

**către:** Comisia Electorală Centrală  
Adresa: Vasile Alecsandri, 119, Chișinău  
Tel.: (+373 22) 251-451  
Fax: (+373 22) 234-047  
Email: [info@cec.md](mailto:info@cec.md)

**Către:** Consiliul electoral de circumscripție I  
Sîngerei 28/1  
Or. Sîngerei, str. Independenței, nr. 124, et. 4,  
Tel.: 067343173 Email:  
[primaria.singerei@mail.ru](mailto:primaria.singerei@mail.ru)

**Contestatar:** Vasile Luca  
candidat la funcția de primar al or. Sîngerie

**partea contestată:** Partidul Politic „Partidul Acțiune și  
Solidaritate”  
mun. Chișinău, str. Maria Cebotari nr. 9/1

**partea contestată:** Arcadie Covaliov  
candidat la funcția de primar al or. Sîngerie

### CONTESTAȚIE

În fapt, la data de 31 octombrie în baza solicitării adresate către Primăria or. Sîngerei, am fost informat de către contabilul-șef al primăriei precum de către concurentul electoral – Partidul Politic „Partidul Acțiune și Solidaritate” a fost amplasat afișaj electoral (banner) pe dispozitiv publicitar aflat în gestiune APL, în baza cererii depuse de PAS pentru perioada 01 octombrie 2023 – 30 noiembrie 2023. La fel, în răspuns se menționează că abia la 31 octombrie 2023 a fost emisă factura fiscală pentru amplasarea publicității cu seria EAK nr. 000306616.

Astfel, considerăm că acțiunile respective, cât a concurentului electoral, atât și a candidatului la funcție electivă - cad sub incidența prevederilor Codului electoral, care prevede și interzice în cadrul campaniilor electorale următoarele acțiuni:

#### Articolul 70. Agitația electorală

(1) Cetățenii Republicii Moldova, partidele politice, blocurile electorale, candidații și persoanele de încredere ale candidaților au dreptul de a supune discuțiilor libere și sub toate aspectele programele electorale ale concurenților electorali, calitățile politice, profesionale și personale ale candidaților, precum și de a face agitație electorală în cadrul adunărilor, mitingurilor, întrunirilor cu alegătorii, prin intermediul mass-mediei, prin expunerea de afișe electorale sau prin intermediul altor forme de comunicare.

(2) Exercițiul acestui drept poate fi supus unor formalități, condiții, restricții sau sancțiuni prevăzute de lege, care constituie măsuri necesare într-o societate democratică, pentru securitatea națională, integritatea teritorială sau siguranța publică, apărarea ordinii și prevenirea infracțiunilor, ocrotirea sănătății sau protecția moralei, protecția reputației, apărarea

CECE-ALG-02  
din 01.11.2023  
ora . 11.15

0800 08:36

Comisia Electorală Centrală  
Intrare Nr. C&P-10 AL4/58  
02 noiembrie 2023

drepturilor altora, pentru a împiedica divulgarea de informații confidențiale sau pentru a garanta autoritatea și imparțialitatea puterii judecătorești.

(6) Se interzice candidaților să utilizeze resursele administrative, inclusiv prin lansarea sau participarea la lansarea proiectelor de infrastructură sau a achizițiilor efectuate din bugetul public național, utilizarea echipamentelor, a mijloacelor și a bunurilor publice în perioada electorală. Autoritățile/instituțiile publice și cele asimilate acestora nu pot transmite/acorda concurenților electorali bunuri publice sau alte favoruri decât pe bază de contract, în condiții de egalitate pentru toți concurenții electorali.

