

## ОТЧЕТ

### об итогах выборов Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года

#### ВВЕДЕНИЕ

Парламент Республики Молдова своим Постановлением № 65 от 21 мая 2020 года назначил на 1 ноября 2020 года проведение выборов Президента Республики Молдова.

Во исполнение Постановления Парламента, а также в соответствии с ч. (2) ст. 18, ст. 26 и ст. 107 Кодекса о выборах № 1381/1997 Центральная избирательная комиссия (сокращенно – ЦИК) утвердила Постановлением № 4103 от 15 августа 2020 года Календарный план мероприятий по организации и проведению выборов Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года (далее – Календарный план)<sup>1</sup>. План был передан для информирования и выполнения политическим партиям, представленным в Парламенте, судебным инстанциям, местным советам второго уровня, а также избирательным органам после их образования. Мониторинг степени реализации мер, предусмотренных данным планом, проводился в течение всего избирательного периода, который начался 25 августа 2020 года.

В течение этого периода Центральная избирательная комиссия провела 34 заседания, из которых 14 очередных, а 20 внеочередных. На соответствующих заседаниях было принято 384 постановления, из которых 248 непосредственно относились к подготовке и проведению президентских выборов, а их тематика представлена на Диаграмме № 1.



Диаграмма № 1. Тематика постановлений ЦИК, принятых по организации президентских выборов от 1 ноября 2020 года

<sup>1</sup> [https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-aprobarea-programului-calendaristic-pentru-realizarea-actiunilor-d-2751\\_96848.html](https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-aprobarea-programului-calendaristic-pentru-realizarea-actiunilor-d-2751_96848.html)

В отличие от предыдущих общенациональных выборов, выборы Президента Республики Молдова в этом году были организованы и проведены в новом контексте, связанном с глобальной пандемией COVID-19, которая сопряжена с рядом рисков и мер, принятых для обеспечения соблюдения правил эпидемиологической безопасности, установленных властями.

Вместе с тем, следует отметить, что организация в оптимальных условиях президентских выборов как в стране, так и за рубежом, особенно в условиях эпидемиологической ситуации в государствах пребывания, предполагала активное участие всех электоральных акторов, а Центральная избирательная комиссия приложила совместные усилия для обеспечения безопасности всех участников избирательного процесса. Подробная информация о технико-организационных аспектах и мерах, принятых для предотвращения распространения COVID-19 в контексте президентских выборов, представлена в дальнейших главах.

## **ГЛАВА 1. РАЗРАБОТКА И ПРИВЕДЕНИЕ В СООТВЕТСТВИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ**

Основой регламентирования выборов Президента Республики Молдова является Кодекс о выборах № 1381/1997, переопубликованный в 2017 году, с последующими изменениями и дополнениями, а также ст. 78 Конституции Республики Молдова, переопубликованной в 2016 году.

В отношении избирательного процесса могут применяться положения других нормативных актов в совокупности и относящихся к нему, таких как: Кодекс об аудиовизуальных медиауслугах, Уголовный кодекс, Кодекс о правонарушениях, Административный кодекс, Гражданский кодекс, Закон о Концепции Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы», Закон о собраниях, Закон о свободе выражения мнения, Закон об удостоверяющих личность документах национальной паспортной системы и т.д.

Со времени последних президентских выборов, прошедших в 2016 году, нормативно-правовая база, относящаяся к избирательному процессу, претерпела несколько изменений, самые важные из которых касались президентских выборов и предусматривали:

- ограничение права голоса только для лиц, лишенных этого права вступившим в законную силу решением судебной инстанции;
- предоставление возможности голосовать за рубежом на основании просроченного паспорта и удостоверения личности;
- изменение критериев образования избирательных участков за рубежом;
- увеличение количества избирательных бюллетеней до 5000, отправляемых на избирательный участок за рубежом;
- установление критериев образования избирательных участков для избирателей населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровье);
- исключение нормативного положения по заверению подписных листов органом местного публичного управления;
- введение обязанности подавать декларацию об отсутствии законных/судебных ограничений для выдвижения на государственную должность или занятия такой должности и об отсутствии окончательных констатирующих актов в отношении режима декларирования имущества и личных интересов, ситуаций несовместимости и случаев конфискации необоснованного имущества, в отношении которых не истек срок давности;
- снижение предельного размера пожертвований со стороны физических и юридических лиц, которые могут осуществляться на счет «Предназначен инициативной группе» и на счет с пометкой «Избирательный фонд»;
- введение возможности финансовой поддержки конкурентов на выборах физическими лицами с доходами, полученными за рубежом;
- установление обязанности для поставщиков медиауслуг проводить и транслировать все дебаты в режиме прямого эфира только в прайм-тайме – с 19:00 ч. до 22:00 ч. по рабочим дням и с 17:00 ч. до 22:00 ч. по выходным дням;

- изменение процедуры обжалования действий / бездействий конкурентов на выборах;
- установление сроков рассмотрения жалоб, предметом которых является освещение кампании вещательными организациями;
- установление в отношении инициативных групп двух новых санкций: аннулирование регистрации группы и возбуждение процесса о правонарушении.

В отношении изменения правовой базы избирательной сферы отмечаем, что после проведения президентских выборов в 2016 году Конституционный суд принял Постановление № 34 от 13 декабря 2016 года «О подтверждении результатов выборов и признании действительным мандата Президента Республики Молдова»<sup>2</sup>. Рассмотрев дело о подтверждении результатов президентских выборов, Конституционный суд констатировал наличие ряда пробелов в Кодексе о выборах, действовавшим на тот момент. Как следствие, в соответствующем постановлении суд сформулировал несколько представлений в адрес Парламента (в количестве 6 штук), подчеркнув необходимость пересмотра всего избирательного законодательства, касающегося выборов Президента, Парламента, а также органов местного публичного управления, для сосредоточения соответствующих поправок в пересмотренном Кодексе о выборах, общие и специальные положения которого обеспечивали бы организацию демократических, справедливых и прозрачных выборов в соответствии с конституционными принципами.

В результате некоторые пробелы, констатированные судом, были устранены Законами № 154/2017 и № 113/2019 о внесении изменений в некоторые законодательные акты, в том числе в Кодекс о выборах, другие же остались без правового решения. Некоторые изменения перечислены выше.

Для устранения пробелов и нарушений, выявленных судом, с учетом отчетов национальных и международных наблюдателей по выборам, организованным в период 2016-2019 годов, Центральная избирательная комиссия при поддержке ПРООН в Молдове инициировала законодательный процесс, направленный на внесение поправок в Кодекс о выборах и соответствующее законодательство.

Сформулированные предложения были всесторонне обсуждены с гражданским обществом, после чего с учетом выдвинутых предложений комиссия приняла Постановление № 3949/2020 «О направлении предложений по внесению изменений в некоторые законодательные акты»<sup>3</sup>, которое сразу же было передано Парламенту Республики Молдова вместе со всеми рекомендациями, поступившими от гражданского общества<sup>4</sup>.

Положения, содержащиеся в проекте закона, утвержденном вышеупомянутым постановлением, были нацелены на исполнение трех неосуществленных к тому моменту представлений Конституционного суда, так и некоторых рекомендаций наблюдателей. В проекте предлагалось внести в Кодекс о выборах запрет на использование в избирательной кампании и в мероприятиях предвыборной агитации языка ненависти и/или подстрекательства к дискриминации, а в Кодекс о правонарушениях – санкции за такие действия.

Другие предлагаемые поправки, вытекающие из Постановления Конституционного суда № 34/2016, а именно из представлений суда № 5 и № 6, касаются установления санкций за: вовлечение религиозных культов в избирательную кампанию, организацию перевозки избирателей к избирательному участку, если это делается с тем, чтобы побудить их проголосовать за определенного конкурента на выборах, вовлечение некоммерческих,

---

<sup>2</sup> Постановление № 34 от 13 декабря 2016 года «О подтверждении результатов выборов и признании действительным мандата Президента Республики Молдова»

<http://www.constcourt.md/ccdocview.php?tip=hotariri&docid=602&l=ro>

<sup>3</sup> Постановление № 3949/2020 «О направлении предложений по внесению изменений в некоторые законодательные акты» [https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-inaintarea-propunerilor-de-modificare-a-unor-acte-2751\\_96443.html](https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-inaintarea-propunerilor-de-modificare-a-unor-acte-2751_96443.html)

<sup>4</sup> Обращение № СЕС-8/2261 от 3 июня 2020 года

[http://89.32.233.45:2828/anticamera/documente/iesire/2020\\_06\\_30\\_a4b251a\\_2261s.pdf](http://89.32.233.45:2828/anticamera/documente/iesire/2020_06_30_a4b251a_2261s.pdf)

профсоюзных, благотворительных организаций в избирательную кампанию, неправильное освещение в СМИ избирательной кампании.

В этом контексте приводим также представление суда № 1, в котором отмечается, что в результате неправильного применения законодательства судебными инстанциями общей юрисдикции участники избирательного процесса были фактически лишены эффективного судебного контроля, а Конституционный суд не имел возможности оперировать актами, подтверждающими наличие выявленных нарушений, поэтому суд посчитал необходимым направить представление в Парламент (1) с целью разъяснения законодательства в части, касающейся рассмотрения жалоб на организацию и проведение выборов.

Однако, тем временем, был принят Административный кодекс, который установил новый механизм административных и судебных процедур, а это означает, что положения Кодекса о выборах, устанавливающие порядок подачи и рассмотрения жалоб, подлежат риску быть неправильно примененными, а институциональная и судебная практика уже не будут иметь никакой роли.

С тем чтобы избежать законодательного блокирования в вопросе электоральных споров были предложены поправки и в этом отношении путем предоставления «вотума доверия» избирательным органам для рассмотрения и разрешения споров между конкурентами на выборах и для наложения санкций, в том числе для принятия решения вышестоящим органом об исключении конкурентов из предвыборной гонки, что юридически подпадало бы под административное производство и административное судопроизводство, установленные Административным кодексом.

Ряд поправок были предложены в части юридической ответственности как конкурентов на выборах, так и других избирательных субъектов, например: наблюдателей, членов избирательных органов, представителей СМИ.

Вот только, к сожалению, в августе 2020 года, перед началом избирательного периода, совместные усилия по внесению поправок в законодательство были оставлены законодателями на этапе голосования в первом чтении.

Параллельно с работой по внесению поправок в Кодекс о выборах были предприняты меры и действия по согласованию и совершенствованию нормативных актов Центральной избирательной комиссии в соответствии с полномочиями, установленными пкт. с) ч. (1) ст. 22 Кодекса о выборах, где содержатся положения, касающиеся президентских выборов и которые нуждались в изменениях.

***Таким образом, были внесены изменения в следующие нормативные акты Центральной избирательной комиссии:***

1) Регламент Центральной избирательной комиссии был дополнен новым пунктом, который устанавливает возможность проведения заседаний комиссии с помощью средств информационных и коммуникационных технологий и/или путем использования онлайн-платформ видеоконференцсвязи в случае объявления чрезвычайного положения или чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения на территории Республики Молдова, а также когда члены по обоснованным причинам не могут явиться в офис комиссии;

2) В Регламент деятельности окружного избирательного совета были внесены изменения в августе 2020 года по улучшению работы избирательного органа. Также внесенными изменениями были решены некоторые аспекты планирования расходов, указав типы расходов, которые могут быть произведены соответствующим органом, согласно рекомендациям, приведенным Счетной палатой в своих отчетах об аудите<sup>5</sup>;

3) Регламент деятельности участковых избирательных бюро был приведен в соответствие с положениями Кодекса о выборах в части оплаты труда членов избирательного органа, а также претерпел некоторые технические и редакционные изменения с целью четкого применения содержащихся в нем положений;

4) Положение об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на должность Президента Республики Молдова было изменено в свете соблюдения мер защиты в

<sup>5</sup> Постановление Счетной палаты № 75/2019 <http://www.ccrm.md/hotariri-si-rapoarte-1-95?idh=1017>

Постановление Счетной палаты № 76/2019 <http://www.ccrm.md/hotariri-si-rapoarte-1-95?idh=1018>

условиях пандемии в процессе образования инициативной группы и выдвижения кандидата. Некоторые нормы, определяющие технические процедуры организации процесса, регламентируемого этим Положением, также были скорректированы;

5) Положение о статусе наблюдателей и процедуре их аккредитации было изменено путем исключения формуляра, который заполняется национальным наблюдателем для его аккредитации, что в конечном итоге упростило процедуру аккредитации;

б) Положение о финансировании избирательных кампаний конкурентов на выборах было дополнено двумя новыми пунктами для временного устранения законодательного пробела относительно остатка на счете с пометкой «Избирательный фонд». Таким образом, найденное решение заключалось в том, что в течение 3 календарных дней, начиная со дня, следующего за днем подтверждения результатов выборов и признания действительным мандата избранного кандидата, остаток на счете конкурента на выборах с пометкой «Избирательный фонд» перечисляется в государственный бюджет или, по его письменному заявлению, перечисляется Национальному агентству общественного здоровья либо Центру непрерывного образования в избирательной сфере (сокращенно – ЦНОИС);

7) В Инструкцию о порядке систематизации, упаковывания, опечатывания и передачи после закрытия избирательных участков избирательных документов и материалов, связанных с президентскими выборами и республиканским референдумом, были внесены изменения, затрагивающие способ упорядочения избирательных документов участковыми избирательными бюро и окружными избирательными советами.

***Вместе с тем были разработаны и утверждены новые нормативные акты:***

- Как правило, на основании ст. 52, ст. 69 и ст. 70 Кодекса о выборах, а также принимая во внимание Рекомендацию № R (99)15 Комитета министров Совета Европы государствам-членам относительно мер, связанных с освещением избирательных кампаний средствами массовой информации (принятую Комитетом министров 9 сентября 1999 года на 678-й встрече представителей министров), а также Конвенцию о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, ратифицированную Республикой Молдова Законом № 267/2004, **Постановлением № 4151/2020** Центральная избирательная комиссия утвердила **Положение об освещении избирательной кампании по президентским выборам от 1 ноября 2020 года средствами массовой информации Республики Молдова;**

- Принимая во внимание снижение предельного размера пожертвований, которые могут быть внесены на счет «Предназначен инициативной группе», а также другие поправки, внесенные в Кодекс о выборах, **Постановлением № 4176/2020** Центральная избирательная комиссия утвердила **Положение о финансировании инициативных групп по сбору подписей в поддержку кандидата на выборную должность или проведения референдума;**

- Для того, чтобы унифицировать нормы по выполнению и надлежащей и полной отчетности по использованию финансовых средств, выделяемых нижестоящим избирательным органам для организации и проведения выборов, а также в целях установления их ответственности за обеспечение финансово-бюджетной дисциплины в соответствии с нормативно-правовой базой, регламентирующей ведение бухгалтерского учета и составление финансовой отчетности, Центральная избирательная комиссия **Постановлением № 4191/2020** утвердила **Инструкцию об особенностях бухгалтерского учета расходов на организацию и проведение выборов.**

Все измененные нормативные акты были опубликованы в Официальном мониторе Республики Молдова и размещены на официальной веб-странице комиссии [www.cec.md](http://www.cec.md). При утверждении актов были обеспечены проведение правовой, антикоррупционной экспертиз, прозрачность процесса принятия решения в соответствии с Законом № 100/2018 о нормативных актах и Законом № 239/2008 о прозрачности процесса принятия решений.

Также при реализации избирательного процесса, охватываемого настоящим отчетом, комиссия предоставила в качестве руководства конкурентам на выборах **Этическую декларацию об условиях и порядке финансовой, материальной и**

**нематериальной поддержки избирательной кампании**, которая регулирует нормы поведения политических партий, избирательных блоков, независимых кандидатов, участников референдума в ходе избирательной кампании и направлена на обеспечение прозрачности в процессе финансирования и поддержки избирательной кампании, пресечение злоупотреблений, в том числе административными ресурсами, а также на установление единых стандартов поведения.

Вместе с тем, для выполнения полномочий по надзору за исполнением положений Кодекса о выборах и других законов, содержащих положения, касающиеся проведения выборов, а также в целях единообразного применения избирательных процедур было издано 7 циркуляров<sup>6</sup> в адрес избирательных органов и заинтересованных субъектов, которые были размещены на официальной веб-странице комиссии, а именно:

- Циркуляр № СЕС 8/2696 от 29 августа и № СЕС 8/2784 от 11 сентября об обязанности органов местного публичного управления до 26 сентября 2020 года обновить и представить окружным избирательным советам II-го уровня предложения относительно границ избирательных участков;

- Циркуляр № СЕС 8/2796 от 15 сентября касательно способа получения пожертвований и израсходования средств конкурентами на президентских выборах от 1 ноября;

- Циркуляр № СЕС 8/2840 от 20 сентября о порядке проведения заседаний избирательных органов;

- Циркуляр № СЕС-8/3014 от 7 октября 2020 года об обеспечении соблюдения законодательства при проведении избирательной кампании, в частности, относительно следующих аспектов: организации незаконной перевозки избирателей, подкупа избирателей, вовлечения религиозных культов в процесс выборов;

- Циркуляр № СЕС-8/3173 от 27 октября 2020 года о процедуре проведения дезинфекции избирательного участка членами участкового избирательного бюро;

- Циркуляр № СЕС-8/3332 от 10 ноября 2020 года о процедуре идентификации граждан с правом голоса, прибывающих на избирательный участок для голосования на основании паспорта с истекшим сроком действия, не содержащим рубрику «государственный идентификационный номер физического лица» (IDNP).

В контексте пандемии COVID-19 выборы в 2020 году прошли в беспрецедентных условиях, что потребовало дополнительного регламентирования правил. В этой связи, Национальная чрезвычайная комиссия общественного здоровья утвердила Постановлением № 24 от 12 августа 2020 года *«Инструкцию по организации и проведению Центральной избирательной комиссией выборов в условиях пандемической ситуации в связи с инфекцией COVID-19»*<sup>7</sup>, с последующими изменениями и дополнениями, внесенными Постановлением НЧКОЗ № 34 от 13 октября 2020 года. Инструкция состоит из четырех глав и регламентирует защитные меры для избирателей, служащих избирательной сферы и конкурентов на выборах. Также содержит специальные положения, касающиеся дня выборов и периода после дня голосования.

Таким образом, в обязанность Центральной избирательной комиссии вошла закупка и предоставление средств защиты для избирателей и служащих избирательной сферы в целях предотвращения распространения инфекции COVID-19. Для реализации этой обязанности были приняты постановления:

- № 4375/2020 «Об обеспечении защитных мер в процессе голосования на президентских выборах от 1 ноября 2020 года»<sup>8</sup>;

<sup>6</sup> Циркуляры <https://a.cec.md/ro/circulare-7651.html>

<sup>7</sup> Инструкция по организации и проведению Центральной избирательной комиссией выборов в условиях пандемической ситуации в связи с инфекцией COVID-19 [https://a.cec.md/storage/ckfinder/files/Alegeri%20Preziden%C8%9Biale\\_1%20noiembrie%202020/Instr\\_anti%20COVID\\_modificat%C4%83.pdf](https://a.cec.md/storage/ckfinder/files/Alegeri%20Preziden%C8%9Biale_1%20noiembrie%202020/Instr_anti%20COVID_modificat%C4%83.pdf)

<sup>8</sup> Постановление № 4375/2020 [https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-asigurarea-masurilor-de-protectie-in-procesul-de-2751\\_97973.html](https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-asigurarea-masurilor-de-protectie-in-procesul-de-2751_97973.html)

- № 4468/2020 «Об обеспечении защитных мер в процессе голосования во втором туре президентских выборов от 15 ноября 2020 года»<sup>9</sup>.

*Подробное описание мер защиты при организации и проведении выборов в условиях пандемической ситуации в связи с инфекцией COVID-19 представлено в главе 5 настоящего отчета.*

***Нижеперечисленные постановления, имеющие нормативный / регулирующий характер, также являются инцидентами процесса организации и проведения президентских выборов:***

- № 4275/2020 «Об утверждении некоторых образцов избирательных документов, подлежащие использованию на выборах Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года»<sup>10</sup> (акт, который утверждается при каждом типе выборов);

- № 4374/2020 «Об особенностях голосования некоторых категорий избирателей на выборах Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года»<sup>11</sup> (постановление, которое утверждается при общенациональных выборах);

- № 4390/2020 «О некоторых аспектах, связанных с организованной перевозкой избирателей к избирательным участкам в день президентских выборов от 1 ноября 2020 года»<sup>12</sup> (Центральная избирательная комиссия впервые регламентирует этот феномен, обострившийся еще на парламентских выборах 2019 года).

Напоминаем, что организованная перевозка избирателей к избирательным участкам, если это делается с целью заставить их проголосовать за определенного конкурента на выборах, также фигурирует в вышеупомянутом постановлении комиссии № 3949/2020 «О направлении предложений по внесению изменений в некоторые законодательные акты». По данному аспекту отметим также, что проект постановления, разработанный представителем конкурента на выборах, был предложен комиссии в соответствии с положениями ппкт. d) пкт. 28 Регламента Центральной избирательной комиссии. Проанализировав в целом данный вопрос, в целях борьбы с таким явлением, как организованная перевозка избирателей к избирательным участкам, ЦИК приняла Постановление № 4390 от 20 октября 2020 года «О некоторых аспектах, связанных с организованной перевозкой избирателей к избирательным участкам в день президентских выборов от 1 ноября 2020 года».

Ряд постановлений, принятых Центральной избирательной комиссией в рамках этих выборов, касались регистрации инициативных групп/конкурентов на выборах, образования и изменения состава избирательных органов, аккредитации наблюдателей, а также других аспектов, предусмотренных Кодексом о выборах, в рамках компетенции комиссии.

---

<sup>9</sup> Постановление № 4468/2020 [https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-asigurarea-masurilor-de-protectie-in-procesul-de-2751\\_98126.html](https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-asigurarea-masurilor-de-protectie-in-procesul-de-2751_98126.html)

<sup>10</sup> Постановление № 4275/2020 [https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-aprobarea-unor-modele-ale-documentelor-electorale-ce-2751\\_97772.html](https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-aprobarea-unor-modele-ale-documentelor-electorale-ce-2751_97772.html)

<sup>11</sup> Постановление № 4374/2020 [https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-particularitatile-votarii-unor-categorii-de-alegatori-la-2751\\_97972.html](https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-particularitatile-votarii-unor-categorii-de-alegatori-la-2751_97972.html)

<sup>12</sup> Постановление № 4390/2020 [https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-unele-aspecte-ce-tin-de-transportul-organizat-2751\\_97994.html](https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-unele-aspecte-ce-tin-de-transportul-organizat-2751_97994.html)

## **ГЛАВА 2. ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ И РЕГИСТРАЦИЯ ИНИЦИАТИВНЫХ ГРУПП В ПОДДЕРЖКУ КАНДИДАТОВ В ПРЕЗИДЕНТЫ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

Порядок выдвижения кандидатов и регистрации инициативных групп в поддержку кандидатов в Президенты Республики Молдова регламентируется Кодексом о выборах в главе 6 «Выдвижение и регистрация кандидатов» раздела II «Общие положения» и в разделе IV «Выборы Президента Республики Молдова».

В соответствии с положениями ст. 18, пкт. d) ч. (1) ст. 26, пкт. а) ч. (2) ст. 46 Кодекса о выборах Центральная избирательная комиссия на основании данных, представленных Министерством юстиции, обнародовала Перечень партий и других общественно-политических организаций, которые, согласно их уставам, имеют право поддерживать кандидатов на выборах на должность Президента Республики Молдовы от 1 ноября 2020 года (всего 48 политических партий и других общественно-политических организаций).

Согласно ч. (2) ст. 114 Кодекса о выборах и пкт. 24 Календарного плана, период подачи документов для регистрации инициативных групп в поддержку кандидатов в Президенты Республики Молдова начался 1 сентября и завершился 11 сентября 2020 года.

В ч. (1) ст. 114 Кодекса о выборах предусмотрено, что в случае, если инициатива поддержки кандидатов в Президенты Республики Молдова принадлежит гражданам, создается инициативная группа в поддержку кандидата в составе не менее 25 и не более 100 лиц, обладающих избирательным правом. Инициативная группа создается на собрании по поддержке кандидата в Президенты Республики Молдова, на котором избирается руководитель группы и утверждается список членов инициативной группы с указанием их идентификационных данных. Инициативная группа может поддержать только одного кандидата в Президенты Республики Молдова. Члены одной инициативной группы не могут быть одновременно членами другой инициативной группы. В случае политических партий и избирательных блоков инициативная группа создается на тех же условиях.

Постановлением № 4126 от 25 августа 2020 года ЦИК установила место и время приема документов для регистрации инициативных групп и кандидатов на должность Президента Республики Молдова.

Для приема и проверки документов, представленных для регистрации инициативных групп и кандидатов, распоряжением председателя ЦИК № 31-а от 26 августа 2020 года была создана комиссия из 9 рабочих групп, в состав которых вошли служащие Аппарата комиссии и которыми руководили члены Центральной избирательной комиссии, по одному на каждую из них.

Согласно пкт. 12 Положения об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на должность Президента Республики Молдова, для регистрации инициативной группы кандидат представляет в комиссию ходатайство (заявление о регистрации) в письменном виде со следующими документами:

а) протокол заседания собрания граждан / центрального органа коллективных заявителей о поддержке / выдвижении кандидата на должность Президента Республики Молдова;

б) оригинал и копия списка граждан, принявших участие на собрании по образованию инициативной группы / членов центрального органа коллективных заявителей, которые в соответствии с их уставом наделены полномочием выдвигать кандидата на должность Президента Республики Молдова. Представленный список должен содержать фамилию, имя и подпись участников;

с) список членов инициативной группы на государственном языке, в том числе и в электронном виде без графы «Подпись»;

д) заявление кандидата о согласии на его поддержку в качестве кандидата на должность Президента Республики Молдова, содержащее заявление под собственную ответственность о соблюдении конституционных требований по проживанию на территории Республики Молдова и владению государственным языком;

е) копия документа, удостоверяющего личность кандидата, вместе с вкладышем (с обеих сторон – лицевой и оборотной);

ф) ходатайство в письменном виде руководителя инициативной группы о назначении лица, ответственного за финансовую составляющую деятельности инициативной группы (казначей), по необходимости;

г) устав и свидетельство о регистрации в Министерстве юстиции (оригинал и копия), в случае партий и других общественно-политических организаций.

Для обеспечения соблюдения специальных требований, предъявляемых к кандидатам в Президенты Республики Молдова и предусмотренных в ст. 110 Кодекса о выборах, вместе со всеми документами, необходимыми для регистрации инициативных групп, кандидаты подали заявление под собственную ответственность о соответствии условиям по избранию в качестве Президента Республики Молдова – условию, касающегося возраста (должен достичь на день выборов 40-летнего возраста), условию относительно проживания (проживал и/или проживает на территории Республики Молдова не менее десяти лет) и условию относительно владения государственным языком.

Всего в качестве членов инициативных групп по сбору подписей в поддержку кандидатов в Президенты Республики Молдова было зарегистрировано 1102 человека. В рамках 13 зарегистрированных инициативных групп партиями и другими общественно-политическими организациями были выдвинуты 9 кандидатов, а 4 кандидата – гражданами. В двух случаях выдвинутые кандидаты были избраны в качестве руководителей инициативных групп. Из 13 зарегистрированных инициативных групп только 9 представили на проверку подписные листы с подписями в поддержку кандидатов в Президенты Республики Молдова.

