из общего числа).

По сравнению со всеобщими местными выборами, прошедшими в 2015 году, в 2019 году на должность примара было избрано более чем на 1% больше женщин, а по сравнению с выборами в 2011 и 2007 гг. зафиксирован почти 4-ех процентный рост.

Кроме того, в 2019 году было избрано на 6,5% больше женщин на должность советника местного совета первого уровня, чем в 2015 году. Еще больший процент был зафиксирован среди советников местного совета второго уровня, где разница между 2019 и 2015 годами составляет 8,5%.

С результатами исследования можно ознакомиться по следующей ссылке: https://a.cec.md/ro/numarul-femeilor-alese-in-functia-de-primar-consilier-local-2781_95999.html.

Следует отметить, что все отчеты ЦНОИС о проведенных тренингах по организации выборов надлежащим образом содержат статистические данные с точки зрения гендерного равенства. В то же время ЦНОИС провел многосторонний анализ «Присутствие и участие женщин во всеобщих местных выборах 2019 года», который был опубликован в журнале ЦНОИС «Электоральный дайджест».

2.6 Организация и постоянное проведение курсов по обучению субъектов, вовлеченных в процесс по признанию действительными, утверждению, лишению и распределению мандатов местных выборных лиц (судебные инстанции, секретари местных советов, Государственная канцелярия и т.д.)

Обучение секретарей местных советов

В период с 16 по 18 августа 2016 года, в обучающих семинарах, организованных на тему «Обязанности секретаря местного совета в избирательной сфере», приняли участие 60 секретарей местных советов, из них 3 мужчин и 57 женщин.

Секретари местного совета, принявшие участие в семинаре, ознакомились с возлагаемыми на них полномочиями и обязанностями по инициированию процедуры лишения и распределения мандатов советников, в том числе в течение избирательного периода, в частности при организации новых местных выборов, по инициированию и проведению местных референдумов, а также с их обязанностями в качестве регистратора, вносящего данные в Государственный регистр избирателей.

Проведение таких семинаров было направлено на подготовку/закрепление знаний секретарей местных советов в области выборов и на обмен опытом между участниками семинара в целях единообразного применения избирательного законодательства.

«Обязанности секретаря местного совета в избирательной сфере» является новым учебным модулем, разработанным ЦНОИС в 2016 году, и доступен для секретарей местных советов в течение года. Участники могут записаться на курс в режиме онлайн, зайдя на сайт ЦНОИС[18].

Обучение судей

ЦНОИС в сотрудничестве с Венецианской комиссией, ПРООН/ИО, ЦИК и Национальным институтом юстиции провела 13 сентября 2016 года обучение 14 судей (8 – мужчин, 6 – женщин) относительно особенностей президентских выборов от 30 октября 2016 года. Семинар был направлен на ознакомление участников с процедурой рассмотрения и разрешения жалоб в суде, обмен опытом и передовой практикой. Участникам была оказана помощь международным экспертом из Венецианской комиссии, который предоставил стандарты и тенденциозную практику в разрешении избирательных споров.

В 2017 году Центральная избирательная комиссия организовала новые местные выборы только в случае образования вакансии должности примара. Соответственно, не было необходимости организовывать обучающие курсы по вопросам признания действительными мандатов советников.

К тому же ЦИК оказывала всю необходимую помощь секретарям местных советов в части лишения и распределения мандатов советников, отправляя письма с разъяснением действий секретаря местного совета в случае образования вакантного мандата советника, а также необходимых документов, которые должны быть представлены комиссии.

<u>Задача № 3</u>. Непрерывное совершенствование избирательного менеджмента и укрепление институциональных возможностей

3.1 Изменение численного состава и увеличение штатного расписания аппарата Центральной избирательной комиссии

В соответствии с п. 21 Методологии заполнения и согласования штатного расписания, утвержденной Постановлением Правительства № 201 от 11 марта 2009 года «О введении в действие положений Закона о государственной должности и статусе государственного служащего № 158-XVI от 4 июля 2008 года» штатное расписание аппарата Центральной избирательной комиссии было утверждено председателем комиссии и на него было дано заключение генеральным секретарем Правительства.

Постановлением № 4344 от 8 декабря 2015 года Центральная избирательная комиссия изменила численный состав своего аппарата (на 16 штатных единиц больше). Через некоторое время, Постановлением № 4713 от 10 мая 2016 года[19] ЦИК внесла изменения в пункт 2 Постановления № 1029 от 9 декабря 2011 года «Об утверждении организационной структуры и численного состава Центральной избирательной комиссии» в контексте пересмотра наименования штатных единиц.

[18] https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSdclEJhSoibChrVfDiST4CP5X0aV07J3TU-eGJWu1RsF-yNoQ/viewform?c=0&w=1

[19] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=15136&l=ro

После увеличения предельной численности аппарата проект штатного расписания был направлен для согласования Государственной канцелярии, которая дала отрицательное заключение и представила свои рекомендации по штатному расписанию Центральной избирательной комиссии в новой редакции.

В связи с этим, был подготовлен проект постановления по внесению изменений в Постановление ЦИК № 1029 от 9 декабря 2011 года «Об утверждении организационной структуры и численного состава Центральной избирательной комиссии», касающихся пересмотра штатного расписания и его повторного направления для согласования.

Постановлением № 4713 от 10 мая 2016 года ЦИК внесла изменения в п. 2 Постановления № 1029 от 9 декабря 2011 года «Об утверждении организационной структуры и численного состава Центральной избирательной комиссии» в контексте пересмотра наименования штатных единиц.

После увеличения предельной численности аппарата проект штатного расписания был направлен для согласования Государственной канцелярии, которая дала отрицательное заключение и представила свои рекомендации по штатному расписанию Центральной избирательной комиссии в новой редакции.

В связи с этим, Постановлением № 728 от 31 января 2017 года были утверждены в новой версии организационная структура и численный состав Центральной избирательной комиссии[20]. На основании вышеупомянутого постановления Кадровая служба совместно с руководителями подразделений разработала проект штатного расписания ЦИК, который 22 февраля 2017 года был одобрен Генеральным секретарем Правительства. Таким образом, был установлен численный состав в количестве 48 штатных единиц, что на 8 единиц больше утвержденного в 2012 году.

Что касается планирования на 2019 год деятельности по изменению структуры и предельной численности Аппарата Центральной избирательной комиссии в части создания подразделения, ответственного за надзор и контроль за финансированием политических партий и избирательных кампаний, то сделать этого не удалось.

3.2 Определение и применение мотивационных механизмов по консолидации контингента служащих избирательной сферы, работающих в качестве членов избирательных органов, путем снижения ограничений, связанных с несовместимостью, и путем соблюдения принципа гендерного равенства. Установление на местах постоянных представителей ЦИК

После проведения парламентских выборов от 30 ноября 2014 года и всеобщих местных выборов от 14 июня 2015 года, распоряжением № 35-а от 11 сентября 2015 года председателя ЦИК была создана межведомственная рабочая группа по внесению поправок в Кодекс о выборах и, по обстоятельствам, в смежные с ним законодательные акты. Целью группы стал объективный анализ норм Кодекса о выборах и разработка в соответствии с ним законопроекта, который будет представлен Парламенту на утверждение после консультаций с общественностью.

Но работа группы была приостановлена в связи с необходимостью исполнения Постановления № 55 от 1 апреля 2016 года, которым Парламент Республики Молдова назначил на 30 октября 2016 года проведение выборов Президента Республики Молдова.

Кроме того, в первом квартале 2016 года межведомственная рабочая группа выделила несколько вопросов, касающихся определения механизмов по внедрению системы вознаграждения служащих избирательной сферы. Среди предложений, выдвинутых в этой связи, можно выделить следующие: *установление вознаграждения служащих избирательной сферы в зависимости от количества координируемых избирательных участков и выборов, в рамках которых они задействованы; выполнение работы в избирательных органах должно считаться как осуществление работы по совместительству, в случае государственных служащих; введение исключения о необложении налогом вознаграждений, выплачиваемых служащим избирательной сферы; размер вознаграждения, выплачиваемого служащим избирательной сферы, должен быть дифференцированным в зависимости от занимаемой должности в избирательных органах (председатель, заместитель*

[20] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1001&rid=19057&l=ro

председателя, секретарь, член и т.д.), а также предложение о выплате политическими партиями вознаграждений лицам, назначенным в качестве членов избирательных органов и т.д. Данные предложения подлежали обсуждению и анализу через призму международного опыта в этой области и соответствующего национального законодательства, но из-за начала осуществления процедур по организации президентских выборов рабочая группа приостановила свою работу. Некоторые из изложенных выше предложений были сформулированы самими служащими избирательной сферы из окружных избирательных советов второго уровня в рамках организации мероприятий, посвященных пост-выборному анализу.

В ходе проводимых в 2017 году заседаний рабочей группы по разработке проекта закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс о выборах и смежные с ним законодательные акты были определены и проанализированы механизмы по внедрению системы вознаграждений служащим избирательной сферы и сформулированы следующие предложения в этом отношении: размер вознаграждения служащим избирательной сферы должен зависеть от количества координируемых ими избирательных участков и проводимых выборов; выполнение работы в избирательных органах должно считаться работой по совместительству, в случае государственных служащих; введение законом исключения о необложении налогом вознаграждений, выплачиваемых служащим избирательной сферы; размер вознаграждения, выплачиваемого служащим избирательной сферы, должен быть дифференцированным в зависимости от занимаемой должности в избирательных органах (председатель, заместитель председателя, секретарь, член и т.д.); выплата политическими партиями вознаграждений лицам, назначенным ими в состав избирательных органов. Предложения были проанализированы и отобраны по целесообразности и приоритету, с учетом того, что 2018 год является годом выборов. Затем, на рассмотрение Парламента были представлены предложения, касающиеся, в частности, финансовой мотивации служащих избирательной сферы, что снизило бы нестабильность в рядах избирательных органов и способствовало бы организации и проведению выборов надлежащим образом.

Таким образом, предложения по изменению ч. (11) ст. 28 и ч. (4) ст. 35 Кодекса о выборах, которые регламентируют способ финансовой поддержки избирательных органов, предусматривают исключение из содержания этих статей текста «вознаграждения в размере 25 процентов», и их изложение в следующей редакции:

1) часть (11) статьи 28:

«(11) Окружной избирательный совет обслуживается аппаратом, штаты которого утверждаются Центральной избирательной комиссией по предложению окружного избирательного совета. Сотрудники аппарата совета получают из выделенных на проведение выборов финансовых средств вознаграждение в размере средней заработной платы по экономике за предыдущий год. За сотрудниками аппарата окружного избирательного совета, освобожденными от выполнения обязанностей по месту постоянной работы, в бюджетных учреждениях сохраняется заработная плата по месту постоянной работы».

2) часть (4) статьи 35:

«(4) Центральная избирательная комиссия определяет число членов избирательных органов, которые могут освобождаться от выполнения обязанностей по месту постоянной работы, и сроки такого освобождения. За освобожденными из бюджетных учреждений членами избирательных органов сохраняется заработная плата по месту постоянной работы. За осуществление деятельности в избирательный период лицам, освобожденным от выполнения обязанностей по месту постоянной работы из бюджетных учреждений, лицам, освобожденным не из бюджетных учреждений или привлеченным к работе, устанавливается за счет выделенных на проведение выборов финансовых средств вознаграждение в размере средней заработной платы по экономике за предыдущий год. Членам избирательных органов, не освобожденным от выполнения обязанностей по месту постоянной работы, за осуществление деятельности в избирательный период, в том числе в день выборов, устанавливается за счет выделенных на проведение выборов финансовых средств вознаграждение в размере 20 процентов средней заработной платы по экономике за предыдущий год».

В этом же письме комиссия обратилась к Парламенту с просьбой решить проблемы, с которыми сталкиваются получающие социальные выплаты лица, работающие в избирательных органах, и определить правовой механизм, сохраняющий за этими лицами право получать социальные выплаты (пособие по безработице/по уходу за ребенком или другие социальные гарантии) и в период работы в составе избирательных органов, что считается общественно-полезной деятельностью на национальном уровне. В этой связи были сформулированы следующие предложения по внесению поправок в законодательные акты:

1) статью 20 «Источники дохода, не облагаемые налогом» Налогового кодекса дополнить в конце новым пунктом z^{14}) следующего содержания: «z^{14}) доходы, полученные в виде вознаграждения в избирательный период служащими избирательной сферы.»;
2) в статье 23 «Суммы, не включаемые в месячную основу для исчисления размера взносов социального страхования» Закона № 489 от 8 июля 1999 года о государственной системе социального страхования, часть (1) дополнить в конце новым пунктом е) следующего содержания: «е) вознаграждения, полученные в избирательный период служащими избирательной сферы».

В письме № CEC-8/2031 от 26 февраля 2018 года Центральная избирательная комиссия уведомила Парламент Республики Молдова о проблемах, выявленных в результате проведения президентских выборов 2016 года и пост-электорального анализа, касающихся вознаграждения членов избирательных советов и бюро.

В этом же письме были выдвинуты предложения по внесению изменений в Кодекс о выборах, Налоговый кодекс и Закон № 489 от 8 июля 1999 года о государственной системе социального страхования, которые касались:

- замены вознаграждения в размере 25 процентов для лиц, освобождаемых из бюджетных учреждений, и замены процентной надбавки к средней заработной плате по экономике за предыдущий год, в случае лиц, освобожденных не из бюджетных учреждений, или привлеченных пенсионеров, временно нетрудоустроенных лиц за осуществление деятельности в избирательный период, в том числе в день выборов, вознаграждением, рассчитываемом на основе средней заработной платы по экономике за предыдущий год и выплачиваемое из выделенных на проведение выборов финансовых средств, а также замены вознаграждения в размере 15 процентов средней заработной платы по экономике за предыдущий год для членов, не освобожденных от выполнения обязанностей по месту постоянной работы, вознаграждением в размере 20 процентов средней заработной платы по экономике за предыдущий год, выплачиваемым из выделенных на проведение выборов финансовых средств, в случае членов избирательных органов, не освобожденных и не привлеченных, а также сотрудников аппаратов избирательных бюро за осуществление деятельности в избирательный период, в том числе в день выборов;
- освобождение от налогообложения вознаграждений, получаемых служащими избирательной сферы;
- неприостановление выплат взносов социального страхования для неработающих лиц и других категорий лиц, вовлеченных в деятельность избирательных органов.

Стоит отметить, что Парламент Республики Молдова утвердил изменения пунктом 1 статьи III, статьей V и статьей VII Закона № 302 от 30 ноября 2018 года о внесении изменений в некоторые законодательные акты (в силе с 12 декабря 2018 года) по предложению Центральной избирательной комиссии.

В контексте организации парламентских выборов и продвижения соблюдения принципа гендерного равенства в избирательных органах в процессе избрания председателя, заместителя председателя и секретаря совета Комиссия рекомендовала назначать лиц с соблюдением гендерного баланса. Результаты аудита гендерного равенства в работе избирательных органов будут опубликованы после систематизации и анализа документов, представленных в Комиссию нижестоящими избирательными органами.

3.3 Укрепление и непрерывное развитие профессиональных навыков служащих избирательной сферы с учетом принципа гендерного равенства

Проведение семинаров по обучению для надлежащей организации новых местных выборов от 14 мая 2017 года

Для организации новых местных выборов, назначенных на 14 мая 2017 года, Центр непрерывного образования в избирательной сфере при Центральной избирательной комиссии (ЦНОИС) провел семинары по обучению для служащих окружных избирательных советов и участковых избирательных бюро, а также операторов ГАИС «Выборы», работающих на избирательных участках.

Таким образом, в период с 1 по 2 апреля 2017 года 38 служащих окружных избирательных советов прошли обучение в ходе 6 семинаров, организованных ЦНОИС (были приглашены 53 человека, посетили – 68,36%).

В период с 25 по 27 апреля были проведены семинары по обучению для членов образованных участковых избирательных бюро. Таким образом, в ходе 5 семинаров, организованных ЦНОИС, прошли обучение 67 человек (были приглашены 98 человек, посетили – 71,6%).

5 мая 2017 года операторы ГАИС «Выборы» на образованных избирательных участках в количестве 17 человек прошли обучение в офисе ЦНОИС по вопросам осуществления ими своих полномочий в день голосования (были приглашены 26 человек, посетили – 60,7%).

С точки зрения гендерного представительства, в учебных семинарах приняли участие 25 мужчин и 97 женщин, что в процентном соотношении составляет 20,22% мужчин и 79,78% женщин.

Проведение семинаров по обучению для надлежащей организации новых местных выборов от 19 ноября 2017 года

В целях организации новых местных выборов, назначенных на 19 ноября 2017 года, ЦНОИС провел семинары по обучению для служащих окружных избирательных советов и участковых избирательных бюро.

Таким образом, в период с 10 по 14 октября 2017 года были проведены 10 учебных семинаров, организованных ЦНОИС, в которых приняли участие 61 служащий окружных избирательных советов (были приглашены 74 человека, посетили – 82,43%).

В период с 25 по 28 октября 2017 года были проведены семинары по обучению для членов участковых избирательных бюро. Таким образом, в ходе 9 семинаров, организованных ЦНОИС, прошли обучение 110 человек (были приглашены 172 человека, посетили – 63,95%).

С точки зрения гендерного представительства, в учебных семинарах приняли участие 30 мужчин и 141 женщина, что в процентном соотношении составляет 17,54% мужчин и 82,46% женщин.

В период со 2 по 10 ноября 2017 года ЦНОИС провел 39 учебных семинаров для членов, назначенных в состав участковых избирательных бюро, образованных для местного референдума от 19 ноября 2017 года. Семинары прошли в муниципии Кишинэу.

Проведение семинаров по обучению касательно местного референдума по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу

В период со 2 по 10 ноября 2017 года ЦНОИС провел 39 учебных семинаров для членов, назначенных в состав участковых избирательных бюро, образованных для местного референдума от 19 ноября 2017 года. Семинары прошли в муниципии Кишинэу.

Для участия в семинарах в обязательном порядке были приглашены все члены УИБ. На каждый учебный семинар были приглашены 30 человек. Приглашением участников на семинары занимались председатели окружных избирательных советов второго уровня, которые заверили, что члены избирательных бюро будут посещать эти семинары. Некоторые участники не посещали семинары. Таким образом, в целом, в 39 семинарах присутствовали 805 человек из 2903 запланированных, что составляет 27,72% от числа приглашенных на обучение.

С точки зрения гендерного представительства, в учебных семинарах приняли участие 192 мужчин и 613 женщин, что в процентном соотношении составляет 23,85% мужчин и 76,15% женщин.

Телефонная линия по информированию избирателей. Организация и проведение местного референдума по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу

В период с 7 ноября по 22 ноября 2017 года, в контексте кампании по информированию избирателей относительно организации и проведения местного референдума по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу, г-на Дорина Киртоакэ, и новых местных выборов по избранию примаров в 10 населенных пунктах, ЦНОИС организовал телефонную горячую линию в целях обеспечения информационной поддержки избирателей, служащих избирательной сферы и других субъектов, задействованных в избирательном процессе.

Каждый день 6 операторов отвечали на звонки / звонили операторам / членам избирательных органов и избирателям, а в день проведения референдума понадобилось разделить операторов на две смены, где в первой половине работали 17 операторов, а во второй – 15. Общее количество звонков в течение отчетного периода составило 2677: 1690 исходящих звонков и 987 входящих звонков

Большинство исходящих звонков было зафиксировано 10 ноября 2017 года. В этот день по горячей линии Центральной избирательной комиссии были произведены исходящие звонки операторам избирательных бюро, которые были приглашены на семинары по обучению.

Большинство исходящих звонков было произведено 18 ноября – в день тестирования Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы», и 19 ноября – в день референдума. Тематика этих звонков относилась к функциональности ГАИС «Выборы» и подключению к системе – 149 звонков (способ подключения модемов Moldcell, Moldtelecom, Orange); на каком избирательном участке может голосовать избиратель – 120 звонков, а также другие вопросы.

Согласно анализу звонков по категориям звонивших лиц, большинство звонков поступало от операторов/операторам УИБ – 297 звонков и, соответственно, от граждан – 211 звонков. Остальные звонки поступали от членов УИБ – 166 звонков, регистраторов ГРИ – 18 звонков, наблюдателей – 2 звонка, операторов ОИС – 1 звонок.

С гендерной точки зрения, женщины были более активными (более 60% звонков), что на самом деле является отражением существующего гендерного дисбаланса на уровне служащих избирательной сферы.

Обучение регистраторов ГРИ

В период с ноября по декабрь 2017 года было проведено обучение регистраторов Государственного регистра избирателей (ГРИ). Впервые был использован новый способ обучения – смешанный, сочетающий дистанционное обучение и обучение по типу «лицом к лицу».

На первом этапе обучения регистраторы изучили теоретические аспекты регистрации избирателей и их причисления к избирательным участкам. Это обучение предоставляется курсом на платформе E-learning ЦНОИС «Краткое руководство по ГРИ для регистраторов» (www.e-learning.cicde.md). Второй этап обучения включал применение теоретических знаний на практике вместе с координаторами курса ЦНОИС. Обучение проводилось для тех регистраторов, которые прошли учебный курс дистанционно, с учетом их прогресса и результатов на первом этапе обучения.

Дистанционное обучение проходило с 1 по 14 ноября. ЦНОИС пригласил для прохождения обучения 865 регистраторов, которым были отправлены приглашения по адресам электронной почты, созданным Управлением информационных технологий и по ведению списков избирателей, а также письма ЦИК к районным советам для их передачи ОМПУ первого уровня. Всего для прохождения дистанционного обучения было зарегистрировано 670 регистраторов, что составляет 77% от числа приглашенных.

В период с 12 по 15 декабря 2017 года было проведено 14 учебных семинаров по типу «лицом к лицу». Семинары проходили в мун. Кишинэу, в здании Института труда. Из 366 приглашенных учебный курс посетили 307 человек, при этом посещаемость составила 83,87%. Целевая группа состояла из регистраторов, имеющих опыт менее одного года в обновлении списков избирателей, и регистраторов, которые испытывают трудности в выполнении своих задач. С точки зрения гендерного представительства, в обучении приняли участие 29 мужчин и 278 женщин, а это в процентном соотношении составляет 9,5% мужчин и 90,5% женщин.

Участники положительно оценили обучение. В целом, обобщенный анализ оценочных опросников по всем дням семинара показал, что 93,60% участников отметили, что семинар оправдал их ожидания, а общее впечатление о семинаре отметили как *очень хорошее* и *хорошее*. Методика обучения также была высоко оценена участниками, 95,62% из которых оценили ее как очень хорошую и отличную, при этом участникам понравилось, что было много практической работы с ГРИ.

Обучение формата BRIDGE

В период с 30 мая по 11 июня 2017 года были организованы 4 трехдневных и двухдневных семинара BRIDGE (Building Resources in Democracy, Governance and Elections) по избирательным системам и гендерной проблематике. В обучении приняли участие представители политических партий, средств массовой информации, гражданского общества, ЦИК и ЦНОИС: в целом, 69 участников (24 мужчин и 45 женщин). Участники ознакомились с методологией BRIDGE и имели возможность изучить 9 основных типов избирательных систем и какие решения можно использовать для снижения негативного воздействия систем на равное представительство мужчин и женщин в выборных органах.

Обучение проходило в рамках совместного проекта ЦНОИС/ЦИК в партнерстве с Международной ассоциацией женщин в сфере электорального менеджмента (WEM-International) при поддержке Программы ООН «Женщины в политике» по вопросам гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин (UN Women) и Программы развития Организации Объединенных Наций.

Обучение, предоставляемое инициативной группе по вопросам проведения местного референдума по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу

В целях обучения в области избирательного законодательства членов инициативной группы по проведению местного референдума по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу, ЦНОИС запланировал обучение 460 человек в рамках 5 семинаров. В этом отношении на основе предыдущей программы была разработана программа по обучению сборщиков подписей, при этом обучение проводилось в формате лекции, без выдачи по его завершению свидетельств об участии или о повышении квалификации. Обучение было сосредоточено на разъяснении шагов сбора подписей. В ходе обучения особое внимание уделялось также критериям идентификации избирателей, имеющих право подписывать подписные листы. Согласно спискам посещаемости, в семинарах приняли участие 306 человек (121 мужчина и 185 женщин).

Консолидация внутреннего потенциала: обучение в области научного исследования, организованное для сотрудников ЦНОИС/ЦИК

В период с 28 сентября по 13 октября сотрудники ЦНОИС и ЦИК приняли участие в учебном курсе в области научных исследований: «Академическое письмо: как написать научную статью». Обучающий курс включает в себя углубленное изучение процесса подготовки и написания научной статьи: цели и актуальность научного исследования, определение проблемы, аргументация актуальности работы, составление библиографии, требование к содержанию и другие технические требования.

По окончании курса каждый участник подготовил научную статью, которая была опубликована в первом журнале ЦНОИС по теории и практики в области выборов – Digest Electoral (Электоральный дайджест). Одна из статей была опубликована в ежеквартальном научном журнале «Moldoscopia». (онлайн-версию журнала можно просмотреть, пройдя по следующей ссылке: http://usm.md/?page_id=4009&lang=ro).

Семинар провел доктор-хабилитат политических наук, профессор Валериу Мошняга. Обучающий курс был проведен в рамках проекта «Укрепление научно-исследовательского компонента ЦНОИС», финансируемого Европейским союзом и Советом Европы.

Магистерская программа «Политический и электоральный менеджмент»

30 июня 2017 года дипломы были вручены выпускникам магистерской программы «Политический и электоральный менеджмент». Это первые выпускники магистерской программы, запущенной ЦНОИС в сотрудничестве с Факультетом международных отношений, политических и административных наук (FRIȘPA) Государственного университета Молдовы.

Магистерская программа «Политический и электоральный менеджмент» была запущена в 2015 году и предназначена для служащих избирательной сферы, активистов политической партии и гражданского общества, сотрудников местных органов власти и всех лиц, которые заинтересованы в политической и избирательной сфере (www.masterat.cicde.md).

Первые выпускники магистерской программы «Политический и электоральный менеджмент» уже продуктивно работают в ЦНОИС, неправительственных организациях и органах местного публичного управления.

Развитие профессиональных навыков служащих аппарата ЦИК

План непрерывного профессионального развития персонала комиссии на 2016 год был разработан и утвержден председателем ЦИК 12 февраля 2016 года. В соответствии с утвержденным планом, в течение 2016 года сотрудники аппарата ЦИК прошли 448 часов ***внешнего обучения*** на следующие темы: *менеджмент и лидерство, разработка и оценка публичных политик, разработка и согласование проектов нормативных актов, профессиональная интеграция на государственной должности, процесс стратегического планирования, система менеджмента качества ISO 9001:2015, ISO/IEC 27001:2013, внутренний аудитор СМИБ, предоставление государственных услуг, неподкупность государственного служащего, охрана здоровья и безопасность труда, обучение инструкторов в избирательной сфере* и 27 часов ***внутреннего обучения*** по следующим темам: *Инструкция по охране здоровья и безопасности труда в ЦИК, специфика работы приложения «Ротация», План обеспечения непрерывности деятельности, основные изменения стандарта ISO 9001:2015 в новой редакции, правила пожарной безопасности, менеджмент информационной безопасности, применение ИСМКИБ в ЦИК, порядок приема подписных листов, использование приложений «Подписные листы» и «Предварительная регистрация», архивирование документации ЦИК, порядок осуществления расходов из государственного бюджета, учет имущества и порядок применения Процедуры по регламентированию организации, проведения и представления членами ЦИК и служащими аппарата Комиссии отчетов по зарубежным командировкам.* Также обращаем внимание, что из четырех начинающих государственных служащих, 2 прошли внешнее и внутреннее обучение продолжительностью более 80 часов.

Следует отметить, что важную роль во внешней подготовке государственных служащих сыграла Академия публичного управления.

Для того чтобы обеспечить организацию надлежащим образом президентских выборов от 30 октября 2016 года, 1 июля 2016 года ЦНОИС утвердил для данных общенациональных выборов План по обучению. В соответствии с этим планом были обучены 247 членов ОИС (77,91% из всего 317 членов) и 5664 члена УИБ (92% от запланированного числа (6120). Кроме того, бенефициарами курсов по обучению стали и другие субъекты, вовлеченные в избирательный процесс, такие как: регистраторы ГРИ, операторы ОИС II-го уровня, операторы телефонной линии по информированию избирателей, операторы приложения «Подписные листы», члены инициативных групп, судьи и т.д.

Тематика курсов по обучению, количество обученных лиц и данные в разбивке об обученных лицах для президентских выборов были отражены в Отчете о результатах проведения выборов Президента Республики Молдова 30 октября 2016 года, утвержденном Постановлением ЦИК № 572 от 18 ноября 2016 года[21].

Кроме того, в отчетный период были организованы и проведены специализированные тренинги для нескольких категорий субъектов, начиная с проведения тренингов по подготовке/специализации инструкторов ЦНОИС, проведения дистанционного обучения (E-learning), проведение программы магистратуры «Политический и электоральный менеджмент», продолжая курсами по обучению служащих избирательной сферы, операторов приложения «Подписные листы», а также для офицеров по уголовному преследованию из Национального центра по борьбе с коррупцией (НЦБК) и Министерства внутренних дел (МВД). Тематика курсов по обучению и количество бенефициаров представлены в Отчете о деятельности ЦНОИС за 2016 год.

Также необходимо отметить, что 8 декабря 2016 года в обучающем семинаре на тему «Коррупция в избирательной сфере» приняли участие 28 представителей НЦБК и МВД. Семинар был организован НЦБК в сотрудничестве с ЦИК, ЦНОИС, МВД и общественной ассоциацией «Promo-

[21] http://www.cec.md/files/files/raportalegeriprezidentialefinalll_7447937.pdf, стр. 23 – 34

LEX» в рамках реализации Плана действий на 2016 год по выполнению Национальной антикоррупционной стратегии на 2011–2016 годы. На семинаре были представлены международные и национальные стандарты в отношении понятия «подкуп избирателей» и нормы национального законодательства в этой области. Также широко обсуждался феномен «коррупции в избирательной сфере» через призму отчетов о мониторинге, а также общие положения о финансировании политических партий и избирательных кампаний.

Семинар был направлен на подготовку офицеров по уголовному преследованию в отношении квалификации акта «подкупа избирателей» и актов коррупции в целом, а также на приведение примеров практических случаев, чтобы дать участникам возможность высказаться по поводу мер уголовного воздействия, которые они должны предпринять в соответствии с институциональной компетенцией.

В соответствии с Положением о непрерывном профессиональном развитии государственных служащих, утвержденным Постановлением Правительства № 201 от 11 марта 2009 года, был утвержден План непрерывного профессионального развития персонала комиссии на 2017 год.

В течение отчетного периода государственные служащие из аппарата ЦИК прошли курсы по обучению, организованные ЦИК и Академией публичного управления (АПУ) продолжительностью около 625 часов, из которых:

- 582 часа **внешнего обучения** на следующие темы: менеджмент и разработка программ/проектов, процесс стратегического планирования, разработка и согласование проектов нормативных актов, охрана здоровья и безопасность труда (I-го уровня), семинар BRIDGE на тему «Избирательные системы и гендерный аспект», защита персональных данных в государственной службе и системе государственного управления, система менеджмента качества ISO 9001:2015 (внутренний аудитор), процесс стратегического планирования, профессиональная интеграция на государственной должности, международное рабочее совещание «Making Change: Sweden-s experience in advancing gender equality in media/comuncations/ photography», менеджмент конфликтов и управление стрессом, «Публичные выступления и навыки презентации», организованные ЦНОИС в рамках конференции «CICDE open talks», разработка и оценка публичных политик, «Бухгалтерия бюджетной системы – практические аспекты учета основных средств. Проведение инвентаризации публичного имущества. Учет расчетов с персоналом относительно оплаты труда», менеджмент и лидерство в области публичного управления;

- 43 часа **внутреннего обучения** на следующие темы: заполнение декларации об имуществе и личных интересах, введение в Систему менеджмента качества и информационной безопасности, методология разработки, согласования и утверждения должностной инструкции, применение в ЦИК ИСМКИБ (ISO 9001, ISO 27001) (Выявление и анализ рисков СМК), функциональность приложения «Ротация», национальная политика по борьбе с терроризмом, укрепление навыков внутренней и внешней коммуникации через призму гендерного подхода.

Также отмечаем, что из девяти начинающих государственных служащих 5 прошли внешнее и внутреннее обучение общей продолжительностью около 80 часов.

