

## OPINIE SEPARATĂ

*expusă în conformitate cu art.18 alin.(3) din Codul electoral și pct.25 lit.î)  
din Regulamentul cu privire la activitatea Comisiei Electorale Centrale*

În calitate de membru al Comisiei Electorale Centrale, expun opinia separată la Hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 2264 din 08 februarie 2019 cu privire la sesizarea nr.CEC-10AP/50 din 4 februarie 2019 a Partidului Liberal și sesizarea nr.CEC-7/1006 din 5 februarie 2019 a Partidului Politic „Șor”, din următoarele motive:

La data de 04 februarie 2019, Partidul Liberal a depus la Comisia Electorală Centrală contestația înregistrată sub nr. CEC-10AP/50, cu privire la unele încălcări ale legislației admise de Președinția Republicii Moldova și Partidul Politic „Partidul Socialiștilor din Republica Moldova”. În contestația respectivă, au fost descrise faptele ca presupuse încălcări, prezentate probe, expus temeiul legal, cerințele contestatarului, semnătura și datele de identitate ale persoanei care a depus-o, respectînd în totalmente prevederile alin.(5) al art.71 Codului Electoral RM. Necesari de menționat, cerințele contestatarului, care sunt: *Solicităm admiterea integrale a prezentei contestații pe baza prevederilor art.71 și art.72 din Codul Electoral.*

Potrivit art. 71 al Codului Electoral - *Contestațiile (1) Alegătorii și concurenții electorali pot contesta acțiunile/inacțiunile și hotărârile consiliilor și birourilor electorale și acțiunile/inacțiunile concurenților electorali. Depunerea cererii în instanța de judecată trebuie precedată de contestarea prealabilă în organul electoral ierarhic superior organului al cărui act se contestă, cu excepția contestațiilor privind acțiunile/inacțiunile concurenților electorali, depuse direct în instanța de judecată, și a contestațiilor ce se referă la exercitarea dreptului la vot sau la administrarea alegerilor depuse la biroul electoral în ziua alegerilor. (2) Contestațiile privind organizarea și desfășurarea alegerilor se examinează de către organele electorale, respectîndu-se ierarhia acestora. Procedura detaliată de examinare a contestațiilor în perioada electorală se aprobă prin hotărâre a Comisiei Electorale Centrale (3) Contestațiile privind reflectarea campaniei electorale de către radiodifuzorii aflați sub jurisdicția Republicii Moldova se examinează de către Consiliul Coordonator al Audiovizualului în conformitate cu prevederile prezentului cod, ale Codului audiovizualului al Republicii Moldova, iar contestațiile ce vizează mijloacele de informare în masă scrise se examinează de către instanța de judecată. (4) Deciziile organelor electorale și ale Consiliului Coordonator al Audiovizualului asupra contestațiilor pot fi atacate în instanța de judecată. (5) Contestația va conține descrierea faptelor invocate ca presupuse încălcări, probele, temeiul legal, cerințele contestatarului, semnătura și datele de identitate ale persoanei care o depune. În cazul contestațiilor privind hotărârile organelor electorale, sarcina probării legalității revine acestor organe. (6) Contestațiile privind finanțarea campaniilor electorale se adresează Comisiei Electorale Centrale, în cazul concurenților electorali în alegerile*

08 9 17:20



parlamentare și prezidențiale, sau consiliilor electorale de circumscripție, în cazul candidaților independenți în alegerile locale. Examinarea contestațiilor privind finanțarea campaniilor electorale ale partidelor politice nu se supune termenelor de prescripție prevăzute la art. 72–74.

În art.72 al Codului Electoral este descris procedura de depunere a contestației și competența de examinare a acestora - Depunerea contestațiilor (1) Acțiunile/inacțiunile și hotărârile organelor electorale pot fi contestate la organul electoral ierarhic superior, iar acțiunile/inacțiunile concurenților electorali – direct în instanța de judecată, în termen de 3 zile calendaristice de la data săvârșirii acțiunii/identificării inacțiunii sau adoptării hotărârii. Termenul de depunere se calculează începând cu ziua următoare zilei în care a fost săvârșită acțiunea, a fost identificată inacțiunea sau a fost adoptată hotărârea. (2) În cazul alegerilor parlamentare în circumscripții uninominale și al alegerilor locale, hotărârile consiliilor electorale asupra contestațiilor ce vizează acțiunile/inacțiunile concurenților electorali pot fi atacate în instanța de judecată în a cărei rază teritorială se află consiliul respectiv. (3) Contestațiile privind acțiunile și hotărârile Comisiei Electorale Centrale și ale Consiliului Coordonator al Audiovizualului se depun, fără respectarea procedurii prealabile, la Curtea de Apel Chișinău în termen de 3 zile calendaristice de la data săvârșirii acțiunii sau adoptării hotărârii. (4) Contestația concurentului electoral nu poate fi depusă de către membrul organului electoral respectiv, dar poate fi depusă de reprezentantul concurentului electoral în organul electoral respectiv sau de o persoană împuternicită de concurentul electoral prin procură. (5) În cazul în care examinarea nu ține de competența organului electoral respectiv, contestația, precum și materialele anexate la ea urmează a fi transmise spre examinare conform competenței, în mod urgent, în cel mult 2 zile calendaristice de la data recepționării.