В установленный срок для подачи документов для регистрации инициативных групп в Центральную избирательную комиссию поступили заявления о регистрации со стороны 14 заявителей, согласно приведенным ниже данным в таблице:

№ п/п	Фамилия и имя заявителя / кем выдвинут	Руководитель инициативной группы	Количество зарегистрированных членов инициативной группы	Номер и дата приема документов	Итоги проверки, номер и дата постановления ЦИК
1	Тудор ДЕЛИУ, Либерально-демократическая партия Молдовы	Серджиу Сухаренко	79	СЕС-7/8824 от 01.09.2020	ПЦИК № 4167 от 03.09.2020
2	Ренато УСАТЫЙ, Политическая партия «Наша Партия»	Михаил Бушуляк	100	СЕС-7/8825 от 01.09.2020	ПЦИК № 4168 от 03.09.2020
3	Андрей НЭСТАСЕ, Политическая партия «Платформа Достоинство и правда»	Дину Плынгу	100	СЕС-7/8840 от 01.09.2020	ПЦИК № 4169 от 03.09.2020
4	Александр КАЛИНИН, Независимый кандидат	Оксана Калинин	0	СЕС-/8859 от 02.09.2020 – отказ	ПЦИК № 4170 от 03.09.2020
5	Майя САНДУ, Политическая партия «Партия Действие и солидарность»	Игорь Гросу	99	СЕС-/8860 от 02.09.2020	ПЦИК № <u>4171 от 03.09.2020</u>
6	Андриан КАНДУ, Политическая партия «PRO MOLDOVA»	Сергей Сырбу	98	СЕС-7/8861 от 02.09.2020	ПЦИК № 4172 от 03.09.2020
7	Октавиан ЦЫКУ, Политическая партия «Партия национального единства»	Октавиан Крестин	100	СЕС-7/8863 от 02.09.2020	ПЦИК № 4174 от 03.09.2020
8	Дорин КИРТОАКЭ, Избирательный блок UNIREA	Ион Чебану	65	СЕС-7/8876 от 02.09.2020	ПЦИК № 4175 от 03.09.2020
9	Александр КАЛИНИН, Независимый кандидат	Сергей Колев	88	СЕС-/8957 от 04.09.2020	ПЦИК № 4231 от 11.09.2020
10	Виолетта ИВАНОВ, Политическая партия «Шор»	Виолетта Иванов	100	СЕС-7/8989 от 07.09.2020	ПЦИК № 4187 от 09.09.2020
11	Ион КОСТАШ, Независимый кандидат	Ион КОСТАШ	93	СЕС-7/8991 от 07.09.2020 СЕС-7/9144 от 11.09.2020	ПЦИК № 4188 от 09.09.2020 ПЦИК № 4239 от 14.09.2020
12	Константин ОБОРОК, Независимый кандидат	Дина Дьякону	47	СЕС-7/9007 от 07.09.2020	<u>ПЦИК № 4189 от 09.09.2020</u>
13	Игорь ДОДОН, Независимый кандидат	Влад Бэтрынча	100	СЕС-7/9076 от 09.09.2020	<u>ПЦИК № 4192 от 11.09.2020</u>
14	Сергей ТОМА, Политическая партия Лейбористская партия	Александру Доника	33	СЕС-7/9084 от 09.09.2020	ПЦИК № 4193 от 11.09.2020

### **ГЛАВА 3. ПРОВЕРКА ПОДПИСНЫХ ЛИСТОВ И РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ В ПРЕЗИДЕНТЫ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

Согласно пкт. 1 Постановления ЦИК № 4150 от 1 сентября 2020 года, прием документов для регистрации кандидатов в Президенты Республики Молдова был назначен на период со 2 сентября по 1 октября 2020 года. Прием и рассмотрение документов проводились одной и той же комиссией, созданной распоряжением председателя ЦИК № 31-а от 26 августа 2020 года в составе из 9 рабочих групп.

В соответствии со ст. 46-49 Кодекса о выборах и положениями Главы IV Положения об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на должность Президента Республики Молдова, утвержденного Постановлением ЦИК № 113 от 18 августа 2016 года, с последующими изменениями, в комиссию было подано 9 пакетов документов для регистрации кандидатов в Президенты Республики Молдова, 8 из которых были поданы со стороны кандидатов, выдвинутых партиями и другими общественно-политическими организациями, а 1 – со стороны кандидата, выдвинутого собранием граждан.

Каждый претендент в Президенты Республики Молдова должен был представить в Центральную избирательную комиссию ходатайство (заявление о регистрации)<sup>13</sup> в письменном виде со следующими документами:

a) пронумерованные и сгруппированные подписные листы в соответствии со ст. 113 Кодекса о выборах;

b) биографические данные кандидата;

c) заявление кандидата о согласии баллотироваться на выборах на должность Президента Республики Молдова, содержащее заявление под собственную ответственность об отсутствии законных/судебных запретов баллотироваться;

d) декларация под собственную ответственность об отсутствии законных/судебных ограничений для выдвижения на государственную должность или занятия такой должности и об отсутствии окончательных констатирующих актов в отношении режима декларирования имущества и личных интересов, ситуаций несовместимости и случаев конфискации необоснованного имущества, в отношении которых не истек срок давности;

e) декларация об имуществе и личных интересах кандидата за последние два года, предшествующие году проведения выборов, в соответствии с Законом о декларировании имущества и личных интересов;

f) медицинская справка о состоянии здоровья кандидата в Президенты Республики Молдова, выданная медицинским учреждением, в котором он состоит на учете;

g) заявление о приостановлении на период избирательной кампании деятельности в занимаемой должности для лиц, подпадающих под действие части (3) статьи 13 Кодекса о выборах;

h) по желанию кандидата, избирательный символ в электронном виде и на бумажном носителе;

i) копия удостоверяющего личность документа кандидата вместе с вкладышем (с обеих сторон – лицевой и оборотной).

Декларации кандидатов о недвижимом и движимом имуществе, банковских вкладах, ценных бумагах, денежных суммах, полученных по наследству, о доходах с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года, а также об источниках этих доходов, в том числе доходов от инвестиционных фондов в виде процентов, от сдачи имущества в аренду, были поданы всеми претендентами на должность Президента Республики Молдова и размещены на веб-странице комиссии для информирования<sup>14</sup>.

Заявление о приостановлении на период избирательной кампании деятельности в занимаемой должности в соответствии с ч. (3) ст. 13 Кодекса о выборах было подано г-ном Ренато Усатым, который на момент представления пакета документов исполнял полномочия примара мун. Бэлць.

<sup>13</sup> По образцу, приведенному в приложении № 6 к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на должность Президента Республики Молдова, утвержденному ПЦИК № 113 от 18 августа 2016 года.

<sup>14</sup> <https://a.cec.md/ro/candidati-inregistrati-7618.html>

Что касается условий по составлению подписных листов, то, согласно ч. (1) ст. 113 Кодекса о выборах, для регистрации Центральной избирательной комиссией все кандидаты в Президенты Республики Молдова представляют подписные листы, содержащие подписи не менее 15000 и не более 25000 избирателей из не менее чем половины административно-территориальных единиц Республики Молдова второго уровня. Считаются соответствующими положениям части (1) административно-территориальные единицы Республики Молдова второго уровня, в каждой из которых собрано не менее 600 подписей.

Процедура по рассмотрению документов и по проверке подписных листов проводилась в соответствии с предписаниями Положения об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на должность Президента Республики Молдова, утвержденного Постановлением ЦИК № 113 от 18 августа 2016 года, с последующими изменениями, Положения о порядке составления, представления и проверки подписных листов, утвержденного Постановлением ЦИК № 1730 от 3 июля 2018 года, с последующими изменениями<sup>15</sup>, и в соответствии со ст. 48, ст. 49, ст. 112 и ст. 113 Кодекса о выборах.

На этапе приема и проверки количества представленных подписных листов комиссия на основании актов приема-передачи установила следующие данные:

№ п/п	Фамилия и имя кандидата	Сведения о подписных листах:				
		выдано инициативной группе (экземпляров)	представлено инициативной группой на проверку	возвращено без направления на проверку	незаполненные бланки	невозвращенные бланки
1.	Тудор ДЕЛИУ	1000	<b>820</b>	0	154	26
2.	Ренато УСАТЫЙ	1000	<b>894</b>	0	106	0
3.	Андрей НЭСТАСЕ	1000	<b>925</b>	14	33	28
4.	Майя САНДУ	1200	<b>923</b>	212	8	57
5.	Андриан КАНДУ	1000	<b>936</b>	0	37	27
6.	Октавиан ЦЫКУ	1000	<b>793</b>	0	95	112
7.	Дорин КИРТОАКЭ	1300	<b>907</b>	0	208	185
8.	Виолетта ИВАНОВ	1200	<b>995</b>	150	54	1
9.	Игорь ДОДОН	1000	<b>889</b>	0	32	79

<sup>15</sup>[https://a.cec.md/storage/ckfinder/files/Reg\\_liste\\_subscriptie\\_.pdf](https://a.cec.md/storage/ckfinder/files/Reg_liste_subscriptie_.pdf)

После рассмотрения документов и проверки подлинности содержащихся данных в подписных листах, представленных 9-ью кандидатами в Президенты Республики Молдова, Центральная избирательная комиссия зарегистрировала в качестве конкурентов на выборах следующих 8 кандидатов:

№ п/п	Фамилия и имя кандидата	Сведения о результатах проверки подписных листов:						Постановление Центральной избирательной комиссии
		Количество АТЕ* второго уровня		Подписи в поддержку кандидатов:				
		в которых были собраны подписи	которые были проверены и соответствуют требованиям ч. (2) ст. 113 Кодекса о выборах**	заявленные кандидатом как представленные им	установленные при обработке/направлены на проверку	признанные ЦИК действительными и подлинными	признанные ЦИК недействительными	
1.	Андрей НЭСТАСЕ	32	<b>20</b>	25000	20886	17369	3517	ПЦИК № 4235 от 13.09.2020
2.	Ренато УСАТЫЙ	24	<b>18</b>	24105	23786	20940	2846	ПЦИК № 4236 от 13.09.2020
3.	Тудор ДЕЛИУ	30	<b>18</b>	21396	21375	17556	3803	ПЦИК № 4272 от 19.09.2020
4.	Игорь ДОДОН	24	<b>21</b>	25000	22292	20177	2115	ПЦИК № 4303 от 28.09.2020
5.	Виолетта ИВАНОВ	25	<b>20</b>	25000	23247	19628	3431	ПЦИК № 4305 от 29.09.2020
6.	Майя САНДУ	24	<b>21</b>	25000	22734	20230	2504	ПЦИК № 4307 от 30.09.2020
7.	Октавиан ЦЫКУ	24	<b>18</b>	19703	19575	16139	3436	ПЦИК № 4321 от 5.10.2020
8.	Дорин КИРТОАКЭ	28	<b>19</b>	23930	23151	17253	5898	ПЦИК № 4322 от 5.10.2020

\* АТЕ – административно-территориальные единицы

\*\* Количество АТЕ, в которых собраны не менее 600 подписей

В соответствии с ч. (4) ст. 113 Кодекса о выборах если в результате проверки установлено, что необходимое количество подписей не представлено, либо если исключение недействительных подписей привело к тому, что количество подписей оказалось меньше минимального предела, предусмотренного частями (1) и (2) этой же статьи, кандидат не регистрируется, а соответствующее постановление доводится до сведения кандидата в течение 24 часов с момента принятия.

Подписные листы, представленные одним претендентом на должность Президента Республики Молдова, не соответствовали требованию о «не менее 600 подписей из не менее чем половины административно-территориальных единиц второго уровня», ввиду чего было отклонено его заявление о регистрации в качестве конкурента на президентских выборах от 1 ноября 2020 года:

№ п/п	Фамилия и имя кандидата	Количество АТЕ* второго уровня		Подписи в поддержку кандидата, заявленные им как представленные	Постановление Центральной избирательной комиссии
		в которых были собраны подписи	которые отвечают требованиям ч. (1) и ч. (2) ст. 113 Кодекса о выборах		
1.	Андриан КАНДУ	30	12	25000	ПЦИК № 4263 от 18.09.2020

Г-н Андриан Канду оспорил в суде постановление комиссии об отклонении заявления о регистрации в качестве конкурента на президентских выборах от 1 ноября 2020 года. Его исковое заявление было отклонено за необоснованность.

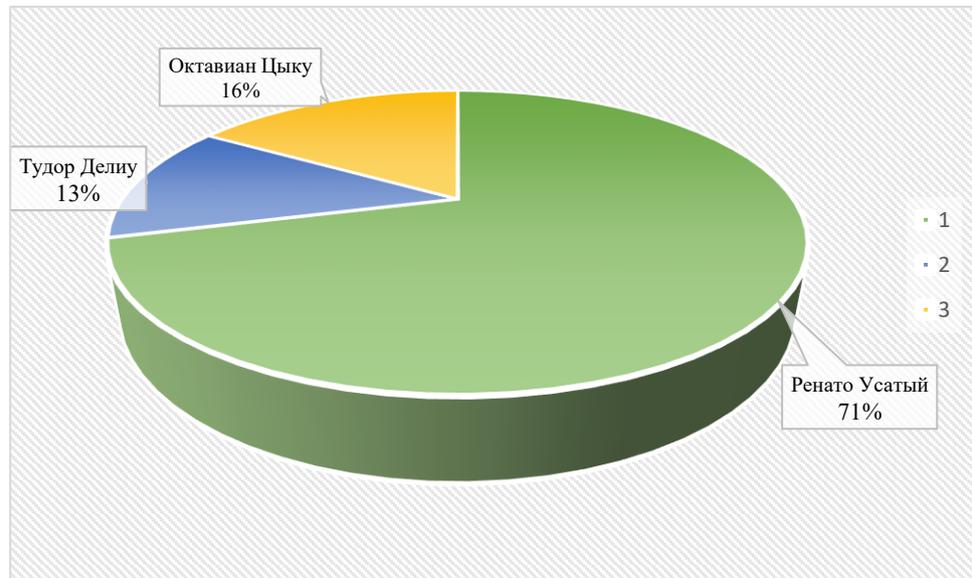
Центральная избирательная комиссия зарегистрировала все избирательные символы, представленные конкурентами на выборах, и утвердила, по обстоятельствам, их представителей с правом совещательного голоса в Центральной избирательной комиссии и лиц, ответственных за финансы (казначеев). Конкуренты на выборах, г-н Тудор Делиу и г-н Дорин Киртоакэ, не запрашивали утверждения своих представителей с правом совещательного голоса в комиссии.

В соответствии со ст. 53 Кодекса о выборах Центральная избирательная комиссия в двух случаях провела жеребьевку для установления порядка внесения конкурентов на выборах в избирательный бюллетень. Если в течение дня только один претендент представлял документы, то комиссия созывалась на заседание в 17:00 ч. того же дня, составляла протокол в связи с этим и присваивала соответствующий порядковый номер данному конкуренту на выборах. На основании протоколов о порядке внесения в избирательный бюллетень по выборам Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года (№ 1 от 7 сентября 2020 года, № 2 от 10 сентября 2020 года, № 3 от 14 сентября 2020 года, № 4 от 21 сентября 2020 года, № 5 от 23 сентября 2020 года и № 6 от 29 сентября 2020 года), составленных после подачи необходимых документов для регистрации кандидатов в Президенты Республики Молдова и проведения жеребьевки, в зависимости от обстоятельств, был установлен порядок внесения в избирательный бюллетень 8 конкурентов на выборах.

На основании ст. 50 и ч. (2), ч. (3) ст. 116 Кодекса о выборах и Положения о деятельности доверенных лиц конкурентов на выборах Центральная избирательная комиссия определила Постановлением № 4178 от 3 сентября 2020 года для каждого конкурента на президентских выборах от 1 ноября 2020 года количество доверенных лиц не более 585 человек<sup>16</sup>.

Комиссия приняла 5 постановлений о регистрации 590 доверенных лиц со стороны 3 конкурентов на президентских выборах от 1 ноября 2020 года, в том числе по внесению изменений (см. диаграмму № 2).

<sup>16</sup> [https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-stabilirea-numarului-persoanelor-de-incredere-ale-concurentilor-2751\\_97580.html](https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-stabilirea-numarului-persoanelor-de-incredere-ale-concurentilor-2751_97580.html)



*Диаграмма № 2. Количество доверенных лиц конкурентов на выборах*

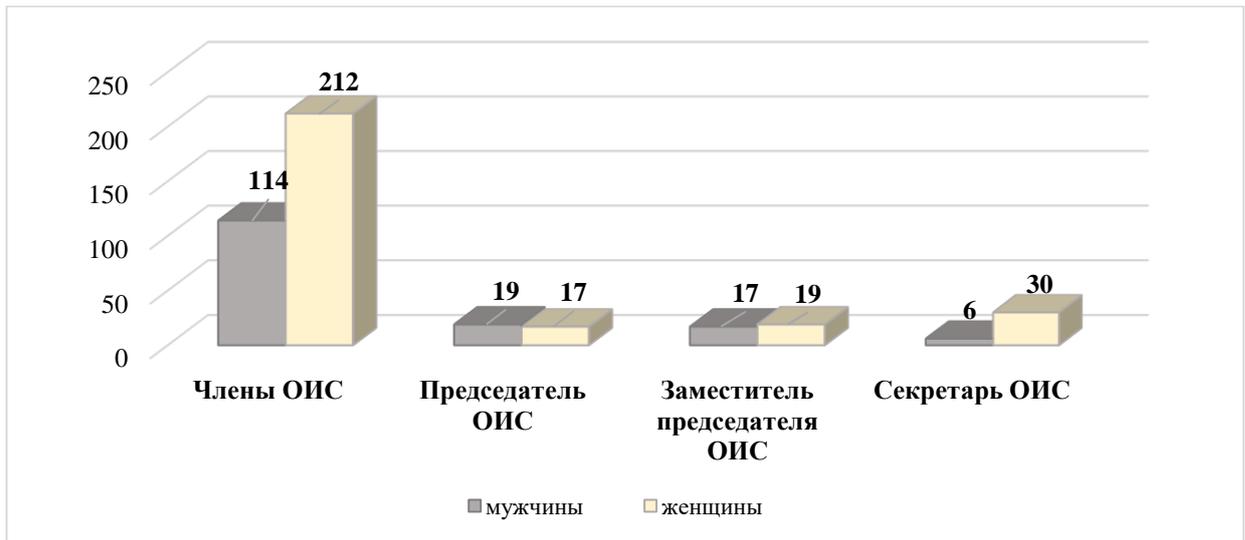
В итоге, в рамках первого тура выборов от 1 ноября 2020 года приняли участие 8 конкурентов на выборах, из которых 6 были выдвинуты политическими партиями, один – избирательным блоком, а один был зарегистрирован в качестве независимого кандидата. С точки зрения гендерного аспекта, из 8 кандидатов на президентских выборах, 2 кандидата – женщины и 6 – мужчины.

## **ГЛАВА 4. ОБРАЗОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОКРУГОВ, ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ И НИЖЕСТОЯЩИХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

### **4.1. Образование избирательных участков на территории страны**

Центральная избирательная комиссия образовала 37 избирательных округов второго уровня, границы которых совпадают с границами административно-территориальных единиц, определенных Законом № 764/2001 об административно-территориальном устройстве Республики Молдова.

Во исполнение ч. (4) ст. 27 Кодекса о выборах Центральная избирательная комиссия обратилась 18 августа 2020 года к политическим партиям, представленным в Парламенте, районным судам, а также к органам местного публичного управления второго уровня с просьбой выдвинуть кандидатуры в состав окружных избирательных советов второго уровня. Таким образом, Центральная избирательная комиссия образовала 36 окружных избирательных советов (муниципальных, районных и АТО Гагаузия), и один избирательный совет для населенных пунктов левобережья Днестра, в численном составе из 9 членов, за исключением муниципального окружного избирательного совета Кишинэу № 1, в состав которого вошли 11 членов (постановления ЦИК № 4195-4230 от 11 сентября). Всего в составе окружных избирательных советов работало 326 членов. Состав окружных избирательных советов второго уровня в гендерном разрезе представлен на диаграмме № 3.



*Диаграмма № 3. Гендерный состав окружных избирательных советов второго уровня*

Центральная избирательная комиссия установила также и число членов нижестоящих избирательных органов, которые могут быть освобождены от выполнения обязанностей по месту постоянной работы, утвердила штатную численность аппаратов окружных избирательных советов второго уровня и установила период созыва или освобождения служащих избирательной сферы от выполнения обязанностей по месту постоянной работы.

В соответствии со ст. 30-32 Кодекса о выборах были образованы для президентских выборов 2143 избирательных участка, из которых 139 избирательных участков за рубежом, а 42 избирательных участка для избирателей, проживающих в населенных пунктах левобережья Днестра. Всего в участковых избирательных бюро работали 19287 членов (1413 – за рубежом).

#### Инфраструктура избирательных участков

В целях оптимизации и стандартизации процедур, связанных с организацией, обустройством и оснащением избирательных участков оборудованием и необходимыми устройствами для надлежащего проведения голосования избирательные участки были организованы в соответствии с Инструкцией по обеспечению избирательного участка необходимой инфраструктурой, утвержденной Постановлением ЦИК № 2625 от 12 августа 2014 года, с последующими изменениями.

Стационарные урны для голосования были защищены с помощью пломбы с надписью «СЕС» и маркированы 6-значным кодом. Мешки с избирательными материалами были опломбированы таким же образом, а конверты были запечатаны этикетками защиты.

В первом туре голосования комиссия выдала 27011 пломб, которые использовались для опечатывания урн для голосования, и 7084 пломбы, которые использовались для опечатывания коробок (мешков из прочной бумаги) с избирательными документами, а во втором туре голосования выдала 15612 и 7640 пломб, соответственно.

#### **4.2. Образование избирательных участков за рубежом**

Особенности образования и функционирования зарубежных избирательных участков предусмотрены в ст. 31 Кодекса о выборах. Законом № 113 от 15 августа 2019 года о внесении изменений в некоторые законодательные акты в полномочия Центральной избирательной комиссии было включено образование избирательных участков за рубежом с предварительного уведомления Министерства иностранных дел и европейской интеграции.

В соответствии с ч. (2) ст. 31 Кодекса о выборах в случае проведения парламентских, президентских выборов и республиканского референдума при дипломатических представительствах и консульствах Республики Молдова образуются один или несколько избирательных участков для избирателей, находящихся в день выборов за рубежом.

Согласно ч. (3) этой же статьи Кодекса о выборах, помимо избирательных участков, предусмотренных частью (2), с согласия компетентных властей соответствующих стран образуются избирательные участки и в других населенных пунктах. Образование этих избирательных участков устанавливается Центральной избирательной комиссией с предварительным уведомлением Министерства иностранных дел и европейской интеграции на основе числа избирателей, принявших участие в предыдущих выборах, организованных по общенациональному округу, на основе предварительной регистрации граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом, а также полученной Министерством иностранных дел и европейской интеграции от компетентных властей стран пребывания граждан Республики Молдова информации об их количестве и местонахождении. Предварительное уведомление Министерства иностранных дел и европейской интеграции относится к выполнению условия получения согласия компетентных властей соответствующих стран, а также к возможности материально-технического обеспечения процесса голосования. Положение о предварительной регистрации утверждается Центральной избирательной комиссией.

В целях исполнения Постановления Парламента Республики Молдова № 65 от 21 мая 2020 года «О назначении даты выборов Президента Республики Молдова», в силе с 15 августа (Официальный монитор, 2020, № 124-125, ст. 225), и положений ст. 31 Кодекса о выборах Центральная избирательная комиссия заблаговременно предприняла следующие подготовительные меры:

**I.** 31 января 2020 года была создана межведомственная рабочая группа в составе из представителей Центральной избирательной комиссии, Министерства иностранных дел и европейской интеграции, а также Бюро по связям с диаспорой, и был утвержден план действий по реализации деятельности, связанной с организацией и проведением президентских выборов для обладающих избирательным правом граждан Республики Молдова, находящихся в день выборов за пределами страны.

Затем, в контексте сложившейся ситуации из-за пандемии COVID-19, 29 мая в состав рабочей группы был включен представитель Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты.

**II.** 26 мая при помощи Министерства иностранных дел и европейской интеграции было направлено письмо органам власти стран, в которых предстоит открыть избирательные участки, с просьбой предоставить информацию:

а) об условиях, установленных странами пребывания, и о том разрешается ли проведение выборов в случае введения ограничительных мер в связи с пандемией COVID-19;

б) о действиях, которые должны будут предпринять избирательные органы в случае, если организация выборов будет разрешена в условиях чрезвычайного положения;

в) о возможности органов власти стран пребывания оказать материально-техническую поддержку в организации этих избирательных участков (например, предоставить в распоряжение урны для голосования, кабины для голосования и т.д.), оказать поддержку в определении помещений для них, и обеспечить в день голосования безопасность избирателей и служащих избирательной сферы.

**III.** Центральная избирательная комиссия обратилась 4 июля к ассоциациям молдавской диаспоры с призывом представить предложения о необходимости открытия избирательных участков в стране их пребывания. Диаспора отреагировала на призыв, отправив в адрес комиссии 34 предложения в виде запроса и 15 предложений в виде сообщений по электронной почте. Информация, полученная комиссией, была отправлена в Бюро по связям с диаспорой для проверки правового статуса ассоциаций диаспоры, подавших предложения, а также того, можно ли учитывать предоставленные ими данные при анализе количества обладающих избирательным правом граждан, находящихся за рубежом.

**IV.** Также 4 июля Центральная избирательная комиссия обратилась в Министерство иностранных дел и европейской интеграции с запросом о предоставлении информации о количестве обладающих избирательным правом граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом, и об их местонахождении в том или ином населенном пункте.

Информация, представленная Министерством, была использована при определении примерного количества граждан в каждом населенном пункте, где предстоит организовать избирательные участки.

**V.** 14 и 18 августа Министерство иностранных дел и европейской интеграции представило Центральной избирательной комиссии информацию относительно:

а) приблизительной позиции органов власти стран пребывания в отношении открытия избирательных участков для проведения выборов Президента Республики Молдова 1 ноября и, в случае положительного ответа, об условиях их открытия;

б) условий открытия избирательных участков в офисах дипломатических представительств и консульских учреждений и вне их помещений;

с) соответствия помещений дипломатических представительств и консульских учреждений требованиям по организации в них избирательных участков, установленным в Постановлении № 21 от 24 июля 2020 года Национальной чрезвычайной комиссии общественного здоровья;

д) оценки рисков, связанных с созданием избирательных участков за рубежом, на фоне сложившейся эпидемиологической ситуации; и

е) предложений дипломатических представительств и консульских учреждений по количеству возможных экстерриториальных избирательных участков и по месту их расположения.

**VI.** 25 августа в Центральную избирательную комиссию поступило от Ассоциации за демократию через участие письмо с Аналитической запиской о порядке образования и возможном количестве избирательных участков, подлежащих открытию за рубежом на президентских выборах 2020 года, и о методологии применения критериев, изложенных в ч. (3) ст. 31 Кодекса о выборах. Через некоторое время, 17 сентября, Ассоциация представила еще одну Аналитическую записку о местах расположения и приблизительном количестве зарубежных избирательных участков, подлежащих открытию на президентских выборах 2020 года.

**VII.** Для инициирования процедуры составления и отправки мотивирующих вербальных нот компетентным органам стран, где предполагается открытие избирательных участков, Центральная избирательная комиссия 11 сентября представила Министерству иностранных дел и европейской интеграции предварительный список потенциальных мест, где возможно можно будет открывать избирательные участки, исходя из предложений, выдвинутых ассоциациями молдавской диаспоры, Министерством иностранных дел и европейской интеграции и Ассоциацией за демократию через участие.

