

ОСОБОЕ МНЕНИЕ

/ изложенное в соответствии с ч. (3) ст. 18 Кодекса о выборах
и пп. i) п. 25 Регламента Центральной избирательной комиссии/

1. Нижеподписавшийся, Гафтон Василе, член Центральной избирательной комиссии, выражаю свое несогласие с Постановлением Центральной избирательной комиссии № 2082 от 14 января 2019 года об удовлетворении жалобы № СЕС-10АР/5 от 11 января 2019 года г-на Наук Леонида, претендента в кандидаты в депутаты Парламента Республики Молдова со стороны политической партии «ШОР» в одномандатном округе № 13, г. Резина, потому что считаю, что данное постановление было принято с ошибочной интерпретацией правовых норм и в отклонение от процедуры избирательной юрисдикции, ввиду чего излагаю данное особое мнение, исходя из следующих соображений.

2. В обоснование принятого постановления Центральная избирательная комиссия приводит следующие аргументы, цитирую: -

Что касается аннулирования 33 подписных листов (007266-007295, 032605-032607) из 35 представленных ввиду того, что были внесены коррективы в графе «Примэрия села (коммуны) / города (муниципия)», отмечаем следующее.

Порядок составления подписных листов и сбора подписей предусмотрен в ст. 47-48 Кодекса о выборах и Положении о порядке составления, представления и проверки подписных листов.

В результате проверки подписей было установлено, что 765 подписей из 973 действительны и следовательно отвечают требованиям, предусмотренным в ч. (1) ст. 86 Кодекса о выборах.

Сбор подписей проводился после регистрации инициативной группы, как это предусматривает пп. а) п. 15 Положения.

Серийный номер подписных листов, выданных инициативной группе, соответствует серийному номеру подписных листов, представленных в ООИС № 13 г. Резина. Уточняем, что каждому одномандатному совету выдается определенное количество подписных листов, а серийный номер каждого подписного листа является последовательным и неповторимым. Соответственно, методом исключения, подписные листы, выданные ООИС № 13 г. Резина являются подписными листами, предназначенными для сбора подписей в одномандатном округе Резина, а не в другом округе.

Дополнительно, не могут считаться «исправлением» коррективы, сделанные в графе «Примэрия села (коммуны) / города (муниципия)», так как никакая другая запись не была сделана. Следовательно, внесенные коррективы в 33 подписных листах из 35 представленных в графе «Примэрия села (коммуны) / города (муниципия)» должны быть пересмотрены, если эти коррективы не повлияли на волю подписавших листы лиц, учитывая, что их подписи в этих листах действительны.

Таким образом, проанализировав в целом аргументы, приведенные в постановлении Центральной избирательной комиссии № 2082 от 14.01.2019, констатирую, что они бесплодны и не имеют никакой доказательной и юридической силы, с моей точки зрения.

Постановление № 14 от 9 января 2019 года ООИС № 13 г. Резина, которым была отклонена регистрация г-на Наук Леонида в качестве кандидата в депутаты Парламента Республики Молдова со стороны политической партии «ШОР» в одномандатном округе № 13, г. Резина, на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года, является административным актом.

Понятие «административный акт» закреплено и регламентируется как в ст. 2 Закона об административном суде, так и в Резолюции (77) 31 «О защите личности в отношении актов административных органов власти», принятой Комитетом министров Совета Европы 28 сентября 1977 года.

Принимая во внимание нормы вышеупомянутых актов, административный акт может быть определен как односторонний акт нормативного или индивидуального характера, принятый или изданный органом публичной власти или частным лицом, уполномоченным законом или административным актом, в одностороннем порядке, на основании и во исполнение закона, и направлено на установление, изменение или прекращение административно-правовых отношений.

Согласно ст. 3 упомянутого Закона, административные акты могут быть изданы:

- a) органами публичной власти и приравненными к ним данным Законом другими органами;
- b) подразделениями органов публичной власти;
- c) служащими органов, предусмотренных пунктами a) и b).