В соответствии с Положением о непрерывном профессиональном развитии государственных служащих, утвержденным Постановлением Правительства № 201 от 11 марта 2009 года, был утвержден План непрерывного профессионального развития персонала ЦИК на 2018 год.

Государственные служащие из аппарата ЦИК прошли курсы по обучению, организованные ЦИК и Академией публичного управления (АПУ) продолжительностью около в 1009 часов, из которых:

- 812 часов *внешнего обучения* на следующие темы: Профессиональная интеграция на государственной должности; Развитие лидерства в публичном управлении; Разработка и согласование проектов нормативных актов; Развитие навыков выполнения служебных обязанностей; Разработка и оценка публичных политик, ERP4AP – Планирование ресурсов организации в публичном управлении; Внедрение электронных инструментов закупок – MTender; Меры по институциональной неподкупности; Законодательство по оценке институциональной неподкупности; Смешанная избирательная система Германии; Защита персональных данных и государственных учреждений; Обеспечение целостности избирательного процесса; Методы предотвращения коррупционного поведения госслужащего.

- 197 часов *внутреннего обучения* на следующие темы: заполнение декларации об имуществе и личных интересах, введение в Систему менеджмента качества и информационной безопасности; Воспитание гражданской ответственности и информирование; Использование и администрирование новой версии веб-страницы ЦИК; Семинар по подготовке инструкторов в избирательной сфере.

В период с 29 по 31 октября 2018 года делегация ЦИК и ЦНОИС осуществили визит по ознакомлению со смешанной избирательной системой Германии с целью обмена опытом по организации и проведению выборов на основе смешанной избирательной системы путем изучения передовой практики, возможных проблем и решений.

Также в период с 21 по 22 ноября 2018 года делегация комиссии и ЦНОИС осуществили ознакомительный визит в г. Вена Республики Австрия для участия в семинаре на тему «Обеспечение целостности избирательного процесса». Участники семинара ознакомились с опытом Австрии в области выборов, в том числе с такими вопросами как: особенности голосования за рубежом, роль политических партий в обеспечении свободных и корректных выборов, СМИ и избирательная кампания, регистрация избирателей, стратегическое планирование по сотрудничеству в избирательной сфере.

Что касается развития профессиональных навыков членов нижестоящих избирательных органов, следует отметить, что с внесением поправок в положения Кодекса о выборах, касающихся отмены обязательного наличия сертификата о профессиональной квалификации у членов, назначенных во временные избирательные органы, повышение уровня профессиональной подготовки служащих избирательной сферы остается проблемным вопросом. Однако на семинарах по обучению, организованных по случаю парламентских выборов, количество участников возросло по сравнению с ситуацией на президентских выборах.

В феврале и сентябре 2018 года были проведены два мероприятия по консолидации команды Центральной избирательной комиссии, а в целях развития профессиональных навыков сотрудников и инструкторов ЦНОИС были проведены две программы по подготовке инструкторов (одна охватывала общие темы выборов, вторая – тему парламентских выборов на основе смешанной избирательной системы).

В 2019 году курсами внутреннего обучения, организованными ЦИК, и внешнего обучения, организованными Академией публичного управления воспользовались 39 государственных служащих из состава аппарата ЦИК, в том числе 2 начинающих государственных служащих.

3.4 Развитие инфраструктуры и оснащение помещений региональных избирательных органов стандартизированным логистическим оборудованием

В целях оценки уровня доступности и оснащенности избирательных участков логистическим оборудованием (стандартизированными кабинами и урнами для голосования, пандусами и т.д.), определения необходимости усовершенствования инфраструктуры избирательных участков и предоставляемых услуг ЦИК разработала анкету по оценке уровня оснащенности избирательных участков логистическим оборудованием. Как уже упоминалось ранее, респондентами были органы местного публичного управления, которые дали оценку зданиям избирательных участков, предоставленных для проведения всеобщих местных выборов 2015 года.

Вследствие количественного и качественного анализа анкет был подготовлен отчет об оценке уровня оснащенности избирательных участков логистическим оборудованием. Были определены материально-технические средства, имеющиеся на избирательном участке, уровень подключения к Интернету на избирательном участке, в том числе степень удовлетворенности сторон пользованием стандартизированного избирательного логистического оборудования[22].

На основании данных, полученных по итогам оценки анкет, были определены потребности в дополнительном логистическом оборудовании, необходимом для надлежащей организации избирательного процесса, а именно: принтер, факс, сейф, переносная урна для голосования, компьютер

[22] http://cec.md/files/files/bulinformativ15_6391862.pdf, стр. 48 – 59

и др. На основании выявленных потребностей ЦИК определит необходимую деятельность с участием в ней профильных органов управления в целях усовершенствования инфраструктуры избирательных участков, повышения доступности избирательных процессов и предоставляемых услуг.

12 апреля 2016 года была разработана Концепция кампании по оценке уровня доступности и оснащенности избирательных участков логистическим оборудованием, по определению мер, необходимых для усовершенствования инфраструктуры избирательных участков и по обеспечению доступа на равных условиях к избирательному процессу всех категорий избирателей. Таким образом, был подготовлен опросник с 14 вопросами, составленными таким образом, чтоб ответы подлежали количественной оценке и измерению, что позволило применить методы статистической оценки, чтобы выявить все проблемы, связанные с доступом и оснащенностью избирательных участков логистическим оборудованием, при этом полученные ответы являлись элементами выходных сведений анализа.

Вследствие количественного и качественного анализа ответов был подготовлен отчет об оценке уровня доступа и оснащенности избирательных участков логистическим оборудованием. Были определены материально-технические средства, имеющиеся на избирательном участке, уровень подключения к Интернету, а также степень удовлетворенности сторон пользованием стандартизированного избирательного логистического оборудования.

Данные, полученные по итогам анализа, будут использованы при начале проведения закупки оборудования, необходимого для оснащения избирательных участков в целях надлежащей организации общенациональных выборов.

В соответствии с положениями Кодекса о выборах на местных выборах в мае 2018 года органы местного публичного управления обеспечили избирательные органы специально оборудованными помещениями для должной организации и проведения выборов, при этом избирательные участки были оснащены всем необходимым: урнами и кабинами для голосования, печатями, штемпельными подушечками, контейнерами для перевозки избирательных бюллетеней, избирательных документов и материалов и т.д. Стационарные и переносные урны для голосования были опечатаны пломбами.

По запросу органов местного публичного управления и в результате инвентаризации, проведенной в 2018 году в отношении имеющейся в наличии избирательной логистики, комиссия провела процедуру закупки 250 переносных урн для голосования и 500 кабин для голосования, которые были использованы для дополнения избирательной логистики, необходимой для избирательных участков.

Для обеспечения безопасности процесса голосования в день выборов Центральная избирательная комиссия изготовила специальные печати, на которых были напечатаны дата и тип выборов, и передала на каждый избирательный участок по два ноутбука, подключенных к ГАИС «Выборы», с помощью которых операторы проверяли прикреплен ли избиратель к избирательному участку и фиксировали их явку на голосование.

3.5 Продвижение принципов качества и информационной безопасности на всех этапах цикла избирательного менеджмента и проведение ежегодного анализа эффективности и функциональности ИСМКИБ в ЦИК

В связи с внедрением в 2014 году Интегрированной системы менеджмента качества и информационной безопасности (ИСМКИБ) в соответствии с требованиями стандартов ISO 27001 и ISO 9001, ЦИК поддерживает постоянный диалог со всеми субъектами избирательной сферы и заинтересованными сторонами в целях мониторинга и повышения уровня их удовлетворенности, обеспечивает качество всех видов деятельности (производительность процессов, компетентность персонала, качество обслуживания, выявление и устранение несоответствий, надлежащее управление инцидентами в области безопасности и т.д.), которые постоянно разрабатываются и совершенствуются.

Таким образом, начиная с сентября 2013 года, в связи с получением сертификата по двум международным стандартам, Центральная избирательная комиссия утвердила целый ряд нормативных документов, в частности, Декларацию о политике в области информационной безопасности и Декларацию о политике в области качества, а также ряд процедур и инструкций внутреннего характера. Все эти документы

устанавливают организационную базу, описывают все внутренние процессы, совершенно необходимые для устойчивого институционального развития, и обеспечивают высокий уровень менеджмента качества и информационной безопасности.

Документы, относящиеся к ИСМКИБ, разрабатываются и постоянно актуализируются и направлены на создание и внедрение всех механизмов для непрерывного повышения производительности и укрепления институционального потенциала ЦИК, поддержание надлежащей организационной структуры, способной обеспечить реализацию политик и достижения целей в области качества и информационной безопасности.

В первом квартале 2016 года, до проведения внутреннего аудита в ЦИК, были разработаны и актуализированы несколько внутренних документов, в которых описаны все процессы, касающиеся ИСМКИБ. Необходимость разработки и внедрения новых процедур и внутренних инструкций была связана с переходом Системы менеджмента качества к новой версии 2015 года стандарта ISO 9001. В связи с этим были пересмотрены Декларация о политике в области информационной безопасности и Декларация о политике в области качества, дополнены и утверждены в новой версии следующие процедуры и внутренние инструкции, относящиеся к работе ИСМКИБ:

- ✓ Руководство по качеству;
- ✓ Процедура контроля документов и записей;
- ✓ Процедура по ответственности руководства;
- ✓ Процедура контроля за несоответствующими выходными элементами и жалобами;
- ✓ Процедура корректирующих действий в Центральной избирательной комиссии;
- ✓ Процедура по закупкам;
- ✓ Процедура контроля инфраструктуры;
- ✓ Процедура по развитию профессиональных навыков и обучению персонала аппарата ЦИК;
- ✓ Процедура по контролю измерительных и контрольных устройств, используемых в Комиссии;
- ✓ Процедура по проектированию и развитию электоральных услуг в ЦИК;
- ✓ Инструкция по охране здоровья и безопасности труда в Центральной избирательной комиссии.

Вместе с тем, в начале 2016 года для приведения ИСМКИБ в ЦИК в соответствие с новыми требованиями ISO 9001 версии 2015 года была разработана Процедура по управлению рисками, которая устанавливает единую базу в области управления рисками в структурных подразделениях аппарата ЦИК, направленную для обеспечения функционирования всех элементов внутреннего контроля, включая оценку и ведение Регистра учета рисков.

Из вышеизложенного приходим к выводу, что реализация ИСМКИБ в ЦИК обеспечивает конфиденциальность, целостность и доступность информационных ресурсов комиссии, гарантирует защиту информации от несанкционированного доступа, строгое соблюдение требований по защите персональных данных, достижение стратегических целей и запланированных действий, а также повышение степени удовлетворенности заинтересованных сторон.

В соответствии с Планом по анализу рисков безопасности на 2016-2018 гг., утвержденным распоряжением председателя ЦИК № 9-а от 26 февраля 2016 года, Центральная избирательная комиссия разработала и пересмотрела Планы по управлению рисками для следующих приложений:

- Анализ рисков безопасности для приложений, используемых в ЦИК («Электронная библиотека», «Приемная»)
- Анализ рисков безопасности для модулей ГАИСВ, используемых на внутреннем уровне в ЦИК (Избирательные бюллетени, Ротация)

Для обеспечения надлежащей работы информационных систем в Центральной избирательной комиссии и безопасного доступа к персональным данным был сконфигурирован доступ для служащих аппарата ЦИК ко всем приложениям и информационным системам. Для предотвращения рисков утечки информации и защиты персональных данных ответственные лица из ЦИК ведут учет всех входов в соответствии с процедурами, установленными в этом отношении.

Все изменения в ИТ-системах ЦИК должны осуществляться контролируемым образом. Таким образом, в соответствии с Инструкцией по управлению изменениями, утвержденной распоряжением председателя ЦИК № 9-а от 26 февраля 2016 года, были разработаны следующие приложения: «Явка на голосовании», «Ротация» и «Предварительная регистрация».

Формальные процедуры контроля изменений должны быть задокументированы и реализованы, чтобы минимизировать внедрение изменений с отрицательным воздействием на ИТ-системы. Внедрение новых систем и основных изменений в существующие системы должны пройти через формальный процесс документации, спецификации, тестирования, контроля качества и контролируемого развертывания. В этом отношении, для каждого приложения в отдельности подавались запросы о внесении изменений, после чего на основании поданного заявления назначалось ответственное лицо, которое проводило анализ и подготовило план по внедрению и план по тестированию.

В соответствии со стандартами ISO 27001:2013 и ISO 9001:2008 в комиссии периодически проводятся внутренние и внешние аудиты. К тому же, ежегодно проводится аудит по надзору для того, чтобы проверить как ЦИК поддерживает соответствие сертифицированной системы менеджмента предусмотренным требованиям в течение срока действия сертификатов.

После получения в 2014 году Сертификата соответствия системы менеджмента качества стандарту ISO 9001:2008 (Системы менеджмента качества. Требования) и Сертификата соответствия системы менеджмента информационной безопасности ISO/IEC 27001:2005 (Информационные технологии. Методы обеспечения безопасности. Системы менеджмента информационной безопасности. Требования), Центральная избирательная комиссия разрабатывает и применяет в своей повседневной работе ряд нормативных документов, в том числе Декларацию о политике в области информационной безопасности и Декларацию о политике в области качества, а также ряд процедур и инструкций внутреннего пользования, которые способствуют лучшей структуризации обязанностей избирательного органа, повышению качества государственных услуг, предоставляемых комиссией, выявлению и разработке механизмов по укреплению доверия граждан к избирательным органам и процессам в Республике Молдова. Все эти документы устанавливают организационную базу, совершенно необходимую для устойчивого институционального развития, и обеспечивают высокий уровень менеджмента качества и информационной безопасности.

Внедрением и надлежащей работой Интегрированной системы менеджмента качества и информационной безопасности ЦИК обязывается соблюдать положения действующих законодательных и нормативных актов, касающихся избирательного процесса, поддерживать постоянный диалог со служащими избирательной сферы и заинтересованными сторонами для мониторинга и повышения уровня их удовлетворенности, обеспечивать высокий уровень качества всех выполняемых работ (результативность процессов, профессионализм персонала, качество услуг, выявление и устранение несоответствий, надлежащее управление инцидентами безопасности и т.д.), постоянно их расширяя и совершенствуя.

К тому же реализация Интегрированной системы менеджмента качества и информационной безопасности обеспечивает строгое соблюдение требований по защите персональных данных, предоставляет безопасность, конфиденциальность, целостность и доступность информационных ресурсов комиссии, гарантирует защиту информации от несанкционированного доступа.

В первом полугодии 2017 года, до проведения внешнего аудита по ресертификации, в ЦИК были разработаны и актуализированы внутренние инструкции и процедуры, в которых были установлены нормы по регулированию всех процессов, относящихся к ИСМКИБ. Необходимость разработки и внедрения новых процедур и внутренних инструкций была связана с переходом Системы менеджмента качества к новой версии 2015 года стандарта ISO 9001. В связи с этим были определены риски и возможности, которые могут повлиять на соответствие предоставляемых ЦИК услуг/продуктов и их способность повысить степень удовлетворенности заинтересованных сторон, а также были дополнены и утверждены в новой версии системные и операционные процедуры, связанные с работой ИСМКИБ.

В июне 2017 года О.О.О. «RINA SIMTEX-O.C.» провела в Центральной избирательной комиссии внешний ресертификационный аудит, по итогам которого были подтверждены сертификаты о соответствии стандартам и был осуществлен переход к новой версии стандарта ISO 9001:2015.

По итогам получения в 2014 году Сертификата соответствия Системы менеджмента качества стандарту ISO 9001:2008 (Системы менеджмента качества. Требования) и Сертификата соответствия Системы менеджмента информационной безопасности стандарту ISO/IEC 27001:2005

(Информационные технологии. Методы обеспечения безопасности. Системы менеджмента информационной безопасности. Требования), Центральная избирательная комиссия применяет в своей повседневной работе Декларацию о политике в области качества и Декларацию о политике в области информационной безопасности и разрабатывает ряд процедур и инструкций внутреннего характера, которые способствуют четкому разграничению обязанностей подразделений Аппарата ЦИК, повышению качества государственных услуг, предоставляемых комиссией, выявлению и разработке механизмов по укреплению доверия граждан к избирательным органам и процессам. Все эти документы устанавливают организационную базу, совершенно необходимую для устойчивого институционального развития, и обеспечивают высокий уровень менеджмента качества и информационной безопасности.

В первом полугодии 2018 года, до проведения внешнего аудита по ресертификации, в ЦИК были разработаны и актуализированы внутренние инструкции и процедуры, в которых были установлены нормы по регулированию всех процессов, относящихся к Интегрированной системе менеджмента качества и информационной безопасности, выявлены риски и возможности, которые могут повлиять на соответствие продуктов/услуг, предоставляемых ЦИК, и их способность повышать удовлетворенность заинтересованных сторон, а также были дополнены и утверждены в новой версии системные и операционные процедуры, связанные с работой ИСМКИБ.

В марте-апреле 2019 года, до проведения внешнего аудита по ресертификации, в ЦИК были разработаны и актуализированы внутренние инструкции и процедуры, в которых установлены нормы по регулированию всех внутренних процессов, относящихся к Интегрированной системе менеджмента качества и информационной безопасности, выявлены риски и возможности, которые могут повлиять на соответствие продуктов/услуг, предоставляемых ЦИК, и их способность повышать удовлетворенность заинтересованных сторон, а также были дополнены и утверждены в новой версии системные и операционные процедуры, связанные с работой ИСМКИБ.

3.6 Ежегодное проведение внутреннего аудита и надзора функциональности Интегрированной системы менеджмента качества и информационной безопасности в ЦИК в целях адаптации и международной ресертификации по стандартам ISO 27001 и ISO 9001

С 1 по 4 марта 2016 года в ЦИК была проведен внутренний аудит функционирования ИСМКИБ, цель которого заключалась в *оценке соответствия ИСМКИБ, актуализированной в соответствии с ISO 9001:2015 и ISO 27001:2013 в заявленной области сертификации (реализация избирательной политики, организация и проведение выборов)*. Задачами внутреннего аудита ИСМКИБ, проведенного в 2016 году, были:

- *Проверка идентификации и ведение контроля процессов ЦИК, соответствие документов и записей ИСМКИБ требованиям стандарта ISO 9001:2015 и ISO 27001:2013;*
- *Проверка определения и выполнения политик в области качества и информационной безопасности и следования ЦИК применяемым правилам;*
- *Эффективность коммуникации с избирателями, политическими партиями, партнерами по развитию, гражданским обществом, служащими избирательной сферы и другими заинтересованными лицами;*
- *Проверка функционирования внутренних процессов ЦИК в соответствии с внутренней правовой базой, относящейся к ИСМКИБ;*
- *Проверка способности ИСМКИБ к непрерывному совершенствованию.*

В общей сложности за отчетный период группа аудита СМК провела 11 миссий, а группа аудита СМИБ – 10 миссий. Заседание по открытию внутреннего аудита состоялось 1 марта 2016 года, в котором приняли участие все служащие аппарата ЦИК, в том числе руководители структурных подразделений и ответственных за процесс лиц.

Внутренний аудит был проведен аудиторской группой из квалифицированных и сертифицированных в установленном порядке сотрудников аппарата ЦИК и аудиторами, с которыми был заключен договор. Аудиторская группа имела доступ ко всем документам и записям ИСМКИБ, ко всем помещениям по предоставлению услуг, надлежащим образом взаимодействуя с представителями функциональных подразделений.

В марте 2016 года организация по сертификации провела в ЦИК внешний аудит по надзору для оценки соответствия ИСМКИБ заявленной области сертификации (реализация избирательной политики, организация и проведение выборов).

Цель внутреннего и внешнего аудита заключалась в проверке идентификации и ведения контроля процессов ЦИК, в обеспечении соответствия документов и записей ИСМКИБ требованиям стандартов ISO 9001 и ISO 27001, в проверке определения и выполнения политик в области качества и информационной безопасности и следования ЦИК применяемым правилам.

В результате проведения аудита по надзору не было зафиксировано ни одного несоответствия, а организация по сертификации отметила, что ЦИК поддерживает работу ИСМКИБ и постоянно ее совершенствует, учитывая возможности и безотлагательно обрабатывая со всей ответственностью выявленные риски. В связи с этим, комиссии были сохранены сертификаты, полученные по стандартам ISO 9001 и ISO 27001.

После анализа в полной степени процессов, документации и записей аудиторская группа в ходе миссии по аудиту отметила, что применяемая ИСМКИБ в ЦИК соответствует деятельности, продуктам и процессам, осуществляемым в ЦИК, работает эффективно, применяется должным образом при соблюдении нормативно-правовых требований, в соответствии с которыми ЦИК осуществляет свою деятельность, и что система восприимчива к непрерывному совершенствованию.

Для обеспечения перехода на новую версию стандарта ISO 9001:2015 и ресертификации Интегрированной системы менеджмента качества и информационной безопасности в ЦИК по стандартам ISO 27001:2013 и ISO 9001:2015, в период с января по май 2017 года, были подготовлены необходимые документы, в частности, в отношении управления рисками, и выполнены все требования соответствующих стандартов.

С 29 мая по 6 июня 2017 года в ЦИК была проведен внутренний аудит по оценке соответствия Интегрированной системы менеджмента качества и информационной безопасности заявленной области сертификации (организация и проведение выборов). Внутренний аудит был проведен аудиторской группой квалифицированных лиц. Они провели 12 миссий внутреннего аудита в подразделениях аппарата ЦИК.

Цель внутреннего аудита ИСМКИБ заключалась в проверке ведения контроля внутренних процессов ЦИК, в обеспечении соответствия документов и записей ИСМКИБ требованиям стандартов ISO 9001:2015 и ISO 27001:2013, в проверке определения и выполнения политик в области качества и информационной безопасности и следование ЦИК применяемым правилам, а также степени эффективности коммуникации с избирателями, политическими партиями, партнерами по развитию, гражданским обществом, служащими избирательной сферы и другими заинтересованными субъектами.

Внешний аудит по ресертификации проводился с 15 по 16 июня 2017 года, по итогам которого было установлено отсутствие несоответствий, отмечены сильные стороны системы менеджмента и сформулированы рекомендации по улучшению. Группа внешнего аудита обеспечила переход к новой версии стандарта ISO 9001:2015 и ресертификацию Интегрированной системы менеджмента качества и информационной безопасности для заявленной области сертификации (организация и проведение выборов) на трехлетний срок, до июня 2020 года.

В период с 10 по 14 мая 2018 года в рамках ЦИК была проведен внутренний аудит по оценке соответствия ИСМКИБ для заявленной области сертификации (организация и проведение выборов). Внутренний аудит был проведен аудиторской группой квалифицированных лиц, которые провели 10 миссий внутреннего аудита в подразделениях Аппарата ЦИК.

Цель внутреннего аудита ИСМКИБ заключалась в проверке ведения контроля внутренних процессов ЦИК, в обеспечении соответствия документов и записей требованиям стандартов ISO 9001:2015 и ISO 27001:2013, в проверке определения и выполнения политик в области качества и информационной безопасности и соответствия применяемым правилам, а также степени эффективности коммуникации с избирателями, политическими партиями, гражданским обществом, служащими избирательной сферы и другими заинтересованными субъектами.

В результате проведения внутреннего аудита были сформулированы восемь замечаний, по которым были определены необходимые корректирующие действия, а также выявлены 12 несоответствий, по которым было подготовлено 12 отчетов о несоответствиях с определением корректирующих действий, сроков устранения и ответственных лиц по исправлению.

Внешний аудит по надзору провела 30 мая 2018 года организация по сертификации O.O.O. «RINA SIMTEX-O.C.», по итогам которого не было зафиксировано ни одного несоответствия. В то же время, группа внешнего аудита подчеркнула сильные стороны ИСМКИБ в рамках ЦИК и сформулировала предложения по улучшению системы менеджмента качества и информационной безопасности.

В период с 10 по 11 мая 2019 года в рамках ЦИК была проведен внутренний аудит по оценке соответствия ИСМКИБ для заявленной области сертификации (организация и проведение выборов). Внутренний аудит был проведен аудиторской группой квалифицированных лиц, которые провели 10 миссий внутреннего аудита в подразделениях Аппарата ЦИК.

Цель внутреннего аудита ИСМКИБ заключалась в проверке ведения контроля внутренних процессов ЦИК, в обеспечении соответствия документов и записей требованиям стандартов ISO 9001:2015 и ISO 27001:2013, в проверке определения и выполнения политик в области качества и информационной безопасности и соответствия применяемым правилам, а также степени эффективности инструментов коммуникации с избирателями, политическими партиями, гражданским обществом, служащими избирательной сферы и другими заинтересованными субъектами.

В ходе внутреннего аудита было выявлено 15 замечаний, для которых были установлены необходимые корректирующие действия, а также 5 несоответствий, по которым было составлено 5 отчетов о несоответствиях с определением корректирующих действий, сроков устранения и ответственных лиц по исправлению.

Внешний аудит по надзору провела 29 мая 2019 года организация по сертификации O.O.O. «RINA SIMTEX-O.C.», по итогам которого не было зафиксировано ни одного несоответствия. В то же время, группа внешнего аудита подчеркнула сильные стороны ИСМКИБ в рамках ЦИК и сформулировала предложения по улучшению системы менеджмента качества и информационной безопасности.

<u>Задача № 4</u>. Осознанные и информированные избиратели

4.1 Организация специализированных тренингов для субъектов, вовлеченных в избирательный процесс (средства массовой информации, неправительственные организации, политические партии, наблюдатели и т.д.)

В первом полугодии 2016 года было пересмотрено и дополнено Пособие для журналиста в области выборов[23], которое содержит полезную информацию для журналистов и конкретные ответы на многие вопросы, связанные с освещением выборов. Пособие было напечатано и роздано на семинаре «СМИ и выборы», который прошел 1-2 июля в Вадул луй Водэ, совместно с ЦНОИС и ПРООН [24]. Цель семинара заключалась в закреплении знаний журналистов об избирательной практике и законодательстве о выборах Молдовы. В рамках семинара обсуждались вопросы, касающиеся терминологии выборов, субъектов избирательного процесса с точки зрения интересов и влияния, предвыборной агитации, жалоб, дня выборов и возможных проблемных ситуаций, обеспечения доступа уязвимых групп к избирательному процессу. В семинаре приняли участие 19 представителей средств массовой информации, из них 12 мужчин и 7 женщин.

Семинар был направлен также на укрепление сотрудничества между ЦИК, ЦНОИС и СМИ, тем самым стремясь повысить уровень прозрачности и корректности избирательного процесса. В рамках семинара были использованы методы интерактивного обучения, проведены дискуссии в режиме офлайн с новым составом ЦИК. В рамках практического занятия участники выделили ожидания средств массовой информации, потенциальные трудности и проблемы, с которыми сталкиваются журналисты при освещении избирательного процесса и/или деятельности избирательных органов, и предложили решения для упрощения работы при освещении деятельности ЦИК и избирательного процесса.

В 2017 году ЦНОИС разработал модуль «СМИ и выборы» на платформе электронного обучения Центра (e-Learning). Запуск платформы прошел 29 сентября, а в программе модуля содержатся самые важные аспекты избирательного процесса с точки зрения СМИ, как общие

[23] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1012&rid=16616&l=ro
[24] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1047&rid=16517&l=ro

(избирательный цикл, избирательная система, права и обязанности в избирательном процессе и т.д.), так и более специфические (предвыборные программы, дебаты, реклама и т.д.).

В презентации приняли участие представители нескольких средств массовой информации: телеканала «Canal Regional», радиостанции «Radio Moldova», новостных порталов Deschide.md, Realitatea.md и Bani.md. Платформа на данный момент активна и можно на нее зайти на веб-странице ЦНОИС - http://e-learning.cicde.md/course/mass-media-si-alegerile-2/. К концу 2017 года было зарегистрировано 106 участников.

В период с мая по июнь было организовано 4 курса BRIDGE на тему «Избирательные системы и гендерный аспект», на которых приняли участие представители средств массовой информации, неправительственных организаций, политических партий, ЦИК и ЦНОИС. На семинаре был затронут весь спектр избирательных систем, чтобы обеспечить его участникам четкое представление о существующих моделях преобразования голосов избирателей в мандаты выборных лиц и о том, каким образом обеспечивается гендерное равенство в различных системах. Помимо этого, в контексте изменения избирательного законодательства было актуализировано Пособие для журналиста, распечатано и роздано на этих обучающих курсах.

В контексте новых местных выборов, назначенных на 14 мая и 19 ноября 2017 года, и местного референдума в муниципии Кишинэу, установленного на 19 ноября 2017 года, было подготовлено 7 инструктивных писем информационного характера для избирательных советов и заинтересованных субъектов о действующем избирательном законодательстве и о правильном применении процедур голосования.

В этой связи внимание избирательных органов также было обращено на внесенные в Кодекс о выборах поправки. Так, после изменения ч. (1) ст. 44 список необходимых документов для регистрации кандидата был дополнен справкой о неподкупности, выданной Национальным органом по неподкупности в установленном законом порядке.

Помимо этого, для информирования различных категорий избирателей (студентов и учеников, задержанных или осужденных лиц, а также лиц, которые в день голосования находятся в санаториях, домах отдыха, больницах или воинских частях) были подготовлены инструктивные письма о порядке голосования в дни выборов с подробным описанием процедурных элементов.

Эти письма были размещены на официальной веб-странице Центральной избирательной комиссии.

4.2 Проведение информационной кампании, направленной на различные целевые группы избирателей (женщин, лиц с ограниченными возможностями, граждан, уехавших за границу и т.д.)

12 мая 2016 года Центральная избирательная комиссия провела урок по просвещению в области выборов для учащихся XII-го класса в Теоретическом лицее «Universum» коммуны Сэрата-Галбенэ района Хынчешть[25] в связи с организацией 15 мая 2016 года новых местных выборов в этом населенном пункте. Цель лекции заключалась в проведении информационной кампании для повышения гражданской активности среди молодых избирателей. На лекции затрагивались аспекты, касающиеся избирательных процедур в день выборов. Основной задачей лекции было ознакомление учащихся с правами и обязанностями избирателей, формирование представления о демократических выборах, гражданского отношения и усвоение учащимися важности принятия участия в новых местных выборах.

Ниже приведены в разбивке данные об участии в новых местных выборах молодых избирателей (18-25 лет):

Дата проведения выборов	Населенный пункт	Тур	Общее количество избирателей	Явка на выборах			
				Всего избирателей	Избиратели (18-25 лет)		
					Всего	Женщин	Мужчин

[25] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1047&rid=15230&l=ro

				кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
15.05.2016, 22.05.2016	Окюл Рош района Анений Ной	I	348	236	67.82	31	13.14	15	48.39	16	51.61
	Сэрата-Галбенэ района Хынчешть	I	4546	2027	44.59	188	9.27	90	47.87	98	52.13
		II	4550	2414	53.05	263	10.89	126	47.91	137	52.09
30.10.2016, 13.11.2016	Букурия района Кахул	I	633	303	47.87	34	11.22	13	38.24	21	61.76
	Гэлэшень района Рышкань	I	1,316	745	56.61	77	10.34	47	61.04	30	38.96
	Гэлешть района Стрэшень	I	2,477	1201	48.49	142	11.82	83	58.45	59	41.55
	Исерлия района Басарабяска	I	939	512	54.53	38	7.42	17	44.74	21	55.26
		II	939	512	54.53	34	6.64	14	41.18	20	58.82

Кампании по информированию и по просвещению в избирательной сфере для молодых избирателей

Конкурс эссе на темы «Право выбора», «Выборы – это взгляд в будущее», «Мы – будущие избиратели» проводился с 21 февраля по 15 марта 2017 года и был организован среди учащихся X – XI классов учебных заведений муниципия Кишинэу и АТО Гагаузия Филиалом в Кишинэу Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ совместно с ЦИК. Конкурс был направлен на информирование молодых избирателей об их избирательном праве; на повышение осведомленности о значимости голосования для построения демократического общества; на выявление и выработку у молодых избирателей творческих навыков и знаний в соответствующей области; на побуждение граждан к участию в выборах. В конкурсе приняли участие 17 работ, которые были оценены по таким критериям как актуальность и оригинальность.

В течение 2017 года более 120 учеников и студентов из учебных заведений мун. Кишинэу посетили ЦИК в рамках четырех мероприятий:

- ✓ 10 июля 2017 г. – группа учащихся Бизнес-Академии для детей и подростков «Prospera»;
- ✓ 9 ноября 2017 г. – учащиеся 4-го класса лицея «Liviu Deleanu»;
- ✓ 17 ноября 2017 г. – студенты Факультета международных отношений, политических и административных наук, Государственный университет Молдовы;
- ✓ 24 ноября 2017 г. – учащиеся 3-го класса лицея «Mihai Viteazul».