În această ordine de idei, Regulamentul privind modul de furnizare, distribuire și difuzare a publicității politice, electorale și a mesajelor de interes public, aprobat Hotărârea CEC nr. 1155 din 4 august 2023 prevede:

19. Fiecare material de publicitate politică, electorală sau mesaj de interes public difuzat trebuie să includă specificațiile privind transparența acestuia: denumirea lizibilă, ușor de deslușit și inteligibilă, a furnizorului care l-a comandat și numele/denumirea subiectului publicității sau mesajului de interes public. În specificațiile privind transparența se poate folosi numele/denumirea completă, acronimele sau logotipul distinctiv. Specificațiile privind transparența fiecărui material difuzat trebuie să includă genericul „Publicitate politică”, „Publicitate electorală” sau „Mesaj de interes public” și să fie însoțit de mențiunea „Achitat conform facturii nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ 20\_\_”.

60. Până la 15 ianuarie a fiecărui an și, respectiv, în primele 5 zile ale perioadei electorale, difuzorii de publicitate, deținătorii sau gestionarii dispozitivelor de publicitate fixă sau mobilă, care doresc să difuzeze publicitate politică sau electorală, vor prezenta Comisiei Electorale Centrale sau consiliului electoral de circumscripție conform competenței declarații corespunzătoare de intenție și informații privind condițiile în care oferă spațiu publicitar și alte servicii conexe, inclusiv prețurile medii ale spațiilor de publicitate aplicate în ultimele 6 luni. Difuzorii de publicitate care nu vor prezenta declarațiile de intenție și informația nu au dreptul să difuzeze publicitate politică sau electorală.

61. În perioada electorală, difuzorii de publicitate vor informa săptămânal, iar în perioadele extraelectorale semestrial, până la 15 ianuarie și, respectiv, 15 iulie, despre schema de amplasare, numărul spațiilor oferite pentru publicitatea electorală și, respectiv, politică și sumele încasate de la furnizorii acestora ori distribuitorii care acționează în numele furnizorilor.

75. În perioada electorală, furnizorii de publicitate vor efectua lucrări de pregătire, confecționare, distribuire și amplasare a publicității pe afișe publicitare doar din mijloacele financiare virate în contul „Fond electoral”/„Destinat grupului de inițiativă”, cu achitarea în avans.

Astfel, este cert că Primăria orașului Singerei nu este difuzor de publicitate și nu putea oferi spațiu publicitar pe dispozitiv publicitar aflat în gestiune.

Respectiv, putem invoca că bannerul în cauză este amplasat în loc neautorizat.

Acest fapt nu putea fi necunoscut de către candidatul la funcția de primar, Arcadie Covaliov, or, ultimul este primar al orașului în exercițiu, fiind suspendat pe perioada campaniei electorale. Prin urmare, având toate cunoștințele necesare – abuziv a acționat în vederea amplasării bannerului publicitar în loc neautorizat.

Totodată, este important de menționat prevederile Legii cu privire la publicitate, nr. 62/2022, care prevede:

Articolul 9. Conținutul publicității politice

(2) Publicitatea politică trebuie să conțină:

- a) genericul „Publicitate politică”;
- b) datele de identificare în publicitate ale persoanei care a plătit pentru difuzarea publicității politice, cu excepția informațiilor prevăzute la alin. (3);
- c) data și numărul ordinului bancar de plată, având ca obiect plata pentru difuzarea publicității politice.

La fel, Codul electoral reglementează la art. 70 alin. (6) că *Autoritățile/instituțiile publice și cele asimilate acestora nu pot transmite/acorda concurenților electorali bunuri publice sau alte favoruri decât pe bază de contract, în condiții de egalitate pentru toți concurenții electorali.*

Respectiv, din norma citată, reiese cert că afișul (bannerul tipărit) poate fi amplasat doar cu condiția că serviciul de difuzare a publicității (în speță staționarea afișei pe dispozitiv publicitar) poate avea loc doar cu achitarea în avans, iar ordinul de plată în acest sens urmează a fi imprimat pe afiș (banner).