Prin Hotărârea nr.2264 din 08.02.2019 Comisia Electorală Centrală a menționat contestația nr.CEC-10AP/50 depusă de către Partidul Liberal ca fiind – „*un demers intitulat „contestație”, dar care de fapt reprezintă o sesizare*”. Consider că este inadmisibil din partea Comisiei Electorale Centrale, de a trata arbitrar contestația menționată, dat fiind faptul că aceasta conține pe deplin denumirea și forma unei contestației, cu solicitările de admitere a contestației și referințele la art.71 și 72 al Codului Electoral, care prevăd conținutul, procedura de depunere și examinare a contestației. Cu atât mai mult, reprezentantul contestatarului în cadrul ședinței Comisiei Electorale Centrale, la care sa examinat contestația sus menționată, a confirmat precum că este o contestație și nu sesizare. Acest fapt denotă că Comisia Electorală Centrală unilateral a modificat cerințele contestatarului neluând în considerație solicitările, oferindu-i o formă de sesizare.

În contestație se solicită de a fi atras la răspundere concurentul electoral Partidul Politic „Partidul Socialiștilor din Republica Moldova” pentru presupusele încălcări prin acțiunile descrise în contestație, ca de exemplu: Președintele Igor DODON are întâlniri cu șefi de state,

negociază niște drepturi suplimentare pentru cetățenii Republicii Moldova. Aceste acțiuni, nu pot fi imputate concurentului electoral Partidul Politic „Partidul Socialiștilor din Republica Moldova”, în primul rind sunt acțiuni din partea Președintelui RM, în al doilea rind acțiunile respective nu au scop agitațional și nu se face agitație în folosul unui concurent electoral, în nici-o probă prezentată de contestatar nu sunt demonstrate acțiuni de agitație, or, art.1 al Codului Electoral prevede expres definiția de **agitație electorală – acțiuni de pregătire și difuzare a informației, care au scopul de a-i determina pe alegători să voteze pentru unii sau pentru alți concurenți electorali.**

Comisia Electorală Centrală prin hotărârea nr.2264 din 08.02.2019 în p. 3 a aplicat avertizare concurentului electoral Partidul Politic „Partidul Socialiștilor din Republica Moldova” nefiind în drept să aplice sancțiune, cu încălcarea competenței de examinare a contestației, și anume, prevederile ce vizează acțiunile a unui concurent electoral, or, potrivit art. 72 alin.(1) al Codului Electoral RM - *Depunerea contestațiilor (1) Acțiunile/inacțiunile și hotărârile organelor electorale pot fi contestate la organul electoral ierarhic superior, iar acțiunile/inacțiunile concurenților electorali – direct în instanța de judecată, în termen de 3 zile calendaristice de la data săvârșirii acțiunii/identificării inacțiunii sau adoptării hotărârii.*

La fel, potrivit p.4 din Regulamentului privind procedura de examinare și soluționare a contestațiilor de către organele electorale în perioada electorală - *Contestațiile privind acțiunile/inacțiunile concurentului electoral se depun direct la instanța de judecată, în a cărei rază teritorială se află organul electoral care a înregistrat concurentul.*

Consider, că Comisia Electorală Centrală nu era în drept să examineze contestația depusă de către Partidul Liberal nr. CEC-10AP/50 dar să o transmită conform competenței prevăzute de Codul Electoral, astfel, s-a substituit atribuțiile instanței de judecată, or, conform prevederilor art. 72. alin.(5) al Codului Electoral - *În cazul în care examinarea nu ține de competența organului electoral respectiv, contestația, precum și materialele anexate la ea urmează a fi transmise spre examinare conform competenței, în mod urgent, în cel mult 2 zile calendaristice de la data recepționării.*

Conform p. 9 al Regulamentului privind procedura de examinare și soluționare a contestațiilor de către organele electorale în perioada electorală - *În situația în care la etapa verificării se stabilește că examinarea nu ține de competența organului electoral respectiv, contestația, precum și materialele anexate la ea, vor fi transmise în mod de urgență, prin scrisoare de însoțire, spre examinare conform competenței, în cel mult două zile calendaristice de la data recepționării, iar o copie a contestației se păstrează la organul electoral care a recepționat-o.*

Necesar de menționat, precum că, Comisia Electorală Centrală a admis probele prezentate de către contestatar nefiind verificată proveniența, veridicitatea și autenticitatea

acestora, cu atât, mai mult, nu a fost prezentată de către contestatar declarația pe proprie răspundere, ignorînt prevederile p. 8 al Regulamentului privind procedura de examinare și soluționare a contestațiilor de către organele electorale în perioada electorală care prevede - *Probele prezentate trebuie să corespundă cerințelor de admisibilitate și relevanță. Partea care prezintă probe va semna o declarație pe propria răspundere (conform modelului din anexa nr. 2.) privind proveniența, veridicitatea și autenticitatea acestora, purtînd răspundere conform legislației în vigoare.*

Reeșind din cele expuse mai sus, mi-am fundamentat poziția prin prisma prevederilor Codului Electoral, opiniile proprii fiind bazate în primul rînd pe echitate și corectitudine față de concurenți electorali, repectînd prevederile Codului Electoral și Regulamentului privind procedura de examinare și soluționare a contestațiilor de către organele electorale în perioada electorală.

FILIPOV Vadim

Membru al Comisiei Electorale Centrale