Целью визитов было ознакомление с деятельностью ЦИК и ЦНОИС, с тем как организуются выборы в нашей стране, как могут граждане страны принимать участие в избирательном процессе, формирование навыков участия.

Учащиеся и студенты приняли участие в имитации дня выборов, обсудили различные ситуации, которые могут возникнуть в течение дня голосования, а также для них была проведена экскурсия по ЦИК и ЦНОИС. Помимо этого, они приняли участие в игре с вопросами и ответами, относящимся к выборам, а самым активным из них были вручены награды.

Центральная избирательная комиссия приняла приглашение Парламента Республики Молдова на празднование Международного дня демократии. Ежегодно этот праздник отмечается во всем мире 15 сентября, начиная с 2008 года, по решению Генеральной Ассамблеи Организации

Объединенных Наций. В связи с этим, ЦИК и ЦНОИС наряду с еще 12 публичными органами приняла участие 13 сентября 2017 года на выставке и других мероприятиях по информированию в рамках Дня открытых дверей в Парламенте.

В рамках этих мероприятий ЦИК и ЦНОИС выставили коллекцию публикаций и раздали листовки с полезной информацией о составе и структуре комиссии и ЦНОИС, блокноты и рюкзаки с логотипом комиссии. Более 100 детям, посетившим Парламент и принявшим активное участие в лотерее в области выборов, комиссия вручила призы. Мероприятие было направлено на ознакомление молодежи с различными аспектами работы комиссии и ЦНОИС и повышение осведомленности о важности выборов. В то же время, главной целью комиссии было информирование посетителей о роли ЦИК в качестве учреждения, реализующего задачи по развитию демократии в Республике Молдова.

В отчетный период ЦНОИС провел ряд мероприятий:

- 22 июня – учебный семинар в Республиканском центре для детей и молодежи «Artico», в котором приняли участие 27 человек. Они познакомились с различными режимами управления в рамках проводимых игр в неформальной обстановке, на которых обсуждали темы по определенным вопросам, по выборам и демократии, кто является активным и вовлеченным гражданином. Обучение организовано в рамках летней образовательной программы «Твоя Академия», проведенной Республиканским Центром для детей и молодежи «Artico».
- 7 июля – рабочее совещание «Имитация процесса голосования» в летнем лагере Интеллектуальных игр, организованном Молдавским клубом Интеллектуальных игр. В мероприятии приняли участие 50 человек в возрасте от 15 до 20 лет. Им была представлена презентация «Один день из жизни служащего избирательной сферы» о трудоемкой работе, выполняемой избирательными органами.

Кампания по информированию и просвещению граждан в области выборов «Участвую! Учусь! Решаю!»

Платформа по обсуждению тем в избирательной сфере E-Hub

Просвещение в избирательной сфере – это непрерывный процесс, поэтому была создана дискуссионная платформа по обсуждению тем в избирательной сфере E-Hub, которая предоставила возможность собирать информацию в этой области, проводить анализ различных аспектов избирательной сферы путем конструктивного диалога между представителями различных избирательных субъектов.

В период с 21 сентября по 24 ноября были проведены 5 заседаний дискуссионной платформы E-Hub (21 сентября, 6 октября, 10 ноября, 17 ноября и 24 ноября).

Все участники семинаров оценили содержание дискуссий как «хорошо» (25%) и «очень хорошо» (75%). На заседаниях E-Hub приняли участие представители всех избирательных субъектов (политические партии, организации гражданского общества, органы местного публичного управления, международные организации, избиратели, студенты, учащиеся, учителя и т.д.), насчитывая в общем 88 человек. По гендерному признаку, количество женщин превалировало, превышая на 28% число мужчин: 56 женщин (64%) и 32 мужчин (36%). Темами обсуждения были следующие:

- «Как и почему наблюдаются выборы?»
- «Органы управления выборами и их децентрализация: преимущества и риски»
- «Необходимость и способы обучения участников избирательного процесса»
- «20 лет ЦИК: вызовы и перспективы»
- «Эволюция избирательного законодательства в Республике Молдова»

В обсуждениях принимали участие представители ЦИК, ЦНОИС, организаций гражданского общества (ADEPT, Promo-Lex) и международных организаций (ПРООН).

Дискуссионная платформа предоставила возможность всем лицам, заинтересованным в избирательной области, членам и сторонникам политических партий, служащим избирательной сферы, избирателям и будущим избирателям представить, побеседовать и обсудить различные аспекты избирательного процесса.

Последнее заседание E-Hub транслировалось в прямом эфире, собрав около 400 просмотров. [26]

Интеллектуальные игры «Что? Где? Когда?» на тему выборов

В целях продвижения интерактивной деятельности по ознакомлению и обучению, а также для развития эрудиции, знаний в области избирательного процесса и демократии участия, духа аналитической критики различных элементов избирательного процесса была проведена другая деятельность по обсуждению тем относительно выборов – серия интеллектуальных игр «Что? Где? Когда?».

Игра «Что? Где? Когда?» представляет собой соревнование между командами в составе до 6 игроков, каждая из которых представляет довузовские учреждения в регионе. Соревновательный дух и интерактивный характер этой игры привлекли внимание молодежи, максимально задействовав их в этом процессе. Вопросы задавались по избирательной сфере, как из практики Республики Молдова, так и из других государств.

Для организации этих мероприятий в соответствии с правилами этой игры были приглашены представители Молдавского клуба интеллектуальных игр «Что? Где? Когда?» для оказания помощи в формулировании вопросов, подготовке мероприятий и их ведения.

Для проведения кампании по информированию и просвещению «Участвую! Учусь! Решаю!» ЦНОИС попросил активного участия районных / муниципальных управлений образования и довузовских учреждений. Таким образом, в период с 22 сентября по 26 ноября было организовано 6 игр ЧГК на тему выборов. В этих мероприятиях приняли участие 346 человек, которые были сгруппированы в 62 команды из более 50 довузовских учреждений. По гендерному признаку количество девочек превалировало количество мальчиков на 24%: 215 девочек (62%) и 131 мальчик (38%).

В ходе мероприятий были розданы информационно-образовательные материалы: буклет *«Знай свое избирательное право»*; брошюра *«Магистерская программа – Политический и электоральный менеджмент»*. Кроме того, всем командам были вручены в качестве приза книги, приобретенные для этой цели.

Вышеупомянутые события были опубликованы в виртуальном пространстве и освещены в средствах массовой информации:

- на 5 региональных веб-страницах.
- 17 ноября 2017 г. – в передаче «Fierbinte Show» на Радио Молдова[27].
- Были сняты 2 видеоролика и размещены в Instagram и на Facebook, собрав более 1500 просмотров. [28]

Избирательная школа выходного дня ЦНОИС

В период с 20 октября по 5 ноября 2017 года ЦНОИС провел первый этап Избирательной школы выходного дня.

Школа проходила в течение двух длительных выходных (6 дней) с двухнедельным интервалом между ними, в течение которого участники выполняли домашнее задание. В общей сложности, учебный курс составил 96 часов обучения, из которых 48 часов путем прямого контакта и 48 часов индивидуальной работы.

В тренинге приняли участие 19 человек (12 женщин и 7 мужчин), являющихся представителями молодежного крыла политических партий, гражданского общества или заинтересованными / вовлеченными и гражданski активными молодыми избирателями.

---

[26] https://www.facebook.com/CICDE/videos/1504229699660927/
https://www.facebook.com/CICDE/videos/1451462878270943/

[27] http://trm.md/ro/fierbinte-show/fierbinte-show-7-noiembrie-2017/

[28] https://www.facebook.com/CICDE/videos/1489585737791990/
https://www.facebook.com/CICDE/videos/1452268784857019/

Цели курса:
• Презентация новой избирательной системы Республики Молдова и порядок ее функционирования;
• Представление роли и места различных участников избирательного процесса в демократическом процессе;
• Ознакомление с принципами надлежащей практики в вопросах выборов;
• Принятие во внимание влияния избирательных систем на представление различных социальных групп;
• Вовлечение молодежи в избирательный процесс и развитие гражданских навыков.

Модуль был разработан и проводился тренерами ЦНОИС. Шесть лекций были проведены приглашенными экспертами из ЦИК, Парламента Республики Молдова и представителями гражданского общества.

Видимость

О мероприятии были выпущены и опубликованы несколько статей на 5 новостных сайтах. Также были выпущены и опубликованы: две статьи на веб-странице www.cicde.md и размещены 3 видеоролика на аккаунтах ЦНОИС в Instagram и Facebook, собрав более 700 просмотров.[29]

Конференция в избирательной сфере «CICDE open talks»

Конференция в избирательной сфере «CICDE open talks» была беспрецедентным событием, новой формой обучения с целью просвещения граждан посредством неформального, интересного, инновационного и увлекательного метода. Конференция прошла 29 ноября 2017 года в мун. Кишинэу, в Центре передового опыта в области IT-технологий «Tekwill» и имела целью охватить широкий круг вопросов по теме **«Демократии учатся – инновационные подходы»** и призвать молодежь активнее участвовать в общественной жизни.

Мероприятие было организовано и проведено совместно с Центральной избирательной комиссией и Парламентом Республики Молдова, что обеспечило большую видимость этого события.

Помимо специально приглашенных гостей, на мероприятии выступили с презентациями следующие докладчики:

- Иоанна Ватаману-Мэрджиняну – ученица, председатель Сената учащихся, Лицей Академии наук Молдовы;
- Михай Ротару – студент, Международный независимый университет Молдовы;
- Елена Гобжилэ и Виктор Лисенко, студенты, Государственный аграрный университет Молдовы;
- Богдан Морошан – студент I-го курса, Германия, видеообращение;
- Наталья Цуркану – учительница, Теоретический лицей «Данте Алигьери», Кишинэу;
- Наталья Думиника – национальный координатор, Программа стипендий в области права и гуманитарных наук, Фонд образования ромов в Будапеште.

Приглашенными лицами были юные граждане и лица, работающие по вовлечению молодежи в процесс принятия решений, лица, увлеченные своим делом, и те, которые, отдельно или вместе, действуют в целях воспитания нового поколения и общества в целом в духе истинной демократии, являясь тем самым примером вовлечения молодежи в процесс принятия решений. Выступавшие поделились своими идеями, мотивируя своими примерами участников форума к диалогу и вдохновению других ускорять изменения в обществе, в стране и во всем мире.

[29] https://www.facebook.com/CICDE/videos/1484396154977615/
https://www.facebook.com/CICDE/videos/1486124711471426/
https://www.facebook.com/CICDE/videos/1472625029488061/

На конференцию были приглашены все участники остальных мероприятий кампании по информированию и просвещению «Участвую! Учусь! Решаю!» – выпускники избирательной школы выходного дня, участники заседаний E-Hub и участники интеллектуальных игр «Что? Где? Когда?» (командам-победителям из каждого района был обеспечен транспорт туда и обратно – из Анений Ной, Хынчешть, Чимишлии, Дрокии и Яловень). В списках участников этого мероприятия было зарегистрировано всего 139 человек.

Видимость

Событие широко освещалось:

- на более 21 новостных порталах,
- на телеканалах: Publika TV, Prime TV, Canal 3 и Canal 2.

Прямую трансляцию конференции «CICDE open talks» посмотрели более 65.000 пользователей. [30] Также, была написана и опубликована статья на сайте www.cicde.md[31].

Другие материалы

В рамках кампании были разработаны 2 видеоролика, чтобы просветить по вопросам выборов граждан Республики Молдова, особенно юных граждан.

Первый видеоролик разъясняет варианты ролей, которые могут выполнять юные граждане по достижению ими 18-летнего возраста для их побуждения к участию в избирательном процессе в любой роли – конкурент на выборах, наблюдатель, служащий избирательной сферы и т.д.[32]

Второй видеоролик объясняет, где избиратели могут проверить включены ли они в списки избирателей и как они могут участвовать в семинарах по обучению в области выборов. Лицам, просматривающим видеоролик, настоятельно предлагалось запрашивать нужную им информацию из источников, предоставленных ЦИК и ЦНОИС.[33]

Видеоролики размещались в социальных сетях, транслировались на телеканалах и, соответственно, были использованы на конференции «CICDE open talks».

Также была разработана брошюра с иллюстрациями, которая содержит информацию об избирательных органах в Республике Молдова – образование, деятельность и роль на выборах. Публикация направлена на информирование и просвещение избирателей и будущих избирателей, на их привлечение к обучению в области выборов и продвижение демократии, основанной на участии. В этой брошюре представлен инновационный способ обучения общественности: информация представлена в новой форме, а наиболее важные аспекты рассматриваемых тем были проиллюстрированы.[34]

Материал был подготовлен ЦНОИС и является частью серии публикаций, посвященных таким вопросам, как: избирательные права, администрирование выборов, процедура голосования, прозрачность выборов, доступность избирательного процесса и гендерный аспект в нем.

Были напечатаны 1000 брошюр, некоторые из которых были розданы на конференции «CICDE open talks», а оставшиеся брошюры были распространены среди учебных заведений и публичных библиотек.

Кампании по информированию и просвещению в избирательной сфере, проводимые для избирателей из диаспоры

[30] https://www.privesc.eu/arhiva/79042/Conferinta-CICDE-open-talks--Democratia-se-invata---abordari-inovative--
[31] http://www.cicde.md/index.php?pag=news&id=1063&rid=1620&l=ro
[32] https://www.youtube.com/watch?v=Yk60WZNkF7M
[33] https://www.youtube.com/watch?v=MuwbgX_eG6c
[34] http://cicde.md/index.php?pag=news&id=1198&rid=1623&l=ro

Приоритетной задачей для ЦИК является налаживание связи с диаспорой путем организации мероприятий, а также создание благоприятных условий для активного участия в выборах граждан, находящихся за рубежом, не только в качестве избирателей, но и в качестве служащих избирательной сферы, наблюдателей и т.д.

В период с 3 по 4 и с 10 по 12 февраля 2017 года было проведено несколько встреч с представителями диаспоры в Итальянской Республике (Рим и Падова), Великобритании (Лондон) и Французской Республике (Париж). Во встречах приняли участие члены ЦИК и представители Бюро по связям с диаспорой (БСД). Встречи были организованы по инициативе и при финансовой поддержке Международного республиканского института в Молдове (МРИ) в рамках программы «Избиратели за рубежом». Встречи были направлены на пост-выборный анализ выборов Президента Республики Молдова, состоявшихся 30 октября 2016 года. Обсуждаемые вопросы на встречах касались оценки процедуры голосования за рубежом, мобилизации избирателей из диаспоры, а также определения решений по упрощению участия в голосовании граждан, находящихся за рубежом. 3 марта 2017 года в Кишинэу прошла конференция по подведению итогов и оценке программы «Избиратели за рубежом», на которой приняли участие представители ЦИК, БСД, МРИ, диаспоры, гражданского общества и политических партий.

11 апреля 2017 года ЦИК провела круглый стол в целях обсуждения вопроса о предварительной регистрации и представила приложение по предварительной регистрации. На встрече приняли участие представители центральных органов публичного управления и неправительственных организаций, партнеров по развитию ЦИК, а также представители граждан, находящихся за пределами страны. В ходе обсуждений были внесены предложения по улучшению приложения, а ЦИК заверила, что примет их во внимание.

ЦИК совместно с ЦНОИС 17 августа 2017 года провели встречу с избирателями, находящимися за рубежом, в рамках Дней диаспоры 2017 года. Основная тематика обсуждения касалась организации выборов на избирательных участках за рубежом, при этом особое внимание уделялось предварительной регистрации и обучению членов участковых избирательных бюро, образованных за рубежом.

В течение 2018 года Центральная избирательная комиссия совместно с ЦНОИС провели масштабную кампанию по просвещению и информированию граждан на тему «Демократия имеет значение». Эта кампания была организована в рамках проекта «Укрепление демократии посредством инклюзивных и прозрачных выборов» (EDMITE), осуществляемого ПРООН Молдова при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию, Посольства Великобритании в мун. Кишинэу через Фонд эффективного управления и Посольства Нидерландов посредством программы «Матра». Программа мероприятий была уникальной с точки зрения количества и сложности под-кампаний, характеризуясь длительным периодом реализации, разнообразием используемых инструментов и большим количеством партнеров (13 министерств и государственных учреждений) и целевых групп бенефициаров (молодежь, женщины, диаспора, лица с ограниченными возможностями, этнические меньшинства и т.д.).

Кампания была направлена на повышение интереса граждан к избирательным процессам и повышение гражданской активности. В то же время, мероприятия были запланированы, в том числе в контексте поправок, внесенных в законодательство о выборах в 2017 году, и необходимости информировать граждан о смешанной избирательной системе. В коммуникационной стратегии особый упор делался на прямое информирование избирателей, в том числе из диаспоры.

В рамках кампании были подготовлены листовки, брошюры, плакаты и пособия, содержащие информацию о смешанной системе, избирательных округах, процедуре голосования, списках избирателей, предварительной регистрации и иную информацию. Все материалы по выборам были изготовлены на румынском, русском, гагаузском, цыганском языках, и на шрифте Брайля. Также были разработаны восемь видеографик, четыре мотивационных ролика, а также видеоролики и фотографии со всех вышеупомянутых мероприятий.

Весной 2018 года прошла мобильная кампания «Elections on road», в ходе которой было посещено 14 районных центров и организовано 16 сессий по информированию широкой публики и 12 для учащихся и преподавателей. В общей сложности, непосредственные дискуссии были проведены с более 4600 лицами.

В рамках кампании по информированию диаспоры команда ЦИК при поддержке волонтеров и пограничной полиции отправлялась в пункты пересечения границы, Международный аэропорт Кишинэу, Железнодорожный вокзал, на Северный автовокзал, где были розданы около 300 тыс. информационных листовок и размещены плакаты с информацией для граждан, выезжающих за пределы страны. Посредством дипломатических представительств было распространено 40000 листовок (флаеров). Также были проведены четыре прямые трансляции. Инфографики и другие информационные материалы были размещены и распространены через социальные сети. Информирование также было проведено и на конгрессе диаспоры, организованном Государственной канцелярией в августе 2018 года.

В конце мая и в течение октября и ноября 2018 года было проведено несколько мероприятий для молодежи, в том числе Национальный форум молодежи в электоральной области, ставший широкомасштабным мероприятием, на котором приняли участие более 150 молодых людей, являющихся представителями молодежных организаций семи политических партий Республики Молдова, которые были ознакомлены с процессом проведения выборов, приняв непосредственное участие в симуляции выборов.

Lightroom (un)conference: Агрессия и этика в избирательных кампаниях – мероприятие, на котором были затронуты вопросы психологического насилия, сопровождающего избирательные кампании, продвигая идею проведения кампании, при которой придерживаются этики и ценностей.

Другим важным аспектом в ходе кампании «Демократия имеет значение» была Программа малых грантов, в которой приняли участие 12 НПО из разных регионов страны. Эти организации имели в качестве целевых групп различные категории граждан, к которым, как правило, информация доходит все труднее или совсем не доходит: пожилые лица, находящиеся в затруднительном положении, женщины из уязвимых групп, лица с физическими и умственными отклонениями, задержанные и бывшие заключенные, диаспора, избиратели из числа цыган и гагаузов. В целом, в рамках программы было проведено более 500 мероприятий по просвещению и информированию граждан. Всего было более 200 тыс. прямых бенефициаров и более полумиллиона косвенных бенефициаров.

В течение 2018 года были перезапущены две онлайн-платформы информирования ЦИК – cec.md и voteaza.md. Оба сайта были обновлены упрощенными функциями использования, но которые соответствуют строгим стандартам безопасности и, что не менее важно, дизайну. Основное внимание уделено легкому доступу, четким формулировкам и инструментам доступности для удобной навигации и читаемости.

Также в ходе кампании «Демократия имеет значение» была запущена электоральная платформа дискуссий eHUB, в которой приняли участие 196 человек (студенты, служащие избирательной сферы, журналисты, международные и национальные эксперты). Заседания eHUB транслировались в режиме реального времени (live) через Интернет, собрав более 140 тыс. просмотров. Кроме того, были организованы информационные центры по информированию избирателей и их просвещению в избирательной сфере, где обучение по проведению информационных семинаров для избирателей прошли библиотекари, из которых 71 человек – по международной учебной программе BRIDGE, 36 – по методическим материалам, разработанным ЦНОИС, и 90 – в ходе информационного семинара в сотрудничестве с международной организацией IREX Moldova. В общей сложности, непосредственное обучение прошли 191 библиотекарь, которые провели многочисленные информационные мероприятия по всей стране.

Согласно приблизительным данным оценки воздействия кампании по информированию и просвещению в избирательной сфере на тему «Демократия имеет значение», более 343 тыс. избирателей или будущих избирателей приняли непосредственное участие во всех проведенных мероприятиях, а более 1 млн. 700 тыс. избирателей слышали, говорили, обсуждали или читали о новой избирательной системе и парламентских выборах от 24 февраля 2019 года.

За успешную реализацию кампании по просвещению и информированию граждан Центральная избирательная комиссия Республики Молдова была награждена кубком в категории «Вовлечение граждан», который был вручен на праздничной церемонии, состоявшейся 29 января 2019 года в Аккре, Гана. Эта премия ежегодно присуждается Международным центром парламентских исследований (МЦПИ) и Международным центром электоральной психологии (МЦЭП) за признание достижений и значительного вклада в реализацию политик, содействующих улучшению участия

в выборах и повышению доверия граждан к избирательному процессу. Отбор организаций-финалистов проводился комитетом премий, состоящим из официальных лиц избирательных органов из других государств и представителей престижных профильных международных организаций: Венецианской комиссии, Международного фонда избирательных систем (IFES), МЦПИ и МЦЭП. В ходе мероприятия представители ЦИК и ЦНОИС представили презентацию о мероприятиях, проведенных организациями для информирования и просвещения молодежи в избирательной сфере.

Кампания по информированию и просвещению избирателей по всеобщим местным выборам в октябре 2019 года проводилась под лозунгом «Выбираю голосовать. Безразличие не приводит к переменам». Кампания включала реализацию нескольких аудио/видеопродукции, печатных материалов (листовок, информационных плакатов для избирателей, наблюдателей, служащих избирательной сферы, информационных пособий для избирателей и наблюдателей), электронных баннеров и стилизованной продукции (блокнотов, конвертов, рекламной продукции).

Аудиоролики были подготовлены на румынском и русском языках, а видеоматериалы сопровождались субтитрами на русском языке и сурдопереводом. Отмечаем, что для информации, доводимой до сведения общественности на заседаниях ЦИК и пресс-брифингах в день выборов, также был обеспечен сурдоперевод специалистами в соответствующей области.

В течение двух недель мобильные группы волонтеров выезжали в районы страны, проводя информационную кампанию для избирателей. Они организовывали конкурсы с участием граждан, вручали призы и раздавали информационные материалы. Мероприятия по информированию были направлены на повышение интереса граждан к избирательным процессам и повышение гражданской активности. Следует отметить, что мероприятия планировались как в контексте организации всеобщих местных выборов, так и новых парламентских выборов. Содержание всех избирательных материалов (листовок, брошюр, пособий), которые были изготовлены в ходе кампании, было заранее проанализировано и приведено в соответствие, чтобы предоставить избирателям достоверную и доступную информацию.

В то же время ЦНОИС провел семинары для 78 библиотекарей из 30 районов на тему «Подготовка библиотекарей-координаторов в области информирования избирателей», а они, в свою очередь, провели мероприятия по информированию примерно для 5000 человек, в том числе 3388 женщин и 1457 мужчин.

В период с 9 по 20 сентября 2019 года ЦНОИС провел 50 обучающих семинаров для членов ученических советов из 50 учебных заведений разных населенных пунктов.

Всего на 50 семинарах присутствовало 1124 человека, из них 203 мальчика и 753 девочки.

Посредством данного учебного модуля ЦНОИС поставил перед собой цель:

- содействовать просвещению подростков в избирательной сфере;
- способствовать обучению учащихся в духе демократических ценностей и принципов;
- предоставлять платформу для обсуждения и поощрять обмен идеями о политических правах;
- поддерживать участие учащихся в процессе принятия решений на уровне семьи, класса, доуниверситетского учреждения, сообщества;
- разъяснять учащимся важность выборов как инструмента создания ученических советов в учреждении.

В ходе семинаров были организованы две фото- и видеогалереи. Кульминацией семинаров был день выборов в ученические советы, проходивший одновременно в нескольких лицеях.

4.3 Проведение исследовательского анализа уровня вовлеченности и участия граждан на всех этапах избирательного процесса

При планировании этого действия в начале 2016 года задумывалось проведение исследовательского анализа, основываясь на анализе статистических данных последних общенациональных выборов – всеобщих местных выборов в 2015 году, но поскольку в 2016 году прошли

президентские выборы, данное исследование было основано на анализе статистических данных, имеющихся в распоряжении ЦИК по итогам президентских выборов, прошедших 30 октября 2016 года.

Таким образом, были определены концепция, цель и задачи, техники и методы сбора и анализа информации, содержащейся в «Исследовании о вовлеченности и участии граждан на всех этапах избирательного процесса», а также были сгруппированы разделы данного исследования, определены аспекты, которые будут раскрыты в этом анализе.

Информация в исследовании была представлена в виде схем (диаграммы, графики, таблицы), а статистические данные были собраны из постановлений ЦИК и представленных в комиссию документов нижестоящими избирательными органами и/или конкурентами на выборах: отчеты, протоколы, постановления, решения и т.д.

В исследовании содержится анализ передового опыта в этой области в других странах, а также «Выводы и рекомендации», сформулированные на основе анализа статистических данных относительно следующего:

a) Участие граждан в качестве кандидатов в Президенты Республики Молдова

b) Участие граждан в поддержку кандидатов в Президенты Республики Молдова (члены инициативных групп, лица, расписавшиеся в подписных листах)

c) Участие граждан в работе избирательных органов (члены ОИС и УИБ, операторы ГАИС «Выборы», бухгалтеры ОИС II-го уровня, в том числе участие в тренингах, организуемых для них)

d) Участие граждан при представлении конкурентов на выборах в избирательных органах (представители конкурентов на выборах в ЦИК/ОИС/УИБ)

e) Участие граждан при проведении предвыборной агитации в пользу кандидатов в Президенты Республики Молдова (доверенные лица)

f) Участие граждан в финансовой поддержке кандидатов в Президенты Республики Молдова (казначеи/жертвователи)

g) Участие граждан в мониторинге президентских выборов (наблюдатели)

h) Участие граждан в процессе обжалования действий/бездействий избирательных органов

i) Участие граждан в голосовании (избиратели)

«Исследование о вовлеченности и участии граждан на всех этапах избирательного процесса» будет опубликовано в Информационном бюллетене Центральной избирательной комиссии.

4.4 Применение инструментов непрерывной и эффективной связи с избирателями из диаспоры

В течение 2016 года была создана и обновлена база данных представителей диаспоры за рубежом (в том числе на страницах Facebook этих представительств). В рамках информационной кампании по президентским выборам от 30 октября 2016 года общение с представителями диаспоры проводилось через социальные сети, такие как Facebook, Twitter, Odnoklassniki. Таким образом, была размещена и распространена полезная информация о процедуре голосования за рубежом, избирательных участках за рубежом, предварительной регистрации граждан, находящихся за рубежом, о документах, на основании которых можно голосовать и мотивационные ролики.

Партнерство ЦИК – Бюро по связям с диаспорой было укреплено при участии в сентябре-октябре 2016 года в рамках программы «Избиратели за рубежом»[35], относящейся к выборам Президента Республики Молдова.

[35] http://www.cec.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=18865&l=ro

Инициатива в этом отношении принадлежит Представительству в Молдове Международного республиканского института США (МРИ), а ее реализация стала возможной при тесном сотрудничестве с Бюро по связям с диаспорой (БСД) и Министерством иностранных дел и европейской интеграции (МИДЕИ). В связи с этим, было проведено 11 встреч с представителями диаспоры в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, в Португалии, во Франции, в Италии, в Греции, в Нидерландах и в Бельгии. В этих встречах приняли участие члены ЦИК и представители БСД – уполномоченные учреждения по проведению дискуссий относительно выборов и программ для диаспоры, а также приняли участие и МРИ, в качестве организаторов. Программа направлена на обеспечение доступа обосновавшихся за рубежом молдавских граждан к информации об избирательном процессе (в том числе о возможностях предварительной регистрации, процедуры голосования и т.д.).

Также следует отметить проведение в формате онлайн *«ДИАЛОГА С ДИАСПОРОЙ»* – мероприятия, организованного в рамках информационной кампании «Избиратели за рубежом» в сотрудничестве с БСД, МИДЕИ и Представительством в Молдове Международного республиканского института. Граждане диаспоры имели возможность заранее задать различные вопросы, касающиеся голосования за рубежом. Мероприятие послужило прекрасным поводом для информирования граждан, находящихся за рубежом, об организации выборов за рубежом и для сбора мнений о существующих проблемах и о возможных решениях.

В период с января по декабрь 2017 года была обновлена база данных представителей диаспоры за рубежом.

Также 3 марта 2017 года был осуществлен запуск платформы по коммуникации и взаимодействия с диаспорой. Данная платформа направлена на поддержание постоянного диалога с находящимися за рубежом гражданами Республики Молдова, имеющими право голоса, и привлечение их к активному участию в процессе принятия решений в стране в плане организации и проведения выборов. Для этого необходимо определить лиц, которые хотели бы стать членами избирательных органов, которые вместе с коллегами из Министерства иностранных дел и европейской интеграции управляли бы и обеспечивали надлежащим образом деятельность участковых избирательных бюро, образованных за рубежом.

Таким образом, заинтересованные лица могли отправить запрос по электронному адресу diaspora@cec.md или в социальных сетях ЦИК, указав свои контактные данные (телефон, адрес электронной почты), страну и город пребывания. Впоследствии, их обучение будет проводиться дистанционно посредством платформы ЦНОИС e-learning.

4.5 Проведение кампании по просвещению и информированию молодых избирателей во всех районах республики (семинары, рабочие совещания, круглые столы, радио/телепередачи, летние школы и т.д.)

4 февраля 2016 года было отмечено 11-летие со дня учреждения *Международного дня выборов*[36]. Ежегодным празднованием Международного дня выборов Центральная избирательная комиссия демонстрирует свою приверженность демократическим ценностям. Организованные по этому поводу мероприятия были направлены на обращение внимания общественности к важности выборов в обществе.

Среди мероприятий, организованных по поводу празднования XI-го Международного дня выборов, можно отметить открытые лекции по просвещению в области выборов «Демократия – это ТЫ, выбирай осознанно», проходившие с 1 по 5 февраля 2016 года для студентов первого и второго курсов нескольких высших учебных заведений. Эти мероприятия направлены на информирование молодых избирателей об избирательном процессе в Молдове, на важность выборов как основного критерия демократии, на привлечение к активному участию молодежи в выборах. Кроме того, внимание уделялось реализации на практике знаний об избирательных правах и обязанностях граждан.

Кроме того, 4 февраля представители СМИ были приглашены в ЦИК на пресс-брифинг по случаю XI-го Международного дня выборов, а после данного брифинга приглашенным в ЦИК студентам предоставили возможность провести симуляцию заседания комиссии. Студенты

[36] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=14423&l=ro

посетили подразделения аппарата ЦИК и ознакомились с работой, выполняемой каждым служащим этих подразделений. Представители ЦИК рассказали о роли выборов в обществе и отметили важность активного участия граждан в избирательном процессе.

По случаю Международного дня выборов ЦНОИС распределил ряд учебно-методических и информационных материалов в Публичную библиотеку права, филиал Муниципальной библиотеки имени Б. П. Хашдеу. Полки библиотек с материалами по выборам были пополнены книгами, пособиями и брошюрами по выборам, опубликованными как в Республике Молдова, так и за рубежом.

Руководства для членов нижестоящих избирательных органов, пособия для всех участников избирательного процесса – для избирателей, журналистов, наблюдателей и т.д. были предоставлены в свободном доступе для их информирования о правах и об избирательных процедурах в Молдове.

С 16 по 20 мая 2016 года Центральная избирательная комиссия провела ежегодное мероприятие *«День молодого избирателя»*. День молодого избирателя отмечается в целях повышения интереса молодых избирателей к важности их участия в избирательном процессе, в том числе для повышения уровня ответственности.

Данное мероприятие было направлено на ознакомление с правами и обязанностями избирателей, формирование представления о демократических выборах, гражданского отношения и усвоение важности принятия участия в выборах.