**VIII.** 16 сентября в соответствии с пунктом 20 Положения о предварительной регистрации, утвержденного Постановлением Центральной избирательной комиссии № 1568/2018, завершилась процедура предварительной регистрации для участия на президентских выборах.

Согласно пкт. 2 упомянутого Положения, предварительная регистрация представляет собой процедуру, при которой обладающие избирательным правом граждане Республики Молдова, которые в день выборов будут находиться за пределами страны, а также граждане, постоянно проживающие в населенных пунктах левобережья Днестра (Приднестровье), регистрируются заранее и добровольно на официальной веб-странице [www.alegator.md](http://www.alegator.md) или путем подачи индивидуального или коллективного письменного заявления в Центральную избирательную комиссию и/или в дипломатические представительства, консульства Республики Молдова.

Избиратели могут пройти предварительную регистрацию в течение всего года, кроме последних 45 дней до дня выборов. При проведении второго тура президентских выборов остается действительной регистрация, произведенная в первом туре (пкт. 9 и пкт. 20 Положения).

По состоянию на 16 сентября, по данным комиссии, 60 030 заявок на предварительную регистрацию было подано в электронном виде и на бумажном носителе.

Вдобавок отметим, что в связи с заявлениями, появившимися в публичном пространстве относительно массовой предварительной регистрации, комиссия обратилась в Министерство внутренних дел и Службу информации и безопасности с просьбой

провести проверку достоверности регистраций, произведенных в режиме онлайн, и заявлений, поданных на бумажном носителе, в связи с чем комиссия им их выдала. В свою очередь, Министерство внутренних дел уведомило 25 сентября 2020 года, что проверка достоверности данных в поданных заявлениях занимает много времени и требует проведения развернутых действий для основательной и объективной проверки. Служба информации и безопасности к этому моменту пока еще не сообщила комиссии результаты проверки данных, представленных через приложение «Предварительная регистрация».

**IX.** Принимая во внимание три критерия по открытию избирательных участков за рубежом и их правовой характер, комиссия обратилась в Комиссию по вопросам права, назначениям и иммунитету за консультативным мнением, чтобы установить значение каждого из них в целях определения, может ли один из критериев применяться в приоритетном порядке по отношению к другому.

Комиссия по вопросам права, назначениям и иммунитету сформулировала следующий ответ: «Согласно ч. (3) ст. 60 Закона № 100/2017 о нормативных актах, Кодекс должен характеризоваться следующими качественными признаками: а) точностью; б) ясностью; в) логичностью; г) целостностью; д) практическим характером. В этом отношении, нормы, упомянутые в запросе, не нуждаются в пояснении, так как они соответствуют качественным признакам, приведенным выше.»

**X.** После анализа всех предложений, данных о предварительных регистрациях, которыми располагает комиссия, количества избирателей, принявших участие на предыдущих выборах, организованных по общенациональному округу, а также на основе информации, полученной Министерством иностранных дел и европейской интеграции от компетентных властей стран пребывания граждан Республики Молдова об их количестве и местонахождении, Центральная избирательная комиссия в соответствии с ч. (3) ст. 31 Кодекса о выборах направила 21 сентября Министерству иностранных дел и европейской интеграции для дачи заключения список избирательных участков, которые предстоит образовать за пределами страны в контексте организации выборов Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года.

Количество избирательных участков было определено на основании трех критериев, установленных в ч. (3) ст. 31 Кодекса о выборах, каждый критерий имеет одинаковое значение/вес, а в качестве формулы расчета была взята формула, предложенная Ассоциацией Promo-LEX и заимствованная Ассоциацией за демократию через участие, согласно приведенной ниже таблице<sup>17</sup>.

Страна	Кол-во избирателей на последних выборах	Удельный вес / процентное соотношение избирателей (%)	Предварительная регистрация	Удельный вес / процентное соотношение предварительной регистрации (%)	Данные от МИДЕИ	Удельный вес / процентное соотношение данных МИДЕИ (%)	Удельный вес / процентное соотношение, всего (%)	Формула Кол-во ИУ
Государство 1	A1	$A1V = A1 * 100\% / T1$	A2	$A2V = A2 * 100\% / T2$	A3	$A3V = A3 * 100\% / T3$	$W = (A1V + A2V + A3V) / 3$	$N * W / 100\%$
Государство 2	B1	$B1V = B1 * 100\% / T1$	B2	$B2V = B2 * 100\% / T2$	B3	$B3V = B3 * 100\% / T3$	$X = (B1V + B2V + B3V) / 3$	$N * X / 100\%$
Государство 3	C1	$C1V = C1 * 100\% / T1$	C2	$C2V = C2 * 100\% / T2$	C3	$C3V = C3 * 100\% / T3$	$Y = (C1V + C2V + C3V) / 3$	$N * Y / 100\%$
Государство n	D1	$D1V = D1 * 100\% / T1$	D2	$D2V = D2 * 100\% / T2$	D3	$D3V = D3 * 100\% / T3$	$Z = (D1V + D2V + D3V) / 3$	$N * Z / 100\%$
<b>Всего</b>	$T1 = A1 + B1 + C1 + D1$	<b>100%</b>	$T2 = A2 + B2 + C2 + D2$	<b>100%</b>	$T3 = A3 + B3 + C3 + D3$	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>N</b>

где,

**A1, B1, C1, D1** представляют собой количество избирателей за рубежом, которые приняли участие на последних выборах, находясь в соответствующем государстве.

<sup>17</sup> Аналитическая записка о местонахождении и приблизительном количестве зарубежных избирательных участков, подлежащих открытию на президентских выборах 2020 года. Представлена Ассоциацией «ADEPT», согласно Обращению от 17.09.2020.

**T1** представляет собой **общее количество избирателей, находящихся за рубежом,** которые приняли участие на последних выборах.

**A1V, B1V, C1V, D1V** представляют собой удельный вес / процентное соотношение количества находящихся за рубежом избирателей в соответствующем государстве по отношению к общему количеству находящихся за рубежом избирателей, которые приняли участие на последних выборах.

**A2, B2, C2, D2** представляют собой число предварительных регистраций, выполненных находящимися за рубежом избирателями в соответствующем государстве.

**T2** представляет собой **общее число предварительных регистраций,** выполненных находящимися за рубежом избирателями в странах пребывания.

**A2V, B2V, C2V, D2V** представляют собой удельный вес / процентное соотношение предварительных регистраций, выполненных находящимися за рубежом избирателями в соответствующем государстве, по отношению к общему числу предварительных регистраций.

**A3, B3, C3, D3** представляют собой количество находящихся за рубежом избирателей, согласно данным, представленным Министерством иностранных дел и европейской интеграции, по соответствующему государству.

**T3** представляет собой **общее количество избирателей, находящихся за рубежом,** по данным, представленным Министерством иностранных дел и европейской интеграции.

**A3V, B3V, C3V, D3V** представляют собой удельный вес / процентное соотношение количества находящихся за рубежом избирателей в соответствующем государстве по отношению к общему числу находящихся за рубежом избирателей, по данным, представленным Министерством иностранных дел и европейской интеграции.

**W, X, Y, Z** представляют собой **общий удельный вес / процентное соотношение каждого государства в отдельности, рассчитанное на основе предусмотренных трех критериев.**

Общий удельный вес / процентное соотношение каждого государства в отдельности рассчитывается в зависимости от среднего значения предусмотренных трех критериев расчета. Общий удельный вес / процентное соотношение будет основой для расчета общего количества избирательных участков, которые предстоит открыть в соответствующем государстве.

Значение **N** представляет собой общее количество (150) зарубежных избирательных участков, которые предстоит образовать Центральной избирательной комиссией.

**Кол-во ИУ** (количество избирательных участков) представляет собой общее количество зарубежных избирательных участков, намеченное комиссией, по отношению к общему удельному весу / процентному соотношению каждого государства.

\* В случае если по определенному государству отсутствуют данные по одному из трех критериев, начальное значение, используемое для соответствующего критерия, будет 0. Таким образом, например, в государстве 1 на предыдущих выборах не был создан ни один избирательный участок, из-за чего не был зарегистрирован ни один избиратель. Следовательно, значение, присвоенное Государству 1 по первому критерию – количество избирателей, которые приняли участие в предыдущих выборах, организованных по общенациональному округу – будет равно 0.

Расчеты производились на основании количества избирателей, которые приняли участие в предыдущих выборах Президента Республики Молдова, организованных в 2016 году.

**XI.** На основании произведенных расчетов Центральная избирательная комиссия представила 21 сентября на согласование Министерству иностранных дел и европейской интеграции список из 145 избирательных участков за рубежом.

Также следует отметить тот факт, что в пунктах 4 и 7 Приложения № 3 к Постановлению Центральной избирательной комиссии № 3146/2019 «Об утверждении бюджета Центральной избирательной комиссии на 2020 год» отражены расчеты для 150 избирательных участков.

**ХИ.** 23 сентября Министерство иностранных дел и европейской интеграции представило комиссии Заключение о возможности открытия за рубежом 145 избирательных участков, которые были предложены.

В Заключении Министерство подчеркнуло, что, в отличие от предыдущих выборов, выборы Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года пройдут в новом контексте, продиктованном пандемией COVID-19, которая вводит ряд существенных ограничений и несет в себе ряд рисков, в том числе:

а) существует вероятность того, что согласие властей на открытие избирательных участков может быть с ограничениями в зависимости от эпидемиологической ситуации, что может отрицательно сказаться на процессе организации выборов;

б) в г. Дублин, Ирландия, были введены 19 сентября дополнительные ограничительные меры сроком на 3 недели, ограничив въезд и выезд из города, с реальным риском его продления, что сделает невозможным организацию выборов;

с) с 18 сентября по 11 октября 2020 года Израиль находится на полном карантине, с реальным риском его продления, что сделает невозможным организацию выборов в Израиле;

д) во Французской Республике, учитывая серьезную эпидемиологическую ситуацию, трудно оценить вероятность реализации избирательного процесса;

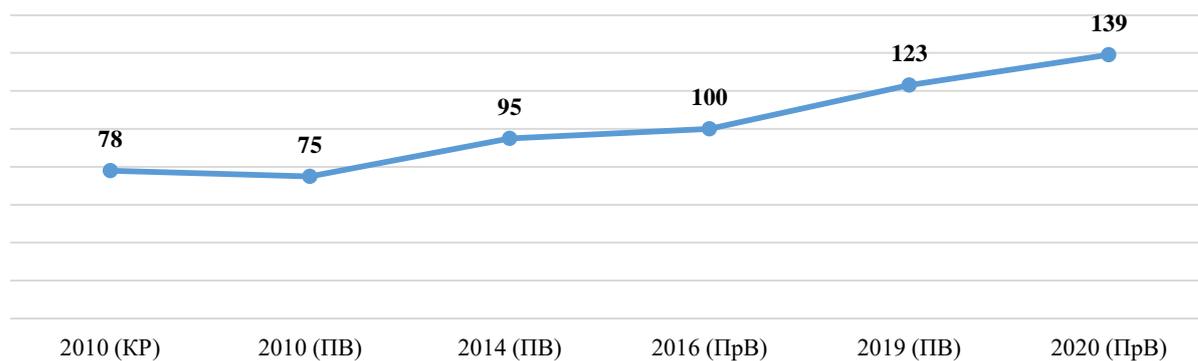
е) в Итальянской Республике, учитывая сложную ситуацию в связи с пандемией COVID-19, могут произойти изменения в зависимости от эпидемиологической ситуации, что может подорвать весь процесс организации выборов;

ф) избирательные участки не могут быть открыты в помещениях Посольства в Лондоне, Посольства в Мадриде и Посольства в Анкаре, так как они не соответствуют эпидемиологическим условиям, установленным Республикой Молдова и властями аккредитующих государств.

Заключение сопровождалось кратким изложением списка избирательных участков и информацией о том, было ли получено согласие компетентных органов соответствующей страны, а также имеется ли возможность обеспечения процесса голосования необходимой логистикой. Согласно документу, за рубежом предлагалось открыть 136 избирательных участков, учитывая при этом: критерии, установленные в ч. (3) ст. 31 Кодекса о выборах, увеличение количества избирательных бюллетеней с 3 тысяч до 5 тысяч, вышеупомянутые риски и примерный расчет финансов, связанных с процессом подготовки и проведения выборов за рубежом в условиях текущей пандемии, с повышением расходов Министерства до суммы около в 2,5 млн. леев и до 6 млн. леев – расходов дипломатических представительств и консульств.

В результате выполнения вышеупомянутого и с учетом предложений, выдвинутых на заседании комиссии по дополнению списка избирательных участков, которые предстоит открыть, 3-мя дополнительными участками (Греческая Республика, г. Афины; Румыния, г. Орадя; Королевство Испания, г. Малага), Центральная избирательная комиссия Постановлением № 4300 от 26 сентября 2020 года «Об образовании избирательных участков за рубежом для проведения выборов Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года» образовала в 36 странах 139 избирательных участков за рубежом, что намного больше по сравнению с предыдущими выборами. В Королевстве Дания (г. Копенгаген) впервые был открыт избирательный участок, а в Республике Кипр (г. Лимассол) после 10-летнего перерыва (избирательный участок был открыт в контексте парламентских выборов от 28 ноября 2010 года) Республика Молдова открыла один избирательный участок.

### Количество избирательных участков, организованных / образованных за рубежом (в период 2010 - 2020 гг.)



Министерство иностранных дел и европейской интеграции в письмах № DC/2/402/9283, № DC/2/402/9345 от 15 октября и № DC/2/9944 от 30 октября 2020 года уведомило Центральную избирательную комиссию об объявлении властями Республики Азербайджан военного положения в связи с азербайджано-армянским вооруженным конфликтом, которое предусматривает введение осадного положения в нескольких городах, в том числе в городе Баку, с ограничением доступа в города и запретом нахождения людей на улицах и в общественных местах без специальных разрешений с 21:00 ч. до 06:00 ч., а нахождение на улицах после 19:30 ч. не рекомендуется, независимо от статуса человека.

Власти Французской Республики в контексте пандемии COVID-19 продлили ограничительные меры и объявили повышенный уровень антитеррористической готовности вследствие терактов в Ницце и Авиньоне. Постоянное представительство Республики Молдова при Совете Европы, расположенное в г. Страсбург, было уведомлено властями города о том, что доступ в здание, где будет работать избирательный участок, закрывается в 20:00 ч.

В связи с вышеупомянутым, а также руководствуясь тем, что введенные ограничения выходят за пределы национального суверенитета Республики Молдова, а ее представительства обязаны соблюдать законы принимающего государства, Центральная избирательная комиссия постановлениями № 4461 и № 4464 от 30 октября 2020 года установила специальный режим работы избирательного участка № 1/307 в г. Баку, Республика Азербайджан, с 7:00 ч. до 18:00 ч., а для избирательного участка № 1/342 в г. Страсбург, Французская Республика, – с 7:00 ч. до 20:00 ч.

Затем в письмах № DC/2/10303 от 9 ноября 2020 года и № DC/10539 от 13 ноября 2020 года Министерство иностранных дел и европейской интеграции уведомило комиссию о том, что и 15 ноября 2020 года, в день проведения второго тура выборов Президента Республики Молдова, в Республике Азербайджан остается в силе режим военного положения, объявленного властями государства в связи с азербайджано-армянским вооруженным конфликтом, а также о том, что власти Французской Республики продлили внутренние ограничительные меры по передвижению, введенные в контексте пандемии COVID-19, которые действуют и в день голосования.

Также в письме от 13 ноября сообщается о том, что власти Республики Венгрия в контексте пандемии COVID-19 ввели, начиная с 11 ноября, ограничительные меры на передвижение в ночные часы – с 20:00 ч. до 05:00 ч., разрешив передвижение только в служебных целях и по срочной нужде, в том числе по причинам, связанным со здоровьем. Только членам участковых избирательных бюро было разрешено перемещаться в поздние часы на основании специальных подтверждающих документов, а избирателям нет, поскольку они должны были соблюдать ограничительные меры, введенные властями страны пребывания.

Таким образом, постановлениями № 4487 от 10 ноября 2020 года и № 4503 от 13 ноября 2020 года были установлены специальные режимы работы 15 ноября 2020 года для избирательных участков: № 1/307 в г. Баку, Республика Азербайджан – с 7:00 ч. до 18:00 ч.;

№ 1/342 в г. Страсбург, Французская Республика – с 7:00 ч. до 20:00 ч. и № 1/442 в г. Будапешт, Республика Венгрия – с 7:00 ч. до 19:00 ч.

В целях оснащения образованных за рубежом избирательных участков стандартизированным избирательным оборудованием в соответствии с положениями Инструкции по обеспечению избирательного участка необходимой инфраструктурой, утвержденной Постановлением ЦИК № 2625 от 12 августа 2014 года, с последующими изменениями, Министерству иностранных дел и европейской интеграции на основании его запросов № DMI/L/561/9072 от 7 октября 2020 года и № DMI/L/561/10078 от 3 ноября 2020 года было дополнительно выдано для первого тура голосования – 30 кабин для тайного голосования и 20 стационарных урн для голосования объемом 80 литров, а для второго тура голосования – 100 кабин для тайного голосования, 3 кабины для лиц с особыми потребностями и 40 урн объемом 80 литров.

На зарубежных избирательных участках избирательный процесс проходил в новых условиях:

1) в контексте ограничений, связанных с пандемией COVID-19, были введены дополнительные требования к обустройству помещения избирательного участка, а меры в этой связи были регламентированы Постановлением Национальной чрезвычайной комиссии общественного здоровья № 21 от 24 июля 2020 года и № 24 от 12 августа 2020 года (социальная дистанция в 1,5 метра, распределенный доступ избирателей на избирательный участок и т.д.), что создало некоторые трудности в определении подходящих мест для расположения избирательных участков;

2) в контексте изменений, внесенных в ч. (2) ст. 31 Кодекса о выборах Законом № 162 от 20 июля 2020 года о внесении изменений в некоторые нормативные акты, согласно которым «председатель зарубежного участкового избирательного бюро назначается руководителем дипломатического представительства или консульства из числа его сотрудников, сотрудников других дипломатических учреждений или, по предложению Центральной избирательной комиссии, из Регистра служащих избирательной сферы, после согласования с Министерством иностранных дел и европейской интеграции», впервые, в первом туре выборов в качестве председателей зарубежных избирательных бюро были назначены 27 человек из Регистра служащих избирательной сферы после согласования с Министерством иностранных дел и европейской интеграции, а во втором туре – 29 человек;

3) время пребывания избирателя на зарубежном избирательном участке было увеличено из-за того, что в дополнительные списки избирателей вручную вносились личные данные избирателей, которые явились для реализации своего права голоса;

4) в соответствии с ч. (3) ст. 54 Кодекса о выборах участковым избирательным бюро, образованным за пределами Республики Молдова, ЦИК отправляет не более 5000 избирательных бюллетеней на каждый избирательный участок, что больше числа бюллетеней, которые распределяются избирательным участкам, образованным в стране.

Таким образом, в результате первого тура президентских выборов 1 ноября 2020 года наибольшее количество избирателей, проголосовавших на одном избирательном участке в Республике Молдова, составило 1796 человек (избирательный участок № 1/253, мун. Кишинев, г. Крикова), а за рубежом наибольшее количество избирателей на одном избирательном участке составило 4281 человек (избирательный участок № 1/394, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, г. Лондон). При этом, во втором туре выборов на одном избирательном участке в Республике Молдова наибольшее количество избирателей составило 2049 человек (избирательный участок № 1/88, мун. Кишинев, сектор Буюкань), а на 5 избирательных участках за рубежом реализовали свое право голоса 5 тыс. человек на каждом из них (избирательные участки № 1/340, Французская Республика, г. Париж; № 1/343, Французская Республика, г. Вильнёв-Сен-Жорж; № 1/344, Французская Республика, г. Монтрей, № 1/349, Федеративная Республика Германия, г. Франкфурт-на-Майне, и № 1/397, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, г. Нортгемптон).

### **4.3. Образование избирательных участков для избирателей населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья), муниципия Бендеры и некоторых населенных пунктов района Кэушень**

Особенности образования и функционирования избирательных участков для избирателей населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья) закреплены в ст. 32 Кодекса о выборах, где предусмотрено следующее:

«(1) В случае парламентских, президентских выборов и республиканских референдумов для избирателей населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья) Центральная избирательная комиссия не позднее, чем за 35 дней до дня выборов открывает избирательные участки на территории Республики Молдова, находящейся под конституционной юрисдикцией центральных органов публичной власти. При образовании соответствующих избирательных участков Центральная избирательная комиссия учитывает предложения Бюро политик по реинтеграции. Бюро политик по реинтеграции при разработке таких предложений принимает во внимание административно-территориальное устройство, специфику путей доступа и коммуникаций, а также содействует обеспечению доступа избирателей к избирательному процессу и соответствующим избирательным органам.

(2) Ответственный избирательный орган образует избирательные участки для избирателей населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья), входящие в соответствующий избирательный округ, образованный Центральной избирательной комиссией на основе утвержденного регламента. Эти избирательные участки подчиняются избирательному совету, образованному в соответствии с положениями статьи 28.

(3) При открытии избирательных участков для избирателей населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья) следует учитывать, в частности, следующие критерии:

а) избирательные участки должны открываться в административно-территориальных единицах, находящихся под конституционной юрисдикцией органов власти Республики Молдова как на левом, так и на правом берегу Днестра;

б) для населенных пунктов левобережья Днестра должны быть открыты отдельные участки на основании данных из Государственного регистра избирателей, в том числе на основании предварительной регистрации, согласно процедуре, установленной в положении, утвержденном Центральной избирательной комиссией;

с) при открытии избирательных участков следует учитывать количество избирателей, принявших участие в предыдущих выборах, согласно данным из Государственного регистра избирателей, в том числе предварительной регистрации.»

Положения в этом отношении закреплены и в Регламенте об особенностях образования и функционирования избирательных участков, предназначенных для избирателей Республики Молдова, проживающих в административно-территориальных единицах левобережья Днестра (Приднестровье), муниципии Бендер и некоторых населенных пунктах района Кэушень, утвержденном Постановлением Центральной избирательной комиссии № 1567/2018.

В целях исполнения положений ст. 32 Кодекса о выборах Центральная избирательная комиссия заблаговременно предприняла следующие подготовительные меры:

**I.** Центральная избирательная комиссия организовала 19 февраля 2020 года рабочее совещание с представителями делегации Республики Молдова в Объединенной контрольной комиссии, Бюро политик по реинтеграции из состава Государственной канцелярии, а также Генерального инспектората полиции. В ходе совещания собеседники пришли к договоренности о создании межведомственной рабочей группы, которая утвердит план действий в этом отношении.

**II.** Центральная избирательная комиссия обратилась 20 февраля к вышеупомянутым органам с просьбой направить своих представителей в состав межведомственной рабочей группы. Впоследствии, группа была образована из 11 человек: шесть от Центральной избирательной комиссии, два представителя от делегации Республики Молдова в

Объединенной контрольной комиссии, два представителя от Бюро политик по реинтеграции из состава Государственной канцелярии и один представитель Генерального инспектората полиции.

**III.** 10 июня был составлен и передан на согласование представителям рабочей группы проект Плана действий, который был одобрен и подписан всеми ее членами.

**IV.** Центральная избирательная комиссия обратилась 17 июня к председателям 10 районов, границы которых прилегают к реке Днестр (районов Сорока, Флорешть, Шолдэнешть, Резина, Орхей, Криулень, Дубэсарь, Анений Ной, Кэушень и Штефан Водэ), с просьбой предоставить информацию о путях сообщения, используемых для передвижения между обоими берегами Днестра.

**V.** 24 июня состоялось совещание в режиме онлайн-видеоконференцсвязи с участием представителей Центральной избирательной комиссии, представителей делегации Республики Молдова в Объединенной контрольной комиссии, Бюро политик по реинтеграции из состава Государственной канцелярии, Генерального инспектората полиции, а также председателей 10 районов. В ходе видеоконференции обсуждались вопросы организации избирательных участков для избирателей населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья), муниципия Бендер и некоторых населенных пунктов района Кэушень, а также вопросы, касающиеся путей сообщения, используемых для передвижения между обоими берегами Днестра.

**VI.** 24 июня, вследствие получения информации от председателей районов, было установлено, что у 3 из 10 районов нет путей сообщения между берегами Днестра; к таковым относятся районы Орхей, Сорока и Шолдэнешть.

**VII.** 25 июня Центральная избирательная комиссия представила председателям семи районов, располагающих путями сообщения между обоими берегами (Флорешть, Резина, Криулень, Дубэсарь, Анений Ной, Кэушень, Штефан Водэ), предварительный перечень избирательных участков, которые намеревается организовать в населенных пунктах этих административно-территориальных единиц, запросив в то же время содействия в информировании примаров соответствующих населенных пунктов, чтобы начать процедуру по обустройству помещений, где будут размещены избирательные участки.

**VIII.** 25 июня Центральная избирательная комиссия направила этот предварительный перечень в Бюро политик по реинтеграции из состава Государственной канцелярии для рассмотрения и изложения мнения.

**IX.** 26 июня перечень был отправлен генеральному примару мун. Кишинэу и примару мун. Бэлць, так как предназначенные для избирателей левобережья Днестра (Приднестровья) избирательные участки будут организованы в границах этих муниципиев.

**X.** 1 июля Бюро политик по реинтеграции из состава Государственной канцелярии проинформировало комиссию об отсутствии возражений и комментариев к предварительному перечню.

**XI.** Впоследствии, 30 июля, предварительный перечень с указанием мест размещения избирательных участков был разослан примарам населенных пунктов, в которых Центральная избирательная комиссия намерена организовать отдельные избирательные участки для избирателей левобережья Днестра (Приднестровья).

**XII.** 11 и 23 сентября Центральная избирательная комиссия обратилась к Бюро политик по реинтеграции из состава Государственной канцелярии с просьбой представить предложения по организации избирательных участков для 247 609 избирателей, проживающих в населенных пунктах левобережья Днестра (Приднестровья), муниципия Бендер и в некоторых населенных пунктах района Кэушень, временно находящихся вне суверенного контроля конституционных властей Республики Молдова.

**XIII.** В своих письмах Бюро политик по реинтеграции из состава Государственной канцелярии выдвинуло следующие предложения и рекомендации:

1. Соблюдать критерии, предусмотренные в ч. (3) ст. 32 Кодекса о выборах, а также учитывать тенденции эволюции пандемии COVID-19;
2. Учитывать фактическую ситуацию в Зоне безопасности и в приднестровском регионе, где с марта 2020 года неконституционные органы власти Тирасполя установили в одностороннем порядке незаконные контрольные посты,

ограничивающие свободное передвижение, принимая во внимание, что данный период может быть продлен непредвиденным образом этими органами власти;

- Учитывать, что не все пути доступа и коммуникации, представленные председателями районов, функционируют на данном этапе, ввиду ограничения свободного передвижения, установленного неконституционными органами власти Тирасполя. В связи с этим, последняя проверка на местах была проведена Миссией ОБСЕ, которая подтвердила установление 12 незаконных стационарных и мобильных постов в Зоне безопасности.

В то же время, Бюро политик по реинтеграции из состава Государственной канцелярии еще раз отметило об отсутствии возражений и комментариев относительно предварительного перечня избирательных участков, которые намеревается открыть Центральная избирательная комиссия.