Prin urmare, având în vedere răspunsul contabilului-șef precum factura a fost eliberată abia la data de 31.10.2023, iar perioada de difuzare este de 01.10.2023-30.11.2023 – se adevărește că plata în avans nu a avut loc, ceea ce denotă folosirea fondurilor financiare și materiale nedeclarate, or, având în vedere dreptul de a beneficia de serviu doar cu plată în avans – această omisiune nu se va înlătura/corecta dacă concurenții electorali chiar va achita serviciul de difuzare.

În acest sens, Codul electoral prevede:

Articolul 72. Drepturile și obligațiile concurenților electorali/participanților la referendum

(1) *Concurenții electorali/participanții la referendum participă, pe bază de egalitate, la campania electorală, beneficiază de drepturi egale în folosirea mass-mediei, în condițiile stabilite de capitolul XII.*

Articolul 91. Contestațiile

(1) *În sensul prezentului cod, prin contestație se înțelege cererea (sesizarea) în formă scrisă, inclusiv cererea prealabilă, prin care:*

- ... b) *se contestă acțiunile/inacțiunile considerate ca ilegale ale subiecților înregistrați, acreditați sau confirmați ori care urmează a fi înregistrați, acreditați sau confirmați de către organele electorale, denumiți în continuare subiecți electorali;*
- d) *se contestă faptele considerate ca încălcarea a cadrului normativ cu privire la finanțarea partidelor politice, a campaniilor electorale, a candidaților desemnați, a grupurilor de inițiativă și a participanților la referendum;*

(4) *Contestațiile prevăzute la alin. (1) lit. b) se depun la organul electoral care a înregistrat, a acreditat sau a confirmat ori urmează să înregistreze, să acrediteze sau să confirme subiecții electorali ale căror acțiuni/inacțiuni se contestă. Deciziile organului electoral pe marginea acestor contestații se contestă în condițiile alin. (3).*

(6) *Contestațiile privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și a altor competitori sau subiecți electorali se adresează Comisiei Electorale Centrale, cu excepția contestațiilor privind finanțarea candidaților independenți, a grupurilor de inițiativă în alegerile locale și a primarului înregistrat ca participant la referendumul local, care se adresează consiliilor electorale de circumscripție.*

Articolul 94. Dreptul de a depune contestație

(1) În calitate de subiect al contestației poate fi alegătorul, candidatul desemnat, grupul de inițiativă, blocul electoral, concurentul electoral sau participantul la referendum care revendică încălcarea drepturilor sale legitime prevăzute de prezentul cod și de alte acte normative în domeniul electoral

**Articolul 95. Termenul de depunere a contestațiilor**

(1) În perioada electorală, termenul general de depunere a contestațiilor este de 3 zile, care se calculează începând cu ziua următoare zilei în care a fost săvârșită acțiunea, a fost identificată inacțiunea sau a fost adoptată hotărârea.

**Articolul 102. Răspunderea juridică**

(2) Pentru încălcarea actelor normative în domeniul electoral, Comisia Electorală Centrală sau, după caz, consiliul electoral de circumscripție, din oficiu sau în temeiul cererii formulate de o altă autoritate competentă ori la cererea contestatarilor, poate aplica sau solicita aplicarea următoarelor sancțiuni de bază sau complementare:

- a) avertismentul;
- b) privarea de timpii de antenă gratuită și/sau contra plată pentru o perioadă de la 24 până la 48 de ore, care poate fi aplicată doar după ce a fost dată sancțiunea sub formă de avertisment;
- c) lipsirea de alocații de la bugetul de stat;
- d) sancțiunea contravențională care, conform Codului contravențional, ține de competența Camisiei Electorale Centrale;
- e) anularea înregistrării, a acreditării sau a confirmării subiecților electorali;
- f) solicitarea radierii din oficiu a partidelor politice în condițiile Legii nr. 294/2007 privind partidele politice

(5) Anularea înregistrării se aplică prin hotărâre a organului electoral care a înregistrat subiectul electoral în cazul în care se constată:

- a) folosirea fondurilor financiare și materiale nedeclarate mai mult de 1% raportat la plafonul mijloacelor ce pot fi transferate în contul fondului electoral sau cel destinat grupului de inițiativă;

Totodată, menționăm că, prin Hotărârea CEC nr. 1219 din 8 septembrie 2023 s-a stabilit plafonul general în sumă de 296 115,91 lei care poate fi utilizat de concurenții electorali pe circumscripția orașului Sîngerei.