Комиссия обратилась к лицеям с предложением об организации и проведении лекций с учащимися, которым уже исполнилось 16 лет, а тематика лекций касалась вопросов, связанных с избирательными процедурами в день выборов.

19 октября 2016 года ЦИК провела открытую лекцию для учащихся старших классов Теоретического лицея «Штефан чел Маре»[37] и лицея «Василе Александри» в мун. Кишинэу, а также для студентов юридического факультета МГУ. Основная задача проведенных лекций заключалась в ознакомлении с правами и обязанностями избирателей, формировании представления о демократических выборах, гражданского отношения и усвоении учащимися важности принятия участия в президентских выборах, намеченных на 30 октября 2016 года.

Международный день выборов

Центральная избирательная комиссия, празднуя ежегодно Международный день выборов, продвигает демократические ценности и способствует повышению участия граждан в процессе принятия решений. Проводимые по этому случаю мероприятия призваны привлечь внимание общественности к важности выборов в обществе, что является тестом для избирателей, а также содействовать развитию политической культуры граждан.

Празднование X-го Международного дня выборов было отмечено проведением ряда мероприятий со 2 по 7 февраля 2017 года.

По случаю празднования этого события, 2 февраля 2017 года представители СМИ были приглашены на брифинг. В рамках праздника, ЦИК объявила о старте конкурса рисунков «Мой голос – Мой выбор!» и конкурса слоганов «Выборы в моей жизни». Для участия в конкурсе рисунков было зарегистрировано 117 человек, а в конкурсе лозунгов – 34, все участники являлись гражданами Республики Молдова, а именно учащимися VII – XII классов учебных заведений из мун. Кишинэу, р-на Орхей, р-на Кэлэрашь, р-на Яловень, р-на Криулень, р-на Сынджерей, р-на Штефан Водэ, р-на Дондушень, р-на Единец, мун. Бэлць, р-на Унгень, р-на Анений Ной, р-на Дубэсарь, р-на Леова, р-на Шолдэнешть, р-на Вулкэнешть, р-на Резина. Конкурсная комиссия состояла из сотрудников аппарата ЦИК и членов ЦИК, которые оценили работы по критериям, установленным регламентом о проведении этих конкурсов.

После брифинга группа студентов ИМОМ (Факультет международных отношений и политических наук) приняли участие в симуляции заседания ЦИК, на котором обсудили тему альтернативного голосования, по почте и путем электронного голосования.

Открытые лекции по просвещению в области выборов на тему «Мой голос – Мой выбор!» были проведены для студентов первого и второго курсов Государственного университета Молдовы, Международного независимого университета Молдовы и Молдавского института

[37] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1047&rid=18286&l=ro

международных отношений (ИМОМ). Внимание уделялось вопросам избирательного процесса в Республике Молдова, важности выборов как основного критерия демократии, активному участию в выборах, гражданским правам и обязанностям на выборах.

Международный день выборов был освещен на национальном радиоканале Радио Молдовы в рамках передачи «Spațiul Public» («Публичное пространство»), в которой приняли участие представители ЦИК.

В 2019 году Центральная избирательная комиссия отметила Международный день выборов 2 февраля, а по его случаю организовала несколько мероприятий по привлечению внимания граждан к важности выборов в демократическом обществе.

Серия мероприятий началась с кампании по информированию и просвещению избирателей в области выборов, назначенных на 24 февраля 2019 года, посредством мобильных групп, которые разъезжали по всей стране и информировали избирателей о важности участия в выборах.

День молодого избирателя

В 2017 году, как и каждый год, Центральная избирательная комиссия проводит мероприятия по информированию и просвещению в области выборов будущих избирателей под лозунгом «День молодого избирателя». Такие мероприятия направлены на их ознакомление с правами и обязанностями избирателей, формирование знаний о демократических выборах, активного гражданского духа.

Для организации этих мероприятий и обеспечения участия в них комиссия направила учебным заведениям 22-26 мая письма касательно оказания сотрудничества и помощи в их проведении и модерации. С этой целью ЦИК подготовила для преподавателей презентацию Power Point «День молодого избирателя» и руководство к ней. Соответствующие материалы были размещены на веб-странице Центральной избирательной комиссии и могут быть просмотрены по следующей ссылке: http://cec.md/index.php?pag=news&id=1010&rid=19927&l=ro.

22 мая 2017 года в Парламенте был проведен семинар для молодежи на тему «Имитация процесса голосования», организованный Парламентом в сотрудничестве с ЦИК и ЦНОИС. Мероприятие состоялось в рамках Дней Парламента, которые прошли с 21 по 23 мая 2017 года. Повестка дня мероприятий включала также проведение имитации дня выборов, в которой участники смогли попрактиковаться в роли избирателей, наблюдателей и служащих избирательных органов, при этом участников призвали быть осведомленными и осознанными избирателями.

25 мая 2017 года в комиссии были выставлены работы, победившие в конкурсах рисунков «Мой голос – Мой выбор!» и слоганов «Выборы в моей жизни». Победители были удостоены наградами, среди которых: Энциклопедия для детей, Толковый словарь румынского языка, наушники, power bank и дипломы об участии. Согласно правилам регламента, участники дали согласие на авторские права, после чего их более успешные работы были опубликованы в различных материалах, издаваемых ЦИК (календари, презентации).

20 октября 2017 года ЦИК организовала и провела встречу в Молдавском государственном университете со студентами первого курса Юридического факультета. На встрече приняли участие около двухсот студентов. В ходе встречи было рассказано о роли выборов в обществе, о важности участия молодежи в голосовании, о деятельности комиссии, об эволюции избирательного процесса в Республике Молдова.

1 февраля 2018 года Центральная избирательная комиссия отметила Международный день выборов, по случаю чего организовала несколько мероприятий по привлечению внимания граждан к важности выборов в демократическом обществе.

Серия мероприятий началась с посещения комиссии и ЦНОИС учениками VI-го класса Теоретического лицея «Михай Еминеску», X-го класса Теоретического лицея «Данте Алигьери» и молодежи из Республиканского центра для детей и молодежи ARTICO. Участвуя в интерактивных играх, ученики узнали о важности выборов, о полномочиях и деятельности, проводимой комиссией, и о том, как организуются выборы.

Кроме того, в рамках Международного дня выборов были организованы публичные лекции в трех лицеях и пяти университетах мун. Кишинэу, один пресс-клуб и одна офлайн встреча с блогерами. В рамках этих мероприятий был представлен слоган кампании по просвещению и информированию граждан, проведенной ЦИК в 2018 году, и был запущен первый мотивационный ролик.

По случаю Дня молодого избирателя, в мае 2018 года, Центральная избирательная комиссия и Центр непрерывного образования в избирательной сфере в сотрудничестве с Министерством образования, культуры и исследований провели мероприятие «Неделя информирования по выборам» во всех школах Республики Молдова. Целью этого мероприятия было информирование учащихся гимназий и лицеев об избирательных

процессах в Республике Молдова, государственных институтах, ответственных за надлежащую организацию и проведение выборов, о важности голосования, о правах и обязанностях избирателей, а также формирование представления о демократических выборах.

Также в рамках Дня молодого избирателя были проведены три ознакомительных визита в Центральную избирательную комиссию, семь открытых лекций в университетах и библиотеках и три раунда дебатов. Всего в этих мероприятиях приняли участие более 800 человек.

В рамках Дня молодого избирателя, проведенного в 2019 году, Центральная избирательная комиссия организовала следующие мероприятия:

✓ День открытых дверей в ЦИК. Участниками были: 25 учащихся Летней школы лидерства, образования и гражданской активности «Дж.Ф. Кеннеди»;

✓ Визит группы из 10 студентов ФМОПАН;

✓ Второй по счету Национальный форум молодежи в электоральной области. Участниками были – 150 молодых людей, представителей молодежных организаций политических партий.

✓ Внеурочная деятельность. Участниками были – учащиеся гимназии Ханска района Яловень, интерактивный урок гражданского воспитания.

<u>Задача № 5</u>. Прозрачность деятельности избирательных органов

5.1 Продвижение принципа прозрачности в деятельности избирательных органов и оценка степени удовлетворенности заинтересованных сторон избирательного процесса деятельностью избирательных органов

В целях проведения оценки степени удовлетворенности заинтересованных сторон работой избирательных органов Центральная избирательная комиссия разработала концепцию онлайн-опросника для официальной веб-страницы ЦИК. Опросник был размещен на веб-странице[38] и запущен в мае 2016 г. Анализ ответов опросников не был проведен из-за того, что ни один из опросников не был заполнен и представлен до дня отчетности. Но с октября, при поддержке партнеров по развитию был проведен опрос среди избирателей в целях изучения общественного мнения о ЦИК и об избирательном процессе, организованном в период президентских выборов от 30 октября 2016 года. Были получены и проанализированы данные относительно оценки кампании по информированию, восприятия общественности доступа к голосованию, общественного мнения об онлайн-голосовании, восприятия гражданами национального избирательного органа, доверия к этому органу и результатам выборов, общественного мнения о нарушениях в ходе выборов. В основном граждане считают важным участие в голосовании, поскольку ассоциируют его с ответственностью каждого перед их собственным будущим и будущим страны. Тем не менее, уровень доверия к результатам голосования зависит от электоральных предпочтений граждан. Все, кто проголосовал за конкурента, выигравшего выборы, доверяют результатам недавно проведенных выборов, а те, кто проголосовал за другого конкурента, не доверяют избирательному органу в отношении результатов выборов.

В рамках новых местных выборов от 20 мая 2018 года Центральная избирательная комиссия провела оценку степени удовлетворенности членов окружных избирательных советов и провела два опроса о влиянии мероприятий, проведенных комиссией, об уровне доверия к ЦИК и уровне участия граждан в избирательных процессах.

Для парламентских выборов и республиканского консультативного референдума от 24 февраля 2019 года на официальной веб-странице комиссии www.cec.md были созданы 51 отдельный раздел для 51 окружного избирательного совета, где была размещена вся информация о проводимой ими деятельности, принятые ООИС решения и документы, относящиеся к кандидатам, зарегистрированным в одномандатных округах, в том числе декларации об имуществе, справки о неподкупности, выданные Национальным органом по неподкупности, биографические данные и т.д.

[38] http://cec.md/index.php?pag=page&id=1798&l=ro

В целях обеспечения прозрачности деятельности избирательных органов на всеобщих местных выборах на официальной веб-странице комиссии в разделе «Всеобщие местные выборы, 2019 г.» было создано 35 разделов для 35 окружных избирательных советов второго уровня. По каждому избирательному округу были доступны следующие категории информации: постановления избирательного совета, контактные данные избирательного совета второго уровня, избирательных советов первого уровня и информация об избирательных участках, данные о зарегистрированных кандидатах в примары и местные советники во всех избирательных округах. Для того чтобы обеспечить оперативное обновление информации избирательного характера был предоставлен доступ операторам из аппарата ОИС второго уровня к веб-странице комиссии для размещения всех постановлений избирательных советов, касающихся их деятельности, таких как: о регистрации конкурентов на выборах, об образовании избирательных участков и участковых избирательных бюро, о рассмотрении жалоб, об утверждении текста избирательных бюллетеней и об их тираже и т.д.

В последующем, после подведения итогов выборов и систематизации избирательной документации, на веб-странице комиссии в разделе «Отсканированные протоколы» были размещены для просмотра все протоколы о подведении итогов выборов и протоколы о результатах подсчета голосов, как по каждому типу выборной должности, так и по каждому избирательному округу.

5.2 Укрепление отношений сотрудничества и обмена опытом с национальными организациями, занимающимися продвижением прав человека, и с избирательными органами других стран в целях продвижения достижений ЦИК и применения передовой практики

Приоритетные направления внешнего сотрудничества были определены в соответствии с задачами, предусмотренными в Стратегическом плане ЦИК на 2016-2019 гг., Плане действий ЦИК на 2016 г.: сотрудничество с международными партнерами и из иностранных государств в целях совершенствования практики и законодательства о выборах, обеспечение прозрачности в работе ЦИК и продвижение имиджа комиссии за рубежом.

Для достижения этих целей были предприняты следующие действия:

- участие представителей ЦИК в национальных, международных, региональных мероприятиях, в наблюдении за выборами и в обмене опытом с избирательными органами других государств;
- предоставление внешним партнерам информации и материалов об избирательном процессе Республики Молдова и о деятельности ЦИК, в том числе участие в опросах мнения (организованных A-WEB, Венецианской комиссией, ЦИК Грузии);
- материально-техническое обеспечение для оснащения необходимым оборудованием избирательных участков, открываемых в Молдове для проведения выборов, организованных в Российской Федерации и Румынии;
- подготовка статьи на английском языке под названием «Эволюция избирательной системы в Молдове», которая была опубликована в юбилейном выпуске публикации АОВСЕ по случаю 25-ой годовщины со дня основания Ассоциации и т.д.

С января по декабрь 2016 года в соответствии с программой визитов/совещаний, запланированных на 2016 год, была подготовлена необходимая логистика для проведения 4 визитов в другие государства для наблюдения за выборами. Кроме того, представители ЦИК приняли участие в 10 ознакомительных визитах, семинарах, конференциях и т.д. В связи с организацией и проведением президентских выборов от 30 октября 2016 года, в 13 случаях было отказано в приглашении принять участие в наблюдении за выборами в других странах. Отчеты о совершенных визитах можно найти на веб-странице ЦИК в разделе «Командировки» рубрики «Международные отношения»[39].

<u>Национальное сотрудничество</u>

[39] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1078&l=ro

В течение отчетного периода Центральная избирательная комиссия поддерживала и развивала отношения сотрудничества с международными организациями, партнерами по развитию и дипломатическими представительствами, аккредитованными в Республике Молдова. Сотрудничество осуществлялось непосредственно с этими учреждениями или посредством Парламента, Министерства иностранных дел и европейской интеграции (МИДЕИ) и Министерства юстиции.

В течение 2019 года продолжалась реализация проекта ПРООН по содействию в избирательной сфере – «Укрепление демократии посредством инклюзивных и прозрачных выборов» (EDMITE) согласно четырем составляющим элементам, предусмотренным в плане действий. Также был разработан и реализован проект по содействию, финансируемый Советом Европы, который касался укрепления потенциала избирательных органов, стратегического планирования, развития ИКТ-ресурсов ЦИК.

Представители ЦИК приняли приглашение об участии и/или обеспечивали сотрудничество при организации следующих мероприятий, проведенных в мун. Кишинэу:

- *Заседание Дискуссионного клуба на тему: «Усиление роли гражданского общества в избирательном процессе. Открытое обсуждение проекта Положения о финансировании деятельности политических партий»*[40] – организовано в сотрудничестве с Общественной ассоциацией «Promo-LEX». В данном мероприятии приняли участие представители политических партий, Министерства финансов, Министерства юстиции, Счетной палаты, Национального института демократии, гражданского общества Республики Молдова и т.д. На заседании в основном обсуждался проект Положения о финансировании деятельности политических партий, внесение в него изменений, проводился анализ новых норм регламентирования финансирования политических партий.
- *Рабочее совещание на тему «Финансирование политических партий и избирательных кампаний в странах Восточного партнерства. Практика финансирования избирательной кампании по выборам Президента Республики Молдова»*[41]. Данный семинар, организованный Общественной ассоциацией «Promo-LEX», прошел в контексте представления итогового доклада наблюдательной миссии Promo-LEX по мониторингу финансов конкурентов на выборах в период избирательной кампании по выборам Президента Республики Молдова от 30 октября 2016 года.
- *Встреча с представителями Общественной ассоциации «Центр юридической помощи лицам с ограниченными возможностями» и Общественной ассоциации «Promo-LEX»*[42] – были представлены результаты проведенного наблюдения за выборами Президента Республики Молдова и обсуждены выдвинутые ими рекомендации по улучшению избирательной практики, нормативно-правовой базы, регламентирующей доступ к избирательному процессу лиц с особыми потребностями.
- *Мероприятие по презентации исследования «Практика разрешения избирательных споров на последних двух выборах в Молдове»*[43] – Анализ заключался в исследовании практики разрешения избирательных споров как на этапе предварительного рассмотрения жалоб, так и на этапе разбирательства споров в рамках парламентских выборов от 30 ноября 2014 года и в рамках всеобщих местных выборов от 14 июня 2015 года.
- *Мероприятие по презентации исследования о целесообразности «Внедрение интернет-голосования в Молдове: Основные выводы и рекомендации»*[44] – проведено при поддержке ПРООН в Молдове.
- *Рабочее совещание по вопросам цифровой системы отчетности и представления политическими партиями своих финансовых отчетов*[45] – организовано ЦНОИС при участии международных экспертов со стороны Международного института демократии и содействия выборам (IDEA

[40] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1047&rid=14237&l=ro
[41] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1047&rid=18887&l=ro
[42] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=18889&l=ro
[43] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=17236&l=ro
[44] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=16192&l=ro
[45] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=15913&l=ro

International). Цель данного семинара заключалась в углублении знаний о представлении в цифровом формате политическими партиями своих финансовых отчетов.

➢ *Встреча на высшем уровне по созданию Международной ассоциации женщин в сфере электорального менеджмента (Women in Electoral Management (WEM) – International)*[46] – В мероприятии по учреждению Ассоциации приняли участие служащие избирательной сферы, международные эксперты по выборам и гендерным вопросам, представители органов центрального публичного управления и аккредитованных в Республике Молдова дипломатических миссий, представители гражданского общества и СМИ. Создание Ассоциации по продвижению гендерного равенства в структурах по управлению выборами было начато ЦИК и ЦНОИС в сентябре 2015 года. Целью нового учреждения является мобилизация органов по управлению выборов в странах-членах для определения и выполнения реальных обязательств по обеспечению гендерного равенства и для продвижения равных возможностей по доступу женщин и мужчин к процессу принятия решений на всех уровнях в политической, экономической и общественной жизни.

➢ *Мероприятие по представлению сравнительного анализа списков избирателей на всеобщих местных выборах в 2011 и 2015 годах*[47] – подготовлено экспертами, задействованными ПРООН в Молдове.

➢ *Круглый стол по представлению исследования «Стратегии, методы и средства по финансированию политических партий в Молдове»*[48] – организован ЦИК в сотрудничестве с ОА «Promo-LEX». В ходе мероприятия участники обсудили выводы и рекомендации касательно финансового менеджмента политических партий, порядок ведения учета доходов, обеспечение прозрачности и финансовой отчетности партий.

➢ *Заседание Клуба журналистов-расследователей – «Почему члены ЦИК были назначены в отсутствие обнародованного заключения СИБ, как того предусматривает закон»*, часть журналистской кампании по неподкупности в сфере государственной службы, проведенной Центром журналистских расследований[49]. Обсуждение было сосредоточено на условиях, в которых Парламентом были назначены члены ЦИК нового состава.

<u>Региональное и международное сотрудничество в избирательной сфере</u>:

Ассоциация организаторов выборов стран Европы (АОВСЕ)

В 2016 году АОВСЕ отпраздновала 25-ую годовщину со дня своего учреждения. Юбилейная конференция была проведена в Тиране, Албания[50], где было уделено внимание эволюции и развитию избирательных систем и процессов за последние 25 лет, тенденциям и наилучшим практикам в области выборов, порядку решения возникающих проблем органами управления выборами. Конференция была разделена на четыре пленарные сессии, каждая из которых была посвящена обсуждению определенной темы: избирательные системы, стабильность законодательства о выборах, сравнение моделей управления избирательным процессом и способы обеспечения свободных и справедливых выборов. В конференции приняли участие 140 должностных лиц и международных экспертов по вопросам проведения выборов из более чем 40 стран мира, а также представители престижных международных профильных организаций.

В ходе Генеральной Ассамблеи АОВСЕ:

- был утвержден Доклад о деятельности Ассоциации за 2015 год и был проанализирован порядок реализации Стратегического плана организации на 2016 год;
- была одобрена кандидатура нового почетного члена и принята заявка еще одного избирательного органа на членство в Ассоциации;

[46] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=15808&l=ro
[47] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=15359&l=ro
[48] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=14517&l=ro
[49] https://anticoruptie.md/ro/stiri/membrii-cec-numiti-in-functie-fara-publicarea-avizelor-sis-asa-cum-prevede-legea-experti-parlamentul-s-a-dovedit-a-fi-inapt
[50] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1078&rid=19019&l=ro

• было проголосовано за новый состав Исполнительного комитета, в котором Центральная избирательная комиссия Молдовы сохранила членство на последующие 2016-2019 гг.

В ходе мероприятия состоялась выставка поставщиков IT&C оборудования для выборов. На выставке приняли участие представители известные международные организации в этой области. Посещение выставок такого рода имеет важное значение для ЦИК в реализации в Молдове ГАИС «Выборы».

Протокол участников первой встречи представителей избирательных учреждений, проведенной в период с 9 по 11 февраля 2011 года в Сигнахи, Грузия

С 16 по 17 февраля 2016 года прошла организованная ЦИК Грузии 6-ая ежегодная встреча органов управления выборами на тему «Целостность выборов»[51]. В мероприятии приняли участие представители девяти органов управления выборами и 16 международных организаций, участвующих в избирательном процессе. Встреча заключалась в предоставлении практикам и экспертам по выборам из разных избирательных сред / окружения возможности обмена опытом и передовой практикой относительно структуры, проблем и механизмов обеспечения целостности выборов, с тем чтобы улучшить этот процесс в своих странах. Конференция была разделена на три рабочих заседания, в рамках которых были представлены презентации с раундом вопросов-ответов в конце каждой из них. Были также представлены основные компоненты целостности, ее значение и влияющие на нее факторы. Также обсуждались порядок решения существующих недостатков в избирательном процессе, а также инструменты для улучшения избирательной среды.

На встрече широко обсуждались методы подавления и противодействия фальсификации выборов и защиты целостности выборов. Это событие стало хорошей возможностью для развития связей и установления выгодных отношений с различными избирательными учреждениями региона. Целостность выборов имеет основополагающее значение для организации демократических избирательных процессов. Хотя во время конференции концепт целостности выборов изменялся, все же во многих презентациях были выявлены одни и те же основные элементы: обеспечение равенства между гражданами; включение граждан в качестве избирателей и в качестве кандидатов; консолидация законодательной базы, которая бы отстаивала всеобщее избирательное право (как при проектировании, так и при реализации) и накопление практики по организации заслуживающих доверия выборов в ее контексте.

<u>Мероприятия, организованные Всемирной ассоциацией избирательных органов (A-WEB)</u>

В период с 8 по 15 апреля 2016 года в Инчхоне, Республика Корея, была проведена программа по консолидации профессионального потенциала представителей избирательных комиссий, в основном, в отношении особенностей организации голосования и подсчета голосов[52]. В мероприятии приняли участие представители избирательных органов десяти стран – Молдова, Бразилия, Беларусь, Королевство Бутан, Доминиканская Республика, Республика Гана, Республика Индонезия, Монголия, Тайвань (Китайская Республика), Таиланд. Целями программы были:

a) обмен знаниями и опытом между странами различных регионов и континентов для накопления передовой практики;

b) определение и обсуждение проблем и вызовов в области выборов и поиск возможных решений;

c) представление порядка организации и проведения выборов в Республике Корея при использовании информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Изучение приспособляемости, целесообразности и эффективности выборов, организованных при использовании ИКТ в странах-участниках;

[51] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1078&rid=14514&l=ro
[52] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1078&rid=15966&l=ro

d) восприятие международных организаций в качестве критических субъектов, которые обеспечивают поддержку в консолидации потенциала избирательных органов и устойчивости выборов.

Программа совпала с XX-ыми парламентскими выборами в Республике Корея и Международным форумом по выборам.

Ниже приведен краткий анализ избирательной практики, представленной девятью странами, принявшими участие в программе:

➢ *Критерии франчайзинга – Могут голосовать* – избиратели, имеющие гражданство страны, и достигшие 18-летнего возраста *(в большинстве стран)*. В *Тайване* разрешено голосовать с 20-летнего возраста. Внести избирателя в список избирателей в избирательном округе необходимо за 90 дней до дня выборов *(Таиланд)*. Период пребывания на территории страны должен быть не менее четырех месяцев подряд *(Тайвань)*; *Не могут голосовать* – граждане, признанные недееспособными судебным решением, лица, отбывающие уголовное наказание в тюрьме, или лица, содержащиеся в предварительном заключении *(Беларусь)*, а также члены вооруженных сил и национальной полиции *(Доминиканская Республика)*.

➢ *Голосование граждан с ограниченными возможностями* – лицам, недееспособным по состоянию здоровья, с ограниченными возможностями или неграмотным лицам может быть оказана помощь в кабине для голосования посторонним лицом, который не должен быть кандидатом на выборах, служащим избирательной сферы или наблюдателем *(Монголия)*. Голосование по месту нахождения осуществляется при использовании переносной урны для голосования *(Беларусь, Монголия)*.

➢ *Голосование граждан за рубежом – в большинстве стран* регламентировано голосование на избирательных участках, образованных при дипломатических миссиях. Если в той или иной стране насчитывается менее 500 зарегистрированных избирателей, посол может разрешить избирателям проголосовать по почте *(Таиланд)*. Не разрешено голосование за рубежом *(Тайвань)*.

➢ *Обеспечение безопасности голосования* – путем маркировки пальцев чернилами *(Бутан)*. Использование специального устройства, сканирующего отпечатки пальцев *(Доминиканская Республика)*.

➢ *Время голосования* – с 8:00 ч. до 20:00 ч. *(Беларусь)*; с 8:00 ч. до 17:00 ч. *(Бразилия)*.

➢ *Специальные процедуры голосования* – за пять дней до выборов проводится предварительное голосование на всех избирательных участках (и по месту пребывания избирателя), за исключением участков, образованных в домах отдыха, лечебных диспансерах, больницах, других стационарных лечебных учреждениях, в воинских частях *(Беларусь)*. Так же и в *Таиланде*, для избирателей, которые не находятся в день выборов в своем избирательном округе, проводится предварительное голосование. Голосование проводится посредством электронных устройств *(Бразилия, Бутан)*. Избиратели голосуют по карточке избирателя *(Доминиканская Республика)*. Голосование является обязательным *(Таиланд)*.

➢ *Метод голосования* – проставление любой отметки в квадрате напротив имени кандидата, за которого голосуют. Если избиратель против всех, то проставляет любую отметку в квадрате напротив надписи «Против всех кандидатов» *(Беларусь)*.

➢ *Подсчет голосов – в большинстве стран* голоса подсчитываются на избирательном участке сразу же по окончанию голосования. В *Бразилии* члены избирательного органа вводят пароль, а урна для голосования генерирует отчет об итогах голосования. Информация шифруется, подписывается в электронном виде и хранится на карте памяти. Затем информация передается в информационные центры региональных избирательных судов. Там она расшифровывается, проверяется и затем подводятся итоги. Обобщенные результаты направляются в Высший избирательный суд, который обнародует итоговые результаты по стране. Таким образом, 100% избирательных бюллетеней подсчитывается в течение 4-5 часов. В *Бутане* подсчет голосов проводится под строгим наблюдением Комиссара по выборам и осуществляется комиссарами по подсчету голосов, избранными из числа членов избирательных комиссий. Подсчет голосов проводится таким образом, что ни один член избирательной комиссии не подсчитывает голоса со своего избирательного участка. В *Монголии* бюллетени до подсчета голосов хранятся в переносных урнах для голосования, опечатанных специальной комиссией. Подсчет голосов осуществляется посредством специальных устройств по подсчету голосов. Непомеченные избирательные бюллетени считаются действительными, но без конкретного политического предпочтения. В

Доминиканской Республике используются сканирующие устройства и по автоматическому подсчету избирательных бюллетеней. После завершения электронной процедуры подсчета, бюллетени подсчитываются вручную.

➢ *Подведение итогов голосования* – ЦИК подводит итоги голосования в течение 10 дней с момента получения протоколов от участковых комиссий *(Беларусь)*. Использование электронной системы сканирования протоколов об итогах голосования и передачи результатов *(Доминиканская Республика)*.

На международном форуме по выборам, организованном в Сеуле Национальной комиссией по выборам и A-WEB, а также на семинаре, проведенном в офисе A-WEB в Инчхон, были обсуждены несколько важных вопросов касательно выборов: использование информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) на выборах, расширение участия женщин в выборах, обеспечение доступа к избирательному процессу избирателей из уязвимых групп, роль граждан в развитии демократии. Форум является ежегодным мероприятием, в котором принимают участие эксперты и практики в избирательной сфере для обсуждения идей, которые могли бы помочь улучшить избирательные системы и демократию во всем мире. Форум был открыт в 2011 году. В общей сложности, в форуме приняли участие около 120 человек, представители избирательных органов из 35 стран, международных организаций и члены дипломатических представительств, аккредитованных в Сеуле.

A-WEB продвигает важность использования ИКТ в избирательном процессе. Ассоциация уже оказала помощь Кыргызской Республике в технологизации выборов. Эта Ассоциация может предоставить по запросу следующие услуги, связанные с осуществлением ИКТ: предоставление консультации государствам-членам, которые планируют внедрить или модернизировать ИКТ, проведение надзора / инспекции программы ИКТ на выборах / усовершенствование службы / ее создание, подготовка по консолидации профессиональных качеств должностных лиц избирательного органа с обязанностями в области ИКТ, обеспечение устройствами ИКТ / программное обеспечение / поставка товаров / написание программ в рамках проекта ODA.

Международный институт демократии и содействия выборам (IDEA) предоставил методологию оценки качества действующей демократии в стране[53]. Обсуждение качества демократии и механизмов по возложению ответственности на органы управления полезно для вовлечения граждан к участию в государственных делах до проведения выборов. Это может помочь при определении решений (например, для участия женщин в политике, мотивирования граждан к участию в процессе принятия решений) и при учреждении общественных ассоциаций, которые будут отвечать конкретным социально-политическим потребностям. Методология оценивания, предложенная МИДСВ, является двумерной, сочетая в себе исследование и дебаты.

Национальный институт демократии (NDI) запустил ресурс www.openelectiondata.net, основанный на продвижении 9 принципов открытых избирательных данных. Страница содержит информацию об организации избирательного процесса и об основных онлайн-модулях по обучению, разработанных для граждан, наблюдателей, конкурентов на выборах, средств массовой информации, избирательных органов и т.д. Еще одним ресурсом, предназначенным для проведения независимого мониторинга выборов, в том числе общественными организациями, и для одобрения этических кодексов поведения в избирательный период является http://www.gndem.org. GNDEM является аббревиатурой для Глобальной сети национальных наблюдателей за выборами, которая в настоящее время объединяет 272 организации из 90 стран, 9 региональных сетей и 16 международных организаций.

Мероприятия, организованные Советом Европы

Совет Европы является стратегическим партнером ЦИК со значительным вкладом в совершенствование избирательного законодательства и практики в нашей стране. Таким образом, в течение 2016 года представители ЦИК приняли участие в двух международных мероприятиях, организованных этим учреждением:

[53] https://www.youtube.com/watch?v=Pdw9G1ZXCpM

- *XIII-ая конференция организаторов выборов на тему «Новые технологии на выборах: общественное доверие и трудности, с которыми сталкиваются избирательные органы»* в Бухаресте, Румыния[54] – основные вопросы, которые были рассмотрены, касались законодательной базы использования новых технологий на выборах: применение международных стандартов; новые технологии, используемые в предвыборный период, в день выборов и в процессе подсчета голосов. В мероприятии приняли участие более 130 участников из 60 стран мира, представители Европейского Союза и некоторых международных учреждений и организаций. Председатель ЦИК также встретился с Генеральным секретарем Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия) Томасом Маркертом. Официальные лица обсудили проект закона о внесении поправок в Кодекс о выборах и в смежные с ним законодательные акты в отношении проведения президентских выборов 2016 года.

- *Региональная конференция «Представительство женщин в политике в странах Восточного партнерства – региональное исследование и обмен информацией» организована в Киеве, Украина, в партнерстве с Комитетом Верховной рады Украины по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений* – Представители государств-бенефициаров (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина) обсудили текущую ситуацию в области участия женщин в общественной и политической жизни, а также меры, которые необходимо принять для обеспечения равных возможностей и обращения для мужчин и женщин, являющихся кандидатами на парламентских и местных выборах[55]. Также были проанализированы лучшие практики, препятствия/проблемы, связанные с равной представленностью женщин и мужчин, и выделены возможные решения. На конференции обсуждалось и региональное исследование по вопросу представительства женщин в политике в странах Восточного партнерства. Дискуссии в рамках мероприятия были сосредоточены на выводах региональной конференции «Участие женщин в общественной и политической жизни в странах Восточного партнерства», которая состоялась в мун. Кишинэу (Молдова) в декабре 2013 года, и направлены на обеспечение внедрения стратегических целей № 1 и № 4 Стратегии гендерного равенства Совета Европы на 2014-2017 годы – «Борьба с гендерными стереотипами и сексизмом» и «Достижение сбалансированного представительства мужчин и женщин в процессе принятия политических и общественно важных решений». Член ЦИК Молдовы рассказал о достижениях комиссии в сфере обеспечения баланса возможностей женщин и мужчин, а также о реализации гендерного аудита не только в рамках избирательных органов, но и в органах центрального и местного публичного управления.