Таким образом, Постановлением № 4301 от 26 сентября 2020 года Центральная избирательная комиссия установила организацию 42 отдельных избирательных участков в целях обеспечения реализации своего избирательного права гражданами Республики Молдова, проживающими в административно-территориальных единицах левобережья Днестра (Приднестровье), в муниципии Бендер и в некоторых населенных пунктах района Кэушень, временно находящихся вне суверенного контроля конституционных властей Республики Молдова, на выборах Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года, согласно следующему:

№ п/п	Название населенного пункта	Количество избирательных участков
1.	Муниципий Кишинэу	1
2.	Муниципий Бэлць	1
3.	Город Анений Ной района Анений Ной	1
4.	Коммуна Калфа района Анений Ной	2
5.	Село Гура Быкулуй района Анений Ной	2
6.	Село Хырбовэц района Анений Ной	1
7.	Село Варница района Анений Ной	4
8.	Город Кэушень района Кэушень	2
9.	Село Киркэешть района Кэушень	2
10.	Село Копанка района Кэушень	2
11.	Коммуна Фырлэдень района Кэушень	1
12.	Село Хаджимус района Кэушень	2
13.	Город Криулень района Криулень	2
14.	Коммуна Кочиерь района Дубэсарь	2
15.	Коммуна Кошница района Дубэсарь	2
16.	Село Дороцкая района Дубэсарь	2
17.	Коммуна Моловата Ноуэ района Дубэсарь	1
18.	Село Устия района Дубэсарь	1
19.	Село Сэнэтэука района Флорешть	4
20.	Город Резина района Резина	4
21.	Город Штефан Водэ района Штефан Водэ	2
22.	Коммуна Рэскэець района Штефан Водэ	1
<b>Всего</b>		<b>42</b>

Постановлением № 4 от 26 сентября 2020 года Окружной избирательный совет для населенных пунктов левобережья Днестра № 37 образовал избирательные участки, определив их местонахождение. Затем, по запросу органов местного публичного управления адреса 11 избирательных участков были изменены постановлениями № 6 от 3 октября, № 76 от 13 октября, № 99 от 26 октября и № 121 от 11 ноября.

Таким образом, для этой категории избирателей в день выборов работали 42 избирательных участка, расположенных по следующим адресам:

Название избирательного участка	№ избирательного участка	Адрес местонахождения избирательного участка
Муниципий Кишинэу	37/1	Управление Государственного предприятия «Calea Ferată din Moldova», ул. Вл. Пыркэлаб, 48
Муниципий Бэлць	37/2	Теоретический лицей «Михай Еминеску» (1-ый этаж, спортзал), ул. Штефан чел Маре ши Сфынт, 81
Город Анений Ной района Анений Ной	37/3	Примэрия города Анений Ной
Коммуна Калфа района Анений Ной	37/4	Клуб
Коммуна Калфа района Анений Ной	37/5	Клуб
Село Гура Быкулуй района Анений Ной	37/6	Кафэ «Мэрцишор», ул. Канаш Казмин
Село Гура Быкулуй района Анений Ной	37/7	Дом культуры
Село Хырбовэц района Анений Ной	37/8	Здание компании О.О.О. «ANINA»
Село Варница района Анений Ной	37/9	П.У. «Теоретический лицей с. Варница» (главный вход, холл), ул. И. Крянгэ, 20 А
Село Варница района Анений Ной	37/10	П.У. «Теоретический лицей с. Варница» (столовая), ул. И. Крянгэ, 20 А
Село Варница района Анений Ной	37/11	П.У. «Теоретический лицей с. Варница» (спортзал), ул. И. Крянгэ, 20 А
Село Варница района Анений Ной	37/12	Многофункциональный общественный центр «Asclepio», ул. И. Крянгэ, 20 А
Город Кэушень района Кэушень	37/13	Спортивный комплекс, пр-т М. Еминеску, 29
Город Кэушень района Кэушень	37/14	Спортивный комплекс, пр-т М. Еминеску, 29
Село Киркэешть района Кэушень	37/15	Спортивная школа с. Киркэешть, ул. Пэчий, 140
Село Киркэешть района Кэушень	37/16	Примэрия села Киркэешть, 2-ой этаж
Село Копанка района Кэушень	37/17	Примэрия Копанка, ул. Александру чел Бун, 233
Село Копанка района Кэушень	37/18	Музыкальная школа, ул. Александру чел Бун, 209
Коммуна Фырлэдень района Кэушень	37/19	Дом культуры ком. Фырлэдень, ул. Штефан чел Маре ши Сфынт, 224
Село Хаджимус района Кэушень	37/20	Село Хаджимус, ул. Михай Еминеску, 9, корпус В, 2-ой этаж
Село Хаджимус района Кэушень	37/21	Село Хаджимус, ул. Михай Еминеску, 9, корпус В, 2-ой этаж
Город Криулень района Криулень	37/22	Школа искусств Криулень, ул. 31 Августа, 104
Город Криулень района Криулень	37/23	Молодежный ресурсный центр «UNIT», ул. 31 Августа, 106
Коммуна Кочиерь района Дубэсарь	37/24	Теоретический лицей «Влад Иовицэ», ул. Школьная, 47

Коммуна Кочиерь района Дубэсарь	37/25	Теоретический лицей «Влад Иовицэ», ул. Школьная, 47
Коммуна Кошница района Дубэсарь	37/26	Дом культуры с. Кошница, ул. Пэчий, 55
Коммуна Кошница района Дубэсарь	37/27	Бизнес-инкубатор из с. Кошница, ул. Ион Крянгэ, 1
Село Дороцкая района Дубэсарь	37/28	Теоретический лицей с. Дороцкая (холл со стороны входа)
Село Дороцкая района Дубэсарь	37/29	Дом культуры с. Дороцкая (большой концертный зал)
Коммуна Моловата Ноуэ района Дубэсарь	37/30	Гимназия «Анатол Кодру»
Село Устия района Дубэсарь	37/31	Гимназия села Устия, ул. Школьная, 29
Село Сэнэтэука района Флорешть	37/32	Спортзал Теоретического лицея «А. Матеевич»
Село Сэнэтэука района Флорешть	37/33	Отдел записи актов гражданского состояния
Село Сэнэтэука района Флорешть	37/34	Административное здание стадиона Сэнэтэука
Село Сэнэтэука района Флорешть	37/35	Примэрия села Сэнэтэука
Город Резина района Резина	37/36	Районный дворец культуры Резина (вестибюль первого этажа), ул. 27 Августа, 1 А
Город Резина района Резина	37/37	Спортзал Теоретического лицея «Олимп», ул. М. Еминеску 4
Город Резина района Резина	37/38	ул. М. Ломоносов, 176/а
Город Резина района Резина	37/39	ул. М. Ломоносов, 176/а
Город Штефан Водэ района Штефан Водэ	37/40	Школа искусств «М. Биешу», ул. Гр. Виеру, 5
Город Штефан Водэ района Штефан Водэ	37/41	Профессиональное училище, ул. 31 Августа 1989, 10
Коммуна Рэскэець района Штефан Водэ	37/42	П.У. Гимназия ком. Рэскэець

## **ГЛАВА 5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕР ЗАЩИТЫ В ПРОЦЕССЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ В КОНТЕКСТЕ ПАНДЕМИИ COVID-19**

Начиная с 16 мая 2020 года, Постановлением № 10 от 15 мая 2020 года Национальной чрезвычайной комиссии общественного здоровья (далее – НЧКОЗ) было объявлено чрезвычайное положение в области общественного здоровья на всей территории Республики Молдова.

### ***1. Особенности и приведение в соответствие нормативно-правовой базы, касающейся проведения избирательных процессов в эпидемиологических условиях***

Учитывая негативное развитие ситуации с пандемией COVID-19 и Постановление Парламента РМ № 65 от 21 мая 2020 года, которым на 1 ноября были назначены выборы Президента РМ, и с учетом того, что на эту же дату Центральная избирательная комиссия назначила новые местные выборы, НЧКОЗ утвердила Постановлением № 24 от 12 августа 2020 года «Инструкцию по организации и проведению Центральной избирательной комиссией выборов в условиях пандемической ситуации в связи с инфекцией COVID-19», измененную позже Постановлением НЧКОЗ № 34 от 13 октября 2020 года. Данная инструкция устанавливает защитные меры для избирателей, служащих избирательной

сферы и конкурентов на выборах, а также особенности организации деятельности избирательных органов и процесса голосования.

В целях регламентирования деятельности избирательных органов в эпидемиологических условиях ЦИК подготовила и направила 20 сентября 2020 года заинтересованным субъектам циркуляр относительно порядка организации заседаний избирательных органов. Согласно циркуляру, в случае объявления чрезвычайного положения или чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения на территории Республики Молдова, а также при возникновении уважительных обстоятельств, делающих невозможным присутствие членов на заседаниях, проводимых в здании избирательного органа, по запросу членов их участие в заседаниях избирательного органа может быть организовано с помощью средств информационных и коммуникационных технологий и/или путем использования онлайн-платформ видеоконференцсвязи.

## ***2. Планирование и проведение процедуры закупки материалов и защитных средств***

В контексте предотвращения распространения инфекции COVID-19 в процессе организации выборов, действия Центральной избирательной комиссии были направлены на обеспечение мер защиты всех субъектов, вовлеченных в избирательный процесс.

Для проведения процедуры закупки распоряжением № 34-а от 8 сентября 2020 года была создана Рабочая группа по закупке средств защиты в целях предупреждения распространения инфекции COVID-19 в процессе организации и проведения выборов на должность Президента Республики Молдова.

С учетом общих правил, установленных компетентными органами для профилактики и предупреждения распространения инфекции, комиссия определила список материалов и защитных средств, которые подлежат закупке и распределению избирательным органам, а именно: защитные маски и перчатки, защитные экраны и костюмы, термометры и дезинфицирующие средства для поверхностей и рук. Для установления количества, необходимого для закупки материалов и защитных средств, а также с учетом того, что спецификации подлежащих закупке товаров имеют некоторые особенности использования, комиссия согласовала их список и рассчитанное количество с представителями Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты и с Национальным агентством общественного здоровья.

Таким образом, было решено, что для каждого участкового избирательного бюро в период его функционирования, в том числе и в день первого тура голосования, должны быть обеспечены следующие материалы и защитные средства: защитные маски – 200 штук; защитные перчатки – 100 пар; защитные экраны – 15 штук; защитные костюмы – 3 штуки; термометр – 1 единица; дезинфицирующее средство для рук – 8 литров; дезинфицирующее средство для поверхностей – 6 литров.

Для осуществления деятельности в период после первого тура голосования и в день второго голосования, 15 ноября 2020 года, для каждого участкового избирательного бюро было принято решение закупить средства защиты в следующих количествах: защитные маски – 50 штук; защитные перчатки – 50 пар; защитные экраны – 15 штук; защитные костюмы – 6 штук; дезинфицирующее средство для рук – 5 литров и дезинфицирующее средство для поверхностей – один литр.

В целях обеспечения мер защиты при осуществлении деятельности окружных избирательных советов II-го уровня ЦИК выделила финансовые средства на закупку материалов и защитных средств.

Затем, с тем, чтобы составить смету расходов и определить финансовые ресурсы для этой цели, комиссия обратилась к Правительству Республики Молдова и Министерству финансов с просьбой выделить необходимые суммы для закупки этих товаров. Таким образом, Постановлением Правительства № 655/2020 «О выделении финансовых средств» было установлено выделение из резервного фонда Правительства 20 387,1 тыс. леев Центральной избирательной комиссии на приобретение средств защиты в целях

предупреждения распространения инфекции COVID-19 в процессе организации и проведения выборов на должность Президента Республики Молдова, назначенных на 1 ноября. В этом же контексте Министерство финансов перечислило на счет Министерства иностранных дел и европейской интеграции 1 189,4 тыс. леев, которые были предназначены для закупки средств защиты для избирательных участков за рубежом.

Для обеспечения мер защиты на избирательных участках в избирательный период и в день первого тура голосования комиссия приобрела товары и средства защиты от COVID-19: маски – 512 500 штук, перчатки – 307 500 пар, защитные костюмы – 12 300 штук, защитные экраны – 61 500 штук, термометры – 2 500 штук и дезинфицирующий раствор в количестве 41 тонны. Одной из проблем проведения столь комплексной процедуры закупки было нахождение складского помещения, которое обеспечило бы оптимальные условия для хранения такого количества защитных средств. В итоге, было решено использовать складские помещения Агентства материальных резервов.

Для работы избирательных бюро в период после первого тура голосования и для проведения второго тура выборов 15 ноября 2020 года комиссия закупила товары в следующем количестве: маски – 107 500 штук, перчатки – 107 500 пар, защитные костюмы – 12 900 штук, защитные экраны – 30 750 штук и дезинфицирующий раствор в количестве 12,4 тонны.

В целях обеспечения мер защиты избирателей в процессе голосования Постановлением № 34 от 13 октября 2020 года НЧКОЗ рекомендовала, чтобы при входе в помещение избирательного участка избирателям безвозмездно выдавались защитные маски. Этим же постановлением также были установлены некоторые особенности организационного аспекта реализации права голоса, в том числе сроки и основания проведения мероприятий избирательного характера.

В результате Центральная избирательная комиссия приняла Постановление № 4375/2020 «Об обеспечении защитных мер в процессе голосования на президентских выборах от 1 ноября 2020 года», в котором установила, что каждый избиратель, который физически является на избирательный участок в день выборов, получает безвозмездно защитную маску, следовательно, для первого тура выборов были закуплены маски в количестве, соответствующем количеству избирателей, причисленных к избирательным участкам, образованным на территории Республики Молдова.

Для второго тура голосования в соответствии с Постановлением ЦИК № 4468/2020 «Об обеспечении защитных мер в процессе голосования во втором туре президентских выборов от 15 ноября 2020 года», при процедуре закупки было учтено количество защитных масок, использованных в первом туре. Таким образом, исходя из того объективного факта, что точное число избирателей, которые воспользуются своим правом голоса, невозможно предусмотреть, количество защитных масок было дополнено целиком до 100% в зависимости от явки в каждом избирательном округе второго уровня в первом туре голосования.

В то же время, как для первого, так и для второго тура выборов, учитывая затраты на перевозку масок на избирательные участки, образованные за рубежом, а также комплексность логистики во время пандемии, закупка защитных масок для избирателей производилась в стране их пребывания за счет неиспользованной суммы из средств, выделенных на основании Постановления Правительства № 655/2020.

### ***3. Распределение средств защиты избирательным органам***

При определении места для хранения и организации распределения материалов по номеру избирательного участка для каждого избирательного округа второго уровня был составлен график их распределения избирательным органам. Материалы и средства защиты, предназначенные для участковых избирательных бюро, были распределены им через представителей окружных избирательных советов 9-10 октября 2020 года и 12-13 ноября 2020 года, соответственно.

Маски были доставлены экономическим агентом, с которым был заключен договор в этой связи, по месту расположения окружных избирательных советов, которые

впоследствии, в зависимости от количества избирателей на каждом избирательном участке в округе, распределили их избирательным бюро.

Таким образом, за всю деятельность в течение избирательного периода и в дни голосования, 1 и 15 ноября 2020 года, каждое избирательное бюро было обеспечено следующим количеством материалов и защитных средств: 250 защитных масок; 150 пар защитных перчаток; 30 защитных экранов; 1 термометр; 9 защитных костюмов; дезинфицирующее средство для рук в количестве 13 литров и дезинфицирующее средство для поверхностей – 7 литров.

Неиспользованные средства защиты (защитные костюмы, защитные маски, приобретенные для избирателей) и термометры были возвращены комиссии.

#### ***4. Осуществление деятельности избирательных органов и процесса голосования в условиях пандемии***

На входе в здание избирательного органа были вывешены правила доступа в здание и информационные материалы, пропагандирующие правила гигиены рук и органов дыхания, а также другие меры по контролю и борьбе с инфекцией COVID-19, установленные НЧКОЗ. Также на входе в здание избирательного органа, на видных и доступных для посетителей местах были установлены дозаторы дезинфицирующего раствора на спиртовой основе для соблюдения гигиены рук. Доступ в здание избирательного органа и на избирательный участок для всех посетителей был разрешен только в том случае, если лицо было в маске и перчатках. У входа в здание избирательного органа у каждого посетителя проверяли температуру.

Председатель избирательного органа в период его деятельности организовал и осуществлял мониторинг состояния здоровья членов и вспомогательного персонала (операторов, консультантов, бухгалтеров, водителя) избирательного органа посредством выполнения термометрии каждого служащего избирательной сферы и/или лица из аппарата (операторов, консультантов, бухгалтеров, водителя), физически присутствующих в здании органа, с регистрацией результатов в регистре; осуществления мониторинга состояния здоровья служащих и вспомогательного персонала, физически не присутствующих в здании избирательного органа или работающих дистанционно, а в случае регистрации у того или иного лица каких-либо симптомов острой респираторной инфекции, его призывали самоизолироваться и сообщить об этом семейному врачу.

В целях организации защитных мер в день выборов комиссия направила избирательным органам Циркуляр о процедуре проведения дезинфекции избирательного участка. Таким образом, избирательные бюро должны были обеспечить следующие меры защиты: проводить дезинфекцию поверхностей и избирательного оборудования на избирательном участке, измерять температуру служащих избирательной сферы, операторов, лиц, уполномоченных присутствовать при избирательных процедурах, и избирателей, проводить дезинфекцию избирательного и защитного оборудования, используемого членами групп, которые направляются с переносными урнами для голосования.

Дезинфекция и проветривание избирательного участка были обязательными мерами, проводимыми периодичностью через 2-3 часа нанятым для этого лицом в каждом участковом избирательном бюро. Так, проводилась дезинфекция: помещения для голосования и вспомогательных помещений, поверхностей и оборудования помещений, печатей с надписью «Votat».

В день выборов служащие избирательной сферы и операторы в обязательном порядке носили защитные маски, перчатки и защитные экраны, а лица, уполномоченные присутствовать при избирательных процедурах, носили защитные маски. Ответственный член избирательного органа проводил проверку температуры избирателей на входе на избирательный участок. Каждый избиратель должен был носить маску. Избиратель, не имевший маски, получал ее безвозмездно.

Члены участкового избирательного бюро, которым было поручено перемещаться с переносной урной для голосования, а также лица, которые их сопровождали, в

обязательном порядке были оснащены средствами защиты (масками, перчатками, защитными экранами, защитными костюмами и т.д.) и строго соблюдали правила их использования. Группа, которая перемещалась с переносной урной для голосования, помимо документации и материалов, необходимых для голосования, располагала также достаточным количеством масок, предназначенных для избирателей, с тем, чтобы предоставлять их тем избирателям, которые их не имели.

В случае поступления большого количества запросов для голосования по месту нахождения избирательное бюро могло создавать две группы: одну для отправления к лицам, находящимся в режиме самоизоляции в контексте заражения COVID-19, а другую – к другим избирателям. В случае создания лишь одной группы, сначала она направлялась к пожилым людям, к людям с ограниченными возможностями опорно-двигательного аппарата, лицам, которые по состоянию здоровья или по другим обоснованным причинам не могли прийти лично на избирательный участок, а затем, в последнюю очередь, к лицам, находящимся в режиме самоизоляции.

Во время проветривания помещений и дезинфекции поверхностей, избирательного и защитного оборудования члены избирательного бюро, операторы, лица, уполномоченные присутствовать при избирательных процедурах, и избиратели не покидали избирательный участок, поэтому меры по обеспечению защиты не повлияли на реализацию избирателями своего права на голосование.

## **ГЛАВА 6. ПОДГОТОВКА СЛУЖАЩИХ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СФЕРЫ И ДРУГИХ СУБЪЕКТОВ, ЗАДЕЙСТВОВАННЫХ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС**

*1 июля 2020 года* Центр непрерывного образования в избирательной сфере при Центральной избирательной комиссии для президентских выборов от 1 ноября 2020 года утвердил План по обучению.

В соответствии с этим планом были обучены: 213 членов ОИС II-го уровня (65,33% из всего 326 членов) и 8838 членов УИБ.

**Подготовка членов окружных избирательных советов** проводилась в период с 12 сентября по 28 октября 2020 года в режиме онлайн, в три тематических этапа, согласно следующему:

1. 12-13 сентября 2020 года – образование, основные обязанности окружного избирательного совета, разработка и заполнение избирательных документов;
2. 22-23 сентября 2020 года – жалобы, связанные с выборами, взаимодействие с лицами, уполномоченными присутствовать при избирательных процедурах;
3. 27-28 октября 2020 года – день выборов и подведение итогов, упаковывание, опечатывание и передача избирательных документов и материалов.

В целом, было проведено 54 вебинара, на которых приняли участие 213 человек из 326 приглашенных, при этом посещаемость составила 65,33%.

Большинство членов (65,72%), присутствовавших на курсах по подготовке, обладали высшим образованием, у 23,47% – степень магистра, у остальных (10,81 %) – неполное высшее образование, образование, полученное в колледже, среднее и среднее профессиональное образование. С точки зрения гендерного равенства, количество женщин превалировало: 137 женщин и 76 мужчин, см. Диаграмму № 4.

Гендерный анализ участников курсов по обучению, организованных для ОИС II-го уровня в рамках президентских выборов



*Диаграмма № 4. Гендерный анализ участников курсов по обучению, организованных для окружных избирательных советов в рамках президентских выборов от 1 ноября 2020 года*

Вебинары проводились на платформе Zoom и длились 2 часа. Тематика вебинаров была посвящена обязанностям окружного избирательного совета от создания до роспуска. Во время обучения участники ознакомились с полномочиями, предусмотренными в Кодексе о выборах, и с описанной в Календарном плане деятельностью, приобрели сноровку по заполнению избирательной документации и подведению итогов выборов. Были представлены права и обязанности лиц, уполномоченных присутствовать при избирательных процедурах, и проанализирована компетенция избирательных органов по рассмотрению жалоб, связанных с выборами. Также отдельной целью было проинформировать членов совета с положениями Постановлений и Инструкций, разработанных и изданных НЧКОЗ и ЦИК относительно способа организации и проведению выборов в условиях пандемической ситуации в связи с инфекцией COVID-19.

**Семинары по обучению членов участковых избирательных бюро, образованных в стране,** проводились в период со 2 по 24 октября, как онлайн, так и «лицом к лицу».

В период со 2 по 3 октября 2020 года были проведены 2 видеоконференции по YouTube для потенциальных членов УИБ. В этих видеоконференциях приняли участие 140 человек.

Обучение членов УИБ проводилось в 2 этапа:

1. 7 октября – 1 видеоконференция по YouTube;
2. 12-24 октября – 231 семинар «лицом к лицу».

В видеоконференции приняли участие 2108 членов УИБ. Тематикой тренинга было образование, первое заседание, обязанности и основные виды деятельности членов участковых избирательных бюро. Из присутствующих 1967 были женщины и 141 мужчина.

С 12 по 24 октября 2020 года для членов УИБ был организован и проведен 231 семинар. Тренинги продолжительностью 3 часа прошли в каждой административно-территориальной единице в помещениях, предоставленных местной публичной администрацией (МПУ). Семинары охватывали деятельность членов избирательного бюро до дня выборов, их обязанности в день выборов – организация голосования, подсчет голосов и подведение итогов, передача избирательной документации и т.д. Особое внимание было уделено участию руководства УИБ (председателя, заместителя председателя и секретаря), а также членов, не имеющих никакого опыта работы в избирательных органах. Отдельными темами были презентации касательно обеспечения безопасности против COVID-19 служащих избирательной сферы, избирателей и других субъектов, задействованных в избирательном процессе, и мерами по борьбе с COVID-19 в

течение избирательного периода в соответствии с рекомендациями ВОЗ, постановлениями НЧКОЗ и ЦИК.

30 октября 2020 года по каналу YouTube транслировалась прямая трансляция по упаковыванию, печатыванию и передаче избирательных документов и материалов. Ссылку просматривали 3738 раз.

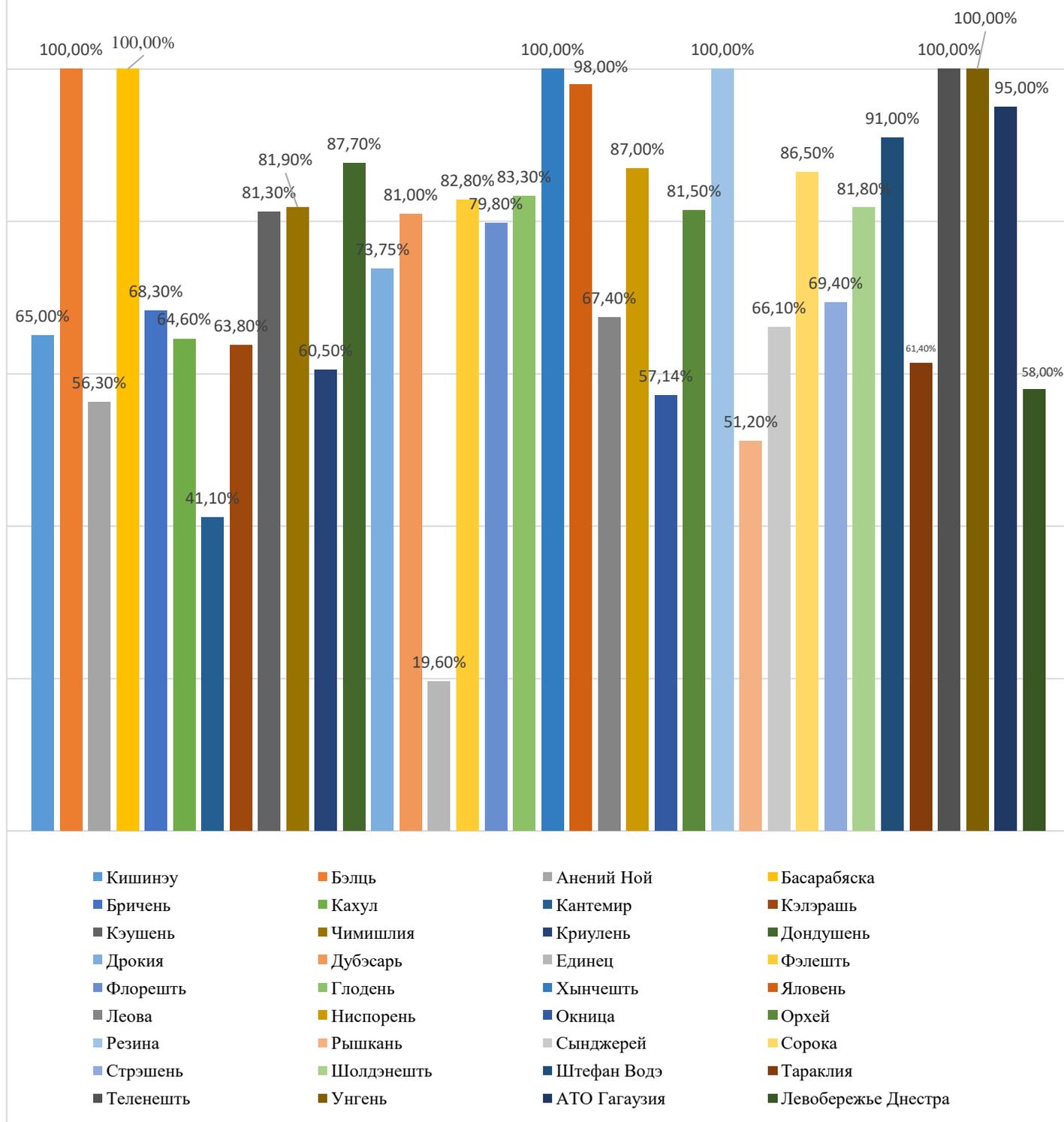
Анализ участия с гендерной точки зрения показывает, что и в случае избирательных бюро преобладали женщины: из 4668 участников явка составила 79,45% женщин (3709) и 20,55% мужчин (959). Ситуация показана на Диаграмме № 5.