Под органом публичной власти подразумевается любой государственный орган административных структур, учрежденный в соответствии с законом или нормативно-административным актом, который действует в режиме публичной власти в целях реализации общественных интересов.

В категорию органов публичной власти входят:

- Парламент Республики Молдова;
- Президент Республики Молдова;
- Правительство;
- органы центрального публичного управления (министерства, агентства, бюро, службы, другие административные органы) и их территориальные подразделения;
- органы местного публичного управления первого уровня, созданные и действующие на территории села (коммуны), города (муниципия);
- органы местного публичного управления второго уровня, созданные на территории района, муниципия Кишинэу, территориального образования с особым правовым статусом и их подразделения;
- судебная власть, включающая в себя все судебные инстанции, Высший совет магистратуры и Прокуратуру.

К автономным центральным публичным органам относятся Конституционный суд, Счетная палата, Государственная комиссия по рынку ценных бумаг, Центральная избирательная комиссия, Национальный банк Молдовы и т.д.

Согласно ч. (4) ст. 18 Кодекса о выборах, постановления Центральной избирательной комиссии, принятые в пределах ее компетенции, являются административными актами индивидуального или нормативного характера, обязательными для исполнения нижестоящими избирательными органами, органами публичной власти, предприятиями, учреждениями и организациями, должностными лицами, партиями, другими общественно-политическими организациями и их органами, а также всеми гражданами.

Соответственно и нижестоящие избирательные органы, образованные Центральной избирательной комиссией, в данном случае одномандатный окружной избирательный совет № 13, г. Резина, также издают административные акты.

В данном случае, постановление № 14 от 9 января 2019 года ООИС № 13 г. Резина, которым была отклонена регистрация г-на Наук Леонида в качестве кандидата в депутаты Парламента Республики Молдова со стороны политической партии «ШОР» в одномандатном округе № 13, г. Резина, на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года, является административным актом и составляет объект иска в административный суд.

Если вышеупомянутое постановление является административным актом, жалоба по этому акту подлежит рассмотрению с учетом требований административного разбирательства, установленных в ч. (5) ст. 71 Кодекса о выборах, а также ч. (3) ст. 24 Закона об административном суде № 793 от 10.02.2000.

Так, согласно ч. (5) ст. 71 Кодекса о выборах, цитирую: - «Жалоба должна содержать факты предполагаемых нарушений, доказательства нарушений, законное основание подачи жалобы, требования, подпись и данные подавшего ее лица. **В случае жалобы на постановления избирательных органов обязанность доказывания их законности возлагается на эти органы.**».

Большинство моих коллег, проголосовавших за утверждение постановления ЦИК № 2082 от 14 января 2019 года, не приняли во внимание и проигнорировали тот факт, что в случае жалоб на постановления избирательных органов обязанность доказывания их законности возлагается на избирательный орган, чье постановление обжалуется, и на Центральную избирательную комиссию, рассматривающую эту жалобу.

Аналогичное положение содержится и в вышеупомянутой норме, закрепленной в ч. (3) ст. 24 Закона об административном суде № 793 от 10.02.2000, которая устанавливает следующее, цитирую: - **«При рассмотрении в административном суде искового заявления об аннулировании представленные доказательства вменяются в обязанность ответчика, а при рассмотрении требования о возмещении причиненного ущерба – в обязанность обеих сторон.»**

В рассматриваемом случае предмет жалобы составило постановление № 14 от 9 января 2019 года ООИС № 13 г. Резина, а значит, доказательство законности этого постановления входит в обязанности соответствующего совета, а также Центральной избирательной комиссии.