Мероприятия, организованные Межпарламентской Ассамблеей Содружества Независимых Государств

В Бишкеке, Кыргызская Республика, прошла международная конференция «Развитие демократии: опыт избирательных кампаний, роль законодательства и новых технологий в избирательном процессе»[56]. В мероприятии приняли участие 139 участников со стороны парламентов государств-участников СНГ, центральных избирательных комиссий из восьми стран, а также представители международных организаций. Участники выступили с презентациями в рамках трех сессий: «Роль законодательных органов в эволюции институтов демократического общества»; «Организация и проведение выборов и референдумов: специфика построения государства в современных условиях»; «Новые технологии в процессе голосования: опыт Кыргызской Республики». На рабочих сессиях конференции были рассмотрены вопросы, связанные с ролью законодательных органов в развитии демократического общества, организацией и проведением выборов и референдумов на текущем этапе становления государства, совершенствованием избирательного законодательства, избирательными стратегиями участников избирательного процесса.

Мероприятия, организованные Международным фондом избирательных систем (IFES)

IFES является важнейшей международной неправительственной организацией, с которой ЦИК установила стратегическое партнерство, закрепленное также и соглашением о сотрудничестве, подписанным 22 апреля 2010 года в мун. Кишинэу. Поскольку в Молдове отсутствует

[54] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=14747&l=ro
[55] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1078&rid=19265&l=ro
[56] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1078&rid=16123&l=ro

постоянное представительство IFES, сотрудничество данной организацией осуществляется посредством IFES в Чехии, которая является региональным отделением, ответственным за Восточную Европу.

В течение 2016 года IFES предоставил поддержку для участия представителей ЦИК на региональном мероприятии в Праге, Чехия, а именно в *рабочем совещании на тему «Доступ лиц с ограниченными возможностями к избирательному процессу»*, организованном Европейской комиссией совместно с Министерством иностранных дел Чешской Республики[57].

Мероприятия, организованные Международным институтом демократии и содействия выборам (IDEA)

Одной из приоритетных действий комиссии, установленных в плане на 2017-2018 гг., является разработка модуля для автоматизации финансового контроля конкурентов на выборах и политических партий, что позволит перейти к новой рабочей методологии, основанной на цифровой обработке документов. Таким образом, будет создана компьютеризированная подсистема «Финансовый контроль», которая направлена на автоматизацию сбора, анализа и обеспечения доступа общественности ко всем отчетам, отправляемым в ЦИК конкурентами на выборах. В целях ознакомления с практикой других стран в этом отношении представители ЦИК приняли участие в конференции на тему «Цифровые решения финансовой отчетности о деятельности политических партий», проведенной в Таллинне, Эстония[58].

Наблюдение за ходом проведения выборов в других странах

В течение 2016 года представители ЦИК приняли участие в наблюдении за *парламентскими выборами в Республике Корея*[59]*, выборами депутатов местных кенешей и референдума по внесению изменений в Конституцию Кыргызской Республики* [60]*, местными выборами в Румынии* [61] *и досрочными парламентскими выборами в Республике Казахстан* [62].

Программа визитов включала в себя 3 основных компонента:

1) участие в день предшествующий дню выборов в ознакомительной встрече с руководством избирательного органа принимающей страны, в ходе которой были представлены правовые положения по вопросу организации и проведения выборов и основной подготовительной работы, осуществляемой комиссией и другими органами по вопросам управления выборов, общие сведения об избирательной системе и об избирательном процессе страны пребывания;

2) наблюдение дня выборов непосредственно на избирательных участках, в избирательных советах и в центральном избирательном органе;

3) участие во встрече с центральным избирательным органом, проведенной на следующий день после выборов, в ходе которой была представлена информация о порядке проведения выборов и о предварительных результатах голосования.

После анализа отчетов, представленных представителями ЦИК, принявшими участие в наблюдении за выборами, был составлен сравнительный анализ избирательной практики соответствующих стран:

➢ *Образование избирательных органов, округов и участков* – В *Казахстане* Система избирательных органов представлена Центральной избирательной комиссией, территориальными избирательными комиссиями (областные избирательные комиссии (городов республиканского значения и столицы Республики), районные, городские, секторальные в городе), окружными избирательными комиссиями и участковыми избирательными комиссиями. В состав каждого из них входят семь членов. Каждый избирательный участок охватывает не более 3000 избирателей. В *Южной Корее* образуются следующие избирательные органы: Национальная избирательная комиссия (9 членов, срок полномочий – 6 лет);

[57] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1078&rid=19017&l=ro
[58] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=18888&l=ro
[59] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1078&rid=15966&l=ro
[60] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1078&rid=19022&l=ro
[61] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1078&rid=15914&l=ro
[62] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1078&rid=14755&l=ro

префектуральная избирательная комиссия (минимум семь членов (по одному от каждой политической партии, представленной в Национальном Собрании, три члена выдвигают суды соответствующего региона, а остальные три – из рядов академической среды)); избирательные комиссии администрации (8 членов (2 из фракции большинства Национального Собрания, а 6 назначены префектуральной избирательной комиссией из числа судей, педагогов или лиц, работающих в академической среде в соответствующей административно-территориальной единице)); избирательные советы (6 членов (два члена назначаются от политических партий, которые формируют большинство в Национальном Собрании, а четыре избирательной комиссией администрации)). В *Кыргызской Республике* образуются Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов (формируется сроком на пять лет и состоит из двенадцати членов, 1/3 состава выдвигает Президент страны, 1/3 – парламентское большинство и 1/3 – парламентская оппозиция) и территориальные избирательные комиссии (формируются сроком на два года, 1/2 состава выдвигается политическими партиями и 1/2 – органами местного самоуправления).

- *Списки избирателей* – ЦИК Республики Казахстан ведет единый электронный регистр избирателей. За 30 дней до выборов избиратели вправе обратиться в ОМПУ с письменным заявлением об их включении в список избирателей на избирательном участке по месту временного нахождения. Каждый избиратель вправе проверить данные о себе в списках избирателей в режиме онлайн или в помещении избирательного участка, а также проверить в режиме онлайн местонахождение избирательного участка, к которому избиратель причислен. За две недели до дня выборов избиратели вправе получить удостоверение на право голосования, чтобы в день выборов проголосовать на любом избирательном участке. В день выборов избиратели также могут быть включены в списки избирателей на основании документа, подтверждающего регистрацию места жительства (адресная справка), выданного Центром обслуживания населения *(Казахстан)*. Списки избирателей составляются должностными лицами, ответственными за списки избирателей в окружном избирательном совете *(Корея)*. Список участников референдума составляется Государственной регистрационной службой на основании персональных и биометрических данных. Участник референдума вправе не позднее, чем за 15 дней до дня проведения референдума, заявить о намерении голосовать на соответствующем избирательном участке. Для голосования на местных выборах гражданин должен иметь регистрацию по месту жительства в соответствующем населенном пункте *(Кыргызская Республика)*.
- *Регистрация кандидатов* – Запрещены образование избирательных блоков и регистрация независимых кандидатов. Каждая партия может выдвинуть до 127 кандидатов и обязана вносить избирательный взнос за каждого из них. Если политическая партия преодолела семипроцентный барьер, то избирательный взнос ей возвращается, а если 5-7% – выплачивает избирательный взнос в размере 50%, 3-5% – 70%. Для участия в предвыборной гонке было зарегистрировано 6 партий *(Казахстан)*. В выборах участвовали, в общей сложности, 27 политических партий. Для регистрации кандидата на выборах в Национальное собрание политическая партия или независимый кандидат должны внести избирательный взнос в размере около 15 000 долларов. Деньги возвращаются конкурентам, если за них было подано более 15% голосов. Порядок внесения кандидатов в избирательные бюллетени определяется на основании количества мандатов политических партий, представленных в Национальном собрании. В случае внепарламентских политических партий – в алфавитном порядке названий партий *(Корея)*.
- *Логистика выборов* – стандартизированное оборудование, стационарные и переносные урны для голосования прозрачного цвета *(Казахстан)*. Все необходимое для выборов оборудование хранится в помещении избирательных советов. Избирательные участки, оборудованные специально для досрочного голосования, оснащены компьютерами с доступом к Регистру избирателей, принтером для бюллетеней (после прохождения процедуры аутентификации для каждого избирателя печатаются избирательные бюллетени, в зависимости от округа проживания избирателя), кабиной для голосования, кабиной для голосования лиц с ограниченными возможностями, дополнительным принтером (который печатает на самоклеящейся бумаге адрес избирательного участка, где должен проголосовать избиратель, который не зарегистрирован на соответствующем избирательном участке), урнами для голосования и специальным штампом в виде маркера. Счетные центры оснащены устройствами по сортировке избирательных бюллетеней, оптическим сканером для подсчета голосов, оборудованием по суммированию голосов и составлению отчетов *(Корея)*. Избирательные участки оснащены стандартизированным оборудованием *(Кыргызская Республика)*.

➢ *Голосование граждан с ограниченными возможностями* – голосование при использовании переносной урны *(Казахстан, Румыния)*. Специальное логистическое оборудование, обеспечение бесплатного проезда на избирательный участок и голосование по почте *(Корея)*.

➢ *Голосование граждан за рубежом* – 65 избирательных участков *(Казахстан)*. 198 избирательных участков, из которых 164 при дипломатических представительствах и 20 образованных за пределами этих представительств. Могут голосовать только граждане, которые зарегистрировались заранее. Голосование за пределами страны проводилось с 30 марта по 4 апреля. Избиратели, которые голосуют за пределами страны, кладут избирательные бюллетени в конверт, на котором печатается адрес избирательного участка, к которому они причислены, при этом процедура аналогична досрочному голосованию *(Корея)*. 35 избирательных участков (*Кыргызская Республика*).

➢ *Время голосования – один день, с 07:00 ч. до 20:00 ч.* В четырех областях голосование продолжается до 21:00 ч. *(Казахстан)*. Досрочное голосование проводится в течение двух дней, не позднее чем за 5 дней до дня голосования (не могут голосовать избиратели, находящиеся за рубежом, и экипаж, поднявшийся на борт судна). Голосование проводится в промежутке с 6:00 ч. до 18:00 ч. *(Корея)*. Один день, с 07:00 ч. до 21:00 ч. *(Румыния)*. Один день, с 08:00 ч. – 20:00 ч. *(Кыргызская Республика)*.

➢ *Порядок голосования* – При досрочном голосовании избиратель предъявляет документ, удостоверяющий его личность, который сканируется, а после подтверждения личности избирателя (избиратель ставит свою роспись на экране приемного устройства при помощи электронной ручки или прикладывает палец к оптическому сканеру отпечатка пальца) и получения избирательного бюллетеня, избиратель автоматически удаляется из списка избирателей. Избирательные бюллетени, которыми проголосовали избиратели, причисленные к другим избирательным участкам, помещаются в специальный конверт, который затем направляется в центр подсчета голосов. В день выборов – избиратели могут голосовать только на избирательном участке, к которому причислены. После предъявления документа, удостоверяющего личность, и объявления номера в списке избирателей, избиратель проставляет свою подпись в списке избирателей или отпечаток пальцев (в день выборов используются только распечатанные списки избирателей) для обеспечения защиты процесса голосования. Списки избирателей печатаются в двух экземплярах, один из которых используется для определения порядкового номера избирателя в том случае, когда он его не знает, а второй используется для подписания. Избиратель получает избирательный бюллетень (распечатанный заранее) и проходит обычную процедуру голосования *(Корея)*. Использование информационной системы мониторинга явки на выборах и предотвращения незаконного голосования. Система использует базу данных и информацию, содержащуюся в Регистре избирателей, Регистре избирательных участков и в дополнительных списках избирателей *(Румыния)*. Для того, чтобы гражданин смог принять участие в голосовании, он должен иметь электронную карту (ID-карта) с его биометрическими данными. Избиратель представляет электронную карту оператору, который ее сканирует, чем обеспечивает первичную идентификацию. Если карточка избирателя не может быть отсканирована по техническим причинам, резервная карта находится у оператора избирательного участка и гражданин, который внесен в список избирателей на соответствующем избирательном участке, может быть идентифицирован. До сканирования карты, гражданин может обратиться в справочную избирательного участка, чтобы узнать к какому он причислен участку и его точный адрес. После сканирования карты, избиратель проходит процедуру сканирования отпечатков пальцев. Затем каждому избирателю выдается чек по каждому типу выборов, в которых будет принимать участие. Срок действия чека составляет 2 часа. После получения бюллетеня для голосования в обмен на чек, избиратель в кабине для голосования проставляет маркером в избирательном бюллетене соответствующую отметку напротив имени кандидата, за которого голосует, а затем опускает избирательный бюллетень лицевой стороной вниз в считывающую урну для голосования, обеспечивая тем самым тайну голосования. Сразу же после сканирования бюллетень направляется или в раздел действительных бюллетеней или в раздел недействительных *(Кыргызская Республика)*.

➢ *Подсчет голосов и подведение итогов выборов* – проводится в специально отведенных местах, так называемых счетных центрах. После завершения процесса голосования, руководитель избирательного участка опечатывает урны для голосования, которые вместе с протоколами, содержащими записи самых важных событий дня выборов, направляет в счетный центр. Для работы счетных центров выделяются большие помещения, такие как спортивные залы гимназий, стадионы и т.д. Для каждого этапа были оборудованы специальные места и назначен персонал

отдельно в каждую группу: *открытие урн для голосования* (группировка избирательных бюллетеней по стопкам по виду выборов); *подсчет и сортировка голосов* (оптический сканер автоматически подсчитывает и сортирует стопки бюллетеней по выбранному варианту. Ошибочно заполненные бюллетени также идентифицируются и хранятся в устройстве в отдельном разделе. Устройство печатает протокол, содержащий результаты подсчета голосов. Недействительные бюллетени подшиваются отдельно. Все стопки помещаются в пластиковые прозрачные коробки); *экспертиза и подведение итогов* (избирательные бюллетени, признанные оптическим сканером недействительными и/или заполненными неправильно, дополнительно рассматриваются вручную. Стопки действительных бюллетеней развязываются и проводится проверка правильности рассортировки оптическим сканером бюллетеней по кандидатам, а затем повторно их считает другой счетной машинкой (наподобие той, что подсчитывает деньги). Итоги вносятся в отчет); *проверка точности внесенных данных и их обобщение* (персонал проверяет точность цифр, внесенных в протокол по подсчету голосов и в отчеты о повторном подсчете голосов и наличие подписей ответственных лиц); *проверка избирательным советом* (После проверки точности внесенных данных, председатель совета оглашает результаты подсчета голосов по каждой урне для голосования всем присутствующим в зале должностным лицам и наблюдателям). Оглашенные данные передаются в электронном виде избирательным советам для подведения итогов по стране и по соответствующему округу, а также передаются в СМИ. Протоколы по подсчету голосов (на бумаге) также передаются избирательным советам для сопоставления внесенных результатов с данными, переданными в электронном виде. По мере поступления данных, они обнародуются в сети и вывешиваются на информационных панно в помещении счетных центров. После завершения всех перечисленных выше процедур, избирательные бюллетени опечатываются в коробки и отправляются в штаб избирательных комиссий администрации. Если результаты выборов не были обжалованы, избирательные бюллетени уничтожаются *(Корея)*.

➢ *Финансирование политических партий и избирательных кампаний* – Избирательная кампания начинается на следующий день после регистрации всех кандидатов. Политические партии могут использовать в кампании только собственные финансовые ресурсы и пожертвования от частных лиц. Только политические партии, представленные в Парламенте, могут получать ассигнования из государственного бюджета для их текущей деятельности; национальный бюджет не предусматривает средства для финансирования избирательных кампаний. Общая сумма, которую можно потратить на финансирование избирательной кампании, составляет около 888 000 евро. Партии открывают специальный банковский счет для зачисления средств, а банки еженедельно представляют в ЦИК отчеты *(Казахстан)*. Финансирование возможно только в течение 12 дней, чтобы обеспечить равные возможности для всех конкурентов на выборах *(Корея)*.

➢ *Другие характерные особенности* – не позднее 10 дней до выборов, избирательные советы информируют избирателей о местонахождении избирательного участка и о номере каждого избирателя в списке избирателей *(Корея)*.

1) Поскольку выборы имеют основополагающее значение для любой демократии, консолидация целостности выборов укрепляет демократическое управление и общественное доверие к выборам по всему миру. По сути, целостность выборов означает основную защиту права избирателей участвовать в выборах и избирать свое руководство.

2) Все лица, вовлеченные в организацию и проведение выборов, технические эксперты, представители гражданского общества и другие заинтересованные стороны обязаны обеспечивать непрерывное просвещение/информирование об избирательном процессе в рамках усилий по защите целостности выборов.

3) Дополнительная концентрация и выделение ресурсов в поддержку участия в выборах лиц, передвигающихся внутри страны. Хотя трудности в обеспечении регистрации и голосования этих избирателей общепризнаны, их исключение из-за наличия юридических или институциональных барьеров, усложняет целостность избирательного процесса.

4) В рамках усилий по вовлечению диаспоры будут выделены ресурсы и уделено повышенное внимание организации выборов за пределами страны, как со стороны государств, так и со стороны организаций, проводящих мониторинг выборов.

5) Реализация проектов с высоким уровнем воздействия на улучшение навыков лидерства в области выборов и укрепление доверия. Это может быть достигнуто путем выработки необходимых навыков для работы во внешней среде (например, в отношениях с заинтересованными сторонами)

и на внутреннем уровне (при стратегическом планировании, разработке политик, при принятии механизмов по обеспечению соблюдения и выполнения правовых норм и т.д.). В этой связи следует отметить, что прямой обмен информацией на уровне руководства является чрезвычайно ценным.

6) Оценка целостности представляет собой систематический инструмент для прогнозирования и оценки рисков. Это может дать ценную информацию, необходимую для избирательных органов при активном рассмотрении уязвимостей, характерных для каждой из стран, и потенциального влияния на избирательный процесс.

7) Разработка, операционализация и последовательное применение механизмов реализации имеют важное значение для обеспечения доверия в безупречности системы.

8) Часто наблюдается продвижение ИКТ-решений в сфере выборов в качестве инструмента решения вопроса недостаточной мощности, процедурных проблем или недостатков в целостности избирательного процесса. Но нет сомнений в том, что автоматизация процесса, имеющего недостатки, сможет улучшить процесс. Если избирательный процесс хороший, то автоматизация может повысить скорость и эффективность процесса, но снизит уровень прозрачности, а, следовательно, и уровень доверия к выборам. Правильный способ реализации технологий в сфере выборов можно найти вследствие проведения активных дискуссий по этому вопросу, с разных точек зрения, и найти общий знаменатель между всеми заинтересованными сторонами. Сначала, необходимо провести исследование по целесообразности ⇒ затем выбрать подходящую модель ⇒ затем запустить систему ⇒ затем осуществить частично/полностью. Следует также предусмотреть и механизмы для предотвращения фальсификации и обеспечения прозрачности процесса. Например, Конституционный суд Германии принял решение о том, что избиратели должны иметь возможность проверить свой голос на компьютере, проходя всего лишь простые шаги, не имея нужных обширных знаний в использовании компьютеров.

9) Выделяется всего четыре категории стран по их отношению к реализации ИКТ в сфере проведения выборов: страны, которые поддерживают ИКТ в проведении выборов – Индия, Венесуэла, Бразилия, США, Кыргызская Республика, Эстония, Швейцария и др.; страны, которые отказались от реализации ИКТ: Германия, Нидерланды, Ирландия и др.; сраны, которые не поддерживают внедрение ИКТ: Великобритания, Франция, Япония, Сингапур и др.; страны, которые скептически относятся к внедрению ИКТ: Республика Корея.

10) Даже если некоторые страны используют технологии в процессе голосования или для автоматического подсчета голосов, систему голосования через Интернет и т.д., то эти технологии скорее являются дополняющими механизмами, обеспечивая таким образом доверие избирателей к выборам и сводя к минимуму проблемы перед возможными манипуляциями результатов голосования.

11) Корея является моделью передовой практики с автоматизированным избирательным процессом, который гарантирует скорость и эффективность. Результаты голосования обнародуются в течение нескольких часов. Если применить такие же процедуры в Молдове как в Корее, это может вызвать трудности. Например, процедуры, связанные с подсчетом и подведением итогов голосования в крупных центрах, и предполагающие транспортировку урн с избирательными бюллетенями, могут подвергнуть риску целостность процесса. Кроме того, устройства по подсчету/сортировке избирательных бюллетеней по каждому избирательному участку являются весьма дорогостоящими. В Республике Корея доверие к процессу не снижается, и это происходит из-за прозрачности транспортировки урн и высокого уровня политической культуры.

Предлагается рассмотрение возможности реализации в Молдове следующих избирательных практик:

✓ Технологии идентификации избирателей путем сканирования удостоверения личности – повышается скорость и эффективность процесса.

✓ Штампы для голосования в виде маркеров (по образцу, используемому в ряде стран Азии), взамен используемых печатей в настоящее время в Молдове. Таким образом, будет упрощен процесс голосования, будет сокращено количество испачканных бюллетеней и будет сокращено число случаев, когда не ясен выбор избирателя.

✓ Устройства по печатанию избирательных бюллетеней на избирательных участках, открытых за пределами страны – их использование позволит снизить на долгосрочный период затраты на печать и транспортировку избирательных бюллетеней и исключить возможность недостатка избирательных бюллетеней.

✓ Пломбировочная самоклеющаяся бумага – заменит процедуру по герметическому опечатыванию избирательных материалов, чем будет упрощена процедура упаковки избирательной документации и улучшена безопасность процесса.

✓ Оснащение участковых избирательных бюро ксероксами, сканерами и принтерами – для улучшения целостности работы этих органов.

✓ Продолжение организации комиссией деятельности по подготовке/просвещению и продвижению законодательных реформ (например, снижение роли денег в частном секторе при организации избирательных кампаний, введение квот и мер по обеспечению прохождения женщин на выборные должности, исключение платной рекламы на ТВ/радио и т.д.) – повысит уровень участия женщин в политической жизни и доступ к избирательному процессу маргинальных групп избирателей.

✓ Рационализация графика работы избирательных бюро по образцу других стран за счет сокращения времени, отведенного для голосования (максимум до 12 часов), и увеличение времени, необходимого для подведения итогов голосования – повысит эффективность процесса.

✓ В процессе организации выборов важно определить соответствующие стратегии для включения лиц с ограниченными возможностями при участии всех заинтересованных сторон в избирательном процессе. Таким образом, в целях обеспечения активного участия в политической жизни лиц с ограниченными возможностями должны быть приняты законодательные меры со стороны государственных органов, уполномоченных в этом отношении, а также осуществлена их реализация избирательными органами совместно с органами местного публичного управления, представителями неправительственных организаций в целях обеспечения безусловного участия лиц с ограниченными возможностями в политической жизни.

✓ Барьеры избирательных процессов будут выявлены в пост-выборный период, а разработка новых процедур и материалов для голосования, приспособленных для лиц с ограниченными возможностями – в период между выборами.

✓ Доступ к выборам может быть обеспечен только путем принятия мер, направленных на последовательное обеспечение доступа к процессу, например, путем реализации стратегического плана, который будет применяться для нескольких циклов выборов.

✓ Общей проблемой различных стран является обеспечение уровня физического доступа к избирательным участкам, а именно, отсутствие пандусов при входе в помещения избирательных бюро. Есть несколько видов продукции и технологий, которые могут быть приобретены и реализованы, например, приложения на телефоне, адаптированные для избирателей с нарушениями зрения или слуха, пособия для избирателей, переведенные на язык мимики и жестов и размещенные в Интернет-сети, приложения, которые увеличивают текст избирательного бюллетеня для слабовидящих, технологии, ориентированные на обеспечение мобильности (приспособленные передвижные средства, пандусы, платформы и лифты и т.д.).

✓ Технологизация избирательного процесса, исключение человеческого фактора из операций, связанных с голосованием, является одним из элементов обеспечения честных выборов и эту идею продвигают страны с демократическими устремлениями, среди таковых является бывшая советская республика, а ныне Кыргызская Республика. Отсюда следует сделать вывод о более широком применении современных технологий в избирательном процессе, таких как идентификация избирателей посредством сканеров. В связи с этим, предлагается начать исследование о процедурах идентификации избирателей по биометрическим данным, определении возможности автоматического сканирования бюллетеней автоматизированными урнами для голосования.

Посещение Республики Молдова иностранными делегациями

В контексте организации президентских выборов от 30 октября 2016 года ЦИК направила приглашения избирательным органам других стран для участия в качестве экспертов по выборам.

Целью визитов было ознакомление с лучшими практиками и достижениями ЦИК Молдовы в организации и проведении выборов, а также информирование о проблемах и об уроках, извлеченных в результате модернизации и реформирования избирательных процедур в нашей стране.

В целом, Молдову посетили 38 представителей со стороны 17 избирательных органов.

Для надлежащей организации визита в нашу страну экспертов по выборам были подготовлены и переданы логистическая заметка и программа пребывания экспертов. В программу визита входило участие представителей зарубежных избирательных органов: на встречах с представителями избирательных органов РМ всех уровней; в брифинге международных наблюдателей; на пресс-конференциях; в наблюдении за деятельностью, проводимой в день, предшествующий дню выборов, и в день выборов (открытие избирательного участка, проведение голосования, закрытие избирательного участка, подсчет голосов и подведение итогов голосования) и на следующий день выборов.

Иностранные делегации высоко оценили организацию и проведение выборов в нашей стране и достижения ЦИК в последнее время в таких областях, как: технологизация избирательного процесса; регистрация избирателей; организация процесса обучения для различных категорий избирательных субъектов; сертификация в области менеджмента качества и безопасности; избирательная логистика.

Соглашения о сотрудничестве

После участия делегации ЦИК в проведенной в Индии *Всемирной выставке по гражданскому воспитанию и использованию ИТ в избирательном процессе*, была начата процедура подготовки и подписания Меморандума с Избирательной комиссией Индии. Окончательный текст меморандума был доработан и было отправлено приглашение Избирательной комиссии Индии прибыть в мун. Кишинэу для подписания меморандума, поскольку в соответствии с национальными нормами этой страны, подписание и отправка соглашения по почте невозможна. Приглашения для участия в мероприятиях, организованных в Индии, и в целях подписания Меморандума были отправлены избирательной комиссией Индии. До сих пор организовать встречу с представителями избирательного органа Индии не удалось.

Вместе с тем было подписано соглашение о сотрудничестве с Ассоциацией «Promo-LEX»[63]. Для этого были подготовлены и доработаны необходимые документы, а также решены вопросы протокола подписания соглашения. Соглашение было направлено на реализацию проекта «Практика разрешения избирательных споров в Молдове – механизм консолидации и обеспечения соблюдения избирательных прав граждан». Данное соглашение устанавливает основу для сотрудничества в области исследования практики разрешения избирательных споров в Молдове.

Приоритетные направления внешнего сотрудничества предусматривают сотрудничество с международными партнерами и другими странами в целях совершенствования практики и законодательства в области выборов, обеспечение прозрачности деятельности Центральной избирательной комиссии и продвижения ее имиджа за пределами страны.

Для достижения этих целей, были предприняты следующие действия:

- представители ЦИК принимали участие в национальных, международных, региональных мероприятиях, в наблюдении за выборами и в обмене опытом с избирательными органами других государств;
- внешним партнерам были отправлены информация и материалы по избирательному процессу в Республике Молдова и о деятельности ЦИК, представители учреждения приняли участие в опросах мнения и/или при заполнении/изменении базы данных по избирательному процессу в Республике Молдова (A-WEB, ACEEEO, Венецианская комиссия, зарубежные избирательные органы);
- партнерам были отправлены поздравительные письма по случаю выборов, национальных праздников и т.д.

В соответствии с программой визитов/заседаний, запланированных на 2017 год, была обеспечена необходимая логистика для организации и проведения 4 визитов для мониторинга выборов в других странах и участия в 10 ознакомительных визитах, рабочих семинарах, конференциях и т.д. Относительно 10 приглашений были подготовлены письма о невозможности принять участие. Отчеты об осуществленных визитах размещены на веб-странице ЦИК и могут быть просмотрены по следующей ссылке: http://cec.md/index.php?pag=news&id=1078&l=ro.

[63] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1077&rid=14468&l=ro

Национальное сотрудничество

Представители ЦИК приняли приглашение участвовать и / или содействовали в организации в мун. Кишинэу более 10 конференций, круглых столов, дискуссионных платформ, обсуждая такие темы, как: анализ президентских выборов 2016 года, политическое финансирование, разрешение споров, обеспечение гендерного равенства в избирательном процессе, наблюдение и освещение выборов в средствах массовой информации, информирование и просвещение в области выборов. Среди наиболее важных событий можно отметить:

➢ *Конференция «Финансирование политических партий в Республике Молдова: усвоенные уроки в странах-членах Восточного партнерства» (15 декабря 2017 г.)*. Данная конференция организована Фондом Конрада Аденауэра-Штифтунга, Фондом Фридриха Эберта-Штифтунга, Международным институтом демократии и содействия выборам (IDEA) в рамках Совместной программы Европейского союза и Совета Европы «Партнерство в целях надлежащего управления» при сотрудничестве с ЦИК. Целью конференции было совершенствование законодательства в области финансирования политических партий путем обмена опытом и реализации передовой практики в области эффективного мониторинга финансирования, надзора и контроля за финансированием партий и избирательных кампаний. На конференции приняли участие официальные лица государств-членов Восточного партнерства и других стран, представители ЦНОИС, национальные и международные эксперты, представители политических партий, гражданского общества, средств массовой информации, а также партнеры по развитию ЦИК.

➢ *Национальная конференция «Антикоррупция в защиту прав человека» (12 декабря 2017 г.)*, организованная Национальным центром по борьбе с коррупцией и Офисом народного адвоката при поддержке ПРООН в Молдове.

➢ *Кампания Организации Объединенных Наций «16 дней активизма против гендерного насилия»* (25 ноября – 10 декабря 2017 г.) – при поддержке ПРООН в Молдове на здании ЦИК был вывешен баннер с призывом «Скажем НЕТ насилию над женщинами и девочками!». Этот призыв также был размещен на странице ЦИК в Facebook. Членам ЦИК и сотрудникам аппарата ЦИК были розданы символические ленточки оранжевого цвета, чтобы повесить их на груди в поддержку кампании. 7 декабря в ЦИК прошло мероприятие по *представлению в Республике Молдова Руководства: Предупреждение насилия в отношении женщин в период выборов* – организовано ЦИК совместно с ЦНОИС при поддержке ПРООН в Молдове. Данное мероприятие прошло в рамках кампании Организации Объединенных Наций «16 дней активизма против гендерного насилия». В мероприятии приняли участие представители государственных органов управления, политического класса, гражданского общества и других учреждений. Руководство разработано с целью, чтобы быть полезным ресурсом для практиков в данной области и содействовать в осуществлении действий по снижению насилия в отношении женщин на выборах в течение всего избирательного цикла, реализации в будущем участия в полной мере женщин на выборах и в политической жизни.

➢ *Первая конференция в избирательной сфере «CICDE open talks: Демократии учатся – инновационные подходы» (29 ноября 2017 г.)* – организована ЦНОИС при поддержке ПРООН в Молдове. В мероприятии приняли участие более 150 юных граждан, студенты, ученики и преподаватели. На конференции восемь молодых людей: студенты, обучающиеся на мастерате и преподаватели выступили с краткой презентацией, поделившись своими идеями и опытом в избирательной сфере, и призвали участников конференции принимать активное участие, приводя собственный пример.

➢ *Семинар «Разрешение споров по избирательным вопросам» (19 октября 2017 г.)* – организован ЦНОИС совместно с ЦИК, Национальным институтом юстиции, Венецианской комиссией и Советом Европы. В семинаре приняли участие члены ЦИК, судьи и международные эксперты по вопросам выборов. Семинар координировали эксперты по выборам со стороны Венецианской комиссии. Темы, затронутые на семинаре, касались разрешения споров относительно права голоса, регистрации избирателей и кандидатов, признания действительными мандатов, избирательных округов, споров в отношении доступа к информации и результатов голосования, а также обсуждались европейские стандарты в этом отношении, ссылаясь на юриспруденцию Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ).