*Диаграмма № 5. Гендерный анализ участников курсов по обучению, организованных для УИБ в рамках президентских выборов от 1 ноября 2020 года*

Предполагалось, что семинары «лицом к лицу» посетят около 6000 человек, из которых в семинарах приняли участие де-факто 78,0% или 4668 участников. Статистические данные об участии членов УИБ на курсах по обучению по каждому районному / муниципальному избирательному округу приведены на Диаграмме № 6.

**Участие членов УИБ на семинарах по обучению по каждому району в рамках президентских выборов**



*Диаграмма № 6. Участие членов УИБ на семинарах по обучению по каждому району в рамках президентских выборов от 1 ноября 2020 года*

В ходе проведения семинаров было установлено, что более **91,3%** участников оценили обучение как соответствующее ожиданиям, полезное и на котором смогли получить ответы на все интересующие их вопросы. Остается неизменной просьба участников организовывать отдельно тренинги для членов, которые впервые назначаются в состав избирательного органа.

С 22 по 24 октября 2020 года ЦНОИС в партнерстве с Альянсом INFONET провел 3 тренинга для членов УИБ из районов Леова, Чимишлия и мун. Кишинэу на тему «К справедливому обществу через инклюзивные выборы». В этих семинарах приняли участие 64 человека, в том числе 53 женщины и 11 мужчин. Целью тренинга было повышение

осведомленности служащих избирательной сферы об избирателях с различными ограниченными возможностями.

### **Обучение членов участковых избирательных бюро, образованных за рубежом.**

В целях обеспечения процесса голосования за пределами страны были организованы тренинги как для лиц, проявивших интерес стать служащими в составе участковых избирательных бюро, образованных за пределами страны, так и для членов, назначенных в состав избирательных бюро, образованных за рубежом.

В период с 29 сентября по 3 октября ЦНОИС провел 40 вебинаров для потенциальных членов УИБ, образованных за рубежом. На семинарах приняли участие 795 человек из Австрии, Бельгии, Беларуси, Болгарии, Канады, Кипра, Китая, Дании, Швейцарии, Объединенных Арабских Эмиратов, Эстонии, Франции, Германии, Греции, Италии, Латвии, Норвегии, Нидерландов, Польши, Португалии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Румынии, Российской Федерации, Испании, США, Швеции, Турции, Украины, Венгрии. Больше всего участников было из Франции, Германии, Италии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Румынии и Российской Федерации. 396 человек, успешно прошедших итоговый тест, были внесены в Реестр служащих избирательной сферы, из которого Центральная избирательная комиссия, в зависимости от обстоятельств, предлагает кандидатов для укомплектования состава участковых избирательных бюро необходимым количеством членов.

В период с 10 по 11 октября 2020 года ЦНОИС совместно с Министерством иностранных дел и европейской интеграции провел 22 вебинара для членов, назначенных для работы в составе избирательных бюро, образованных за рубежом. В тренинге приняли участие 627 человек. В ходе тренинга члены участковых избирательных бюро ознакомились с планом деятельности бюро по временной оси, обязанностями члена бюро, деятельностью бюро до и в день голосования, мерами по защите и предупреждению заражения COVID-19, с подсчетом голосов и передачей результатов голосования. Отмечены особенности функционирования участковых избирательных бюро, образованных за пределами страны, и необходимость соблюдения анти-COVID требований страны пребывания. ЦНОИС разработал учебные материалы для членов зарубежных участковых избирательных бюро, которые были размещены на официальной веб-странице [www.cicde.md](http://www.cicde.md).

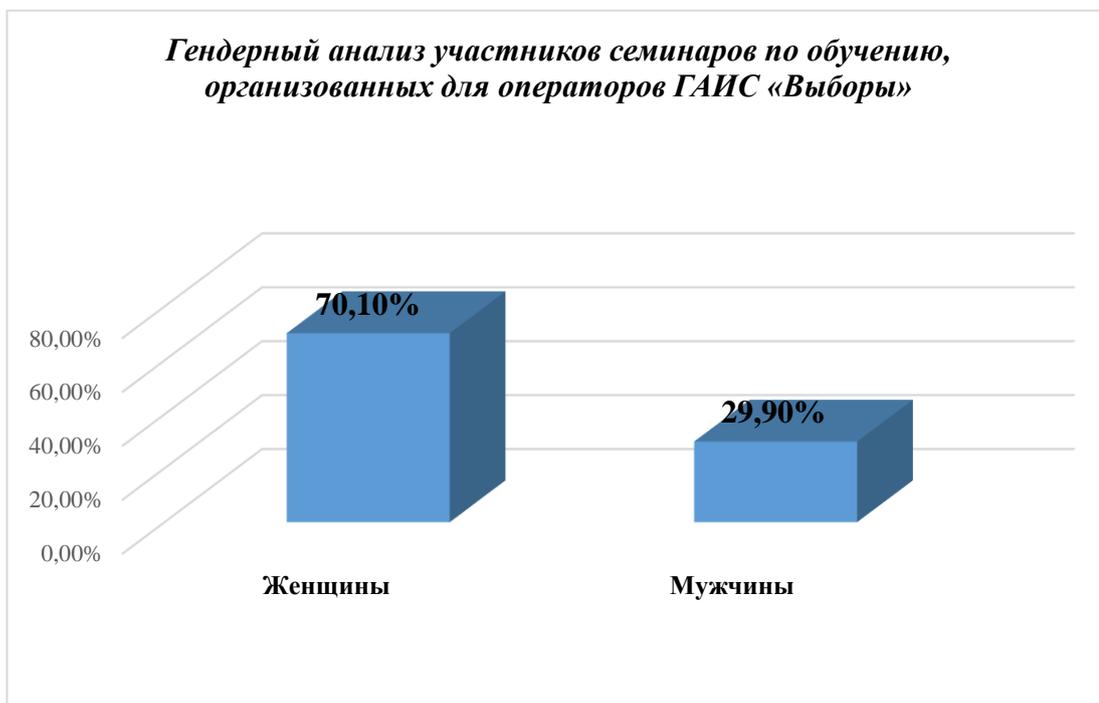
ЦНОИС обучил в общей сложности 1422 человека, как потенциальных, так и назначенных членов УИБ, образованных за рубежом, в том числе 887 женщин и 535 мужчин, см. Диаграмму № 7.



*Диаграмма № 7. Гендерный анализ участников семинаров по обучению, организованных для УИБ, образованных за пределами страны, в рамках президентских выборов от 1 ноября 2020 года*

## Подготовка операторов ГАИС «Выборы»

Еще одной категорией бенефициаров курсов по обучению, организованных ЦНОИС, стали операторы ГАИС «Выборы». В период с 23 по 27 октября 2020 года было организовано 3 видеоконференции: 1 видеоконференция для операторов, которые работали на избирательных участках за рубежом, и 2 видеоконференции для операторов, которые работали на ИУ, открытых в стране, одна на румынском и одна на русском языках. В обучении приняли участие 3338 человек, из них 2340 (70,1%) женщин и 998 (29,9%) мужчин, см. Диаграмму № 8.



*Диаграмма № 8. Гендерный анализ участников семинаров по обучению, организованных для операторов ГАИС «Выборы» в рамках президентских выборов от 1 ноября 2020 года*

## Обучение лиц, ответственных за управление Государственного регистра избирателей (ГРИ)

В период с 18 по 21 августа 2020 года ЦНОИС совместно с Центральной избирательной комиссией провел обучение лиц, ответственных за списки избирателей, имеющих статус регистратора. Было организовано 4 онлайн-семинара и 3 очных (лицом к лицу) семинара. Продолжительность одного семинара составляла 2,5 – 3 часа.

Целевая группа состояла из недавно нанятых регистраторов ГРИ и из регистраторов ГРИ, которые сталкиваются с трудностями в осуществлении своих обязанностей. Хотя они подтвердили свое участие в семинаре по обучению, некоторые из них не участвовали в семинаре. Таким образом, из 90 участников, лично приглашенных координатором, присутствовали 73 человека, что составляет 81,1% посещаемости. В семинаре «лицом к лицу» участвовало 25 человек, а в семинаре, организованном по Zoom – 48 человек.

Анализ профиля участников с точки зрения гендерного аспекта показывает, как и в предыдущие годы, дисбаланс в пользу женщин: 86,3% участников составляли женщины и 13,7% - мужчины, см. Диаграмму № 9.

*Гендерный анализ участников семинаров по обучению, образованных для регистраторов ГРИ*



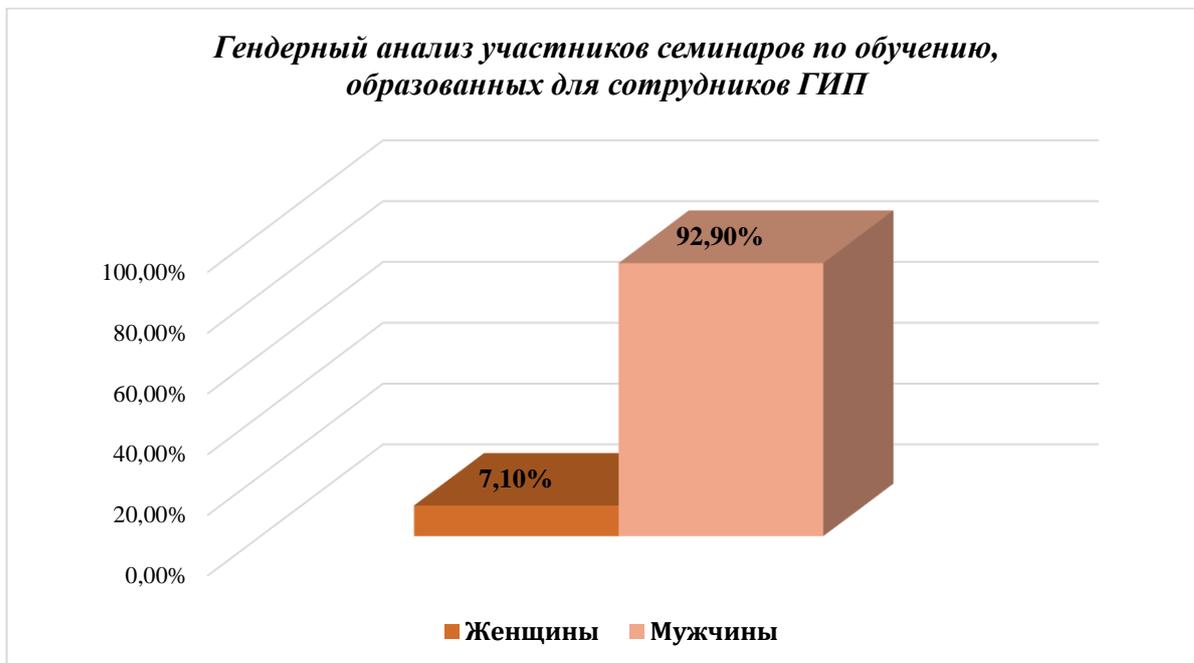
*Диаграмма № 9. Гендерный анализ участников семинаров по обучению, образованных для регистраторов ГРИ в рамках президентских выборов от 1 ноября 2020 года*

Курс был сфокусирован на ознакомлении и едином применении на национальном уровне нормативно-правовой базы и на деятельности, связанной с управлением списками избирателей в приложении ГРИ; на обеспечение того, чтобы регистраторы ГРИ понимали свои обязанности и обладали необходимыми навыками для осуществления своей работы компетентным образом; разрешение конфликтов, возникающих в ГРИ, в отношении данных об избирателях, так, чтобы списки избирателей не содержали ошибок. ЦНОИС разработал онлайн-курс обучения для регистраторов, чтобы дать им возможность постоянно совершенствоваться.

В то же время, в рамках президентских выборов ЦНОИС провел по поступившим просьбам и другие семинары по обучению других групп бенефициаров и заинтересованных субъектов: судей, сотрудников полиции, прокуроров.

15 и 17-18 сентября 2020 года ЦНОИС в партнерстве с Национальным институтом юстиции Республики Молдова провел 2 вебинара для 30 и 28 судей, соответственно. Первый был сфокусирован на особенностях президентских выборов от 1 ноября 2020 года с целью ознакомления участников с процедурой рассмотрения и разрешения избирательных споров в суде, обмена опытом и положительными практиками. Второй семинар был посвящен «Разрешению избирательных споров с помощью инструментов Совета Европы и практика ЕСПЧ» и был организован в рамках проекта «Совершенствование избирательной практики в Республике Молдова» при финансовой поддержке Совета Европы (СЕ) в Молдове. В течение 2 рабочих дней были представлены 3 модуля, разработанные экспертами Совета Европы, тренерами ЦНОИС и НИЮ. Модуль I – Международные стандарты и принципы демократических выборов через призму тематического исследования, основанного на юриспруденции ЕСПЧ; Модуль II – Избирательное законодательство Республики Молдова, компетенция избирательных органов в рассмотрении избирательных споров, борьбе с дискриминацией и разжиганием ненависти в избирательной кампании; Модуль III – Особенности рассмотрения и разрешения избирательных споров. Практика Конституционного суда и судебных инстанций, специализирующихся на административных спорах.

Также по запросу Министерства внутренних дел, в партнерстве с ЦНОИС, были организованы 9 и 23 октября 2020 года два вебинара для сотрудников Генерального инспектората полиции на тему «Обязанности сотрудников полиции в избирательном процессе». На семинаре продолжительностью 3 часа приняли участие 296 сотрудников ГИП, из которых 21 женщина и 275 мужчин; анализ с точки зрения гендерного аспекта показывает явный дисбаланс в пользу мужчин, см. Диаграмму № 10.



*Диаграмма № 10. Гендерный анализ участников семинаров по обучению, образованных для сотрудников ГИП, в рамках президентских выборов от 1 ноября 2020 года*

Другой категорией бенефициаров тренинга, организованного ЦНОИС, были прокуроры. В период с 22 по 23 октября было проведено 2 вебинара на тему «Целостность избирательного процесса». Тренинг был сфокусирован на определении понятия целостности, представлении форм коррупции, разграничении коррупции в избирательной сфере и представлении правовой основы по борьбе с коррупцией в избирательной сфере в Республике Молдова. Семинар по обучению продолжительностью 3 часа для прокуроров был направлен на анализ действующего законодательства для обеспечения целостности и борьбы с феноменом коррупции в избирательной сфере, представление сравнительных данных о феномене в мире и тематического исследования в Республике Молдова. В этих вебинарах принимали участие 51 прокурор, в том числе 15 женщин и 36 мужчин, см. Диаграмму № 11.



*Диаграмма № 11. Гендерный анализ участников семинаров по обучению, образованных для прокуроров, в рамках президентских выборов от 1 ноября 2020 года*

Для проведения семинаров по обучению служащих избирательной сферы и других субъектов, задействованных на выборах, были разработаны/розданы следующие методические учебные материалы:

1. Учебник члена окружного избирательного совета второго уровня (на румынском языке)
2. Учебник члена окружного избирательного совета второго уровня (на русском языке)
3. Учебник члена участкового избирательного бюро (на румынском языке)
4. Учебник члена участкового избирательного бюро (на русском языке)
5. Учебник члена участкового избирательного бюро, образованного за рубежом (на румынском языке)
6. Плакат: Временная шкала для членов ОИС (рум.-рус.)
7. Плакат: Временная шкала для членов УИБ (рум.-рус.)
8. Плакат: Временная шкала для членов УИБ, образованных за рубежом (рум.-рус.)
9. Образцы документов, необходимых в деятельности членов участкового избирательного бюро на президентских выборах от 1 ноября 2020 года
10. Образцы документов, необходимых в деятельности членов ОИС на президентских выборах от 1 ноября 2020 года
11. Плакат: Схема упаковывания, опечатывания и передачи избирательных документов, ОИС (рум.-рус.)
12. Плакат: Схема упаковывания, опечатывания и передачи избирательных документов, УИБ (рум.-рус.)
13. Плакат: Этапы подсчета голосов (рум.-рус.)
14. Рабочая тетрадь руководства УИБ
15. Меры защиты против COVID-19 <https://www.youtube.com/watch?v=vE2jcBFePPg>
16. День, предшествующий дню выборов  
<https://www.youtube.com/watch?v=sB5oIc0n8qE&t=61s>
17. День выборов <https://www.youtube.com/watch?v=8xwUEd2vXW4>
18. <https://www.youtube.com/watch?v=sB5oIc0n8qE&t=61s>
19. Подсчет голосов <https://www.youtube.com/watch?v=q4dtEgMsuEc>
20. Пособие регистратора
21. Руководство для представителей с правом совещательного голоса, наблюдателей и доверенных лиц, назначенных конкурентами на выборах
22. Руководство для члена инициативной группы в поддержку кандидата в Президенты Республики Молдова
23. Пособие оператора Государственной информационной системы «Выборы» (рум.-рус.)
24. Часто задаваемые вопросы – руководство для операторов телефонной линии по информированию избирателей

Все разработанные методические учебные материалы были размещены на официальной веб-странице ЦНОИС [www.cicde.md](http://www.cicde.md)

Для президентских выборов от 1 ноября 2020 года посредством платформы E-Learning ЦНОИС подготовил и предоставил в распоряжение общественности учебные модули для следующих целевых групп:

- члены инициативных групп в поддержку кандидата в Президенты Республики Молдова;
- лица, делегированные конкурентами на выборах;
- члены окружных избирательных советов II-го уровня;
- члены участковых избирательных бюро, образованных за рубежом;
- члены участковых избирательных бюро.

В общей сложности, в течение избирательного периода для надлежащего проведения президентских выборов, в рамках 234 семинаров, 126 вебинаров, 10 видеоконференций по YouTube, ЦНОИС провел обучение 12 711 человек, см. Диаграмму № 12.

Члены ОИС	213
Члены УИБ	6 840
Потенциальные члены УИБ из мун. Кишинэу	140

Члены УИБ, образованных за рубежом	627
Операторы ГАИС «Выборы»	3 338
Потенциальные члены УИБ, образованных за рубежом	795
Регистраторы ГРИ	73
Операторы Колл-центра	10
Судьи	58
Сотрудники полиции	296
Прокуроры	51
<b>Всего обученных лиц</b>	<b>12 441</b>



*Диаграмма № 12. Всего лиц, обученных ЦНОИС в августе-октябре 2020 года*

## **ГЛАВА 7. ОБНОВЛЕНИЕ И СОСТАВЛЕНИЕ СПИСКОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ**

Государственный регистр избирателей (ГРИ) представляет собой единую интегрированную информационную систему учета избирателей Республики Молдова, предназначенную для сбора, хранения, обновления и анализа информации о гражданах Республики Молдова, которые достигли 18-летнего возраста и не имеют законных запретов избирать. Регистр является модулем Государственной автоматизированной информационной системой «Выборы» (сокращенно – ГАИС «Выборы»), но независимым, поскольку работа ГРИ не зависит от ГАИС «Выборы». Обновление персональных данных избирателей представляет собой непрерывный автоматизированный процесс ежедневного внесения изменений посредством модуля импорта данных из Государственного регистра населения, без участия человека. Обновленные данные остаются нетронутыми, без возможности внесения в них изменений. Составленные на основе ГРИ списки избирателей включают всех граждан, обладающих избирательным правом, которые имеют место жительства / место нахождения на территории какого-либо избирательного участка. Избиратель может быть включен только в один список избирателей и только по одному

избирательному участку. Избиратель, имеющий и место жительства, и место нахождения, включается в период действительности места нахождения в список избирателей избирательного участка по месту нахождения.

С начала избирательного периода избиратели имели возможность подать в органы местного публичного управления (далее – ОМПУ) заявления о новом месте нахождения. Для заявления о своем новом месте нахождения избиратель представлял подтверждающие документы регистратору из ОМПУ, который вносил данные избирателя в форму заявления, ГРИ генерировал заполненное заявление, после чего заявление распечатывалось на принтере и представлялось избирателю для подписания. В период с 31 августа по 29 сентября текущего года в ОМПУ посредством ГРИ было подано 1495 заявлений о новом месте нахождения. Избиратели, которые в рамках президентских выборов подали заявления о своем новом месте нахождения, были исключены из основного списка избирателей по месту жительства/нахождения и включены в основной список на основании заполненного заявления. Эти заявления были действительны для обоих туров голосования.

Также были случаи, связанные с тем фактом, что из-за того, что избирательные участки еще не были созданы или границы избирательных участков еще не были утверждены, а заявление уже было выдано и утверждено ОМПУ, некоторые избиратели столкнулись с ситуацией, когда избирательный участок из заявления не соответствовал тому избирательному участку, к которому был причислен заявленный избирателем адрес.

Избиратели имели возможность предварительно зарегистрироваться в режиме онлайн для участия в голосовании за рубежом посредством приложения «Предварительная регистрация». Для регистрации этим приложением воспользовались 59921 гражданин Республики Молдова.

Процесс обновления данных в ГРИ продолжался до 6 октября 2020 года, таким образом, к началу избирательного периода в ГРИ было установлено 21145 случаев конфликтов, из которых 20661 конфликт адресов, 103 конфликта по избирательным участкам, а остальные 381 конфликт статуса. Случаи конфликта могли негативно сказаться на качестве списков избирателей, поскольку была вероятность того, что избиратели, попавшие под статус «конфликт», могли быть включены в списки избирателей, распечатанные для других избирательных участков, а не в те, в которые следовало бы.

В период с 18 по 21 августа 2020 года ЦИК совместно с ЦНОИС провели обучение лиц, ответственных за списки избирателей, имеющих статус регистратора из состава ОМПУ. Обучение было организовано для недавно нанятых регистраторов и для регистраторов, которые испытывали трудности в работе с Государственным регистром избирателей.

В период с 20 августа по 4 октября 2020 года ЦИК вместе с регистраторами из ОМПУ разрешили возникшие в ГРИ конфликтные ситуации.

<b>Дата</b>	<b>Конфликты по участкам</b>	<b>Конфликты адресов</b>	<b>Конфликты статуса</b>
20.07.2020	103	20661	381
27.07.2020	108	13793	385
31.07.2020	115	9695	419
04.08.2020	117	9350	431
13.08.2020	155	9794	545
20.08.2020	175	8973	575
26.08.2020	24	6231	716
01.09.2020	24	5766	691
14.09.2020	18	2299	434
30.09.2020	24	765	279
04.10.2020	7	695	226

Согласно приведенной выше таблице, по состоянию на 04.10.2020, в ГРИ было около 928 неразрешенных конфликтов и которые не могли разрешить регистраторы из ОМПУ. К 06.10.2020 Центральная избирательная комиссия составила на основе ГРИ

основные списки избирателей, которые включали всех избирателей, проживающих постоянно или временно на тот момент в границах определенного избирательного участка.

В основные списки избирателей на избирательных участках, открытых на территории Республики Молдова, на момент печати были включены 2798306 избирателей. За 22 дня до дня выборов комиссия передала ОМПУ второго уровня/претурам примэрии мун. Кишинэу списки избирателей в трех официальных экземплярах, два экземпляра напечатаны были в формате А3 и один экземпляр в формате А4. На каждой странице основных списков избирателей в формате А3 был проставлен оттиск печати защиты с надписью «СПИСОК ИЗБИРАТЕЛЕЙ». Районные советы/претуры передали примэриям на основании акта приема-передачи полученные от ЦИК списки избирателей, а примэрии, в свою очередь, незамедлительно передали списки участковым избирательным бюро.

Для президентских выборов от 1 ноября 2020 года Центральная избирательная комиссия распечатала и раздала несколько типов списков избирателей:

- основные списки избирателей;
- предварительно напечатанные бланки дополнительных списков избирателей, в том числе для избирательных участков за рубежом и для избирателей из левобережья Днестра;
- предварительно напечатанные бланки списков избирателей для голосования по месту нахождения.

Однако для 7 населенных пунктов пришлось перепечатывать списки избирателей. Согласно объяснениям ответственных лиц, причина заключалась в том, что регистратор из ОМПУ ушел в отставку и потребовалось много времени, чтобы нанять другого человека.

За 20 дней до дня выборов содержимое основных списков избирателей было доступно на веб-странице Центральной избирательной комиссии посредством приложения «Verifică-te în RSA» («Проверь себя в ГРИ»). С помощью этого приложения можно было узнать к какому избирательному участку причислен адрес или узнать если лицо фигурирует в списке или нет, введя его личный IDNP.



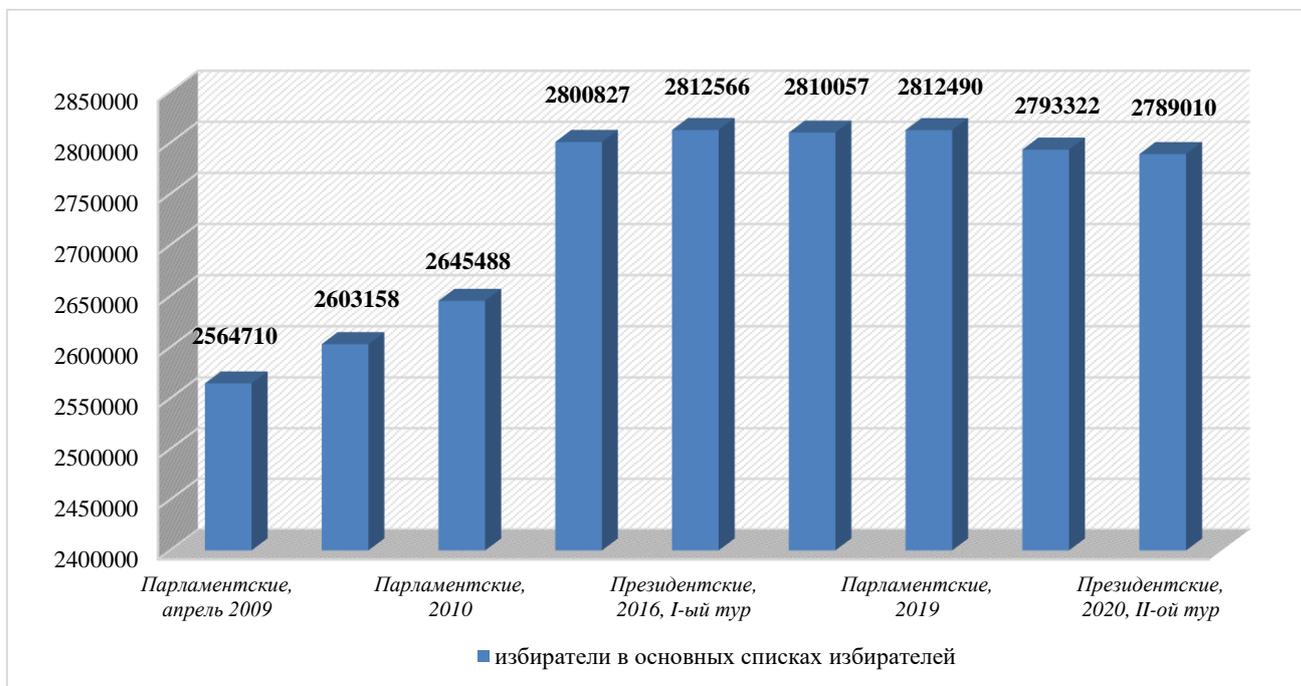
The screenshot shows the website of the Central Electoral Commission of the Republic of Moldova. The header includes the logo and the text "Comisia Electorală Centrală a Republicii Moldova". The main content area is titled "Verifică lista electorală" and "Află unde să votezi". It features a form for entering an IDNP (13 digits) and a reCAPTCHA security check. There are buttons for "Caută" (Search) and "Unde să găsești IDNP-ul?" (Where to find IDNP?).