La fel, serviciul de difuzare a publicității timp de o lună pentru dispozitive similare, în mediu, este mai costisitoare de 2 961 lei, adică mai mult de 1% din suma mijloacelor financiare posibil de a fi utilizate pentru acțiuni de agitație electorală în cadrul circumscripției electorale orășenești Sîngerei.

Astfel, se atestă că acțiunea este depusă de subiect împuternicit, având în vedere calitatea de candid la funcția de primar. Este depusă unui organ competent, având în vedere solicitările formulate. La fel, s-a respectat termenul depunerii contestației.

Prin urmare contestația este admisibilă spre examinare.

În ceea ce privește revendicarea dreptului electoral – menționăm că, *Voința poporului constituie baza puterii de stat. Această voință se exprimă prin alegeri libere, care au loc periodic prin sufragiu universal, egal, direct, secret și liber exprimat. Statul garantează exprimarea voinței libere a cetățenilor prin apărarea principiilor democratice și a normelor dreptului electoral. Codul electoral stabilește modul de organizare și desfășurare a alegerilor pentru Parlament, pentru funcția de Președinte al Republicii Moldova, pentru autoritățile administrației publice locale, a alegerilor regionale, precum și modul de organizare și desfășurare a referendumurilor.* – în conformitate cu preambulul Codului electoral.

Prin urmare, fiecare concurent electoral/candidat la funcție electivă este în drept să se aștepte că în cadrul sufragiului fiecare participant va avea un comportament corespunzător prevederilor legale. Iar ignorarea acestei așteptări constituie o încălcare a dreptului electoral.

Astfel, în conformitate cu art. 91 alin. (1) lit. a) și d) alin. (2), alin. (3), art. 94 alin. (1) și art. 102 Cod electoral,

#### SOLICITĂM:

- examinarea și declararea ca admisibilă a prezentei contestații;
- către CEC:
  - o a stabili valoarea serviciului de difuzare care nu a fost declarat de Partidul Politic „Partidul Acțiunii și Solidaritate” în condițiile descrise în prezenta contestație;
  - o în cazul în care serviciul nedeclarat este în valoare mai mare de 2 961 lei a constata folosirea fondurilor financiare și materiale nedeclarate mai mult de 1% raportat la plafonul mijloacelor ce pot fi transferate în contul fondului electoral;
  - o a obliga CECE I Sîngerei nr. 28/1 să emită hotărâre de anulare a înregistrării domnului Arcadie Covaliov în calitate de candidat la funcția de primar al orașului Sîngerie, în temeiul abaterilor constatate;
  - o a aplica sancțiunea potrivită concurentului electoral, Partidul Politic „Partidul Acțiune și Solidaritate”, pentru abaterea depistată.
- către CECE I Sîngerei nr. 28/1:
  - o constatarea utilizării resurselor administrative de Arcadie Covaliov, candidat la funcția de primar, în condițiile descrise în prezenta contestație;
  - o aplicarea sancțiunii potrivite lui Arcadie Covaliov pentru abaterile depistate;
  - o a anula înregistrarea lui Arcadie Covaliov în calitate de candidat la funcția de primar al orașului Sîngerie, în baza adresării Comisiei Electorale Centrale, fie a examina acest capăt la etapa centralizării și confirmării rezultatelor alegerilor.