➢ *Презентация Регионального обзора политического представительства женщин в странах Восточного партнерства* (26 сентября 2017 г.) – мероприятие проводилось в Парламенте Республики Молдова и было организовано в сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией,

Платформой гендерного равенства и в партнерстве с Советом Европы. В мероприятии приняли участие депутаты Парламента Республики Молдова, эксперты по гендерным вопросам, примары населенных пунктов страны, служащие, члены парламентских и внепарламентских партий, представители неправительственных организаций и партнеров по развитию. В ходе дискуссий рассматривались и обсуждались национальные механизмы закрепления участия женщин в выборах, опыт ЦИК в содействии достижения гендерного равенства, а также был представлен отчет о мониторинге Платформы гендерного равенства в области соблюдения квоты представительства обоих полов политическими партиями Республики Молдова.

➢ *Круглый стол «Роль государства в обеспечении избирательных прав граждан с ограниченными возможностями»* (26 сентября 2017 г.) – организован Кишиневским филиалом Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств-участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ (МИМРД МПА СНГ) совместно с ЦИК, Альянсом организаций по поддержке лиц с ограниченными возможностями Республика Молдова, Академией наук Молдовы, Институтом правовых и политических исследований при Академии наук, Ассоциацией социологов и демографов Республики Молдова. В мероприятии приняли участие члены ЦИК, представители Парламента, Правительства, парламентских фракций, политических партий, неправительственных организаций, средств массовой информации и ученые. На круглом столе были представлены два доклада об исследованиях, проведенных экспертами Кишиневского филиала МИМРД.

➢ *Платформы по обсуждению тем в избирательной сфере «Как и почему наблюдаются выборы?» (21 сентября 2017 г.); «Постоянный характер региональных избирательных органов» (6 октября 2017 г.)* – организованы ЦНОИС при поддержке ПРООН в Молдове, в которых приняли участие служащие избирательной сферы, представители гражданского общества, политических партий, академической среды и молодежь.

➢ *Публичные дебаты по принципам защиты персональных данных в избирательной сфере (20 июля 2017 г.)* – организованы Центром журналистских расследований при участии представителей Центральной избирательной комиссии, Национального центра по защите персональных данных, а также средств массовой информации и гражданского общества. На дебатах основное внимание уделялось решениям, которые могут быть приняты для обеспечения доступа журналистов-расследователей к информации ограниченного доступа, которая содержит персональные данные, находящиеся в ведении Центральной избирательной комиссии, с тем чтобы обеспечить пропорциональность между правом доступа к информации и защитой частной жизни.

➢ *Круглый стол «Финансирование политических партий в Молдове в 2016 году: прозрачность и контроль?» (3 мая 2017 г.)* – организован Общественной ассоциацией «Promo-LEX».

➢ *Международная научно-практическая конференция «Роль СМИ в избирательном процессе» (12 апреля 2017 г.)* – организована Кишиневским филиалом Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) совместно с Институтом правовых и политических исследований при Академии наук Молдовы, Центральной избирательной комиссией, Ассоциацией социологов и демографов Молдовы и факультетом журналистики и коммуникационных наук МГУ. В мероприятии приняли участие ученые, научные работники, журналисты, представители государственных органов, национальные и международные эксперты по вопросам проведения выборов. На конференции обсуждались такие темы, как роль средств массовой информации в качестве источника информирования и политического актора в избирательных кампаниях, возможности и препятствия в осуществлении реформы избирательной системы в Молдове, методы и способы убеждения, которые используют средства массовой информации в избирательный период, психологические аспекты манипуляции избирателей в СМИ, влияние средств массовой информации на просвещение молодежи в избирательной сфере и т.д.

➢ *Круглый стол на тему «Радиография и оценка прямых выборов Президента Республики Молдова от 30 октября 2016 года. Послевыборные итоги» (26 января 2017 г.)* – организован Общественной ассоциацией «Promo-LEX». На мероприятии были представлены основные выводы Заключительного доклада Миссии по наблюдению за выборами, проведенной данной ассоциацией в рамках президентских выборов.

Заключительный доклад Миссии «Promo-LEX» по наблюдению за выборами можно просмотреть, перейдя по следующей ссылке: https://promolex.md/4875-raport-final-misiunea-de-observare-a-alegerilor-pentru-functia-de-presedinte-al-republicii-moldova-din-30-octombrie-2016/.

Региональное и международное сотрудничество в избирательной сфере

Ассоциация организаторов выборов стран Европы (АОВСЕ)

В период с 12 по 13 мая 2017 года в Софии, Болгария, прошло заседание Исполнительного комитета Ассоциации организаторов выборов стран Европы (АОВСЕ).

Центральная избирательная комиссия Республики Молдова является полноправным членом АОВСЕ с 1998 года, а с сентября 2013 года по сегодняшний день входит в состав Исполнительного комитета этой организации. В период с 2014 по 2015 гг. председательствовала в АОВСЕ.

На заседаниях в основном обсуждались аспекты, касающиеся реализации Стратегического плана Ассоциации, возможности развития и расширения Ассоциации, сотрудничества с Национальным избирательным институтом Мексики, организации международных мероприятий АОВСЕ. Обсуждалось и проведение 26-ой Ежегодной конференции Ассоциации на тему «Сознательные избиратели в эпоху цифровых технологий», которое состоялось в период с 8 по 10 ноября 2017 года в Софии, Болгария, и было организовано Центральной избирательной комиссией Республики Болгария в сотрудничестве с Секретариатом АОВСЕ.

Конференция была проведена в рамках двух пленарных заседаний («Сознательные избиратели в эпоху цифровых технологий», «Общая структура и тематические исследования»). На них были рассмотрены следующие вопросы: как может быть привлечено молодое поколение к участию в избирательном процессе, цифровые решения, роль избирательных органов в просвещении избирателей, регламентирование избирательной кампании. Кроме того, были представлены лучшие практики стран, в которых прошли выборы.

Д-р Юрие Чокан модерировал рабочий семинар на тему «Есть ли смысл регулировать избирательные кампании?», в рамках которой представил обзор эволюции организации и проведения выборов в Республике Молдова, в том числе в контексте последних поправок к избирательному законодательству.

На конференции приняли участие около 100 служащих избирательной сферы, международных экспертов по вопросам выборов из более 30 стран, а также представители престижных международных профильных организаций.

В ходе мероприятия прошла и выставка поставщиков оборудования IT&C в избирательной сфере, в которых приняли участие представители именитых международных организаций в соответствующей области.

В Генеральной Ассамблее АОВСЕ приняли участие представители избирательных органов Албании, Азербайджана, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Болгарии, Хорватии, Казахстана, Косово, Латвии, Литвы, Польши, Румынии, Сербии, Словении, Турции и Украины. В рамках Ассамблеи было осуществлено следующее:

- был одобрен Отчет о деятельности Ассоциации за 2016 год и проанализирован порядок реализации стратегического плана организации за 2017 год;
- были проведены дискуссии о принятии следующего стратегического плана Ассоциации;
- были выдвинуты и утверждены кандидатуры г-жи Лефтерие Леши, экс-председателя ЦИК Албании, и г-на Зенонаса Вайгаускаса, экс-председателя ЦИК Литвы, в качестве почетных членов Ассоциации;
- новым председателем АОВСЕ стала – г-жа Лаура Матийошайтите, председатель ЦИК Литвы. Также было решено организовать в Вильнюсе 27-ую ежегодную конференцию и Генеральную Ассамблею от 2018 года.

Протокол участников первой встречи представителей избирательных учреждений, проведенной в период с 9 по 11 февраля 2011 года в Сигнахи, Грузия

В рамках сотрудничества, установленного Протоколом, подписанным в Сигнахи, Грузия, прошла 7-ая Ежегодная встреча представителей органов управления выборами, организованная ЦИК Грузии, на тему «Инновационные услуги и эффективные избирательные процедуры».

Данная встреча прошла в Боржоми (Грузия) в период с 27 по 28 февраля 2017 года и была организована при поддержке Международного фонда избирательных систем (IFES), Международного центра парламентских исследований (ICPS) и Агентства США по международному развитию (USAID).

В мероприятии приняли участие представители 20 органов управления выборами и 12 международных организаций, участвующих в избирательном процессе. Цель этой встречи состояла в предоставлении возможности практикам и экспертам по выборам из разных областей / контекста выборов осуществлять обмен опытом и передовой практикой в области инновационных услуг и эффективных предвыборных операций, содействовать активному участию заинтересованных сторон и обеспечивать прозрачность и доступность выборов.

На семинарах внимание уделялось международным стандартам и усвоенным урокам в ходе внедрения технологий на выборах, которые были представлены следующими организациями: ОБСЕ/БДИПЧ, Советом Европы, Венецианской комиссией, IFES, ICPS, АОВСЕ и проектом DELIAN. Кроме того, избирательные органы представили свой уникальный опыт внедрения передовых практик, начиная от электронных услуг и других высокотехнологических решений до нетехнологических инноваций, а также по долгосрочному совершенствованию избирательных процедур и практик. Участники получили возможность узнать, как действует внутренняя система управления на Мальдивских островах, в Латвии, Мексике, Кыргызской Республике, на Украине, в Индии и Иордании.

Представитель ЦИК Грузии рассказал об использовании оборудования (смартфонов, электронных платежных терминалов) для проверки избирателей в списках избирателей. Данная услуга введена в этой стране в 2016 году. Участники обсудили потенциальное воздействие кибер-технологий, используемых внешними субъектами.

На конференции г-жа Алина Руссу представила достижения избирательного органа мун. Кишинэу в области автоматизации избирательного процесса, рассказала о деятельности, проведенной в целях соответствия международному техническому прогрессу и инновациям в избирательной сфере, а также о разработке и внедрении новых технических решений, направленных на автоматизацию избирательных процедур, как например, запуск пилотного проекта по использованию дистанционного голосования посредством электронных систем на следующих очередных парламентских выборах, об осуществлении и мониторинге модуля / автоматизированного информационного ресурса по финансовому контролю политических партий.

Параллельно с работой конференции состоялась международная выставка самых передовых технологий и оборудования, используемых в избирательном процессе.

<u>Мероприятия, организованные Советом Европы</u>

В течение 2017 года представители ЦИК приняли участие в четырех международных мероприятиях, проведенных Советом Европы:

- 14-ая Конференция органов администрирования выборов «Эффективные избирательные органы и демократические выборы», Санкт-Петербург, Российская Федерация (15-17 мая 2017 г.). Мероприятие было организовано совместно с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ. В работе конференции приняли участие 130 человек, представители избирательных органов из около 30 стран, более 10 международных организаций (Совета Европы, Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, АОВСЕ, ЕС, Европейского Парламента, ICPS, IFES, IDEA, OIF, ОБСЕ/БДИПЧ, RECEF, ООН, Организации американских государств), государственных органов России, ответственных за организацию выборов, ученые, эксперты, научные исследователи, университетские профессора. Особое внимание на конференции уделялось вопросам порядка обеспечения функционирования органов администрирования выборов как ключевого элемента в обеспечении демократических выборов; составным компонентам и условиям, необходимым для обеспечения профессиональной, прозрачной, независимой, беспристрастной деятельности; деятельности, проводимой избирательными органами; структуре и способу их формирования; сильным и слабым сторонам; порядку работы. В рамках конференции прошли три сессии

(функциональные органы администрирования выборов, профессиональные избирательные органы, организация подлинных демократических выборов) и 4 рабочих заседания (как обеспечить эффективность избирательных органов; как усовершенствовать законодательство в целях обеспечения эффективности избирательных органов; как способствовать развитию и укреплению потенциала избирательных органов; роль законодательных органов в организации выборов: как улучшить избирательное законодательство и практику проведения выборов в соответствии с международными стандартами). На конференции также были представлены результаты исследования, проведенного исследователями из Университета Восточной Англии.

- *Региональная конференция на тему «Неправомерное использование административных ресурсов во время избирательного периода: основной вызов для демократических выборов» (9-10 ноября 2017 г.).* Мероприятие прошло в Лондоне, Великобритания, и было организовано Парламентской Ассамблеей Совета Европы и Венецианской комиссией в сотрудничестве с Конгрессом местных и региональных властей в рамках программы Партнерства Совета Европы (СЕ) – Европейский союз (ЕС) в целях надлежащего управления. В мероприятии принимают участие участники проекта – представители парламентов и избирательных органов стран Восточного партнерства, а также международные эксперты и специалисты в данной области. В течение двух дней обсуждались принципы, стандарты, передовая практика и международные документы в области предотвращения и борьбы с неправомерным использованием административных ресурсов во время избирательного периода. На конференции участники имели возможность обменяться опытом по данному вопросу и проанализировать ситуацию в странах-участниках проекта, в том числе посредством миссий по наблюдению за выборами. Еще одной целью мероприятия было выявление правовых механизмов и других инструментов, необходимых для предотвращения этого явления.

- *Ознакомительный визит в Центральную избирательную комиссию Грузии (12-16 июня 2017 г.)* был осуществлен представителями ЦИК, ЦНОИС и депутатами Парламента Республики Молдова. Визит был осуществлен с целью обмена опыта с представителями органов власти Грузии в отношении деятельности постоянных нижестоящих избирательных органов и организации деятельности по обучению их членов, организации мероприятий по информированию и просвещению избирателей, а также в целях изучения наилучших практик по взаимодействию и сотрудничеству Парламента Грузии с центральным избирательным органом, в том числе Центром обучения. Делегация Республики Молдова провела ряд встреч с представителями Центральной избирательной комиссии Грузии, Центра обучения, членами Парламента Грузии и представителями нижестоящих избирательных органов.

- *Региональная конференция «Деньги в политике: проблемы и международная практика в Восточной Европе» (19-20 июня 2017 г.)* прошла в Тбилиси, Грузия. В мероприятии приняли участие эксперты по вопросам выборов, представители международных организаций (Агентство США по международному развитию, Европейский Союз, Совет Европы, Международный фонд избирательных систем, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека) и представители избирательных органов из стран Восточного партнерства. В течение двух дней обсуждались такие вопросы, как: деньги в политике и доверие в политике, международные стандарты и передовая практика в области предупреждения неправомерного использования административных ресурсов в избирательном процессе, финансирование избирательных кампаний.

<u>Мероприятия, организованные Международным фондом избирательных систем (IFES)</u>

IFES в Украине в сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией Украины (ЦИК Украины) оказали поддержку для участия представителей ЦИК Молдовы в трех мероприятиях:

- *Курс по обучению BRIDGE на тему «Избирательные системы»* прошел в Одессе (Украина) в период с 20 по 23 февраля 2017 года и в нем приняли участие члены и сотрудники ЦИК Украины и Республики Молдова.

- *Международная конференция «Использование новых информационных технологий на выборах»* прошла в Киеве в период с 27 по 28 марта 2017 года.

- *Международная конференция на тему «Пути совершенствования системы администрирования выборов»* прошла в Киеве в период с 13 по 14 ноября 2017 года в контексте празднования 20-летней годовщины со дня основания Центральной избирательной комиссии Украины.

Мероприятие было организовано совместно с представительством Международного фонда избирательных систем, Советом Европы и координатором проектов ОБСЕ в Украине. В мероприятии приняли участие представители избирательных органов разных государств, международных и неправительственных организаций, вовлеченные в процесс организации и проведения выборов. Конференция была проведена с целью обмена опытом в области методов администрирования выборов и подготовки предложений по их совершенствованию с учетом лучших европейских и мировых практик. Конференция стала также площадкой для обсуждения и выработки рекомендаций по проекту Избирательного кодекса Украины, который был принят Верховной Радой в первом чтении. Обсуждаемые темы касались влияния современных информационных технологий и социальных сетей на формирование сознания избирателя, возможности модернизации механизма администрирования выборов, обучения служащих избирательной сферы, повышения доверия к новым технологиям, совершенствования системы администрирования выборов через Государственный регистр избирателей, мониторинга выборов как вспомогательного инструмента управления выборами. Г-жа Руссу представила обзор эволюции избирательного процесса в Республике Молдова в течение последних 20 лет и эволюцию финансирования избирательных кампаний в нашей стране.

Мероприятия, организованные Международным институтом демократии и содействия выборам (IDEA)

Следующие мероприятия были проведены на основании соглашения, заключенного с IDEA:

- Анализ заинтересованных сторон Республики Молдова в области финансирования политических партий был проведен с 20 по 21 февраля 2017 года. В мероприятии приняли участие 23 человека и эксперты IDEA. Участники были проинформированы о цифровых решениях представления отчетов и распространения сведений о финансах политических партий. Также на этом мероприятии были проведены встречи с представителями трех политических партий и двумя представителями гражданского общества. По итогам этого мероприятия был подготовлен отчет, в котором были отражены все мнения и предложения участников в отношении системы онлайн-отчетности.
- 16 марта 2017 года ЦИК организовала обучающий семинар для казначеев политических партий по особенностям заполнения финансовых отчетов. Для этого семинара ЦНОИС подготовил опросник по потребностям заинтересованных сторон для платформы электронной финансовой отчетности политических партий. Вся собранная информация была включена в Отчет (Meeting Report).
- Изучение правовых документов и анализ финансов политических партий.
- Проведение анализа финансовых отчетов политических партий, в результате которого был проведен анализ порядка представления отчетов.
- После изменения избирательной системы были проанализированы законодательная база и потребности во внесении поправок в Положение ЦИК о финансировании политических партий.
- Была выявлена компания, занимающаяся социологическим исследованием, для проведения основательного интервью и фокус-групп, чтобы узнать потребности и пожелания заинтересованных сторон в разработке онлайн-платформы представления финансовых отчетов политическими партиями. По итогам проведения исследований был подготовлен и представлен отчет о проделанной работе.

Наблюдение за ходом проведения выборов в других странах

В течение 2017 года представители ЦИК приняли участие в наблюдении за ходом проведения следующих типов выборов:

№ п/п	*Дата выборов*	*Страна*	*Тип выборов*
1.	2 апреля 2017 г.	Армения	Наблюдение за ходом проведения парламентских выборов
2.	28 июня 2017 г.	Казахстан	Наблюдение за ходом проведения парламентских выборов
3.	15 октября 2017 г.	Кыргызская Республика	Наблюдение за ходом проведения президентских выборов

4.	21 октября 2017 г.	Грузия	Наблюдение за ходом проведения местных выборов

Программа визитов по наблюдению за выборами включала в себя 3 основных компонента:

1) Участие во вводной встрече с руководством центрального избирательного органа в принимающей стране накануне дня выборов, в ходе которой представляются законодательные положения об организации и проведении выборов и основные мероприятия по подготовке, проведенные центральным избирательным органом, и другими органами, наделенными полномочиями в области выборов, а также общие сведения об избирательной системе и об избирательном процессе принимающей страны.
2) Наблюдение за выборами непосредственно в день голосования на избирательных участках, в избирательных советах и центральном избирательном органе.
3) Участие во встрече в офисе центрального избирательного органа, организованной на следующий день выборов, в ходе которой представляется информация о том, как прошли выборы и подведены предварительные результаты голосования.

Ознакомительные визиты

В период с 10 по 14 января 2017 года делегация ЦИК во главе с председателем ЦИК, г-жой Алиной Руссу, осуществила ознакомительный визит в Центральную избирательную комиссию Литовской Республики. Организация визита была обеспечена при поддержке ПРООН в Молдове в рамках проекта «Улучшение демократии в Молдове путем парламентской и электоральной поддержки», финансируемого Правительством Швеции и Правительством Норвегии.

Визит был осуществлен с целью ознакомления с системой мониторинга и контроля за финансированием политических партий, которой управляет ЦИК Литвы, а также обмен опытом между обоими учреждениями, включая перенятие передовой практики в области разработки, внедрения и мониторинга модуля / автоматизированного информационного ресурса по контролю за финансами политических партий, коммуникации с избирателями и просвещение в области выборов в Литве.

В 2019 году представители ЦИК и ЦНОИС приняли участие в около 20 встречах с международными и зарубежными партнерскими организациями, чтобы представить достижения, определить решения существующих проблем и установить приоритеты будущего сотрудничества / содействия в целях совершенствования избирательного процесса Республики Молдова. Вместе с тем были проведены встречи и оказана информационная помощь представителям национальных и международных миссий по наблюдению, которые осуществляли мониторинг парламентских и всеобщих местных выборов, прошедших в 2019 году.

Выводы и рекомендации, сформулированные по итогам осуществленных визитов

Выводы и рекомендации были представлены как организаторами мероприятий по итогам дискуссий, проведенных на конференциях, круглых столах, встречах, так и представителями ЦИК, которые участвовали в визитах, организованных за пределами страны. К таковым относятся:

1) Необходимо провести исследование целесообразности до внедрения технологий в избирательный процесс и рассмотреть вопрос об устойчивости реализации таких проектов.

2) Инновационные системы представляют интерес, но вызывают сомнения среди избирателей. С одной стороны, таковые могут открывать новые горизонты и предлагать адекватные технические альтернативы избирательным органам, а если будут неподходящими или неуместными, они подорвут доверие к прозрачности, ответственности, устойчивости, контролю и снизят доверие избирателей.

3) Существует необходимость постоянно развивать международные принципы, стандарты, нормы и практику в отношении организации и проведения выборов.

4) Необходимо постоянно проводить исследования по деятельности избирательных органов, а избирательные органы всего мира должны активно участвовать в них.

5) Наличие достаточного количества человеческих и финансовых ресурсов позволит избирательным органам реализовать свои полномочия прозрачно, независимо и своевременно на протяжении всего избирательного цикла.

6) Избирательные органы могут быть эффективными и профессиональными при сильной внутренней структуре и если рабочий аппарат учреждения работает эффективно, сохраняется институциональная память, проводится оперативное и стратегическое планирование на протяжении всего избирательного цикла.

7) Независимо от способа образования, избирательные органы должны быть беспристрастны в обеспечении демократических выборов. Это во многом зависит от политической воли.

8) Прозрачность в работе избирательных органов должна обеспечиваться посредством эффективного внутреннего и внешнего общения с общественностью, национальными и международными учреждениями. Интернет, социальные сети и средства массовой информации играют положительную роль в работе избирательных органов, особенно для обеспечения прозрачности избирательного процесса и видимости учреждения.

9) Международное сотрудничество полезно в том случае, если оно основано на соблюдении национального суверенитета и других принципов международного права.

10) Избирательные органы должны продолжать сотрудничать с другими государственными органами страны, в том числе с учреждениями, ответственными за осуществление статистической и аудиторской деятельности.

11) Избирательные органы должны занимать важную роль в регулировании избирательного процесса, его улучшении и обеспечении исполнения избирательного законодательства.

12) Для того чтобы быть профессионалами своего дела, служащие и члены избирательных органов должны проходить обучение. Обучение должно организовываться и для других участников избирательного процесса (напр., судей, наблюдателей, представителей политических партий, избирателей и т.д.).

13) Прием на работу в избирательные органы должен осуществляться по заслугам, с обеспечением стабильного рабочего места, возможностей для карьерного роста, персонал же должен участвовать в процессе принятия решений и быть поддержанным, а также необходимо учитывать степень его удовлетворенности и уровень стресса.

14) Избирательные органы должны принимать меры для обеспечения гендерного равенства в избирательном процессе и участия потенциальных недопредставленных групп или лишенных некоторых преимуществ (женщины, избиратели, проживающие в отдаленных регионах, лица с ограниченными возможностями и т.д.).

15) Решения, принятые избирательными органами, должны публиковаться в приемлемый срок и доступным образом, а результаты выборов должны содержать сводные данные и в разбивке по категориям.

16) Наблюдатели, представители партий и средства массовой информации должны иметь доступ к работе избирательных органов, выполняемой в течение всего избирательного процесса.

17) Отчеты о мониторинге международных миссий по наблюдению должны содержать также и оценку избирательного процесса, подробные и аргументированные рекомендации.

18) Избирательные органы должны разрабатывать и принимать меры безопасности, чтобы избежать многократного голосования и иметь регистр избирателей с точными данными.

19) Проекты по просвещению в избирательной сфере аналогично «Школам избирательного развития» в Грузии должны быть адаптированы к потребностям молодежи Республики Молдова.

20) В период между выборами должно быть организовано как можно больше мероприятий по информированию и просвещению в избирательной сфере.

21) Необходимо рассмотреть вопрос о вмешательстве государственных учреждений для предотвращения дезинформации любого субъекта касательно избирательного процесса. Цель и пределы государственного вмешательства должны соответствовать концепции и основным функциям демократии.

22) Избирательные органы должны применять новые техники и передовые практики для увеличения доступа избирателей к информации. Основные правила и механизмы избирательных систем должны быть представлены простым и исчерпывающим образом при использовании технических средств, привычных для обычного пользователя. Информирование может осуществляться посредством центров по обучению.

23) Ложные новости должны быть расследованы и представлены таким образом, чтобы избиратели смогли принять решения на основе точной информации. Необходимо разработать методы проверки, которые бы выявляли «ложные новости», чтобы общественность смогла понять и узнать, какая информация является достоверной.

24) Особая роль социальных сетей должна быть закреплена нормативно, как и алгоритмы новостной ленты, которые могут оказывать существенное влияние на результаты выборов посредством их манипуляционного характера.

25) Избирательные органы должны инициировать кампании по мотивации, чтобы повысить уровень участия, особенно молодежи, за счет использования социальных сетей и новых коммуникационных технологий, что, естественно, требует немалых ресурсов.

26) ЦИК следует приступить к разработке модуля «Финансовый контроль», который обеспечит взаимоподключение регистров, содержащихся в нем, для упрощения проверки данных, представленных политическими партиями. Приведение в соответствие внутренней нормативной базы посредством подробного регламентирования функциональности системы и консультаций с субъектами, участвующими в деятельности по управлению финансами.

27) Нормы, регламентирующие правила использования денег в политике, должны предусматривать равные возможности для всех политических субъектов и повышать прозрачность в области политического финансирования, не создавая чрезмерных барьеров для организации работы политических партий и конкурентов на выборах.

28) Необходимо провести исследование по воздействию норм, относящихся к финансированию политических партий, а также порядка осуществления контроля за соблюдением этих норм и наложения санкций в случае нарушений. Расширенные полномочия по надзору и применению санкций по отношению к государственным учреждениям не должны приводить к тому демократическому прогрессу в странах, где нет четкого различия между государством и правящей партией.

29) В целях повышения ответственности и прозрачности избирательным органам следует использовать онлайн-решения для представления отчетов, проведения анализа и публикации данных о финансировании политических партий, а политическим партиям следует использовать новые технологии для эффективного сбора средств из нескольких источников для обеспечения прозрачности их финансовых транзакций.

30) Следует определить способы уменьшения трудностей, с которыми обычно сталкиваются женщины и маргинализированные группы при сборе финансовых средств для участия в политике. К таковым могут относиться как формальные нормы о политическом финансировании, так и более современные подходы, свойственные для Республики Молдова, как например, инициативы по сбору средств до начала кампании и т.д.

31) Неправомерное использование административных ресурсов остается одной из основных проблем почти во всех государствах Восточной Европы и поэтому следует изучить все возможные способы по искоренению этого явления. Решением этой проблемы стало бы обязывание государственных учреждений публиковать информацию о своих расходах до выборов и предоставлять возможность гражданскому обществу объединять усилия по мониторингу и повышению осведомленности общественности о возможных нарушениях.

32) Все участники избирательного процесса должны проявлять политическую волю и защищать принципы многопартийной демократии, обеспечивая ответственность и прозрачность в деятельности по сбору и расходованию средств политическими партиями, особенно в ходе избирательных кампаний, а также в процессах, предполагающих конфликт интересов и государственные закупки.

33) Гражданское общество играет важную роль в надзоре и обеспечении правильного применения норм по политическому финансированию. Необходимо инвестировать в гражданское общество и укреплять его потенциал, с тем чтобы оно смогло анализировать и сообщать о финансовой деятельности партий, кандидатов и жертвователей.

34) Необходимо планировать мероприятия для обмена знаниями и передовым опытом с наделенными полномочиями по надзору учреждениями восточноевропейского региона в области мониторинга и применения санкций за неправомерное использование административных ресурсов.

35) Планирование мероприятий на уровне страны / региона, касающихся политических партий, для обсуждения эффективных стратегий по привлечению средств, рассмотрения вопроса прозрачности, предоставления поощрений для содействия участию женщин в политической жизни и предотвращения неправомерного использования административных ресурсов.

36) Региональная сеть государственных учреждений, уполномоченных контролировать соблюдение положений законодательства по финансированию политических партий, предоставит возможность для обмена опытом между различными странами в области передовой практики и потенциальных препятствий. В этом отношении, в рамках конференции, проведенной в июне 2017 года в Тбилиси (Грузия), были начаты переговоры между учреждениями из 7 восточноевропейских стран. Эти переговоры продолжились в мун. Кишинэу в рамках конференции, организованной Советом Европы в декабре 2017 года. В качестве первого шага, следовало создать постоянную платформу онлайн-общения между органами, ответственными за надзор за финансированием политических партий.

37) Были выдвинуты следующие предложения о внесении изменений в избирательное законодательство Республики Молдова:

a) Создание региональных представительств ЦИК/ЦНОИС, в которых будут работать 3 постоянных члена;

b) Внедрение обязательной аттестации служащих избирательной сферы, которые будут работать в качестве членов окружных избирательных советов.

Посещение Республики Молдова иностранными делегациями

В период с 16 по 17 октября комиссию посетили 23 служащих и экспертов в области выборов. Эти лица являлись представителями Совета Европы, ОБСЕ, A-WEB, IFES, а также представителями избирательных органов Латвии, Румынии, Албании, Казахстана, Азербайджана, Беларуси, Украины, Болгарии, Грузии. Они участвовали в мероприятии, приуроченном к 20-летию ЦИК в качестве постоянного учреждения, и в круглом столе на тему «Надлежащая практика в обеспечении гендерного равенства в избирательных процессах» от 17 октября 2017 года.

Соглашения о сотрудничестве

В течение отчетного периода было скоординировано подписание двух соглашений о сотрудничестве: с Международным институтом демократии и содействия выборам (19 апреля 2017 года) и со Службой государственного аудита Грузии (19 июня 2017 года). http://cec.md/index.php?pag=news&id=1077&l=ro

Первое соглашение было заключено с целью определения структуры взаимного сотрудничества для укрепления потенциала учреждений и демократических процессов надзора за финансированием политических партий в Республике Молдова. Сотрудничество включает в себя оказание поддержки в разработке цифровой системы для представления отчетов и обнародования информации о финансах партий, организации курсов по обучению и подготовки учебных пособий и этим оно не ограничивается.

Второе соглашение нацелено на углубление и развитие сотрудничества Молдовы и Грузии по улучшению избирательной практики и законодательства о финансировании политических партий, а именно в отношении: мониторинга и контроля за соблюдением правовых норм о финансировании политических партий, использования современных информационных технологий при представлении и рассмотрении финансовых отчетов политических партий.

Также был подготовлен пакет документов для регистрации международной ассоциации «Women in Electoral Management – International» (Женщины в сфере электорального менеджмента). ЦИК и ЦНОИС вместе с избирательными органами Румынии, Грузии и Литвы являются членами-учредителями Ассоциации.

Приоритетные направления внешнего сотрудничества предусматривают сотрудничество с международными партнерами и из других стран в целях совершенствования практики и законодательства в области выборов, обеспечения прозрачности деятельности Центральной избирательной комиссии и продвижения ее имиджа за пределами страны.

Для достижения этих целей представители ЦИК и ЦНОИС участвовали в национальных, международных, региональных мероприятиях, по наблюдению за выборами, производили обмен опытом с избирательными органами других государств, отправляли внешним партнерам информацию и материалы по избирательному процессу в Республике Молдова и о деятельности ЦИК, представители учреждения приняли участие в опросах мнения и/или заполняли/вносили изменения в базу данных об избирательном процессе в Республике Молдова.

В соответствии с программой визитов/встреч, запланированных на 2018 год, члены и сотрудники ЦИК приняли участие в четырех визитах по мониторингу выборов в других государствах, на 11 конференциях, в ознакомительных визитах, на рабочих семинарах, проведенных за границей и на территории Республики Молдова. Подробные отчеты об участии в этих мероприятиях размещены на веб-странице.

В течение отчетного периода ЦИК и ЦНОИС организовали три визита представителей иностранных избирательных органов с целью обмена опытом в избирательной сфере.