Все списки избирателей для любого избирательного участка в стране можно было найти на веб-странице Центральной избирательной комиссии в формате PDF.



Кроме того, списки избирателей были предоставлены избирателям для проверки в помещениях избирательных участков.

Для обеспечения более удобной работы избирательных бюро, образованных за рубежом, и чтобы не заставлять граждан приходить на определенные избирательные участки, они смогли проголосовать на любом из 139 избирательных участков, открытых за рубежом, в соответствии с ч. (4) ст. 58 Кодекса о выборах, согласно которой «На избирательных участках, образованных за пределами Республики Молдова, избиратель заполняет и подает декларацию под собственную ответственность о воздержании от множественного голосования с предупреждением об уголовной ответственности в случае нарушения этой обязанности».



*Количество избирателей, включенных в основные и дополнительные списки избирателей (2009-2020)*

Как видно из диаграммы, с 2014 года, когда был внедрен ГРИ, число избирателей, внесенных в основные списки избирателей, остается неизменным, а число избирателей в дополнительных списках варьируется в зависимости от числа избирателей, проголосовавших за пределами страны и на избирательных участках для избирателей населенных пунктов левобережья Днестра.

## **ГЛАВА 8. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА**

В целях соответствующего исполнения положений ст. 31 и ст. 32 Кодекса о выборах Центральная избирательная комиссия 24 апреля 2018 года утвердила Постановлением № 1568 Положение о предварительной регистрации и запустила обновленную версию модуля «Înregistrarea prealabilă» («Предварительная регистрация») Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» (ГАИС «Выборы»), который доступен по ссылке: <http://inregistrare.cec.md/>. Посредством этого модуля можно было определить по географическому расположению концентрацию избирателей, которые в день выборов окажутся за пределами страны, а собранные данные послужили основанием для начала разворачивания процедур по организации дополнительных избирательных участков, помимо образованных при дипломатических представительствах и консульствах. Таким образом, до 16 сентября 2020 года регистрацию прошли всего 60 030 избирателей, что приблизительно в 2,5 раза больше человек чем на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года и в 17 раз больше чем на президентских выборах от 2016 года [https://a.cec.md/ro/peste-60-de-mii-de-cetateni-ai-republicii-moldova-2781\\_97708.html](https://a.cec.md/ro/peste-60-de-mii-de-cetateni-ai-republicii-moldova-2781_97708.html)

Для упрощения процедуры идентификации и регистрации избирателей в ГАИС «Выборы» при поддержке Программы развития ООН в Молдове (ПРООН в Молдове) и

Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках проекта «Укрепление демократии в Молдове посредством инклюзивных и прозрачных выборов» были приобретены 240 сканеров документов, удостоверяющих личность. Таким образом, 120 сканеров были использованы на избирательных участках за пределами страны, а другие 120 новых сканеров вместе с другими 80 приобретенными сканерами в 2019 году были использованы на территории страны, на избирательных участках, открытых для избирателей населенных пунктов левобережья Днестра, а также на участках с большим скоплением избирателей.

Для работы 37 окружных избирательных советов второго уровня эти советы были оснащены ноутбуками и многофункциональными принтерами (копировальный аппарат, принтер, сканер).

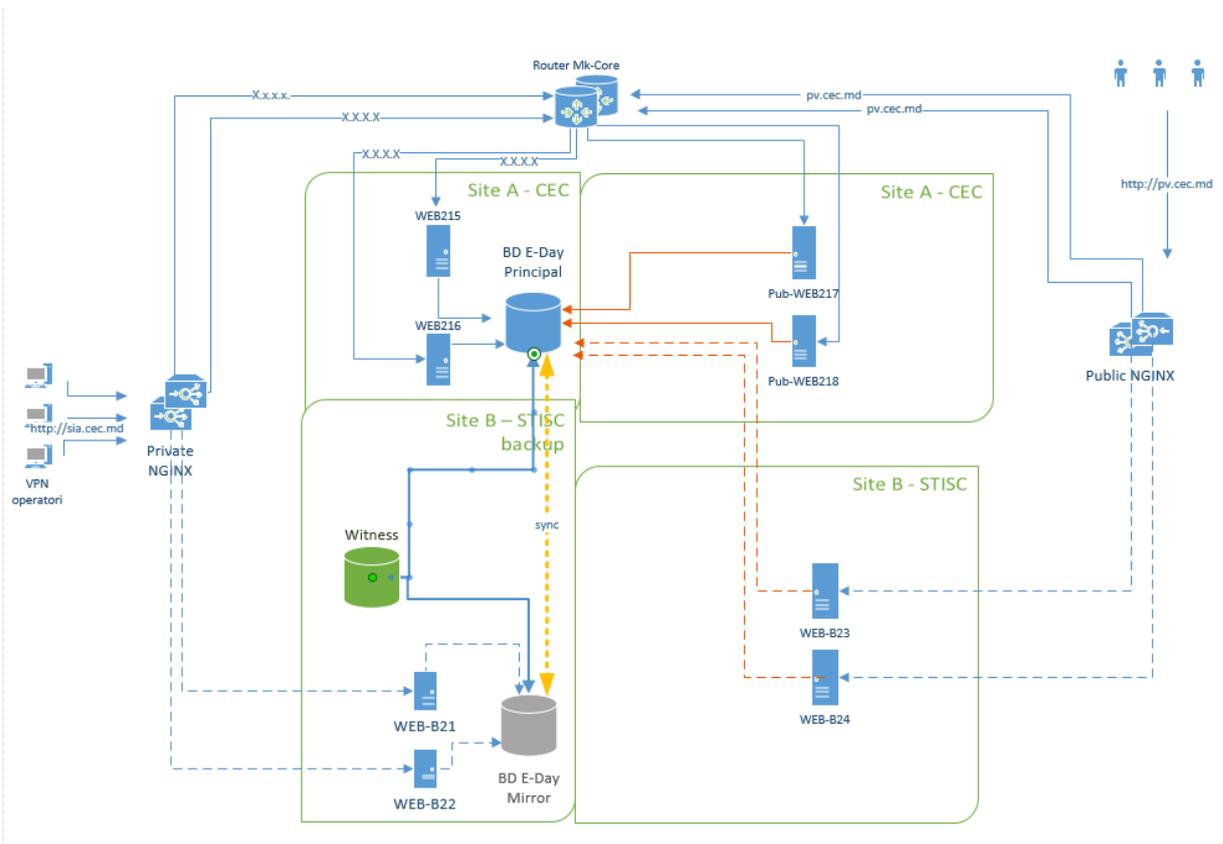
В каждом окружном избирательном совете было задействовано по 2 оператора, которые были обучены: пользованию оборудования, выполнению операций в модуле ГАИС «Выборы» и оказанию технической и операционной поддержки как членам ОИС, так и операторам УИБ.

Для дополнительного обеспечения безопасности избирательного процесса и в целях реализации Закона № 101 от 15 мая 2008 г. о Концепции Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы», Центральная избирательная комиссия применила 1 ноября и 15 ноября 2020 года на общенациональном уровне модуль «Явка на голосовании и Протоколы» ГАИС «Выборы» на 2143 открытых избирательных участках.

В избирательный период в здании Центральной избирательной комиссии были проверены предназначенные и выделенные для выборов 4500 ноутбуков и 2300 видеокамер, программное обеспечение безопасности системы было переустановлено и перенастроено по необходимости. В этот же период были отремонтированы компьютеры, имеющие дефекты, протестированы безопасные соединения, обеспечиваемые Службой информационных технологий и кибернетической безопасности (СИТКБ). На всех избирательных участках были предварительно настроены Интернет-соединения так, чтобы на каждом участке было по 2 Интернет-соединения от разных провайдеров. На всех избирательных участках были задействованы по 2 оператора, а на избирательных участках, в которых предполагался большой поток избирателей, а также на более распространенных среди диаспоры и некоторых участках, открытых для избирателей населенных пунктов левобережья Днестра, были задействованы по 3 оператора. Все эти меры должны были обеспечить непрерывность процесса проверки IDNP в день выборов в чрезвычайных ситуациях (отсутствие электричества, сбой у одного оператора подключения к интернет-сети, повреждение комплекта оборудования, нетрудоспособность одного из операторов в день выборов и т.д.).

Позже, компьютеры, модемы 3G и видеокамеры были подготовлены к передаче, а Центральная избирательная комиссия обеспечила необходимую логистику для распределения оборудования каждому окружному избирательному совету, а затем избирательным участкам, с ведением учета вплоть до серийного номера оборудования для каждого избирательного участка, что обеспечило не только учет и надлежащее хранение оборудования, но и дополнительную меру безопасности, которая позволяла сократить время реагирования в случае инцидентов безопасности по компоненту информационных технологий и контролю безопасности информационной системы, используемой на каждом компьютере отдельно.

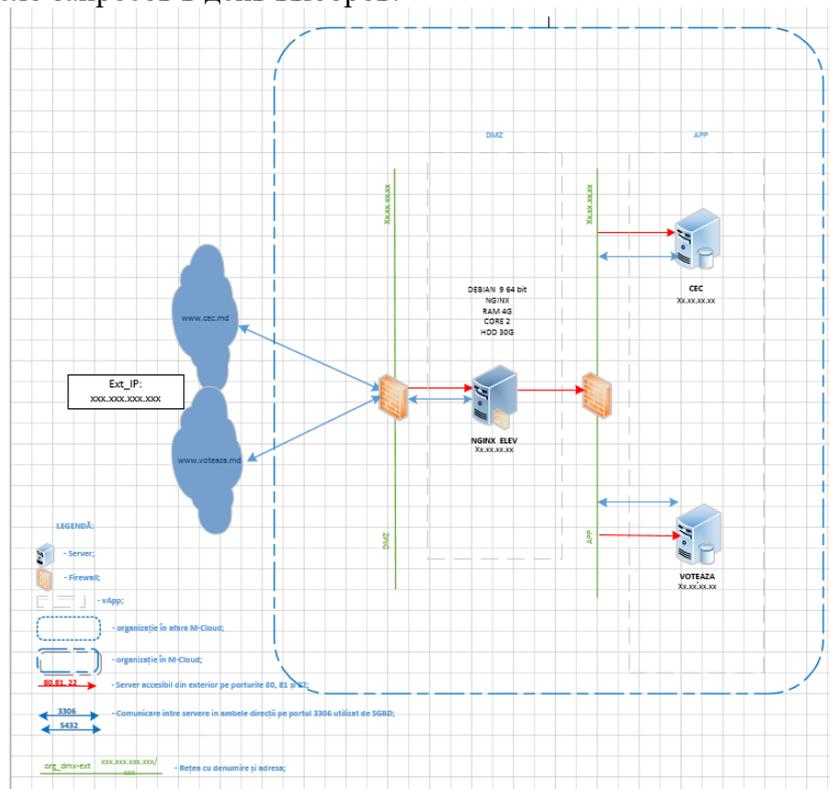
Параллельно с работой по логистике и по подготовке инфраструктуры ко дню выборов, осуществленной в том числе для избирательных участков, были также проведены мероприятия по подготовке внутренней инфраструктуры, в связи с чем в центре обработки данных ЦИК были выделены восемь серверов высокой производительности исключительно для дня выборов, которые были специально настроены для повышения уровня безопасности.



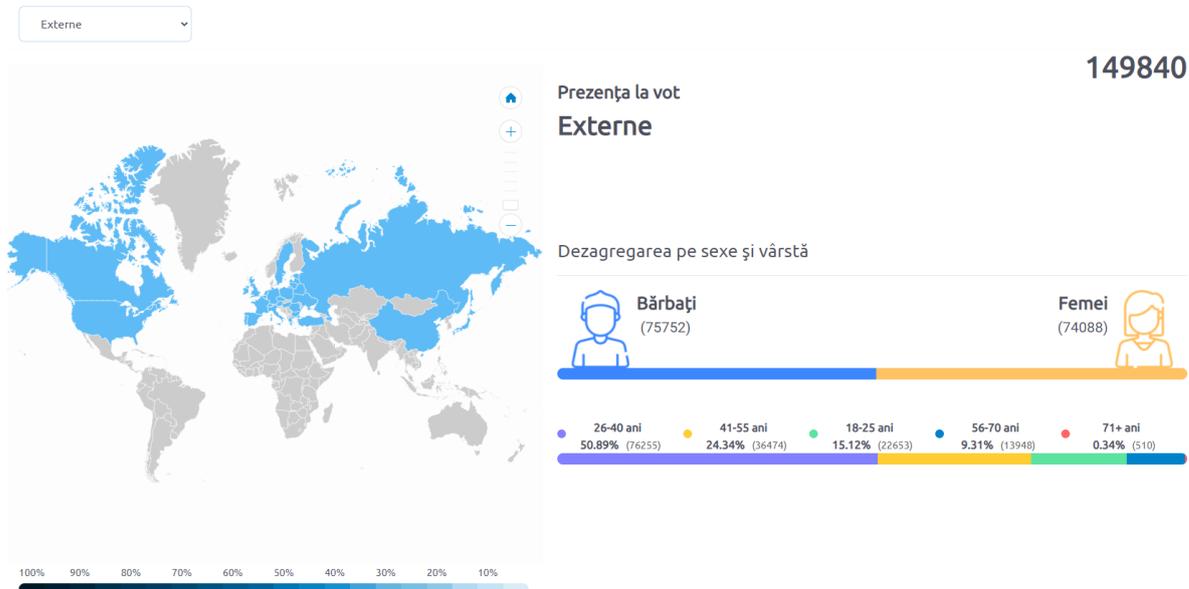
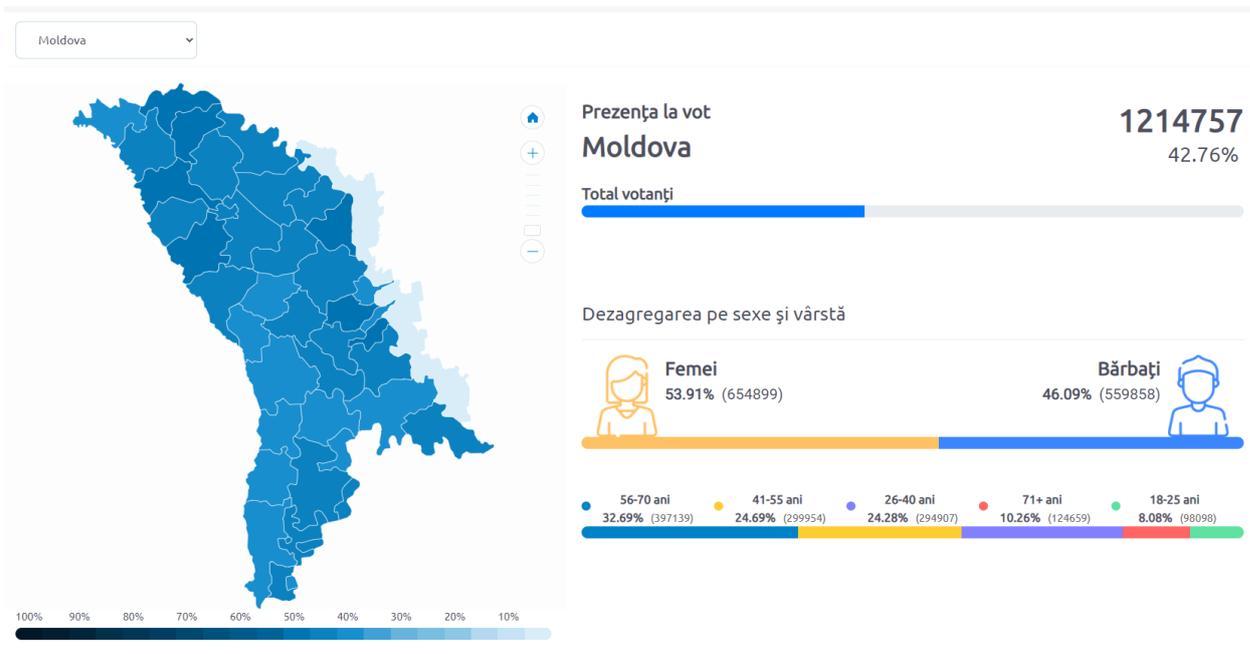
Инфраструктура, имеющаяся в ЦИК, была подсоединена к ресурсам СИТКБ, чтобы обеспечить непрерывность процесса голосования в случае бедствий или чрезвычайных ситуаций в здании ЦИК.

Таким образом, непрерывность мониторинга в реальном времени хода голосования и передачи предварительных результатов может быть достигнута без прерывания даже в экстренных случаях сбоя одного или нескольких серверов, физического износа коммуникационных сетей, отключения всех источников питания и генератора.

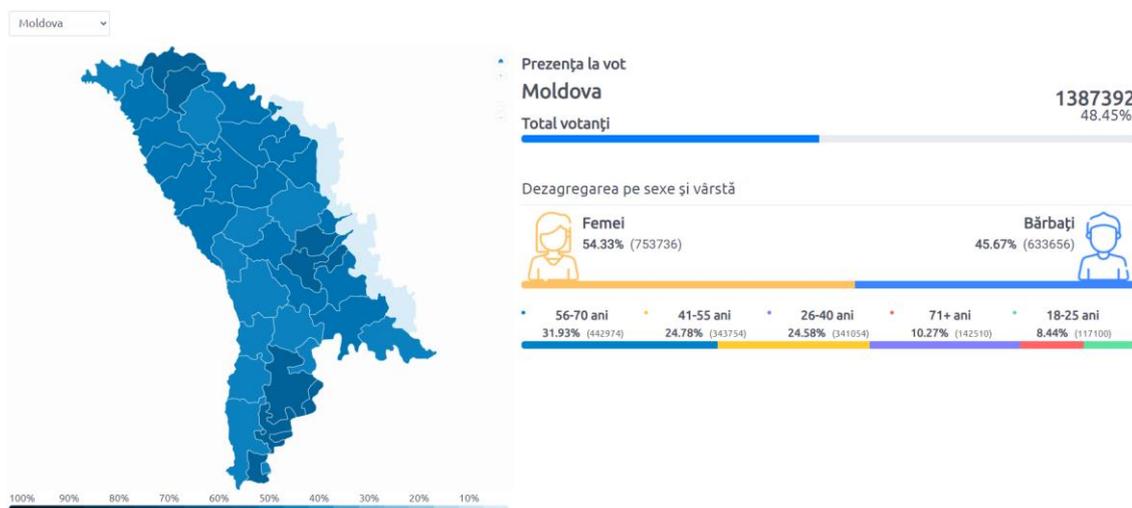
Также была обеспечена специальная инфраструктура и для официальных веб-страниц комиссии [www.cec.md](http://www.cec.md) и [www.voteaza.md](http://www.voteaza.md), чтобы ускорить время отклика и реакции на большое число запросов в день выборов.

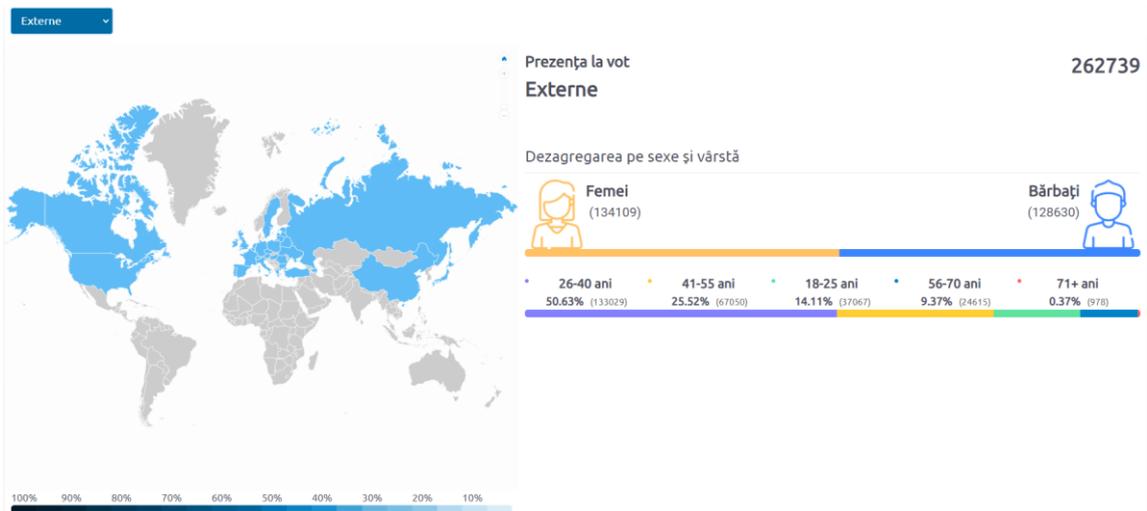


Как и для предыдущих выборов, для отображения явки на голосовании и предварительных результатов комиссия запустила платформу <https://pv.cec.md/>.



Отображение явки на голосовании в I-ом туре





Отображение явки на голосовании во II-ом туре

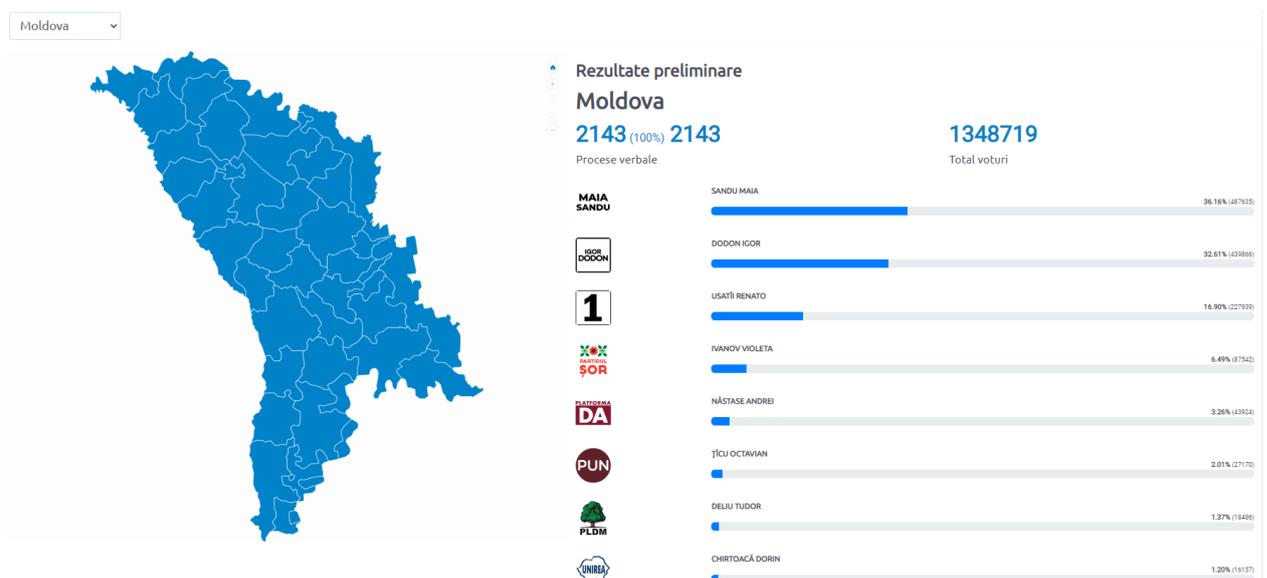
Платформа <https://pv.cec.md/> позволила всем гражданам отслеживать в режиме реального времени явку на выборах и явку избирателей на избирательных участках.

Данные отображались с помощью инфографики, сгенерированной по нескольким критериям:

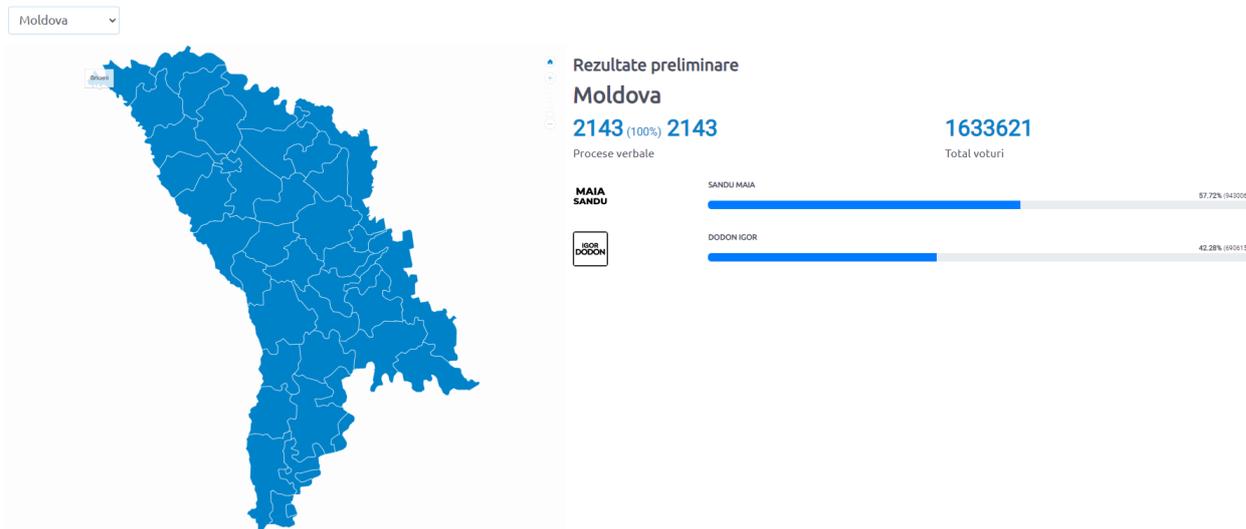
- по каждому из 32 районов РМ
- по муниципию Бэлць
- по АТО Гагаузия (АТОГ)
- по населенным пунктам левобережья Днестра (Приднестровья)
- по каждому из 5 секторов города Кишинэу
- по всем пригородам муниципия Кишинэу
- по всем экстратерриториальным избирательным участкам

В отношении данных об избирателях, принимающих участие в голосовании, проводилась десегрегация по возрастным и гендерным критериям (число рассчитывалось из общего количества избирателей, присутствовавших на выборах), как по административно-территориальным единицам второго уровня, так и по избирательным округам, в том числе их явка.