В таких обстоятельствах, Центральная избирательная комиссия должна была повторно проверить действительность оспариваемых подписей, содержащихся в подписных листах, представленных г-ном Наук Леонидом, в качестве кандидата в депутаты Парламента Республики Молдова со стороны политической партии «ШОР» в одномандатном округе № 13, г. Резина, на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года, исходя из императивных норм ч. (5) ст. 71 Кодекса о выборах и ч. (3) ст. 24 Закона об административном суде № 793 от 10.02.2000, потому что обязанность доказывания действительности либо недействительности подписных листов и их соответствия / несоответствия требованиям нормы ч. (4) ст. 47 Кодекса о выборах возлагается на Центральную избирательную комиссию, которая анализирует законность постановления нижестоящего избирательного органа.

Более того, я обратился в устной форме к коллегам, которые будут рассматривать данную жалобу, с просьбой запросить у одномандатного окружного избирательного совета 13, г. Резина, оспариваемые подписные листы, признанные недействительными, о которых упоминалось в постановлении № 14 от 9 января 2019 года, чтобы проверить их и убедиться в том, что аргументы, изложенные в жалобе, являются обоснованными либо необоснованными, но моя просьба была проигнорирована.

Исходя из установленного выше и упомянутых правовых норм, я считаю, что Центральная избирательная комиссия при рассмотрении жалобы должна была провести повторную проверку оспариваемых подписных листов с подписями в поддержку г-на Наук Леонида, претендента в кандидаты в депутаты Парламента Республики Молдова со стороны политической партии «ШОР» в одномандатном округе № 13, г. Резина, на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года, и принять решение на основании результатов повторной проверки подписных листов, подписи в которых были признаны недействительными.

Однако Центральная избирательная комиссия приняла решение, основываясь только на информации, приведенной в возражении и информационной записке, составленных соответствующим советом.

Ранее, 10 января 2019 года, Центральная избирательная комиссия приняла постановление № 2081, которым отклонила жалобу **г-на Стратулат Михаила, претендента в кандидаты в депутаты Парламента Республики Молдова от Демократической партии Молдовы в одномандатном округе № 26, мун. Кишинэу, на парламентских выборах 24 февраля 2019 года**, без проведения проверки подписных листов, которые он представил.

14 января 2019 года Центральная избирательная комиссия приняла постановление № 2082, которым удовлетворила жалобу г-на Наук Леонида, претендента в кандидаты в депутаты Парламента Республики Молдова со стороны политической партии «ШОР» в

одномандатном округе № 13, г. Резина, на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года, также без проведения проверки подписных листов.

В таких обстоятельствах неясно, каким образом большинство коллег в одном случае установили, что подписи в подписных листах являются недействительными и отклонили жалобу г-на **Стратулат Михаила**, а в другом случае, также большинство коллег констатировали, что подписи и подписные листы, представленные г-ном Наук Леонидом, могут считаться действительными, в то время как подписные листы в обоих вышеупомянутых случаях не были проверены физически.

Это свидетельствует о том, что Центральная избирательная комиссия создает искажающую практику рассмотрения таких категорий жалоб, применяя различный и дискриминационный подход к некоторым жалобщикам в ущерб интересам других.

Соответственно, Центральной избирательной комиссии при рассмотрении таких категорий жалоб следует проверять оспариваемые подписные листы и принимать решение, основанное на доказательствах, а не на предположениях.

1. Если после повторной проверки подписных листов будет установлено, что сведения, приведенные в информационной записке и в возражении окружного избирательного совета № 13, г. Резина, соответствуют действительности, Центральной избирательной комиссии надлежит отклонить жалобу.

2. Если после повторной проверки подписных листов будет установлено, что сведения, приведенные в возражении и в информационной записке совета о результатах проверки подписных листов, не соответствуют действительности, Центральной избирательной комиссии предстоит удовлетворить жалобу и аннулировать постановление № 14 от 9 января 2019 года одномандатного окружного избирательного совета № 13, г. Резина, обязав данный совет повторно рассмотреть оспариваемые подписные листы и принять новое постановление.

Член Центральной избирательной комиссии

Гафтон Василе