Также в 2018 году Центральная избирательная комиссия и ЦНОИС заключили несколько соглашений о сотрудничестве и меморандумов с целью сотрудничества с национальными и международными организациями, специализирующимися в избирательной сфере (IDEA, Избирательной комиссией Индии, Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, Национальным советом молодежи Молдовы, Ассоциацией библиотекарей Молдовы).

5.3 Повышение прозрачности процесса принятия решений путем вынесения всех проектов публичных политик, подготовленных ЦИК, на публичную консультацию с гражданами и заинтересованными сторонами избирательного процесса

Поскольку 2016 год стал годом выборов, в соответствии со ст. 14 Закона № 239 от 13 ноября 2008 года о прозрачности процесса принятия решений, в случае актов, подлежащих принятию Центральной избирательной комиссией в избирательный период, проекты решений могут разрабатываться и приниматься без соблюдения этапов обеспечения прозрачности.

Тем не менее, комиссия направила представителям гражданского общества для консультации проект постановления об утверждении Положения об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на должность Президента Республики Молдова *(утверждено ПЦИК № 113 от 18.08.2016)*, Положения о финансировании инициативных групп *(утверждено ПЦИК № 114 от 18.08.2016),* проект постановления о внесении изменений и дополнений в Положение о статусе наблюдателей и процедуре их аккредитации *(утверждено ПЦИК № 110 18.08.2016)*[64].

Согласно п. c) ч. (1) ст. 22 Кодекса о выборах, Центральная избирательная комиссия наделена полномочиями разрабатывать регламенты и инструкции, призванные усовершенствовать избирательные процедуры, что осуществляется в соответствии с Законом № 239-XVI от 13 ноября 2008 года о прозрачности процесса принятия решений и Положением о процедурах проведения открытых консультаций с гражданским обществом в процессе принятия решений, утвержденном Постановлением Правительства № 967 от 9 августа 2016 г.

В отчетный период прозрачность процесса принятия решений была обеспечена путем размещения на официальной веб-странице комиссии www.cec.md объявлений по инициированию разработки проектов постановлений с документами следующих актов нормативного характера:

[64] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1070&l=ro

1. Положение о предварительной регистрации [65].

2. Положение о голосовании граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом[66].

3. Положение о порядке участия политических партий и других общественно-политических организаций в избирательной кампании по республиканскому референдуму[67].

После проведения консультаций по ним с заинтересованными сторонами и рассмотрения выдвинутых предложений и рекомендаций, Постановлением ЦИК № 1009 от 4 июля 2007 года были внесены изменения и дополнения в Положение о предварительной регистрации, а Постановлением ЦИК № 1025 от 18 июля 2017 года была утверждена Инструкция (изначально проект рассматривался как регламент) о порядке участия политических партий и других общественно-политических организаций в избирательной кампании по республиканскому референдуму.

Проект постановления по внесению изменений и дополнений в Положение о голосовании граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом не получил поддержку и в итоге не набрал большинство голосов членов ЦИК.

В 2017 году комиссия внесла несколько изменений и в другие свои нормативные акты, которые не были вынесены на консультирование, поскольку предлагаемые поправки не имели экономических, природоохранных и социальных последствий, как того предусматривает Закон № 239 от 13 ноября 2008 года о прозрачности процесса принятия решений. Более подробная информация об этих актах представлена в разделе 7.2. настоящего отчета.

Согласно п. c) ч. (1) ст. 22 Кодекса о выборах, Центральная избирательная комиссия наделена полномочиями разрабатывать регламенты и инструкции, призванные усовершенствовать избирательные процедуры, что осуществляется в соответствии с Законом № 239-XVI от 13 ноября 2008 года о прозрачности процесса принятия решений и Положением о процедурах проведения открытых консультаций с гражданским обществом в процессе принятия решений, утвержденным Постановлением Правительства № 967 от 9 августа 2016 года.

В отчетный период процесс регламентирования проводился в соответствии с процедурой о прозрачности в процессе принятия решений, а проекты нормативных актов комиссии размещались на официальной веб-странице для консультаций с общественностью. Соответственно, было размещено более 40 объявлений о представлении проектов постановлений комиссии на публичные консультации в рубриках *«Законодательная база» / «Прозрачность принятия решений» / «Публичные консультации»*.

Все утвержденные нормативные акты были опубликованы в Официальном мониторе Республики Молдова и размещены на официальной веб-странице комиссии. При утверждении актов были обеспечены правовая экспертиза, антикоррупционная экспертиза и прозрачность принятия решений в соответствии с Законом № 239/2008 о прозрачности процесса принятия решений и Законом № 100/2018 о нормативных актах, опубликованном в Официальном мониторе № 7-17 от 12.01.2018, и вступившем в силу по истечении 6 месяцев с даты опубликования (12.06.2018), за исключением ст. 22, ч. (2) ст. 50 и ч. (6) ст. 58, которые вступили в силу через 12 месяцев после даты опубликования Закона.

В течение 2018 года Центральная избирательная комиссия разработала/внесла поправки в 21 нормативный акт, из которых 20 были вынесены на консультации с общественностью в соответствии с положениями Закона 239/2008. Из них один акт был изменен во время избирательного периода, а в соответствии со ст. 14 Закона 239/2008 о прозрачности процесса принятия решений, в случае актов, подлежащих принятию в избирательный период, могут разрабатываться и приниматься без соблюдения процедуры публичного консультирования.

Отчет о прозрачности в процессе принятия решений за 2018 год был подготовлен в соответствии с положениями Закона № 239/2008 о прозрачности процесса принятия решений и с Положением о процедурах проведения открытых консультаций с гражданским обществом в процессе принятия решений, утвержденным Постановлением Правительства № 967 от 9 августа 2016 года, и был размещен на официальной веб-странице комиссии в разделе *«Законодательная база» / «Прозрачность принятия решений» / «Годовой отчет»*.

[65] http://www.cec.md/index.php?pag=news&id=1070&rid=20111&l=ro
[66] http://www.cec.md/index.php?pag=news&id=1070&rid=20134&l=ro
[67] http://www.cec.md/index.php?pag=news&id=1070&rid=20201&l=ro

В течение 2019 года прозрачность в процессе принятия решений в рамках Центральной избирательной комиссии была обеспечена:

✓ путем утверждения председателем ЦИК 18 марта 2019 года Плана действий по разработке, изменению и отмене нормативно-правовой базы Центральной избирательной комиссии в связи с организацией и проведением всеобщих местных выборов 2019 года;

✓ путем размещения на официальной веб-странице комиссии 9 объявлений об инициировании разработки проектов постановлений для разработки / изменения нормативных актов ЦИК, 7 объявлений о вынесении на публичные консультации разработанных проектов постановлений;

✓ путем отправки 7 проектов для консультации и дачи по ним заключений, по обстоятельствам, другим публичным органам;

✓ путем последующего утверждения, согласно процедуре, на заседаниях ЦИК 7 проектов постановлений, вынесенных на публичные консультации.

Дополнительную информацию о процессе принятия решений можно найти на официальной веб-странице комиссии в рубрике *«Процесс принятия решений»* подраздела *«Прозрачность принятия решений»* в разделе *«Законодательная база»*.

5.4 Продвижение имиджа избирательных органов и информирование избирателей через современные средства связи и информационные технологии

В целях продвижения имиджа избирательных органов и информирования избирателей посредством современных средств коммуникации и информационных технологий, были разработаны и поддерживаются официальные аккаунты учреждения в социальных сетях (Facebook, Twitter, Instagram, Odnoklassniki).

В отчетный период ЦИК опубликовала 209 объявлений и пресс-релизов, из которых 113 по деятельности, связанной с организацией и проведением выборов Президента Республики Молдова от 30 октября 2016 г. Также были изданы два выпуска Информационного бюллетеня комиссии.

Официальную страницу ЦИК на Facebook к этому времени просмотрели 4619 пользователей. Во второй половине 2016 года из-за организации и проведения выборов Президента Республики Молдова от 30 октября видимость ЦИК на Facebook значительно возросла. Соответственно, в течение этого времени увеличилось и число пользователей, от 2671 до 4588. Согласно статистике аудитории, 58% пользователей составляют женщины и 42% – мужчины. Большинство пользователей – в возрасте от 25 до 34 лет, из которых 25% составляют женщины и 18% – мужчины. Среди лиц в возрасте от 35 до 44 лет, около 9% женщин и 8% мужчин. Большинство пользователей, которые посещают страницу ЦИК на Facebook – из Молдовы, Румынии, Италии, США, Великобритании, Франции, Германии и т.д. В информационной кампании по президентским выборам 30 октября 2016 года избирателей информировали через Facebook, размещая краткую и точную информацию о всех процедурах избирательного процесса.

Официальную страницу ЦИК на Twitter просматривают 556 пользователей, Odnoklassniki – 148, а Instagram – 53. 70% пользователей страницы ЦИК в Twitter – мужчины, а 30% – женщины.

В течение 2017 года были выпущены, размещены на сайте и освещены в СМИ 144 объявления и пресс-релиза.

На официальной веб-странице комиссии в разделе «Освещение в СМИ» можно найти самые актуальные статьи. В целом, ЦИК подготовила и опубликовала 10 информационных бюллетеней, в которых были включены новости, пресс-релизы и отчеты о командировках за пределами страны. Материалы были размещены на официальной веб-странице учреждения, на странице в социальной сети Facebook и отправлены всем заинтересованным субъектам. Был создан раздел *Primul Vot (Первое голосование)*, в котором регулярно размещалась информация, представляющая общественный интерес.

Что касается используемых визуальных методов, были сделаны фотографии мероприятий, на которых принимали участие руководство комиссии, а также других публичных мероприятий с участием комиссии. Эти материалы были обработаны и размещены на официальной веб-странице комиссии в разделе «Фотогалерея» – всего 9 фотоальбомов.

В целях продвижения имиджа избирательных органов и информирования избирателей посредством современных средств коммуникации и информационных технологий были разработаны и поддерживаются официальные аккаунты учреждения в социальных сетях (Facebook, Twitter, Instagram). Официальную страницу Центральной избирательной комиссии в Facebook к этому времени просмотрели 4915 пользователей. Согласно статистике аудитории, 58% посетителей страницы составляют женщины, а 41% – мужчины. Большинство пользователей в возрасте от 25 до 34 лет, из которых 26% составляют женщины, а 19% – мужчины. Среди людей в возрасте 35-44 лет около 10% составляют женщины, а 9% – мужчины. Страницу посещают пользователи из Республики Молдова, Румынии, Италии, Великобритании, США, Германии, Франции, Российской Федерации, Грузии и Ирландии.

Официальную страницу ЦИК на Twitter просматривают 755 пользователей, Instagram – 229, а на Odnoklassniki – 147.

63% пользователей страницы ЦИК в Twitter – мужчины, а 37% – женщины.

В комиссии ежедневно ведется учет освещения в печатной прессе, аудиовизуальных и электронных средствах массовой информации и составляется пресс-кит, содержащий все материалы, касающиеся учреждения и вопросов выборов, анализируется подход к рассмотрению вопросов, оценивается объективность освещения событий и образ учреждения.

В течение 2017 года деятельность Центральной избирательной комиссии освещалась в следующих средствах массовой информации:

- на телеканалах: Pro TV Chişinău, Publika TV, Jurnal TV, TV 8, RTR Moldova, TVC 21, Moldova 1, Prime TV, Canal 2, Canal 3, TVR Moldova, NTV Moldova, ITV;
- на радиостанциях: Radio Chişinău, Radio Noroc, Radio Orhei, Radio Moldova, Vocea Basarabiei, AQUARELLE – FM, RADIO Poli Disc – Русское Радио, Radio 21, Pro FM Chişinău, Radio Alla, Autoradio, HIT FM, Europa Plus Moldova;
- печатными СМИ: Ziarul de Gardă, Timpul, Ziarul Naţional, Argumenti i Facti, Cuvântul (Резина), Expresul (Унгень);
- онлайн-прессой/новостными порталами: www.tribuna.md, www.trm.md, www.adevarul.md, www.curentul.md, www.politik.md, www.noi.md, www.inprofunzime.md, www.unimedia.info, www.gagauz.info, www.press.try.md, www.newsmaker.md, www.hotnews.md, www.jurnal.md, www.agora.md, www.deschide.md, www.abcnews.md, www.politics.md, www.independent.md, www.moldova.org, www.sputnik.md, www.allmoldova.md, www.media-azi.md, www.a-tv.md, www.evzmd.md, www.oficial.md.
- информационными агентствами: IPN, Infotag, Moldpres, Interlic;
- на других сайтах: www.basarabia.info, www.agerpres.ro, www.infoprut.ro, www.mediafax.ro, www.rfi.ro, www.privesc.eu, www.puterea.info.

Самыми освещаемыми темами были: 20-летие постоянной деятельности ЦИК; местный референдум об отзыве г-на Дорина Киртоакэ с должности генерального примара муниципия Кишинэу, новые местные выборы, проведенные весной и осенью, финансирование политических партий, новая смешанная избирательная система в случае парламентских выборов, установление границ одномандатных избирательных округов на основании смешанной системы.

В опубликованных и освещенных материалах образ учреждения представлен в положительном свете.

График на нижеприведенном рисунке отображает частоту материалов об учреждении и сфере его деятельности на протяжении 2017 года.

Самая большая видимость комиссии в период с апреля по июль (1561 появлений) связана по большей части с организацией и проведением новых местных выборов от 14 мая 2017 года (в 7 населенных пунктах), с публичными дебатами, проведенными в Парламенте в связи с введением смешанной избирательной системы. Еще одной широко обсуждаемой темой было финансирование политических партий и избирательной кампании, представление финансовых отчетов политическими партиями за 2016 год. Большинство новостей за сентябрь-декабрь (852) были

посвящены 20-летию постоянной работы комиссии, а также организации и проведению местного референдума об отзыве г-на Дорина Киртоакэ с должности генерального примара муниципия Кишинэу, новых местных выборов от 19 ноября 2017 года (в 10 населенных пунктах), представлению финансовых отчетов политическими партиями за первое полугодие 2017 года, установлению границ одномандатных избирательных округов на основании смешанной избирательной системы. Меньше новостей о комиссии сообщалось в январе и феврале (100 появлений).

С точки зрения источников мониторинга можно отметить, что новости о деятельности Центральной избирательной комиссии, появляющиеся в СМИ, в основном имели положительный оттенок, а также качественное улучшение деятельности по коммуникации, проводимой ЦИК посредством средств массовой информации.

В течение 2018 года Центральная избирательная комиссия подготовила и распространила через средства массовой информации 150 объявлений и пресс-релизов. Кроме того, был отредактирован и распространен среди заинтересованных сторон *Информационный бюллетень* Центральной избирательной комиссии. Материалы, представляющие общественный интерес, были разосланы всем заинтересованным субъектам и размещены на веб-страницах учреждения (www.cec.md и www.voteaza.md), в социальных сетях Facebook и Odnoklassniki.

В рамках комиссии были разработаны новые инструменты для улучшения коммуникации ЦИК с общественностью, такие как: Message Box и брендбук. Анализ вышеупомянутых современных коммуникационных инструментов показал увеличение как количества пользователей, так и количества посещений / просмотров.

В течение 2018 года комиссия организовала 10 брифингов, круглых столов и других видов деятельности по информированию и продвижению учреждения.

Что касается используемых визуальных методов, были сделаны фотографии мероприятий, на которых принимали участие руководство комиссии, а также публичных мероприятий с участием комиссии, материалы были обработаны и размещены на официальной веб-странице в рубрике «Фотогалерея».

<u>Задача № 6</u>. Прозрачность финансирования политических партий и избирательных кампаний

6.1 Разработка методических, обучающих и информационных материалов по финансированию политических партий и избирательных кампаний

В первой половине 2016 года был подготовлен проект «Инструкции по составлению Отчета о финансовом менеджменте политической партии» в целях исполнения предписаний Закона № 294 от 21 декабря 2007 года о политических партиях и Положения о финансировании деятельности политических партий, утвержденного Постановлением ЦИК № 4401 от 23 декабря 2015 г. Данная инструкция направлена на установление содержания и порядка составления отчета о финансовом менеджменте партии всеми политическими партиями, которые периодически их представляют в Центральную избирательную комиссию.

Составленный проект Инструкции был представлен профильным учреждениям на согласование, но его обсуждение было отложено на следующий отчетный год из-за организации президентских выборов от 30 октября 2016 года.

В первой половине 2017 года были направлены на консультирование в Счетную палату Республики Молдова и Министерство финансов проект «Инструкции по составлению Отчета о финансовом менеджменте политической партии» и проект «Методической инструкции по сбору, ведению учета и отчетности партийных членских взносов».

Инструкция по составлению Отчета о финансовом менеджменте политической партии устанавливает содержание и порядок составления отчета в целях правильного исполнения предписаний Закона № 294 от 21 декабря 2007 года о политических партиях и Положения о финансировании деятельности политических партий, утвержденного Постановлением Центральной избирательной комиссии № 4401 от 23 декабря 2015 года.

Методическая инструкция по сбору, ведению учета и отчетности партийных членских взносов описывает порядок сбора, ведения учета и отчетности партийных членских взносов, в том числе полномочия и обязанности партий и других общественно-политических организаций, их членов в процессе сбора, ведения учета и представления информации о взносах.

Инструкции были вынесены на обсуждение с вовлеченными в процесс сторонами и представлены для следования правилам по представлению отчетов за 2017 год, а также при сборе, ведении учета и представлении информации о партийных членских взносах.

В 2018 году были разработаны несколько методических, учебных и информационных материалов по финансированию политических партий и избирательных кампаний, таких как:

✓ Инструкция по составлению Отчета о финансовом менеджменте партии;

✓ Руководство для лиц, ответственных за финансы инициативных групп на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года;

✓ Руководство для казначеев конкурентов на выборах на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года.

Также был подготовлен и транслирован информационный ролик о финансировании избирательных кампаний, разработаны и распространены инфографики и информационные листовки. Одна из прямых трансляций, организованных комиссией прямо из офиса, через аккаунт комиссии в Facebook и на портале privesc.eu, была посвящена финансированию избирательных кампаний.

В течение 2019 года были разработаны несколько методических, учебных и информационных материалов по финансированию политических партий и избирательных кампаний, таких как:

✓ Руководство для казначеев конкурентов на всеобщих местных выборах от 20 октября 2019 года;

✓ Руководство для лица, ответственного за прием отчетов о финансировании избирательных кампаний независимых кандидатов на всеобщих местных выборах от 20 октября 2019 года;

✓ Руководство для лиц, ответственных за ведение учета ассигнований из государственного бюджета на организацию и проведение парламентских выборов и республиканского консультативного референдума от 24 февраля 2019 года;

✓ Руководство для лиц, ответственных за ведение учета ассигнований из государственного бюджета на организацию и проведение новых парламентских выборов и всеобщих местных выборов от 20 октября 2019 года.

6.2 Проведение мероприятий по подготовке субъектов, заинтересованных и вовлеченных в процесс финансирования политических партий и избирательных кампаний

В течение 2016 года были проведены 4 курса по обучению субъектов, заинтересованных и вовлеченных в процесс финансирования политических партий и избирательных кампаний:

1) В период с 2 по 3 июня был проведен семинар на тему «Презентация Положения о финансировании деятельности политических партий и порядка заполнения отчета о финансовом менеджменте», на котором приняли участие казначеи политических партий. Из 45 политических партий и других общественно-политических организаций в обучающем семинаре согласились принять участие 10 политических формирований, которые направили для этого семинара 12 человек.

2) 3 сентября прошел семинар на тему «Презентация Положения о финансировании инициативных групп и порядка заполнения отчета о движении денежных средств», для участия в которых были приглашены лица, назначенные в качестве казначеев инициативных групп. В семинаре приняли участие 12 человек.

3) В период с 22 по 24 сентября был проведен семинар на тему «Особенности бухгалтерского учета при организации и проведении выборов Президента Республики Молдова от 30 октября 2016 года», в котором приняли участие бухгалтеры всех 35 ОИС II-го уровня.

4) 7 октября прошел семинар на тему «Обучение лица, ответственного за финансы конкурента на выборах Президента Республики Молдова от 30 октября 2016», в котором приняли участие казначеи со стороны 12 конкурентов на выборах.

В течение 2017 года были проведены следующие 3 курса по обучению субъектов, заинтересованных и вовлеченных в процесс финансирования политических партий и избирательных кампаний:

1) 16 марта – семинар на тему «Особенности составления Отчета о финансовом менеджменте за 2016 год», на котором приняли участие лица, ответственные за финансы политических партий. Из 45 партий и других общественно-политических организаций в обучающем семинаре согласились принять участие 16 политических формирований, которые назначали для этого семинара 19 представителей. В семинаре также приняли участие два представителя Счетной палаты и два представителя Государственной налоговой службы.

2) 3 мая – семинар на тему «Особенности бухгалтерского учета при организации и проведении новых местных выборов от 14 мая 2017 г.». В семинаре приняли участие 7 человек.

3) 2 ноября – семинар на тему «Особенности бухгалтерского учета расходов на организацию и проведение новых местных выборов и местного референдума по отзыву генерального примара муниципия Кишинэу от 19 ноября 2017 г.», на котором приняли участие 11 бухгалтеров окружных избирательных советов первого уровня.

В течение 2018 года Центральная избирательная комиссия и ЦНОИС провели несколько курсов по обучению субъектов, заинтересованных и вовлеченных в процесс финансирования политических партий и избирательных кампаний:

✓ 16 марта 2018 года – круглый стол на тему «Особенности составления и представления Отчета о финансовом менеджменте за 2017 год». В мероприятии приняли участие 19 представителей политических партий, 5 представителей Государственной налоговой службы, Счетной палаты и Министерства финансов;

✓ 10 июля 2018 года – семинар по обучению на тему «Особенности составления и представления Отчета о финансовом менеджменте за первое полугодие 2018 года и тенденции в области цифровой отчетности и использования платформы «Финансовый контроль» для отчетности в период избирательной кампании». В ходе семинара, организованного 10 июля и 20-21 декабря 2018 года, были обучены 18 лиц, ответственных за финансы политических партий;

✓ 20-21 декабря 2018 года – семинар по обучению на тему «Цифровая отчетность финансов, использованных в период избирательной кампании» для лиц, ответственных за финансы инициативных групп и избирательной кампании. В тренинге приняли участие 19 представителей политических партий.

В течение отчетного периода были организованы и другие мероприятия по обучению субъектов, заинтересованных и вовлеченных в процесс финансирования политических партий и избирательных кампаний:

- ознакомительный визит в Грузию для обмена опытом и изучения опыта страны пребывания в области финансирования партий;

- круглый стол на тему «Продвижение политической неподкупности и добросовестного финансирования избирательной кампании: взносы от третьих лиц», на котором обсуждалась национальная и международная практики финансирования избирательной кампании от имени третьих лиц;

- консультативная встреча с представителями политических партий и гражданского общества по поводу Кодекса поведения в период избирательной кампании по парламентским выборам и республиканскому консультативному референдуму от 24 февраля 2019 года. На мероприятии были рассмотрены вопросы, связанные с осведомленностью участников о действующих в Республике Молдова правилах финансирования избирательной кампании, международной экспертизе в этой области и с выявлением предложений по эффективному укреплению потенциала надзора за финансами, используемыми для избирательной кампании;

- заседание Ehub на тему политического финансирования с точки зрения положительного опыта других стран, на котором председатель ЦИК Латвии представил опыт своей страны в области цифровой отчетности о финансировании политических партий.

В течение 2019 года были проведены несколько курсов по обучению для субъектов, заинтересованных и вовлеченных в процесс финансирования политических партий и избирательных кампаний, согласно следующему:

✓ 23 января 2019 года – семинар для независимых кандидатов на тему «Обучение лица, ответственного за финансы конкурента на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года». В семинаре приняли участие 15 представителей независимых кандидатов;

✓ 24 января 2019 года – семинар для политических партий – конкурентов на выборах на тему «Обучение лица, ответственного за финансы конкурента на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года». В семинаре приняли участие 11 представителей политических партий;

✓ 25 марта 2019 года – семинар на тему «Особенности Отчета о финансовом менеджменте за 2018 г., Цифровая отчетность о финансировании политических партий». В семинаре приняли участие 14 представителей политических партий;

✓ 10 июля 2019 года – семинар на тему «Особенности Отчета о финансовом менеджменте за первое полугодие 2019 г. Цифровая отчетность о финансировании политических партий». В семинаре приняли участие 11 представителей политических партий;

✓ 20-21 сентября 2019 года – семинар на тему «Обучение лиц, ответственных за прием отчетов о доходах и расходах независимых кандидатов в ходе избирательной кампании по всеобщим местным выборам от 20 октября 2019 года». В семинаре приняли участие 36 человек со стороны 35 окружных избирательных советов.

✓ 25 сентября 2019 года – семинар на тему «Обучение лиц, ответственных за финансы конкурентов на выборах в ходе их избирательной кампании по всеобщим местным выборам от 20 октября 2019 года». В семинаре приняли участие 16 участников со стороны политических партий и конкурентов на выборах.

6.3 Разработка механизмов открытого мониторинга и оценки соблюдения нормативно-правовой базы субъектами, вовлеченными в процесс финансирования политических партий и избирательных кампаний

В условиях реализации положений и механизма выделения политическим партиям ассигнований из государственного бюджета (недавние изменения в законодательстве), для Центральной избирательной комиссии были расширены полномочия в этой области. Для обеспечения функционирования и прозрачности этого процесса необходима технологизация процесса и цифровизация деятельности, связанной с процессом представления отчетов и проведения контроля за накопленными средствами и произведенными расходами политических партий и конкурентов на выборах.

С повышением уровня информатизации общества становятся более разнообразными формы и методы организации и проведения выборов, в том числе механизм представления отчетов о финансировании деятельности конкурентов на выборах в период избирательной кампании.

Автоматизация всех этапов избирательного процесса, в том числе представления отчетов о порядке финансирования избирательных кампаний, позволяет значительно сократить долю ручного труда, повысить эффективность контроля законности и прозрачности избирательного процесса.

В связи с этим, в Законе № 101-XVI от 15 мая 2008 года о Концепции Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» (разработанной с целью автоматизации процессов подготовки, проведения и подведения итогов выборов) явно выражена необходимость разработки компонента, направленного на финансовый контроль конкурентов на выборах и в задачи которого входило бы следующее:

- ✓ мониторинг процесса финансирования политических партий Республики Молдова;
- ✓ учет процесса финансирования политических партий из национального публичного бюджета;
- ✓ контроль за использованием финансовых средств конкурентами на выборах на протяжении избирательной кампании;
- ✓ учет предоставленных государством кредитов;
- ✓ контроль за использованием и погашением кредитов, предоставленных государством.

На данный момент было разработано и утверждено техническое задание для разработки информационной подсистемы «Финансовый контроль», которая направлена на автоматизацию сбора, анализа и обеспечения доступа общественности ко всем отчетам, представляемым в ЦИК конкурентами на выборах.

ИПС «Финансовый контроль» в целях представления в ЦИК отчетов конкурентами на выборах и политическими партиями предоставляет комиссии инструментарий, который позволил бы обобщить и стандартизировать процедуры отчетности, что снизило бы сложность, стоимость и скорость обработки данных. Типизация форм финансовой отчетности конкурентами на выборах/политическими партиями посредством *ИПС «Финансовый контроль»* предоставит возможность автоматически осуществлять проверку поступивших в ЦИК отчетов по некоторым математическим правилам и логическим ограничениям. Это позволит обнаружить математические ошибки и ошибки в содержании (корректность и точность итогов, промежуточных итогов, максимальных сумм пожертвований, правильная идентификация доноров и т.д.).

Реализация стратегических действий по разработке и внедрению *ИПС «Финансовый контроль»* во многом зависит от оказываемой в этом отношении поддержки партнеров по развитию.

Кроме того, в целях заимствования передовой практики в данной области делегация Центральной избирательной комиссии приняла участие в конференции на тему «Цифровые решения по финансовой отчетности деятельности политических партий», которая была организована 30 ноября 2016 года в Таллинне, Эстония, Международным институтом демократии и содействия выборам (IDEA). Конференция была направлена на обеспечение интерактивной платформы для диалога по вопросам разработки и внедрения информационных систем в области финансовой отчетности политических партий и избирательных кампаний путем обмена опытом с аналогичными органами[68].

Законом № 36/2015 Центральная избирательная комиссия была наделена полномочиями по надзору и контролю за соблюдением положений законодательства по финансированию политических партий и избирательных кампаний. В целях обеспечения успешного исполнения новых полномочий, комиссия утвердила положение, которое определяет порядок представления отчетов, сбора, сроки и структуру финансового отчета, представляемого в комиссию политическими партиями, а для обеспечения прозрачности источников доходов, ассигнований из государственного бюджета, выделяемых политическим партиям, финансирования избирательных кампаний, а также расходов из этих источников, необходимо произвести оцифровку деятельности, связанной с процессом отчетности и контроля над доходами и расходами политических партий и конкурентов на выборах.

Автоматизация всех этапов избирательного процесса, в том числе представления отчетов о порядке финансирования политических партий и избирательных кампаний является одной из приоритетных задач комиссии. К моменту представления таких отчетов было разработано и утверждено техническое задание в новой редакции для разработки информационной подсистемы «Финансовый контроль», которая направлена на автоматизацию сбора, анализа и обеспечения доступа общественности ко всем отчетам, представляемым в ЦИК политическими партиями и конкурентами на выборах. Стратегические действия, связанные с разработкой и внедрением *ИПС «Финансовый контроль»*, могут быть реализованы только при поддержке партнеров по развитию. Таким образом, в рамках проекта «Укрепление демократии в Молдове посредством инклюзивных и прозрачных выборов», реализуемого ПРООН в Молдове при финансовой поддержке Посольства Великобритании в мун. Кишинэу через Фонд эффективного управления, были определены финансовые источники для разработки и внедрения соответствующей подсистемы.

Автоматизация всех этапов избирательного процесса, в том числе представления отчетов о порядке финансирования политических партий и избирательных кампаний, является одной из приоритетных задач комиссии. На момент подготовки настоящего отчета ИПС «Финансовый контроль», цель которого состоит в автоматизации процесса сбора, анализа и обеспечения доступа общественности ко всем отчетам, представляемым в ЦИК политическими партиями и конкурентами на выборах, находится на стадии внедрения и тестирования. При полном внедрении модуля «Финансовый контроль», таковой позволит политическим партиям / конкурентам на выборах:

- создавать финансовые отчеты;

[68] http://cec.md/index.php?pag=news&id=1042&rid=18888&l=ro

- добавлять финансовые отчеты в формате Excel и XML;
- подписывать отчеты руководителем и казначеем;
- получать оповещения;
- просматривать календарь событий;
- отправлять сообщения администратору;
- получать повестки и протоколы.

Также модуль подтверждения предоставит в распоряжение Центральной избирательной комиссии следующие функции:
- прием/отклонение финансовых отчетов;
- подтверждение финансовых отчетов;
- просмотр отчетов о подтверждении;
- создание и подписание повестки комиссией;
- генерирование отчетов по каждой партии/конкуренту;
- генерирование отчетов в целом по стране;
- генерирование отчета о подтверждениях Финансового контроля;
- генерирование отчета о решениях, принятых по составленным повесткам;
- генерирование отчета о жертвователях.

За отчетный период было получено, проанализировано и проверено 42 отчета о финансовом менеджменте за 2017 год и 41 отчет о финансовом менеджменте за первое полугодие 2018 года.

В рамках новых местных выборов, прошедших в мае 2018 года, отчеты о доходах и расходах в ходе кампании представили 16 конкурентов на выборах.

В течение 2018 года Центральная избирательная комиссия получала ежемесячную информацию о расходах политических партий, произведенных за счет ассигнований из государственного бюджета, со стороны 20 политических партий – бенефициаров ассигнований из государственного бюджета. Документы были размещены на официальной веб-странице Центральной избирательной комиссии.

Задача № 7. Совершенствование законодательной и смежной с ней базы

7.1 Выявление существующих недостатков и пробелов в избирательном законодательстве, подготовка предложений по внесению поправок и их представление Парламенту на утверждение

Центральная избирательная комиссия приняла к сведению рекомендации, представленные по парламентским выборам от 30 ноября 2014 года и всеобщим местным выборам от 14 июня 2015 года в заключительных докладах миссии по наблюдению за выборами (ОБСЕ/БДИПЧ, СЕ, ЕС и т.д.). Межведомственной рабочей группой, созданной по распоряжению председателя ЦИК № 35-а от 11 сентября 2015 года, были подготовлены предложения по внесению поправок в Кодекс о выборах и в смежные с ним законодательные акты вследствие выявления комиссией и другими национальными органами недостатков и пробелов в процессе организации и проведения двух последних общенациональных выборов.