Также после завершения процесса голосования можно было отслеживать в режиме реального времени предварительные результаты, полученные кандидатами как в I-ом туре, так и во II-ом туре выборов:



Отображение предварительных результатов по I-ому туру

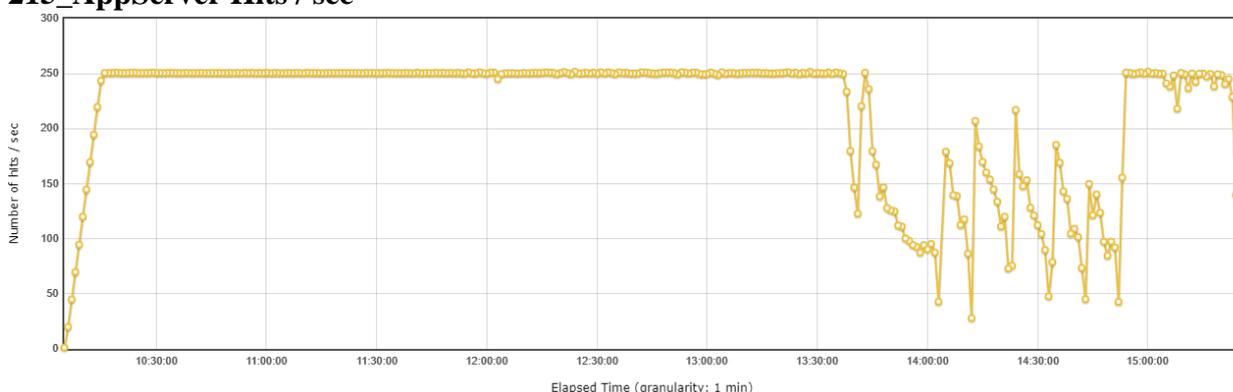


Отображение предварительных результатов по II-ому туру

Одновременно с деятельностью по логистике и конфигурации систем и технологических платформ были проведены работы в ЦИК при поддержке СИТКБ по тестированию информационных ресурсов ЦИК, в частности, были протестированы при высоких нагрузках (нагрузочные и стресс-тесты) веб-страница комиссии [www.cec.md](http://www.cec.md), модуль «Явка на голосовании и протоколы» и платформа отображения хода голосования и предварительных результатов <https://pv.cec.md/>

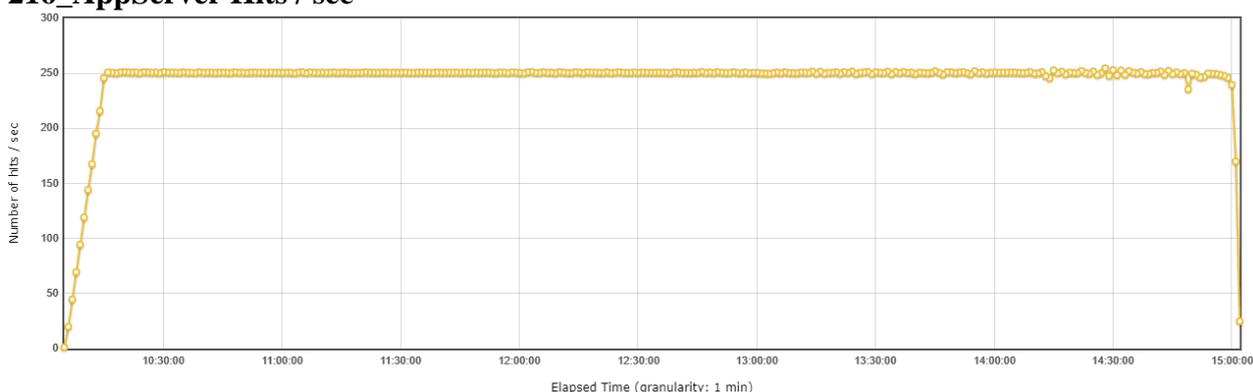
Для модуля «Явка на голосовании и протоколы» предлагаемыми задачами были 4500 одновременных пользователей, которые будут генерировать 200-250 запросов в секунду. В результате проведения тестов был выявлен ряд критических неполадок, которые подвергали риску работу системы на 2143 избирательных участках, а один из серверов показал аномалии в работе, что недопустимо для дня выборов:

### 215\_AppServer Hits / sec



Здесь видно, что сервер 215 теряет производительность,

### 216\_AppServer Hits / sec

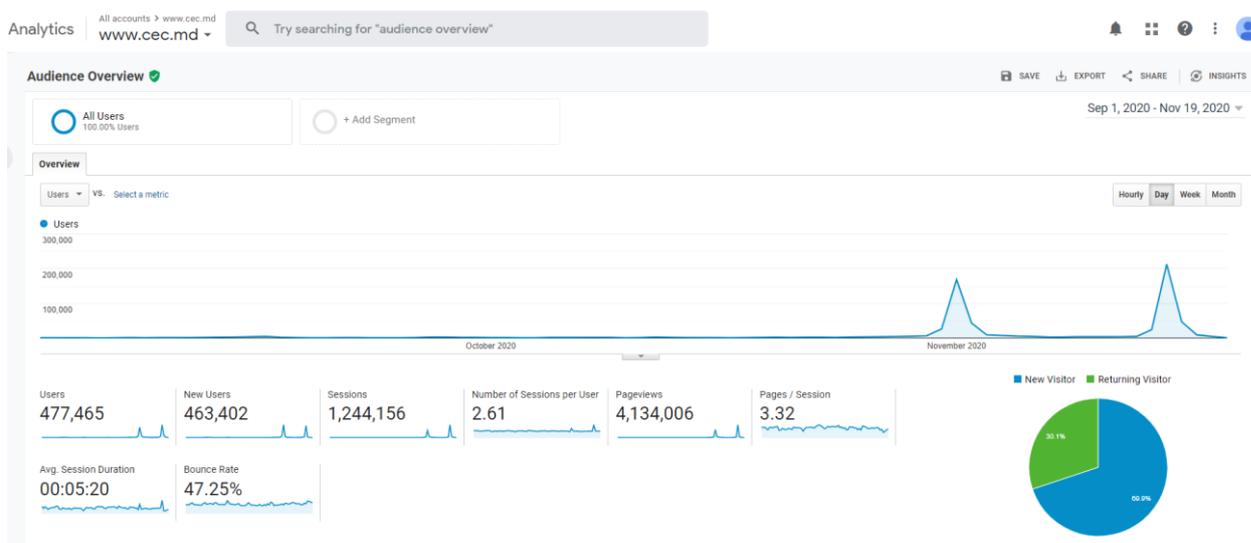


а сервер 216 работает стабильно.

После ряда работ по корректировке ситуация была исправлена, а финальные тесты показали работоспособность приложения при одновременном подключении 4300 пользователей, которые сгенерировали среднюю нагрузку в 220 запросов в секунду непрерывно в течение 12 часов со средним временем отклика, которое колебалось в допустимом диапазоне 1-1,5 секунды.

Для веб-страницы [www.pv.cec.md](http://www.pv.cec.md) установлены параметры стабильного функционирования при запросах около 80 000 одновременных пользователей в час и примерно 1500 запросов в секунду. Вследствие работ по подготовке и конфигурации инфраструктуры была достигнута необходимая мощность.

Таким образом, в рамках президентских выборов в первом туре официальную веб-страницу ЦИК посетило более 200 тысяч пользователей, сгенерировавших около 1,3 миллиона просмотров страниц, а во втором туре – более 240 тысяч пользователей, которые сгенерировали около 1,8 миллиона просмотров страниц, что в сумме составило в 4,5 раза больше, чем на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года.



В то же время самая большая нагрузка и наибольший поток запросов пришлось на приложение по отображению хода голосования и предварительных результатов. Таким образом, только во втором туре голосования страницу [pv.cec.md](http://pv.cec.md) посетили около 400 тысяч пользователей, которые сгенерировали около 3,9 миллиона просмотров страницы.

## **ГЛАВА 9. ОБРАЗЕЦ, ТЕКСТ И ПЕЧАТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ ДЛЯ ПРЕЗИДЕНТСКИХ ВЫБОРОВ**

На основании протоколов о порядке внесения в избирательный бюллетень по выборам Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года (№ 1 от 7 сентября 2020 года, № 2 от 10 сентября 2020 года, № 3 от 14 сентября 2020 года, № 4 от 21 сентября 2020 года, № 5 от 23 сентября 2020 года, а также № 6 от 29 сентября 2020 года), составленных после подачи необходимых документов для регистрации кандидатов и проведения жеребьевки, в зависимости от обстоятельств, ЦИК Постановлением № 4333 от 9 октября 2020 года установила порядок внесения в избирательный бюллетень 8 конкурентов на выборах. Согласно пкт. 1 постановления, порядок внесения конкурентов на выборах в избирательный бюллетень по выборам Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года был следующий:

- УСАТЫЙ РЕНАТО, выдвинутый политической партией «Наша Партия»
- НЭСТАСЕ АНДРЕЙ, выдвинутый политической партией «Платформа Достоинство и правда»
- ДЕЛИУ ТУДОР, выдвинутый Либерально-демократической партией Молдовы
- ДОДОН ИГОРЬ, независимый кандидат
- ИВАНОВ ВИОЛЕТТА, выдвинутая политической партией «Шор»
- САНДУ МАЙЯ, выдвинутая политической партией «Партия Действие и солидарность»

- ЦЫКУ ОКТАВИАН, выдвинутый политической партией «Партия национального единства»

- КИРТОАКЭ ДОРИН, выдвинутый избирательным блоком UNIREA.

Постановлением № 4334 от 9 октября 2020 года были утверждены образец и текст избирательного бюллетеня по выборам Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года. Согласно постановлению, в верхней части избирательного бюллетеня расположена надпись «ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ», под ней указываются тип выборов «по выборам Президента Республики Молдова» и дата их проведения «1 ноября 2020 года». Эти 3 надписи располагаются друг под другом на расстоянии 3 мм.

Ниже от даты выборов на расстоянии 10 мм были проставлены 2 номера: слева – порядковый номер избирательного округа, а справа – порядковый номер избирательного участка. Надписи «№ избирательного округа»/«№ избирательного участка» располагались от первого прямоугольника на расстоянии 10 мм.

Распечатанные избирательные бюллетени содержали 8 прямоугольников размером 110 мм на 20 мм. Расстояние между прямоугольниками составляло 2,5 мм. Длина избирательного бюллетеня составляла 236 мм, а ширина – 140 мм. Внутри каждого прямоугольника с левой стороны был пропечатан символ конкурента на выборах размером 15 мм на 15 мм, а в центре – фамилия и имя кандидата, наименование партии, общественно-политической организации, избирательного блока, выдвинувших конкурента на выборах или, по обстоятельствам, текст «выдвинут/а собранием граждан». С правой стороны на одинаковом расстоянии от верхней и нижней стороны прямоугольника – кружок диаметром 15 мм, в котором избиратель проставлял печать с надписью «Votat».

Избирательные бюллетени печатались на непрозрачной (матовой) бумаге серо-дымчатого цвета, а на каждом из них был проставлен порядковый номер избирательного округа и избирательного участка.

Конкуренты на выборах были внесены в избирательный бюллетень прописными буквами одинакового размера и того же шрифта в порядке, установленном Постановлением № 4333 от 9 октября 2020 года.

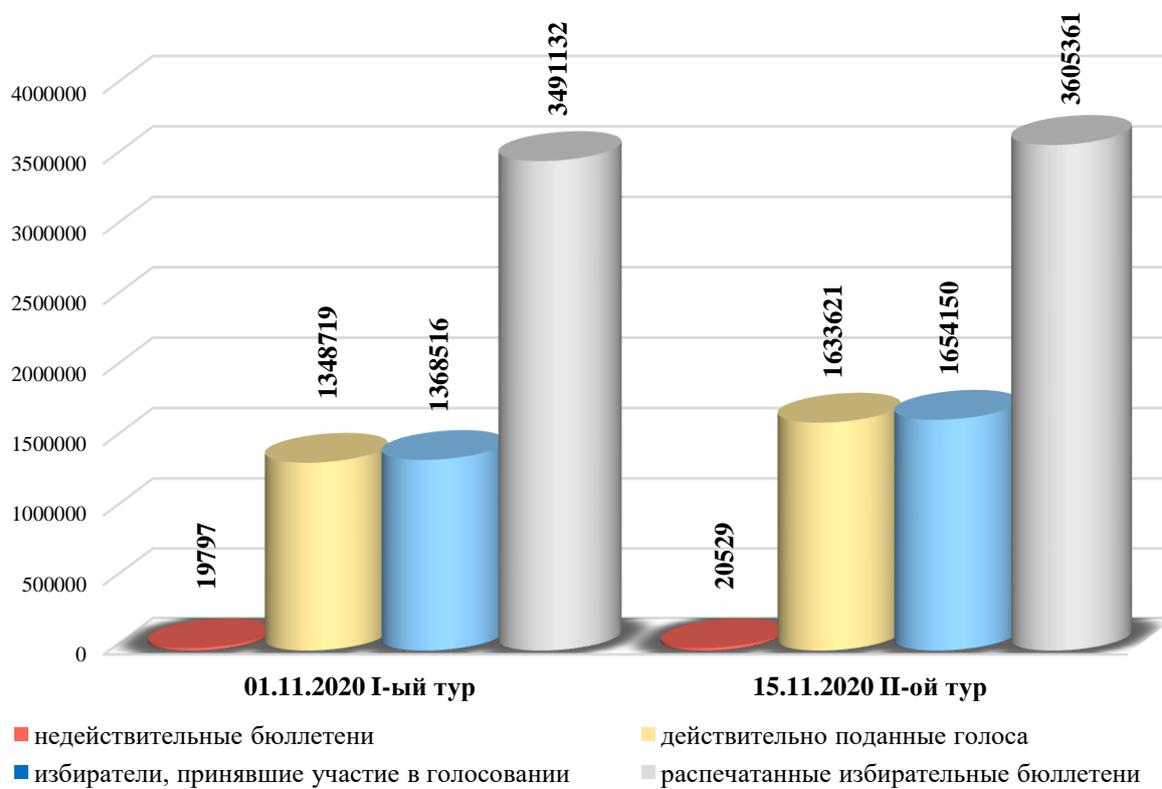
Постановлением № 4466 от 4 ноября 2020 года «О подведении итогов выборов Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года и об организации второго тура голосования» был назначен на 15 ноября 2020 года второй тур и установлен текст избирательного бюллетеня по нему и размер бюллетеня длиной в 112 мм и шириной в 140 мм.

Конкуренты на выборах были внесены в избирательный бюллетень в порядке убывания числа голосов, полученных в первом туре: Санду Майя, выдвинутая политической партией «Партия Действие и солидарность», которая набрала 487,635 голосов, была первой в бюллетене, а вторым был Додон Игорь, независимый кандидат, который набрал 439,866 голосов.

В первом туре для обеспечения безопасности процесса голосования член избирательного бюро при вручении избирательного бюллетеня проставлял в документе, удостоверяющем личность избирателя, специальный штамп с надписью «Alegeri prezidențiale 01.11.2020», а во втором туре – «Alegeri prezidențiale 15.11.2020 Turul II».

В соответствии со ст. 18, ст. 26 и ст. 54 Кодекса о выборах, а также на основании решений нижестоящих избирательных органов Центральная избирательная комиссия установила тираж избирательных бюллетеней для президентских выборов: для первого тура от 1 ноября 2020 года – 2934017 избирательных бюллетеней для избирательных участков, образованных в стране, и 556000 избирательных бюллетеней для избирательных участков, образованных за рубежом, а для второго тура выборов от 15 ноября 2020 года для избирательных участков, образованных на территории Республики Молдова, было напечатано такое же количество бюллетеней, как и для первого тура, зато для избирательных участков, образованных за рубежом, Постановлением № 4472 от 4 ноября 2020 года «Об установлении тиража избирательных бюллетеней для избирательных участков за рубежом во втором туре выборов Президента Республики Молдова от 15 ноября 2020 года» тираж был увеличен для каждого участка до 5000 бюллетеней, за исключением

следующих избирательных участков: № 1/307 г. Баку, Республика Азербайджан, № 1/317 г. Пекин, Китайская Народная Республика, № 1/321 г. Абу-Даби, Объединенные Арабские Эмираты, № 1/436 г. Доха, Государство Катар – для каждого из них было напечатано по 300 избирательных бюллетеней (Диаграмма № 13).



*Диаграмма № 13. Избирательные бюллетени, напечатанные для президентских выборов*

## **ГЛАВА 10. Взаимодействие с органами центрального и местного публичного управления и некоторыми учреждениями для обеспечения проведения выборов в надлежащих условиях**

В целях обеспечения надлежащих условий для проведения выборов Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года Центральная избирательная комиссия установила Постановлением № 4124 от 25 августа 2020 года дополнительные обязанности для следующих учреждений и органов центрального публичного управления:

- Министерства экономики и инфраструктуры;
- Министерства внутренних дел;
- Министерства иностранных дел и европейской интеграции;
- Национального банка Молдовы;
- Бюро политик по реинтеграции;
- Службы информации и безопасности;
- Агентства государственной собственности;
- Агентства государственных услуг;
- Национального агентства по регулированию в области электронных коммуникаций и информационных технологий;
- Службы информационных технологий и кибернетической безопасности;
- Г.П. «Radiocomunicații»;
- А.О. «Moldtelecom»;
- П.И.К. «PREMIER ENERGY DISTRIBUTION» А.О.;
- А.О. «RED-Nord»;
- Органов местного публичного управления.

В течение всего избирательного периода упомянутые органы и учреждения, за исключением Национального банка Молдовы и органов местного публичного управления, периодически, раз в десять дней, представляли информационные записки о ходе выполнения этого постановления.

На заседаниях от 9, 17 и 25 сентября 2020 года и 6, 17 и 28 октября 2020 года комиссия принимала к сведению информацию, предоставленную упомянутыми органами о выполнении Постановления Центральной избирательной комиссии № 4124 от 25 августа 2020 года.

Таким образом, Министерство экономики и инфраструктуры предприняло необходимые меры по:

- обеспечению бесперебойного энергоснабжения помещений избирательных органов;
- обеспечению на национальном уровне доступа к избирательным участкам;
- предоставлению, в случае необходимости, по просьбе органов местного публичного управления и/или избирательных органов, информационной помощи по вовлечению транспортных агентов из районов для осуществления перевозок.

Ходатайствами № 14г/4-5457 от 4 сентября 2020 года и № 14/4-6954 от 12 ноября 2020 года Министерство запросило Административный орган «Национальное агентство автомобильного транспорта» уведомить всех операторов автомобильного транспорта о необходимости соблюдения графиков передвижения по маршрутам, закрепленным для обслуживания 1 и 15 ноября 2020 года, чтобы обеспечить граждан автотранспортной пассажирской перевозкой.

Этими же ходатайствами Министерство попросило О.О.О. «Gările Auto Moderne» назначить ответственных лиц филиалов предприятия для обеспечения бесперебойной работы технологического процесса обслуживания перевозки пассажиров 1 и 15 ноября 2020 года.

Для выполнения поставленных задач Национальное агентство автомобильного транспорта посредством пресс-релиза, размещенного на официальном сайте [www.anta.gov.md](http://www.anta.gov.md), а также посредством О.О.О. «Gările Auto Moderne» уведомило операторов автомобильного транспорта, за которыми закреплены для обслуживания регулярные районные и межрайонные рейсы, о необходимости соблюдения графика передвижения 1 и 15 ноября 2020 года, чтобы обеспечить граждан автомобильным транспортом.

1 и 15 ноября 2020 года в соответствии с Постановлением Центральной избирательной комиссии № 4390 от 20 октября 2020 года «О некоторых аспектах, связанных с организованной перевозкой избирателей к избирательным участкам в день президентских выборов от 1 ноября 2020 года» и совместным приказом Национального агентства автомобильного транспорта и Генеральным инспектором полиции инспекторы Национального агентства автомобильного транспорта вместе с сотрудниками Национального инспектората общественной безопасности с 7:00 ч. до 21:00 ч. обеспечивали процесс мониторинга и контроль передвижения транспортных средств с тем, чтобы избежать транспортировки избирателей к избирательным участкам конкурентами на выборах или третьими лицами.

Также О.О.О. «Gările Auto Moderne» назначили ответственных лиц в филиалах предприятия для надлежащей организации и проведения технологического процесса обслуживания пассажиров автомобильным транспортом 1 и 15 ноября 2020 года.

Со стороны Министерства внутренних дел выполнение Постановления № 4124 от 25 августа 2020 года обеспечивалось Генеральным инспектором полиции и Генеральным инспектором по чрезвычайным ситуациям.

Таким образом, Генеральный инспекторат полиции:

- задействовал своих сотрудников для обеспечения эскорта транспортных средств, использованных для перевозки избирательных бюллетеней и избирательной документации окружным избирательным советам и участковым избирательным бюро.

В дни, когда избирательным органам распределялись избирательные бюллетени, было задействовано для эскорта 90 сотрудников, а для обеспечения охраны помещений окружных избирательных советов было задействовано 94 сотрудника.

В период с 12 по 13 ноября 2020 года для обеспечения эскорта было задействовано 86 сотрудников и 40 служебных транспортных средств, а 30 сотрудников было задействовано для обеспечения охраны помещений 20 окружных избирательных советов. Охрана помещений остальных советов была обеспечена с 14 ноября 2020 года;

- обеспечил безопасность и поддержание общественного порядка у здания Центральной избирательной комиссии во время регистрации инициативных групп в поддержку кандидата в Президенты Республики Молдова, приема документов и регистрации кандидатов в Президенты;

- обеспечил безопасность и поддержание общественного порядка при встречах с избирателями, организованных и проведенных на территории страны в период со 2 по 30 октября 2020 года (всего 1160 встреч, на которых приняли участие около 47553 человека)<sup>18</sup> и 4 – 13 ноября 2020 года (всего 94 встреч, на которых приняли участие около 11261 человек)<sup>19</sup>;

- зарегистрировал в период со 2 по 30 октября 2020 года и 4 – 13 ноября 2020 года 127 и, соответственно, 26 случаев предполагаемых нарушений/инцидентов и других действий, которые могли негативно сказаться на избирательном процессе:

№ п/п	Тип/ предмет нарушений	Кол-во случаев (2-30.10.2020)	Результат рассмотрения	Кол-во случаев (4-13.11.2020)	Результат рассмотрения
1.	Вывешивание материала предвыборной агитации	66	3 случая – было возбуждено производство о правонарушении на основании ч. (1) ст. 50 Кодекса о правонарушении (Вывешивание неразрешенной предвыборной информации); 31 случай – были составлены протоколы о правонарушении на	6	1 случай – было возбуждено производство о правонарушении на основании ч. (1) ст. 50 Кодекса о правонарушении (Вывешивание неразрешенной предвыборной информации); 3 случая – были составлены протоколы о

<sup>18</sup> Тудор Делиу, кандидат в Президенты Республики Молдова, выдвинутый ЛДПМ, организовал 70 встреч, на которых приняли участие 2129 человек, а общественный порядок обеспечивали 98 сотрудников полиции; Ренато Усатый, кандидат в Президенты Республики Молдова, выдвинутый политической партией «Наша Партия» – 113 встреч, на которых приняли участие 5927 человек, а общественный порядок обеспечивали 287 сотрудников полиции; Андрей Нэстасе, кандидат в Президенты Республики Молдова, выдвинутый ПП ПДП – 140 встреч, на которых приняли участие 4040 человек, а общественный порядок обеспечивали 238 сотрудников полиции; Майя Санду, кандидат в Президенты Республики Молдова, выдвинутая ПП ПДС – 92 встречи, на которых приняли участие 4868 человек, а общественный порядок обеспечивали 175 сотрудников полиции; Виолетта Иванов, кандидат в Президенты Республики Молдова, выдвинутая политической партией «Шор» – 193 встречи, на которых приняли участие 6969 человек, а общественный порядок обеспечивали 290 сотрудников полиции; Игорь Додон, независимый кандидат в Президенты Республики Молдова – 494 встречи, на которых приняли участие 22043 человека, а общественный порядок обеспечивали 1191 сотрудник полиции; Дорин Киртоакэ, кандидат в Президенты Республики Молдова, выдвинутый избирательным блоком UNIREA – 9 встреч, на которых приняли участие 175 человек, а общественный порядок обеспечивали 12 сотрудников полиции; Октавиан Цыку, кандидат в Президенты Республики Молдова, выдвинутый политической партией «Партия национального единства» – 49 встреч, на которых приняли участие 1402 человека, а общественный порядок обеспечивали 74 сотрудника полиции.

<sup>19</sup> Майя Санду, кандидат в Президенты Республики Молдова, выдвинутая ПП ПДС, организовала 28 встреч, на которых приняли участие 1545 человек, а общественный порядок обеспечивали 69 сотрудников полиции; Игорь Додон, независимый кандидат в Президенты Республики Молдова – 66 встреч, на которых приняли участие 9716 человек, а общественный порядок обеспечивали 541 сотрудник полиции.

			<p>основании ч. (1) ст. 50 Кодекса о правонарушении (Вывешивание неразрешенной предвыборной информации); 1 случай – был составлен протокол о правонарушении на основании ч. (2) ст. 50 Кодекса о правонарушении (Изготовление и/или распространение рекламного материала предвыборной агитации, не содержащего наименования конкурента на выборах, даты печатания, тиража материала и наименования напечатавшей его типографии); 31 случай – рассмотрение было прекращено на основании ч. (1) ст. 441 Кодекса о правонарушении в связи с отсутствием состава правонарушения.</p>		<p>правонарушении на основании ч. (1) ст. 50 Кодекса о правонарушении (Вывешивание неразрешенной предвыборной информации); 2 случая – рассмотрение было прекращено, а сообщенные факты не были подтверждены.</p>
2.	Нарушение ограничений в области общественного здоровья в ходе собраний	31	<p>9 случаев – было возбуждено производство о правонарушении на основании ч. (1) ст. 76<sup>1</sup> Кодекса о правонарушении (Несоблюдение мер по профилактике, предупреждению и/или борьбе с эпидемическими заболеваниями); 7 случаев – были составлены протоколы о правонарушении на основании ч. (1) ст. 76<sup>1</sup> Кодекса о правонарушении</p>	8	<p>6 случаев – было возбуждено производство о правонарушении на основании ч. (1<sup>1</sup>) ст. 76 Кодекса о правонарушении (Несоблюдение мер по профилактике, предупреждению и/или борьбе с эпидемическими заболеваниями); 2 случая – рассмотрение было прекращено в связи с отсутствием состава правонарушения.</p>

			(Несоблюдение мер по профилактике, предупреждению и/или борьбе с эпидемическими заболеваниями); 15 случаев – рассмотрение было прекращено в связи с отсутствием состава правонарушения на основании пкт. а) ч. (1) ст. 441 Кодекса о правонарушении		
3.	Повреждение предвыборной афиши	5	3 случая – было возбуждено производство о правонарушении на основании ст. 104 Кодекса о правонарушении (Умышленное уничтожение или повреждение имущества, находящегося в общей собственности ассоциаций совладельцев в кондоминиуме); 1 случай – был составлен протокол о правонарушении на основании ч. (2) ст. 49 Кодекса о правонарушении (Умышленные уничтожение, повреждение любым способом избирательного списка или предвыборной афиши, подписных листов в поддержку проведения референдума); 1 случай – рассмотрение было прекращено на основании ч. (3) ст. 16 Кодекса о правонарушении (деяние, совершенное несовершеннолетним).	-	-

4.	Подкуп избирателей	2	В обоих случаях рассмотрение было прекращено, а совершенные деяния не были подтверждены.	-	-
5.	Другие нарушения в ходе избирательного процесса	23	1 случай – был составлен протокол о правонарушении на основании ст. 354 Кодекса о правонарушении (Мелкое хулиганство); 1 случай – был составлен протокол о правонарушении на основании ч. (1) ст. 69 Кодекса о правонарушении (Оскорбление); 1 случай – передан Центральной избирательной комиссии, согласно компетенции; 4 случая – принимаются меры по сбору и обработке доказательств относительно наличия или отсутствия состава правонарушения.	12	Все дела находятся в процессе рассмотрения.
Всего		127		26	

- сообщил о некоторых недостатках в нормативно-правовой базе и сформулировал предложения по внесению изменений в некоторые положения Кодекса о правонарушениях (ч. (2) ст. 49, ст. 52).

Предлагалось дополнить ч. (2) ст. 49 после слова «референдума» текстом «/в поддержку кандидатов в Президенты Республики Молдова»; ст. 52 – дополнить положением, определяющим, что предвыборная агитация в период до начала избирательной кампании по выборам Президента Республики Молдова является правонарушением.

