

ОСОБОЕ МНЕНИЕ

изложенное в соответствии с ч. (3) ст. 18 Кодекса о выборах и пп. î) п. 25 Регламента Центральной избирательной комиссии

В качестве члена Центральной избирательной комиссии выражаю свое особое мнение по постановлению Центральной избирательной комиссии № 2264 от 8 февраля 2019 года об обращении № СЕС-10АР/50 от 4 февраля 2019 года Либеральной партии и об обращении № СЕС-7/1006 от 5 февраля 2019 года политической партии «Шор» по следующим соображениям:

Либеральная партия подала 4 февраля 2019 года в Центральную избирательную комиссию жалобу, зарегистрированную под № СЕС-10АР/50, по поводу некоторых нарушений законодательства, допущенных Президентурой Республики Молдова и политической партией «Партия социалистов Республики Молдова». В соответствующей жалобе были описаны факты как предполагаемые нарушения, представлены доказательства, изложены законные основания, требования автора жалобы, проставлена подпись и данные, удостоверяющие личность лица, которое ее подало, в полном соответствии с положениями ч. (5) ст. 71 Кодекса о выборах РМ. Необходимо упомянуть требования автора жалобы, а именно: *Требуем о полном удовлетворении настоящей жалобы на основании положений ст.71 и ст.72 Кодекса о выборах.*

Согласно ст. 71 Кодекса о выборах – *Жалобы (1) Избиратели и конкуренты на выборах вправе обжаловать действия/бездействие и постановления избирательных советов и бюро, действия/бездействие конкурентов на выборах. Обращению в судебную инстанцию должна предшествовать подача жалобы в избирательный орган, вышестоящий по отношению к органу, акт которого обжалуется, за исключением жалоб по поводу действий/бездействия конкурентов на выборах, поданных непосредственно в судебную инстанцию, и жалоб, относящихся к реализации избирательного права или управлению выборами, поданных в избирательное бюро в день выборов. (2) Жалобы относительно организации и проведения выборов рассматриваются избирательными органами с соблюдением иерархии этих органов. Детальная процедура рассмотрения жалоб в избирательный период утверждается постановлением Центральной избирательной комиссии. (3) Жалобы относительно освещения избирательной кампании вещательными организациями, находящимися под юрисдикцией Республики Молдова, рассматриваются Координационным советом по телевидению и радио в соответствии с положениями настоящего кодекса, Кодекса телевидения и радио Республики Молдова, а жалобы на печатные средства массовой информации рассматриваются судебной инстанцией. (4) Решения избирательных органов и Координационного совета по телевидению и радио по жалобам могут быть обжалованы в судебную инстанцию. (5) Жалоба должна содержать факты предполагаемых нарушений, доказательства нарушений, законное основание подачи жалобы, требования, подпись и данные подавшего ее лица. В случае жалобы на постановления избирательных органов обязанность доказывания их законности возлагается на эти органы. (6) Жалобы по вопросам финансирования избирательных кампаний представляются Центральной избирательной комиссии в случае конкурентов на*

парламентских выборах и президентских выборах или окружным избирательным советам – в случае независимых кандидатов на местных выборах. На рассмотрение жалоб по вопросам финансирования избирательных кампаний политических партий не распространяются сроки давности, предусмотренные статьями 72–74.

В ст. 72 Кодекса о выборах описана процедура подачи жалобы и компетенция по ее рассмотрению – Подача жалоб (1) Действия/бездействия и постановления избирательных органов могут быть обжалованы в вышестоящий избирательный орган, а действия/бездействие конкурентов на выборах – непосредственно в судебную инстанцию в течение трех календарных дней со дня совершения действия/выявления бездействия или принятия постановления. Срок подачи жалобы исчисляется со следующего дня после совершения действия, выявления бездействия или принятия постановления. (2) В случае парламентских выборов в одномандатных округах и местных выборов постановления избирательных советов по жалобам на действия/бездействие конкурентов на выборах могут быть обжалованы в судебную инстанцию, в округе которой находится соответствующий совет. (3) Жалобы на действия и постановления Центральной избирательной комиссии и Координационного совета по телевидению и радио подаются без соблюдения предварительной процедуры в Апелляционную палату Кишинэу в течение трех календарных дней со дня совершения действия или принятия постановления. (4) Жалоба конкурента на выборах не может быть подана членом соответствующего избирательного органа; она может быть подана представителем конкурента на выборах в соответствующем избирательном органе или лицом, уполномоченным конкурентом на выборах доверенностью. (5) Если рассмотрение жалобы не относится к компетенции избирательного органа, в который она подана, жалоба, а также прилагаемые к ней материалы, в срочном порядке в течение не более двух календарных дней со дня поступления направляются для рассмотрения согласно компетенции.