С момента образования группа провела 11 рабочих заседаний, в ходе которых проанализировала существующую нормативно-правовую базу и сформулировала рекомендации по внесению поправок к 43 статьям Кодекса о выборах, а также предложения по внесению изменений в Кодекс о

правонарушениях, Закон о статусе местного выборного лица и в Закон о политических партиях. В документе также содержится обоснование предлагаемых изменений и дополнений в избирательное законодательство. Группа должна была передать сформулированные предложения в Министерство юстиции. Но с восстановлением норм об избрании Президента страны в Кодексе о выборах процесс был приостановлен, поскольку приоритет был уделен приведению нормативно-правовой базы в соответствие с новыми нормами в целях надлежащей организации и проведения президентских выборов от 30 октября 2016 года.

После проведения президентских выборов от 30 октября 2016 года Центральная избирательная комиссия учредила межведомственную рабочую группу для разработки проекта закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс о выборах и в смежные с ним законодательные акты с учетом рекомендаций миссий по наблюдению и выявленных комиссией и другими национальными органами недостатков и пробелов в законодательстве по итогам организации и проведения последних общенациональных выборов. В состав рабочей группы вошли члены ЦИК, представители Секретариата Парламента Республики Молдова, представители Министерства юстиции, Бюро по связям с диаспорой, Ассоциаций «Promo-LEX» и «ADEPT».

С момента образования группа провела 7 рабочих заседаний, в ходе которых проанализировала существующую нормативно-правовую базу и сформулировала предложения по внесению поправок в 43 статьи Кодекса о выборах, а также предложения по внесению изменений в соответствующую нормативно-правовую базу и в смежные с ней акты. В документе также имеется пояснительная записка.

На заседаниях рабочая группа проанализировала и обсудила темы, связанные с правовыми положениями, касающимися деятельности избирательных органов, финансирования избирательных кампаний, выдвижения и регистрации кандидатов, избирательной кампании, избирательных бюллетеней, рассмотрения жалоб и т.д.

Таким образом, были сформулированы предложения о внесении изменений и дополнений в следующие статьи Кодекса о выборах:

- 28, 31, 35, 36 (образование избирательных округов и окружных избирательных советов; особенности образования и функционирования зарубежных избирательных участков и зарубежных участковых избирательных бюро; организация деятельности избирательных советов и бюро);
- 41 и 43 (условия и порядок финансовой поддержки избирательных кампаний; отчеты о финансировании избирательных кампаний);
- 46 (выдвижение кандидатов);
- 54 (избирательные бюллетени);
- 60 (обеспечение безопасности процесса голосования);
- 71-73 (жалобы; подача и рассмотрение жалоб);
- 75 (юридическая ответственность);

Следует отметить, что некоторые предложения межведомственной рабочей группы были включены в Закон № 154 от 20 июля 2017 года о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты. Таким образом, законодатель:

- увеличил размер надбавки к средней заработной плате, которая предоставляется работникам аппарата Центральной избирательной комиссии на избирательный период, с 25% до 35%, в том числе на избирательный период новых местных выборов (ч. (2) ст. 23 Кодекса о выборах);
- изложил в новой редакции Раздел III «Выборы Парламента» и установил, что для избирательных участков, образованных за пределами страны, Центральная избирательная комиссия образует отдельный избирательный совет с местонахождением в муниципии Кишинэу, который обеспечит организацию избирательных процессов в одномандатных округах, образованных за пределами страны;
- снизил предельный размер пожертвований физических и юридических лиц на счете «Избирательный фонд» на избирательную кампанию. Если ранее предельный размер пожертвований со стороны физических лиц и со стороны юридических лиц на счете «Избирательный фонд» на избирательную кампанию составлял соответственно 200 и 400 среднемесячных заработных плат по экономике на соответствующий год, то сейчас, согласно ст. 41 Кодекса о выборах, этот предел был существенно сокращен и составляет 50 и, соответственно, 100 среднемесячных заработных плат по экономике на соответствующий год;

- еще одним субъектом, который должен представлять финансовый отчет, стали инициативные группы. Также, для более эффективного контроля был сокращен период представления отчетов конкурентами на выборах: если ранее отчеты представлялись каждые две недели, то сейчас конкурент представляет отчет еженедельно;

- внес несколько изменений в Главу 12 «Судебные процедуры», в результате чего к судебной инстанции перешла компетенция по рассмотрению жалоб на действия/бездействие конкурентов на выборах, без предварительной процедуры и без информирования избирательного органа. Ранее рассмотрение таких жалоб относилось к компетенции избирательного органа. Согласно новым правовым положениям, избирательный орган рассматривает жалобы на действия/бездействие и постановления нижестоящих избирательных органов и по вопросам финансирования избирательных кампаний;

- в отношении ответственности за нарушение законодательства о выборах (ст. 75) установил последовательную ответственность и ввел дополнительные санкции. Если ранее Кодекс о выборах устанавливал только возможность наложения санкций в виде предупреждения и аннулирования регистрации конкурента на выборах, то сейчас предусматривает 5 категорий санкций, применяемых в отношении субъектов, которые нарушают законодательство о выборах: 1) предупреждение; 2) аннулирование регистрации инициативной группы; 3) возбуждение процесса о правонарушении согласно законодательству; 4) лишение ассигнований из государственного бюджета в качестве основной или дополнительной санкции; 5) требование аннулирования регистрации конкурента на выборах. В случае повторного наложения санкции на конкурента в виде предупреждения за нарушение правовых положений о финансировании избирательной кампании, комиссия вправе применить в его отношении дополнительную санкцию в виде лишения ассигнований из государственного бюджета на период от 6 месяцев до 1 года.

При этом следует отметить, что работа по выявлению недостатков и пробелов в избирательном законодательстве является постоянной. Так, с момента внесения изменений в Кодекс о выборах (июль 2017 года) до сих пор были выработаны и другие предложения, которые детально описывают/улучшают избирательные процедуры в случае возможного проведения парламентских выборов в 2018 году. Были предложены более подробные определения для некоторых понятий, как например, для *избирательной кампании, инициативной группы*, изменение составных элементов заработной платы служащих избирательной сферы и работников аппарата избирательных органов, уточнение порядка отзыва членов нижестоящих избирательных органов, а также порядка роспуска комиссией избирательных органов. Предложения касались также и финансирования кампании инициативными группами, использование административных ресурсов в процессе сбора подписей и т.д.

По итогам работы Межведомственной рабочей группы, созданной по инициативе Центральной избирательной комиссии для выявления предложений по совершенствованию избирательного законодательства и смежных с ним актов, в письмах № CEC-8/2270 и № CEC-8/2272 от 8 мая 2018 года в Министерство юстиции и в Комиссию Парламента Республики Молдова по вопросам права, назначения и иммунитету было направлено около 49 предложений по корректировке Кодекса о выборах.

В целях реализации приоритета IV.2 Плана действий для опор Национальной стратегии по неподкупности и борьбе с коррупцией на 2017–2020 годы по эффективному контролю финансирования политических партий и избирательных кампаний, утвержденного Постановлением Парламента № 56 от 30 марта 2017 года, была создана по инициативе Центральной избирательной комиссии Межведомственная рабочая группа по пересмотру законодательства с целью установления соразмерной и справедливой ответственности за нарушение правил финансирования политических партий и избирательных кампаний. Деятельность этой группы началась в сентябре 2018 года, а в процессе рассмотрения законодательной базы в соответствующей области были выявлены некоторые пробелы и недостатки, что позволило предложить решения по совершенствованию норм, касающихся финансирования политических партий и избирательных кампаний.

В связи с принятием 15 августа 2019 года Парламентом Республики Молдова Закона № 113 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Официальный монитор № 260/361 от 17.08.2019), в том числе в Кодекс о выборах Республики Молдова, которым избирательная система на парламентских выборах была сменена на пропорциональную, данное действие потеряло свою актуальность. Однако

после организации конференции по пост-выборному анализу как выборов, прошедших в феврале 2019 года, так и прошедших в октябре 2019 года, были выявлены недостатки в законодательстве, которые необходимо устранить законодателю.

Следует отметить, что во второй половине 2019 года по запросу комиссии ПРООН в Молдове наняла национального эксперта, которому было поручено проанализировать положения Кодекса о выборах и смежного с ним законодательства и представить предложения по его пересмотру, которые впоследствии будут направлены компетентным органам, обладающим правом законодательной инициативы.

7.2 Разработка и предложение на утверждение Парламента законопроекта о механизмах внедрения в полном объеме ГАИС «Выборы» к парламентским выборам 2018 года

В соответствии с п. c) ч. (1) ст. 22 Кодекса о выборах, Центральная избирательная комиссия наделена полномочиями разрабатывать регламенты и инструкции, призванные усовершенствовать избирательные процедуры. В 2016 году в целях приведения к единообразию и детализации избирательных процедур Центральная избирательная комиссия внесла изменения и дополнения в 12 положений, а после проведения президентских выборов от 30 октября 2016 года Центральная избирательная комиссия учредила межведомственную рабочую группу для разработки проекта закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс о выборах и в смежные с ним законодательные акты с учетом рекомендаций миссий по наблюдению и выявленных ЦИК и другими национальными органами недостатков и пробелов в законодательстве по итогам организации и проведения последних общенациональных выборов. В состав рабочей группы вошли члены ЦИК, представители Секретариата Парламента Республики Молдова, представители Министерства юстиции, Бюро по связям с диаспорой, Ассоциаций «Promo-LEX» и «ADEPT». С момента образования группа провела 7 рабочих заседаний, в ходе которых проанализировала существующую нормативно-правовую базу и сформулировала предложения по внесению поправок в 43 статьи Кодекса о выборах, а также предложения по внесению изменений в соответствующую нормативно-правовую базу и в смежные с ней акты. В документе также имеется пояснительная записка. На заседаниях рабочая группа проанализировала и обсудила темы, связанные с правовыми положениями, касающимися деятельности избирательных органов, финансирования избирательных кампаний, выдвижения и регистрации кандидатов, избирательной кампании, избирательных бюллетеней, рассмотрения жалоб и т.д.

Следует отметить, что часть предложений межведомственной рабочей группы были включены в Закон № 154 от 20 июля 2017 года о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

По итогам работы Межведомственной рабочей группы, созданной по инициативе Центральной избирательной комиссии для выявления предложений по совершенствованию избирательного законодательства и смежных с ним актов, в письмах № CEC-8/2270 и № CEC-8/2272 от 8 мая 2018 года в Министерство юстиции и в Комиссию Парламента Республики Молдова по вопросам права, назначения и иммунитету было направлено около 49 предложений по корректировке Кодекса о выборах.

7.3 Пересмотр и согласование внутренней нормативно-правовой базы ЦИК для внедрения модулей ГАИС «Выборы» в соответствии с требованиями стандарта ISO 27001:2013 Системы менеджмента информационной безопасности

В отношении пересмотра и приведения в соответствие внутренней нормативно-правовой базы ЦИК для внедрения модулей ГАИС «Выборы» следует отметить, что Центральная избирательная комиссия приняла два нормативных акта, предметом регламентирования которых является порядок проверки подлинности данных, представленных членами инициативной группы. В связи с этим, Постановлением № 4526 от 4 марта 2016 года ЦИК утвердила Инструкцию об организации процесса представления, приема и проверки подписных листов для инициирования

республиканского референдума[69], а Постановлением № 113 от 18 августа 2016 года утвердила Положение об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на должность Президента Республики Молдова[70]. Эти два нормативных акта описывают порядок проверки и обработки посредством управляемых ЦИК информационных ресурсов, которые имеют непрямое и защищенное соединение с Государственным регистром избирателей для проверки подлинности внесенных идентификационных данных лиц, поддерживающих проведение республиканского референдума / кандидатов на президентских выборах, а также членов инициативной группы.

В связи с этим был разработан модуль «Проверка подписных листов», который является составной частью информационной системы ГАИС «Выборы», управляемой ЦИК, и является рабочим специализированным инструментом, который обеспечивает посредством информационных ресурсов, находящихся в управлении ЦИК, обработку и проверку подлинности идентификационных данных, внесенных в подписные листы лицами, поддерживающими кандидата на выборах / проведение республиканского референдума, а также пометок, сделанных членами инициативной группы. Приложение имеет непрямой и защищенный доступ к ГРИ. Приложение способствует проведению обработки, проверки, хранения и анализа информации, содержащейся в подписных листах, а также обеспечивает оперативное получение точных и достоверных статистических данных о результатах проверки.

Также в соответствии с требованиями стандарта ISO 27001:2013 Системы менеджмента качества и информационной безопасности были разработаны нормативные документы и пересмотрены процедуры, связанные с реализацией модулей ГАИС «Выборы» (техническое задание, запросы на управление изменениями, руководство пользователя и т.д.), а также были пересмотрены инструкции касательно этого процесса: Инструкция по управлению изменениями в системах информационных технологий, План по управлению рисками безопасности ГРИ, План по анализу и оценке рисков безопасности в ЦИК, План по проведению анализа рисков информационной безопасности на 2016-2018 гг., План по управлению рисками безопасности для рабочей среды и т.д.

Принимая во внимание рекомендации, содержащиеся в Отчете Счетной палаты от 16 февраля 2016 года об аудите соответствия использования публичных финансовых средств для организации Центральной избирательной комиссией и некоторыми окружными избирательными советами всеобщих местных выборов 2015 года, руководство ЦИК приняло решение о незамедлительной реализации оперативных процессов и эффективных процедур, связанных с системами финансового менеджмента и контроля в учреждении, в целях обеспечения соблюдения всех этапов бюджетного процесса учреждения и реализации модуля «Финансовый контроль», который является составной частью ГАИС «Выборы».

Процесс работы с рисками и возможностями изложен в принятых ЦИК политиках и процедурах, которые формируют правовую основу внутреннего контроля, призванного обеспечить организованную и эффективную работу комиссии, функциональность всех элементов внутреннего контроля, в том числе по оценке и ведению регистра рисков.

В связи с этим была разработана Процедура по управлению рисков в ЦИК и создан Регистр рисков, которые устанавливают единую базу для идентификации, анализа и управления рисками в подразделениях аппарата ЦИК. Процедура предоставляет сотрудникам и руководству ЦИК инструмент, который упрощает управление рисками контролируемым и эффективным способом для достижения конкретных целей подразделениями аппарата ЦИК.

Анализируя аспекты управления рисками с точки зрения электоральной деятельности, можно отметить, что на протяжении всей своей работы Центральная избирательная комиссия подвергалась и продолжает подвергаться воздействию многих угроз при реализации стратегических целей и действий в предусмотренные сроки. Таким образом, деятельность ЦИК подвергается риску законодательного, политического, социального характера и т.д., в основном, поступающему из внешней среды и который может помешать достижению стратегических и оперативных задач.

Регистр рисков, утвержденный топ-менеджментом ЦИК, является документом, подтверждающим, что в учреждении применяется мышление на основе риска, и что это работает, потому что Регистр рисков обеспечивает:

[69] http://cec.md/files/files/Legi/instructiuni_2016/Instructiunea%20privind%20organizarea%20procesului%20de%20prezentare_receptionare_verific_listelor_de_subscrip%C8%9Bie.pdf
[70] http://cec.md/files/files/Legi/tabel_regulamente/regulament_particularitatile_desemnare_si_inregistrare_candidati_prezidentiale.pdf

✓ включение всех выявленных рисков;
✓ оценку риска и определение предрасположенности ЦИК к рискам (важность рисков);
✓ актуализация перечня рисков, которым подвергается ЦИК;
✓ регистрация и наблюдение за предпринятыми мерами по контролю рисков;
✓ последующее наблюдение за значимостью рисков и мониторинг этих изменений.

Для управления рисками информационной безопасности был разработан и утвержден План анализа и оценки рисков безопасности в ЦИК, который направлен на определение рисков безопасности, которым подвергается комиссия, и на определение порядка управления ими. Выбранные меры контроля для управления рисками безопасности лежат в основе установления Системы менеджмента информационной безопасности в ЦИК. Утверждение Плана Комиссии по менеджменту рисков направлено на осознание рисков уполномоченными подразделениями (руководители подразделений, назначенные в качестве ответственных лиц по ситуациям риска), возложение обязанности по применению определенных мер безопасности и принятие остаточных рисков. Методология анализа и оценки основывается на требованиях стандарта 27001:2013 и 27005:2011 и предусматривается во внутреннем нормативно-правовом документе – в Процедуре анализа и оценки рисков информационной безопасности.

Кроме того, в соответствии с Процедурой анализа и оценки рисков информационной безопасности и на основании распоряжения председателя ЦИК № 9 от 26 февраля 2016 года был составлен новый План проведения анализа рисков для информационных ресурсов, особенно для модулей ГАИС «Выборы» на 2016-2018 гг.

Заседания Комиссии по менеджменту рисков

В период с июля 2015 года по март 2016 года было проведено два заседания Комиссии по менеджменту рисков. После проведения заседаний были подготовлены протоколы и приняты решения по следующим аспектам:

a) Протокол № 13 от 2 сентября 2015 г.:

- О рассмотрении проекта Плана по управлению рисками безопасности Государственного регистра избирателей, Плана по управлению рисками безопасности для сервисов баз данных и Плана по управлению рисками безопасности для рабочей среды;
- Об инциденте безопасности, произошедшем 17 августа 2015 года – Выход из строя накопителя данных.

b) Протокол № 14 от 4 марта 2016 г.:

- О результатах тестирования Плана по непрерывности деятельности ЦИК;
- О сканировании информационных систем ЦИК на технические уязвимости.

В течение отчетного периода для обеспечения соответствия Интегрированной системы менеджмента качества и информационной безопасности ЦИК (ISO 9001:2015/ISO 27001:2013) требованиям стандарта ISO 27001:2013 – Информационная технология – Методы и средства обеспечения безопасности – Спецификации систем менеджмента информационной безопасности, была обновлена и подготовлена информация, задокументированная для регламентирования нужным образом. Таким образом, был составлен Регистр рисков за 2017 год в соответствии с Процедурой по менеджменту рисков и были пересмотрены следующие документы:

✓ Процедура контроля документов и записей;
✓ Процедура по ответственности руководства;
✓ Процедура контроля за несоответствующими выходными элементами и жалобами;
✓ Процедура корректирующих действий в Центральной избирательной комиссии;
✓ Процедура по закупкам;
✓ Процедура контроля инфраструктуры;
✓ Процедура по развитию профессиональных навыков и обучению персонала аппарата ЦИК;
✓ Процедура по контролю измерительных и контрольных устройств, используемых в Центральной избирательной комиссии;

✓ Инструкция по охране здоровья и безопасности труда в Центральной избирательной комиссии;

✓ Процедура по проектированию и развитию электоральных услуг в Центральной избирательной комиссии.

В течение отчетного периода также постоянно обновлялся Регистр внутренних документов и записей ИСМКИБ, а все пользователи и получатели своевременно информировались об утверждении новых внутренних/внешних документов.

Среди основных задач Центральной избирательной комиссии в 2018 году числится приведение в соответствие внутренней нормативной базы, что обусловлено несколькими факторами, главным образом из-за законодательных вмешательств.

20 июля 2017 года Парламент Республики Молдова принял Закон № 154 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, вступившие в силу 21 июля 2017 года, посредством которых в Кодекс о выборах Республики Молдова были внесены изменения и дополнения. Поправки касались замены пропорциональной избирательной системы, применяемой на парламентских выборах, на смешанную (пропорциональную и мажоритарную) систему, при которой в общенациональном округе избираются 50 депутатов по правилам системы пропорционального представительства, а в одномандатных округах – 51 депутат по правилам мажоритарной системы.

Ввиду большого количества поправок в текст Кодекса о выборах, в п. d) ч. (2) ст. III того же Закона было предписано распоряжение «о повторном опубликовании в Официальном мониторе Республики Молдова Кодекса о выборах со всеми последующими изменениями и дополнениями, в том числе внесенными настоящим законом, с перенумерацией его элементов и исправлением в случае необходимости всех ссылок на них». Кодекс о выборах был переопубликован в Официальном мониторе 29 декабря 2017 года (№ 451-463, статья 768).

В соответствии с Постановлением Конституционного суда № 25 от 11.10.2018 положения п. b) ч. (1) ст. 13 Кодекса о выборах были признаны неконституционными. Следовательно, Парламент принял Закон № 238 от 08.11.2018 о внесении изменений в некоторые законодательные акты. Соответственно, если ранее лица, признанные недееспособными окончательным решением суда, были лишены права избирать, то после внесения поправки ограничение применяется только к лицам, в отношении которых имеется окончательное решение суда, в котором прямо указано лишение его права голоса.

Другое законодательное вмешательство в Кодекс о выборах, а также в смежные с ним законы, касалось вознаграждения служащих избирательной сферы.

Также Законом № 238 от 08.11.2018 о внесении изменений в некоторые законодательные акты была внесена поправка в ч. (2) ст. 156 Кодекса о выборах, которой законодатель привел некоторые уточнения в отношении одновременного проведения двух видов выборов, а именно проведения республиканского референдума в один день с парламентскими выборами.

Также был исключен запрет на проведение предвыборной агитации в день выборов и в предыдущий ему день. Этот запрет остается в силе лишь для дня выборов в помещении избирательного участка или у входа в помещение избирательного участка (ч. (10) ст. 52 Кодекса о выборах).

В целях приведения нормативно-правовой базы в соответствие с положениями Кодекса о выборах, пересмотренными и измененными вышеупомянутыми законами, Центральная избирательная комиссия разработала и внесла поправки в несколько актов нормативного характера для единообразного применения избирательных процедур, особенно для их согласования с новыми положениями Кодекса о выборах, относящимися к порядку организации и проведения парламентских выборов, как в общих положениях, так и в специальных положениях, касающихся выборов такого типа.

В начале 2018 года деятельность комиссии в области регламентации началась с выполнения правовых предписаний, установленных Кодексом о выборах, согласно которым в компетенцию комиссии входит разработка и принятие регулирующих нормативных актов, таких как:

1) Регламент об особенностях образования и функционирования избирательных участков, предназначенных для избирателей Республики Молдова, проживающих в административно-территориальных единицах левобережья Днестра (Приднестровье), муниципии Бендер и некоторых населенных пунктах района Кэушень, утвержденный Постановлением ЦИК № 1567 от 24 апреля 2018 года. Документ определяет особенности образования и функционирования избирательных участков и порядок участия в голосовании на парламентских и президентских выборах,

республиканском референдуме обладающих избирательным правом граждан Республики Молдова (избирателей населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья)), проживающих в населенных пунктах, временно находящихся вне суверенного контроля конституционных властей Республики Молдова (ч. (2) ст. 32 Кодекса о выборах);

2) Положение об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Парламента Республики Молдова, утвержденное Постановлением ЦИК № 1731 от 3 июля 2018 года. Документ определяет условия выдвижения кандидатов на должность депутата Парламента Республики Молдова, порядок образования и регистрации инициативных групп, процедуру составления, представления и проверки документов и подписных листов для регистрации кандидатов в депутаты по одномандатным округам, в том числе образованным за пределами страны и для населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья), муниципия Бендер и некоторых населенных пунктов района Кэушень, процедуру составления, представления и проверки документов для регистрации списков кандидатов в депутаты в общенациональном округе, а также особенности регистрации избирательных блоков на парламентских выборах;

3) Инструкция о порядке систематизации, упаковывания, опечатывания и передачи после закрытия избирательных участков избирательных документов и материалов при проведении парламентских выборов, утвержденная Постановлением ЦИК № 1826 от 25 сентября 2018 года. Документ определяет основные требования по систематизации, упаковыванию и опечатыванию избирательных документов, составленных нижестоящими избирательными органами, а также избирательных материалов при проведении парламентских выборов и регламентирует порядок их передачи после закрытия избирательных участков;

4) Положение об освещении средствами массовой информации Республики Молдова избирательной кампании по парламентским выборам и республиканскому референдуму от 24 февраля 2019 года, утвержденное Постановлением ЦИК № 1992 от 21 декабря 2018 года. Документ был разработан на основании ст. 52, ст. 69 и ст. 70 Кодекса о выборах, а также с учетом Рекомендации № R (99) 15 Комитета министров Совета Европы государствам-членам относительно мер, связанных с освещением избирательных кампаний средствами массовой информации (принята Комитетом министров 9 сентября 1999 года на 678-й встрече представителей министров), а также Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, ратифицированной Республикой Молдова Законом № 267-XV от 16 июля 2004 года.

В то же время, приводя в соответствие специальные положения Раздела III «Парламентские выборы», регулирующие организацию и проведение парламентских выборов, законодатель подверг пересмотру общие положения Кодекса о выборах в контексте обеспечения согласования с новыми избирательными процедурами, связанными со смешанной избирательной системой. Следовательно, комиссия пересмотрела свои нормативно-правовые акты.

В контексте определения необходимости в существенном изменении нормативных актов комиссии, в том числе с точки зрения их структуры и содержания (упорядочение структурных элементов), часть нормативных актов была изложена в новой редакции, а именно:

1. Положение о предварительной регистрации, утвержденное Постановлением ЦИК № 1568 от 24 апреля 2018 г.;
2. Регламент деятельности окружного избирательного совета, утвержденный Постановлением ЦИК № 1702 от 19 июня 2018 г.;
3. Положение о процедурах жеребьевки, утвержденное Постановлением ЦИК № 1729 от 3 июля 2018 г.;
4. Положение о порядке составления, представления и проверки подписных листов, утвержденное Постановлением ЦИК № 1730 от 3 июля 2018 г.;
5. Положение о голосовании граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом, утвержденное Постановлением ЦИК № 1732 от 3 июля 2018 г.;
6. Регламент деятельности участковых избирательных бюро, утвержденный Постановлением ЦИК № 1734 от 3 июля 2018 г.

В некоторые нормативные акты комиссии были внесены изменения:

1. Положение о статусе наблюдателей и процедуре их аккредитации, утвержденное Постановлением ЦИК № 332 от 24 октября 2006 г.;

2. Положение о деятельности доверенных лиц конкурентов на выборах, утвержденное Постановлением ЦИК № 382 от 12 декабря 2006 г.;

3. Положение о процедуре рассмотрения и разрешения жалоб избирательными органами в период избирательной кампании, утвержденное Постановлением ЦИК № 3353 от 20 июля 2010 г.;

4. Положение о составлении, администрировании, распределении и обновлении списков избирателей, утвержденное Постановлением ЦИК № 2674 от 25 сентября 2014 г.;

5. Положение о финансировании избирательных кампаний, утвержденное Постановлением ЦИК № 3352 от 4 мая 2015 г.;

6. Положение о финансировании инициативных групп, утвержденное Постановлением ЦИК № 114 от 18 августа 2016 г.;

7. Инструкция о процедуре голосования с использованием переносной урны, утвержденная Постановлением ЦИК № 3391 от 30 июля 2010 г.;

8. Инструкция по обеспечению избирательного участка необходимой инфраструктурой, утвержденная Постановлением ЦИК № 2625 от 12 августа 2014 г.;

9. Инструкция о порядке систематизации, упаковывания, опечатывания и передачи после закрытия избирательных участков избирательных документов и материалов, связанных с президентскими выборами и республиканским референдумом, утвержденная Постановлением ЦИК № 322 от 30 сентября 2016 г.;

10. Инструкция о порядке использования избирательных печатей при проведении выборов и референдумов, утвержденная Постановлением ЦИК № 335 от 4 октября 2016 г.;

11. Инструкция о порядке участия политических партий и других общественно-политических организаций в избирательной кампании по республиканскому референдуму, утвержденная Постановлением ЦИК № 1025 от 18 июля 2017 г.

В 2018 году также была инициирована процедура по приведению в соответствие следующих нормативных актов комиссии: Положения о порядке публикации и обновления информационных материалов на официальном веб-странице Центральной избирательной комиссии, утвержденного Постановлением ЦИК № 1347 от 10 июля 2012 г.; Положения о процедуре лишения и признания мандатов советников, утвержденного Постановлением ЦИК № 1931 от 23 апреля 2013 г.; Положения об осведомителях по неподкупности в Центральной избирательной комиссии, утвержденного Постановлением ЦИК № 2548 от 21 мая 2014 г. и Положения об учете случаев ненадлежащего влияния в Центральной избирательной комиссии, утвержденного Постановлением ЦИК № 3109 от 9 декабря 2014 г., но была приостановлена в связи с реализацией деятельности по организации и проведению выборов Парламента Республики Молдова.

7.4 Проведение комплексного анализа нормативно-правовой базы по урегулированию избирательных споров и совместная разработка с Национальным институтом юстиции практических руководств и методических пособий по разрешению избирательных споров судебными инстанциями. Продвижение специализации судей в избирательных спорах / учреждение колледжей, специализирующихся в вопросах по рассмотрению избирательных споров

В целях реализации Соглашения о сотрудничестве от 14 июня 2013 года, заключенного с Национальным институтом юстиции и с учетом приобретенной практики в ходе выборов 2014 и 2015 годов, представители Центральной избирательной комиссии, судебных инстанций и других заинтересованных субъектов приняли участие в круглом столе, организованном Научно-консультативным советом, который действует при Высшей судебной палате. На данной встрече обсуждались проблемы, с которыми сталкиваются избирательные органы при подтверждении судебными инстанциями законности выборов и признании действительными мандатов советников. Также обсуждался процесс рассмотрения избирательных споров и неясности, выявленные как представителями судебных инстанций, так и комиссией. В результате, 26 сентября 2016 года, Пленум Высшей судебной палаты принял разъяснительное постановление о применении судебными инстанциями некоторых положений избирательного

законодательства. В нем содержатся рекомендации и конкретные базисные элементы для судебных инстанций, которые им следует принимать во внимание при рассмотрении дел в избирательной сфере[71].

Что касается анализа, то в 2016 году не удалось его провести из-за того, что вся деятельность комиссии была направлена на организацию и проведение президентских выборов.

Следует также отметить, что анализ применения избирательного законодательства судебными инстанциями был проведен Ассоциацией «Promo-LEX», а в этих целях комиссия предоставила необходимые документы. В июне 2016 года Ассоциация «Promo-LEX» совместно с представителями Центральной избирательной комиссии и другими заинтересованными сторонами представили исследование на тему «Практика разрешения избирательных споров в Молдове. Парламентские выборы от 30 ноября 2014 года и всеобщие местные выборы от 14 июня 2015 года»[72].

В целях реализации приоритета IV.2 Плана действий для опор Национальной стратегии по неподкупности и борьбе с коррупцией на 2017–2020 годы по эффективному контролю финансирования политических партий и избирательных кампаний, утвержденного Постановлением Парламента № 56 от 30 марта 2017 года, по инициативе Центральной избирательной комиссии была создана Межведомственная рабочая группа по пересмотру законодательства с целью установления соразмерной и справедливой ответственности за нарушение правил финансирования политических партий и избирательных кампаний. Деятельность этой группы началась в сентябре 2018 года, а в процессе рассмотрения законодательной базы в соответствующей области были выявлены некоторые пробелы и недостатки, что позволило предложить решения по совершенствованию норм, касающихся финансирования политических партий и избирательных кампаний.

На заседаниях межведомственной рабочей группы по совершенствованию избирательного и смежного с ним законодательства было выявлено около 30 предложений о внесении поправок в Кодекс о выборах, Кодекс о правонарушениях и Закон о политических партиях, которые подлежат рассмотрению.

Для надлежащей организации всеобщих местных выборов от 2019 года комиссия пересмотрела 7 нормативных актов, разработала и приняла 4 новых нормативных акта, а именно:

- *Положение об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах,* утвержденное Постановлением № 2584 от 20 августа 2019 года;
- *Положение об освещении избирательной кампании по всеобщим местным выборам от 20 октября 2019 года средствами массовой информации Республики Молдова,* утвержденное Постановлением № 2587 от 22 августа 2019 года;
- *Положение о финансировании избирательных кампаний конкурентов на выборах,* утвержденное Постановлением № 2704 от 17 сентября 2019 года и измененное Постановлением Центральной избирательной комиссии № 2733 от 24 сентября 2019 года.
- *Инструкция об особенностях реализации права на голосование на местных выборах,* утвержденное Постановлением № 2734 от 27 сентября 2019 года.

[71] http://jurisprudenta.csj.md/search_hot_expl.php?id=210
[72] https://promolex.md/wp-content/uploads/2016/08/Promo_Lex_RO_corect.pdf