Anexă:

- declarație pe propria răspundere;
- confirmare de la contabil-șef;
- poze.

data depunerii prezentei contestații: 01.11.23

Cu respect,

Vasile Luca \_\_\_\_\_

Anexa nr. 2  
la Regulamentul privind procedura de examinare  
a contestațiilor în perioada electorală,  
aprobată prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1128 din 18 iulie 2023

**DECLARAȚIE PE PROPRIA RĂSPUNDERE**

Subsemnatul/Subsemnata Alina Vasile,  
cunoscând prevederile legislației potrivit căroră falsificarea probelor reprezintă o infracțiune care  
se pedepsește în condițiile art. 310 din Codului penal al Republicii Moldova nr. 985/2002, declar  
pe propria răspundere despre proveniența legală a documentelor, materialelor, înscrisurilor ș.a.,  
prezentate în calitate de probe în cadrul examinării contestației depuse la data de  
"\_\_\_" "\_\_\_" 20\_\_\_, și despre faptul că acestea sunt veridice și autentice.

0111 iulie 2023  
(data, luna, anul)

Către Primaria or. Sîngerei  
De la concurentul electoral PSRM  
DI Luca Vasile  
Or. Sîngerei, str. B. Glavan 2/b

### CERERE

Rog să-mi fie acordată informația privind plasarea panoului publicitar referitor candidatului la Primar a partidului PAS, Covaliov Arcadie , aflat în orașul Sîngerei, str. Independenței 113( Piața Independenței).  
Totodată dorim să ne prezentați cine este proprietarul panoului.  
Solicităm dacă a fost respectată modalitatea plasării publicității electorale în conformitate cu codul electoral și a regulamentului electoral.  
Panoul a fost instalat deja de o săptămână.

31.10.2023

Luca Vasile



Către Primaria or. Sîngerei  
De la concurentul electoral PSRM  
DI Luca Vasile  
Or. Sîngerei, str. B. Glavan 2/b

### CERERE

Rog să-mi fie acordată informația privind plasarea panoului publicitar referitor candidatului la Primar a partidului PAS, Covaliov Arcadie , aflat în orașul Sîngerei, str. Independenței ( intersecția cu str. Radoaiei).  
Totodată dorim să ne prezentați cine este proprietarul panoului.  
Solicităm dacă a fost respectată modalitatea plasării publicității electorale în conformitate cu codul electoral și a regulamentului electoral.  
Panoul a fost instalat deja de câteva săptămîni.

31.10.2023

Luca Vasile

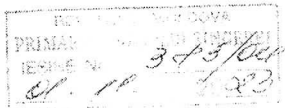




---

Pentru Concurentul electoral de la PSRM

Dnul Vasile Luca



Certificat eliberat de către contabilul-șef al Primăriei or.Sîngerei Furtuna Elena, precumcă pe data de 31.10.2023 s-a scris factură fiscală pentru amplasarea publicității pe perioada de la 01.10.2023 pînă la 30.11.2023 la Partidul Politic Acțiune și Solidaritate cu seria EAK nr.000306616 din 31.10.2023. Achitarea la moment nu este efectuată.

31.10.2023

Furtuna Elena

REPUBLICA MOLDOVA  
RAIONUL SÎNGEREI  
PRIMĂRIA ORAȘULUI SÎNGEREI

MD-6201, or. Sîngerei  
str. Independenței, 124  
tel. (262) 2-17-77, fax 2-24-80  
e-mail: primaria.singerei@mail.ru



РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА  
СЫНДЖЕРЕЙСКИЙ РАЙОН  
ПРИМЭРИЯ ГОРОДА  
СЫНДЖЕРЕЙ

МД-6201.гор.Сынджерей  
ул. Индепенденцей.124  
тел.(262) 2-17-77, факс 2-24-80

Nr. 380/04  
din 31.10.2023

DI Luca Vasile  
concurrentul electoral PSRM

Prin prezenta, Primăria orașului Sîngerei Vă comunică că amplasarea publicității electorale pe panoul din Piața Independenței, care aparține primăriei a fost plasată legal, conform cererii depuse de OT PAS Sîngerei din data de 22.09.2023 pe perioada 01.10.2023 – 30.11.2023, deține autorizație legală cu achitarea din contul PP PAS.

Primarul interimar al or. Sîngerei