В постановлении № 2264 от 08.02.2019 Центральная избирательная комиссия отметила, что жалоба № СЕС-10АР/50, поданная Либеральной партией является – **«ходатайством, озаглавленным как «жалоба», но по факту является обращением»**. Я считаю недопустимым со стороны Центральной избирательной комиссии произвольно квалифицировать упомянутую жалобу, учитывая, что оно содержит название и форму жалобы, требования об удовлетворении жалобы и ссылки на статьи 71 и 72 Кодекса о выборах, которые предусматривают содержание, порядок подачи и рассмотрения жалобы. Тем более, что представитель автора жалобы подтвердил на заседании Центральной избирательной комиссии, на котором рассматривалась вышеупомянутая жалоба, что таковая является жалобой, а не обращением. Это указывает на то, что Центральная избирательная комиссия в одностороннем порядке изменила требования автора жалобы, не приняв во внимание запросы, и присвоив жалобе форму обращения.

В жалобе автор требует привлечения к ответственности политическую партию «Партия социалистов Республики Молдова» за предполагаемые нарушения посредством действий, описанных в жалобе, например: Президент Игорь Додон встречается с главами государств, ведет переговоры о дополнительных правах граждан Республики Молдова. Эти действия не могут быть приписаны конкуренту на выборах политической партии «Партия социалистов Республики Молдова», поскольку, во-первых, они являются действиями Президента РМ, во-вторых, соответствующие действия не носят агитационного характера и проводится агитация в пользу конкурента на выборах, к тому же, ни одним из доказательств, представленных автором жалобы, не были продемонстрированы агитационные действия, а в ст. 1 Кодекса о выборах прямо закреплено, что **предвыборная агитация – действия по подготовке и распространению информации с целью склонить избирателей отдать свои голоса за тех или иных конкурентов на выборах.**

В постановлении № 2264 от 08.02.2019 Центральная избирательная комиссия в пункте 3 вынесла предупреждение приписаны конкуренту на выборах политической партии «Партия социалистов Республики Молдова», при том, что не вправе применять такую санкцию, выйдя за пределы компетенции по рассмотрению жалобы, а именно, нарушив положения, относящиеся к действиям конкурента на выборах, поскольку согласно ч. (1) ст. 72 Кодекса о выборах РМ – *Подача жалоб (1) Действия/бездействие и постановления избирательных органов могут быть обжалованы в вышестоящий избирательный орган, а действия/бездействие конкурентов на выборах – непосредственно в судебную инстанцию в течение трех календарных дней со дня совершения действия/выявления бездействия или принятия постановления.*

Аналогично, согласно п. 4 Положения о процедуре рассмотрения и разрешения жалоб избирательными органами в период избирательной кампании – *Жалобы на действия/бездействия конкурента на выборах подаются лично в судебную инстанцию, в территориальном округе которой расположен избирательный орган, который зарегистрировал соответствующего конкурента на выборах.*

Я считаю, что Центральная избирательная комиссия не имела права рассматривать жалобу, поданную Либеральной партией № СЕС-10АР/50, а направить ее на рассмотрение согласно компетенции, как предусматривает Кодекс о выборах, но взяла на себя полномочия судебной инстанции, хотя, согласно положениям ч. (5) ст. 72 Кодекса о выборах – *Если рассмотрение жалобы не относится к компетенции избирательного органа, в который она подана, жалоба, а также прилагаемые к ней материалы, в срочном порядке в течение не более двух календарных дней со дня поступления направляются для рассмотрения согласно компетенции.*

Согласно п. 9 Положения о процедуре рассмотрения и разрешения жалоб избирательными органами в период избирательной кампании – *Если на этапе проверки устанавливается, что рассмотрение жалобы не относится к компетенции соответствующего избирательного органа, в который она подана, жалоба, а также прилагаемые к ней материалы в течение не более двух календарных дней со дня поступления сопроводительным письмом будут направлены в срочном порядке для рассмотрения согласно компетенции, а копия жалобы хранится в избирательном органе, который ее получил.*

Следует также отметить, что Центральная избирательная комиссия приняла к рассмотрению доказательства, представленные автором жалобы, не проверив их происхождение, достоверность и подлинность, к тому же жалобщиком не было представлено заявление под собственную ответственность, проигнорировав положения п. 8 Положения о процедуре рассмотрения и разрешения жалоб избирательными органами в период избирательной кампании – *Представленные доказательства должны отвечать следующим требованиям: быть допустимыми и иметь отношение к делу. Представляющая доказательства сторона подписывает заявление под собственную ответственность (согласно образцу, приведенному в приложении № 2) об их происхождении, правдивости и подлинности и несет ответственность в соответствии с действующим законодательством.*

Исходя из вышеизложенного, я аргументировал свою позицию с точки зрения положений Кодекса о выборах, а собственные мнения основывал, главным образом, на принципах справедливости и беспристрастности по отношению к конкурентам на выборах, соблюдая положения Кодекса о выборах и Положения о процедуре рассмотрения и разрешения жалоб избирательными органами в период избирательной кампании.

ФИЛИПОВ Вадим

Член Центральной избирательной комиссии