Дополнительно, было предложено дополнить Кодекс о правонарушениях положениями, касающимися установления ответственности за проведение опросов мнения о политических предпочтениях избирателей без предварительного уведомления Центральной избирательной комиссии и обнародование их результатов вне сроков, предусмотренных ч. (10) ст. 70 Кодекса о выборах, согласно которой в избирательный период любые опросы в отношении политических предпочтений избирателей могут проводиться только при условии предварительного уведомления Центральной избирательной комиссии. Результаты таких опросов могут предаваться гласности не позднее чем за пять дней до дня выборов. В день выборов до закрытия избирательных участков запрещается оглашение в средствах массовой информации материалов, включая интервью с избирателями, о количестве набранных конкурентами на выборах в течение дня голосов и об их шансах, в том числе результатов экзит-пулов.

#### Генеральный инспекторат по чрезвычайным ситуациям:

- подготовил подведомственные силы и средства для оперативного реагирования в случае возникновения возможных пожаров или чрезвычайных ситуаций;
- обеспечил сотрудничество и постоянный обмен информацией с центральными и местными органами публичного управления I-го и II-го уровня с целью предотвращения чрезвычайных ситуаций;
- провел инструктаж членов участковых избирательных бюро, в ходе которого вручил им рекомендации относительно мер по предупреждению ситуаций риска;
- обеспечил соблюдение санитарно-гигиенических мер и правил по предотвращению распространения инфекции COVID-19 на избирательных участках и в прилегающих к ним помещениях;
- предоставил в распоряжение Центральной избирательной комиссии генератор электроэнергии;
- предоставил и установил три палатки, оснащенные тепловым и электрическим оборудованием в селе Чигырлень района Яловень, в селе Бык из коммуны Бубуечь мун. Кишинэу и в селе Богдановка Ноуэ района Чимишлия.

Во исполнение Постановления № 4124 от 25 августа 2020 года Министерство иностранных дел и европейской интеграции предприняло следующие меры:

- создало внутреннюю рабочую группу по подготовке к проведению выборов Президента Республики Молдова 1 ноября за пределами страны;
- запросило от дипломатических представительств и консульств официальные данные о количестве находящихся за рубежом граждан Республики Молдова и об их зональном расположении, представленные странами их пребывания;
- запросило предварительное одобрение государств пребывания на последующее открытие избирательных участков в посольствах, штатных и почетных консульствах, а также вне помещений дипломатических представительств и консульских учреждений;
- запросило информацию о предложениях дипломатических представительств и консульских учреждений относительно количества и расположения возможных избирательных участков;
- запросило информацию о государствах, которые не разрешают открывать экстерриториальные избирательные участки, не располагающиеся на территории посольства / консульского учреждения (Китай, Болгария, Чехия, Германия, Азербайджан, Швейцария);
- обновляло информацию об ограничениях на поездки, введенных в государствах аккредитации, а также о правилах, принятых внутри страны в контексте предотвращения распространения COVID-19, и оценивало риски, связанные с открытием избирательных участков за рубежом на фоне текущей ситуации в связи с пандемией;
- отслеживало эпидемиологическую ситуацию в государствах аккредитации и ее влияние на организацию выборов;
- изучало опыт других государств по организации выборов в условиях пандемического кризиса в странах пребывания;
- информировало граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом, посредством дипломатических представительств и консульских учреждений, о процедуре предварительной регистрации в режиме онлайн для президентских выборов от 1 ноября 2020 года. Таким образом, на сайтах молдавских посольств и консульств были размещены объявления по поводу предварительной регистрации и баннеры со ссылкой в этом отношении;
- подготовило и представило в Центральную избирательную комиссию предварительное заключение, содержащее информацию о количестве избирательных участков по каждой стране с указанием населенных пунктов, в которых предстоит открыть участки, на основании предложений дипломатических представительств и консульских учреждений, а также информацию о согласии государства аккредитации; оценка возможностей обеспечения избирательных бюро председателями из числа дипломатов и / или представителей диаспоры с учетом санитарных ограничений, установленных в

контексте пандемии, финансового аспекта, а также логистического обеспечения процесса голосования в условиях пандемии COVID-19;

- сформировало состав участковых избирательных бюро и назначило операторов из числа работников дипломатических представительств и консульств и из молдавской диаспоры;

- разработало план действий по транспортировке избирательных материалов и избирательных бюллетеней зарубежным участковым избирательным бюро;

- принимало и распределяло избирательные бюллетени, канцелярские принадлежности и избирательные материалы каждому участковому избирательному бюро, обеспечив при этом необходимые меры безопасности;

- сформулировало инструкции дипломатическим представительством и консульским учреждениям с целью обнародования информации о дате, времени голосования, адресах избирательных участков в округе, а также информацию, необходимую для деятельности участковых избирательных бюро.

Бюро политик по реинтеграции совместно с делегацией Республики Молдова в Объединенной контрольной комиссии обеспечили:

- представление предложений по организации избирательных участков для избирателей из населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья);

- информирование о функциональных путях доступа к избирательным участкам избирателей из населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья);

- сообщение о развитии проблем с незаконными постами в Зоне безопасности и существующими препятствиями для свободного передвижения;

- приложение непрерывных усилий для разблокирования беспрепятственного передвижения;

- распространение пресс-релизов и информирование органов местного публичного управления о механизме документирования и разрешения возможных инцидентов и провокаций в Зоне безопасности;

- доведение до сведения политического представителя из Тирасполя постановлений Центральной избирательной комиссии № 4301 от 26 сентября 2020 года, № 4390 от 20 октября 2020 года и Окружного избирательного совета для населенных пунктов левобережья Днестра № 37 (№ 4 от 26 сентября 2020 года и № 6 от 3 октября 2020 года);

- получение разрешения неконституционных органов власти Тирасполя на беспрепятственное перемещение 1 и 15 ноября 2020 года с переносными урнами для голосования в пенитенциарные учреждения № 8 и № 12 в г. Бендер и в центрах размещения из села Кочиерь;

- беспрепятственный переход 1 и 15 ноября 2020 года граждан Республики Молдова с правом голоса, проживающих в населенных пунктах левобережья Днестра, на образованные для них избирательные участки.

Служба информации и безопасности:

- принимала меры по обеспечению информационной безопасности соединений в ГАИС «Выборы», в том числе кибернетической безопасности при осуществлении Центральной избирательной комиссией деятельности по подготовке и проведению выборов в Президенты Республики Молдова от 1 ноября 2020 года;

- обеспечивала безопасность при выполнении работ, связанных с изготовлением матриц избирательных бюллетеней, печатанием и распределением избирательных бюллетеней, уничтожением матрицы, недопущение несанкционированного доступа к техническим средствам, в том числе к печатанию избирательных бюллетеней и другой избирательной документации;

- взаимодействовала с Центральной избирательной комиссией в части аккредитации международных наблюдателей со стороны неправительственных организаций для осуществления ими мониторинга избирательного процесса.

Агентство государственной собственности:

- непрерывно информировало ГП Издательство «Universul», Г.П. «Combinatul Poligrafic Chişinău» и Г.П.И.-П.Ф. «Tipografia Centrală» о предпринятии всех

соответствующих мер по предоставлению услуг по печати избирательных бюллетеней для выборов Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года;

Агентство государственных услуг:

- обеспечило актуализацию данных о гражданах в Государственном регистре населения в соответствии с условиями договора № 114-WS от 16 ноября 2018 года об оказании информационных услуг при работе с Государственным регистром избирателей;

- предпринимало меры по сотрудничеству с представителями органов местного публичного управления, уполномоченными законом регистрировать акты о рождении, браке и смерти в селах (коммунах) и городах, где нет служб гражданского состояния.

- обеспечило изготовление удостоверений личности на основании всех заявлений, поданных в течение периода с 1 – 29 октября 2020 года до 30 октября 2020 года и 2 – 12 ноября 2020 года до 13 ноября 2020 года, в том числе, в случае если конечный срок заказа приходится на более позднюю дату, независимо от уплаченного тарифа;

- обеспечило бесплатную и упрощенную выдачу временных удостоверений личности по запросу граждан Республики Молдова в период 27 октября – 1 ноября 2020 года и 10 – 15 ноября 2020 года;

Согласно статистическим данным по предоставлению гражданам документов, удостоверяющих личность, 27-29 октября 2020 года было вручено / выдано 4045 удостоверений личности гражданина Республики Молдова (СА) и 847 временных удостоверений личности.

- выдало в период с 25 августа по 13 ноября 2020 года гражданам Республики Молдова, содержащимся в пенитенциарных учреждениях, 1345 удостоверений личности, из которых 673 – временных удостоверений личности; задержанным или находящимся в предварительном заключении гражданам Республики Молдова – 139 временных удостоверений личности; гражданам Республики Молдова находящимся в специализированных медико-санитарных учреждениях, в учреждениях социальной помощи – 67 удостоверений личности, из которых 41 временное удостоверение личности;

- обеспечило 1 и 15 ноября 2020 года работу всех служб выдачи документов, удостоверяющих личность, из состава Генерального управления удостоверяющих личность документов в соответствии с рабочим графиком с 7:00 до 21:00 ч., а также выдачу изготовленных удостоверений личности и выдачу временных удостоверений личности бесплатно;

- согласно статистическому отчету о выданных документах и регистрации по месту жительства/нахождения граждан Республики Молдова с правом голоса, с 25 августа по 13 ноября 2020 года было выдано 92671 документ, удостоверяющий личность (46121 удостоверение личности, 6053 временных удостоверений личности, 40497 национальных паспортов). За указанный период были зарегистрированы по месту жительства 13351 человек, по месту нахождения – 2950 человек. Также за тот же период было снято с учета 3539 человек, не имеющих регистрацию по месту жительства, из них 237 человек в связи с получением разрешения на эмиграцию.

Национальное агентство по регулированию в области электронных коммуникаций и информационных технологий (ANRCETI) провело мониторинг:

- выполнения указаний, данных поставщику электронных коммуникаций А.О. «Moldtelecom» о назначении распоряжением лиц, ответственных за обеспечение предоставления услуг фиксированной телефонной связи и доступа к сети Интернет в период выборов, а также об инициировании процедуры превентивного исследования технических возможностей на избирательных участках для их подключения к соответствующим услугам, согласно списку образованных участков;

- выполнения поставщиком электронных коммуникаций А.О. «Moldtelecom» работ по обслуживанию и технической поддержке услуг фиксированной телефонной связи и доступа к сети Интернета.

Служба информационных технологий и кибернетической безопасности для обеспечения безопасного подключения в информационной сети, составной части ГАИС «Выборы» предприняла следующие меры:

- проводила мониторинг и обеспечивала кибербезопасность официальной веб-страницы Центральной избирательной комиссии;
- проводила работы по подготовке централизованной платформы для создания безопасных соединений;
- подключила и протестировала инфраструктуру для среды резервного копирования ГАИС «Выборы»;
- обновляла и обеспечивала настройки безопасности для платформы отображения хода голосования и результатов выборов (pv.ses.md);
- в рамках тестирования в период с 26 по 30 октября 2020 года проверила 4000 безопасных VPN-соединений на избирательных участках;
- проводила инструктаж специалистов для дня выборов – 1 и 15 ноября 2020 года, по мониторингу и оказанию необходимой технической поддержки для обеспечения проведения выборов в надлежащих условиях.

Г.П. «Radiocomunicații» обеспечило бесперебойную работу теле- и радиовещательного оборудования для трансляции национальных радио- и телепрограмм, за исключением случаев перебоев в подаче электроэнергии. Кроме того, на время длительного отключения электричества на станциях предприятия были установлены дизель-генераторы.

АО «Moldtelecom»:

- издал приказ «Об обеспечении надлежащего проведения выборов Президента Республики Молдова от 01.11.2019» с целью обеспечения в избирательный период надежной работы телефонных сетей и доступности услуг передачи данных (Интернет) для избирательных участков.
- установил телефонные станции стационарной связи в помещении нижестоящих избирательных органов;
- подключил к услугам передачи данных (Интернет) 2001 избирательный участок, а остальные участки были обеспечены соответствующими услугами, оказанными другими операторами.

П.И.К. «PREMIER ENERGY DISTRIBUTION» А.О. и А.О. «RED-Nord» назначили распоряжением лиц, ответственных за взаимодействие с Центральной избирательной комиссией, и предприняли все меры по обеспечению бесперебойного энергоснабжения зданий, в которых размещаются избирательные советы и участковые избирательные бюро.

## **ГЛАВА 11. ГОЛОСОВАНИЕ**

На основании протоколов, составленных районными окружными избирательными советами, муниципальными избирательными советами Кишинэу и Бэлць, Автономного территориального образования Гагаузия, о подведении итогов голосования по выборам Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года Центральная избирательная комиссия установила, что в первом туре голосования число избирателей, внесенных в основные списки избирателей, составило 2 793 322, число избирателей, внесенных в дополнительные списки избирателей – 202 569, а всего в голосовании приняли участие 1 368 516 избирателей. Во втором туре выборов число избирателей, внесенных в основные списки избирателей, составило 2 789 010, число избирателей, внесенных в дополнительные списки избирателей – 346 464, а всего в голосовании приняли участие 1 654 150 избирателей.

Согласно ст. 44 Кодекса о выборах, списки избирателей включают всех граждан, обладающих избирательным правом, которые имеют место жительства или место нахождения на территории какого-либо избирательного участка.

Следовательно, явка избирателей в день выборов, 1 ноября 2020 года, составила 48,54%, что превышает 1/3 от общего числа лиц, внесенных в списки избирателей.

Центральная избирательная комиссия признала состоявшимися выборы Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года, организованные в первом туре голосования.

Распределение избирателей по полу в первом туре выборов, 1 ноября 2020 года, выглядит следующим образом: 53,91% – женщины и 46,09% – мужчины.

По возрастным группам распределение участников голосования 1 ноября 2020 года выглядит следующим образом: 8,08% – в возрасте от 18 до 25 лет, 14,28% – в возрасте от 26 до 40 лет, 24,69% – в возрасте от 41 до 55 лет, 32,69% – в возрасте от 56 до 70 лет и 10,26% – от 71 года и старше.

Согласно обработанным данным по итогам голосования на президентских выборах от 1 ноября 2020 года, ни один из кандидатов в Президенты Республики Молдова не набрал не менее половины голосов избирателей, принявших участие в первом туре голосования. Как следствие, согласно ч. (1) ст. 120 Кодекса о выборах, Центральная избирательная комиссия назначила на 15 ноября 2020 года проведение второго тура голосования по выборам Президента Республики Молдова.

На основании Постановления № 4466 от 4 ноября 2020 года комиссия приняла решение об организации второго тура голосования по первым двум кандидатурам, установленным в порядке убывания числа голосов, полученных в первом туре, согласно следующему:

Санду Майя, выдвинутая политической партией «Партия Действие и солидарность», которая набрала 487,635 голосов.

Додон Игорь, независимый кандидат, который набрал 439,866 голосов.

Согласно ч. (5) ст. 120 Кодекса о выборах, избранным признается кандидат, набравший наибольшее количество голосов во втором туре голосования. Голоса, поданные за одного кандидата, считаются голосами, поданными против другого кандидата.

Согласно данным, обработанным вследствие подготовки и проведения второго тура выборов Президента Республики Молдова от 15 ноября 2020 года, и на основании ст. 65, ст. 119 и ч. (5) ст. 120 Кодекса о выборах, Центральная избирательная комиссия объявила избранной конкурента на выборах г-жу Майю Санду, выдвинутую политической партией «Партия Действие и солидарность», набравшую наибольшее количество голосов во втором туре голосования – 943 006 голосов.

Второй конкурент, Игорь Додон, независимый кандидат, набрал во втором туре 690 615 голосов избирателей.

На основании протоколов, составленных районными окружными избирательными советами, муниципальными избирательными советами Кишинэу и Бэлць, Автономного территориального образования Гагаузия, о подведении итогов второго тура выборов от 15 ноября 2020 года Центральная избирательная комиссия установила, что число избирателей, внесенных в основные списки избирателей, составило 2 789 010, число избирателей, внесенных в дополнительные списки избирателей – 346 464, а всего в голосовании приняли участие 1 654 150 избирателей.

Согласно ст. 44 Кодекса о выборах, списки избирателей включают всех граждан, обладающих избирательным правом, которые имеют место жительства или место нахождения на территории какого-либо избирательного участка. Таким образом, из общего числа избирателей, внесенных в дополнительные списки избирателей, только 52 234 не были включены в основной список избирателей.

Следовательно, явка избирателей в день голосования во втором туре выборов от 15 ноября 2020 года вычисляется путем деления числа, отражающего число избирателей, принявших участие в голосовании, на сумму числа, отражающего число избирателей, внесенных в основные списки избирателей, и числа, отражающего число избирателей, внесенных в дополнительные списки избирателей, но которые не числятся в основных списках избирателей.

Соответственно, явка избирателей в день голосования, 15 ноября 2020 года, составила 58,22%.

В приведенной ниже таблице представлены сравнительные данные из протоколов о подведении итогов выборов Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года и, соответственно, второго тура президентских выборов от 15 ноября 2020 года:

Показатели, отражающиеся в протоколе о подведении итогов выборов Президента Республики Молдова	I-ый тур выборов 1 ноября 2020 г.	II-ой тур выборов 15 ноября 2020 г.
а) число избирателей, внесенных в списки избирателей	2 793 322	2 789 010

b) число избирателей, внесенных в дополнительные списки	202 569	346 464
c) число избирателей, получивших избирательные бюллетени	1 370 253	1 654 276
d) число избирателей, принявших участие в голосовании	1 368 516	1 654 150
e) число, отражающее разницу между количеством избирательных бюллетеней, полученных избирателями, и числом избирателей, принявших участие в голосовании	1 737	126
f) количество избирательных бюллетеней, признанных недействительными	19 797	20 529
h) общее количество действительных голосов	1 348 719	1 633 621
i) количество опечатанных избирательных бюллетеней	3 491 132	3 605 361
j) количество неиспользованных и погашенных избирательных бюллетеней (в том числе ошибочно заполненных и аннулированных избирательных бюллетеней)	2 120 879	1 951 085

Распределение избирателей по полу во втором туре президентских выборов, состоявшихся 15 ноября 2020 года, выглядит следующим образом: 54,33% – женщины и 45,67% – мужчины.

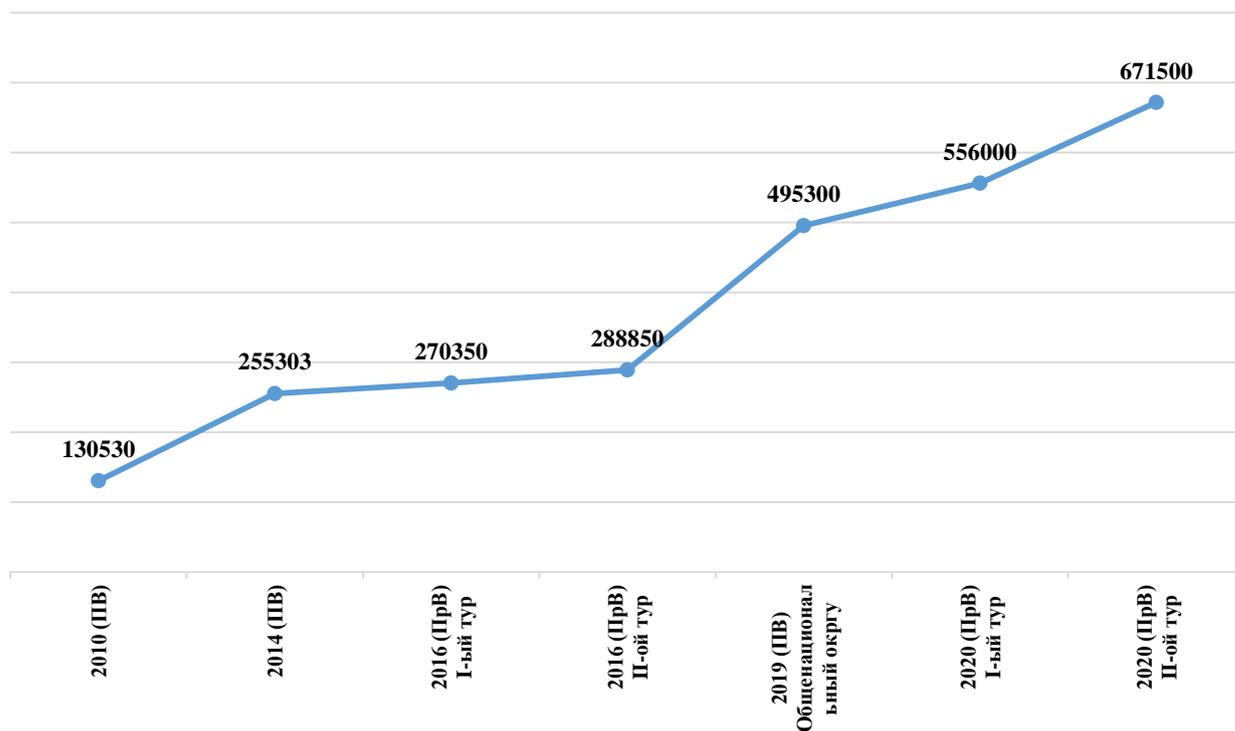
По возрастным группам распределение участников голосования на выборах от 15 ноября 2020 года выглядит следующим образом: 8,44% – в возрасте от 18 до 25 лет, 24,58% – в возрасте от 26 до 40 лет, 24,78% – в возрасте от 41 до 55 лет, 31,93% – в возрасте от 56 до 70 лет и 10,27% – от 71 года и старше.

### **Голосование на избирательных участках, открытых за рубежом**

Постановлениями № 4335 от 9 октября 2020 года и № 4472 от 4 ноября 2020, Центральная избирательная комиссия установила тираж избирательных бюллетеней для избирательных участков за рубежом: для первого тура выборов – 556 000 бюллетеней (467 600 на румынском языке и 88 400 на русском языке), а для второго тура выборов – 671 500 бюллетеней (583 100 на румынском языке и 88 400 на русском языке).

Таким образом, для второго тура голосования комиссия увеличила тираж на 115 500 бюллетеней. Для 134 избирательных участков из 139 организованных за рубежом было напечатано максимальное количество бюллетеней – 5000 штук на один избирательный участок, как это предусмотрено в ч. (3) ст. 54 Кодекса о выборах, а остальным 5 избирательным участкам было распределено по 300 избирательных бюллетеней (200 на румынском и 100 на русском языке), а именно: № 1/307 г. Баку, Азербайджанская Республика; № 1/317 г. Пекин, Китайская Народная Республика; № 1/321 г. Абу-Даби, Объединенные Арабские Эмираты; № 1/390 г. Токио, Япония и № 1/436 г. Доха, Государство Катар.

Динамика числа избирательных бюллетеней, печатаемых для избирательных участков, образуемых за рубежом (период с 2010 по 2020 гг.)



Списки избирателей, избирательные бюллетени, а также другие избирательные материалы и документы были переданы Центральной избирательной комиссией на избирательные участки за рубежом через Министерство иностранных дел и европейской интеграции.

В соответствии с ч. (7) ст. 58 Кодекса о выборах, избирательное бюро принимает решение о продлении не более чем на два часа времени голосования, чтобы дать возможность избирателям, стоящим в очереди в соответствующем избирательном участке, реализовать свои права, информируя о продлении окружной избирательный совет и Центральную избирательную комиссию. Таким образом, в день первого тура выборов, 1 ноября 2020 года, запросили продление графика работы следующие участковые избирательные бюро, образованные за рубежом:

- 1) № 1/343 г. Вильнёв-Сен-Жорж, Французская Республика – продлен на 2 часа;
- 2) № 1/348 г. Берлин, Федеративная Республика Германии – продлен на 1 час;
- 3) № 1/349 г. Франкфурт-на-Майне, Федеративная Республика Германии – продлен на 1 час;
- 4) № 1/351 г. Гамбург, Федеративная Республика Германии – продлен на 2 часа;
- 5) № 1/353 г. Кассель, Федеративная Республика Германии – продлен на 2 часа;
- 6) № 1/358 г. Тель-Авив, Государство Израиль – продлен на 1 час;
- 7) № 1/379 г. Местре, Итальянская Республика – продлен на 2 часа;
- 8) № 1/397 г. Нортгемптон, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии – продлен на 2 часа;
- 9) № 1/408 г. Яшь, Румыния – продлен на 2 часа.

В день второго тура голосования, 15 ноября 2020 года, запросили продление графика работы следующие участковые избирательные бюро, образованные за рубежом:

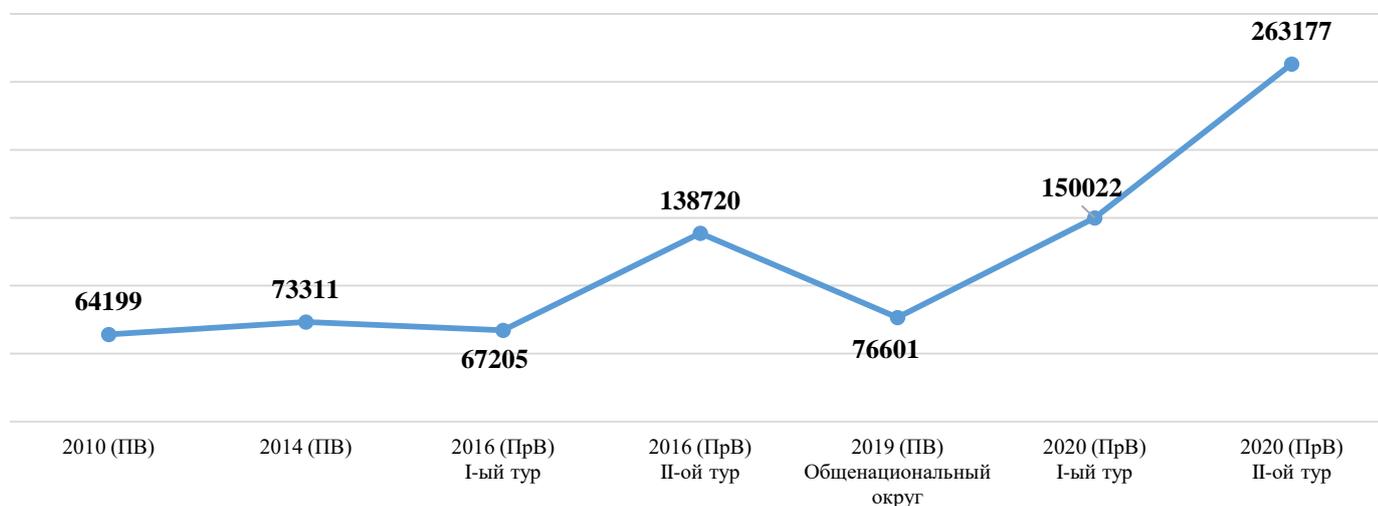
- 1) № 1/343 г. Париж, Французская Республика – продлен на 1 час;
- 2) № 1/353 г. Кассель, Федеративная Республика Германии – продлен на 1 час;
- 3) № 1/358 г. Тель-Авив, Государство Израиль – продлен на 1 час;
- 4) № 1/396 г. Бирмингем, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии – продлен на 1 час;
- 5) № 1/442 г. Будапешт, Республика Венгрия – продлен на 30 мин.

На избирательном участке № 1/349 в г. Франкфурт, Федеративная Республика Германии, на основании ч. (1) ст. 56 Кодекса о выборах в связи с сообщением о заложенной бомбе в помещении избирательного участка, процесс голосования был приостановлен на один час.

Вместе с тем, отмечаем, что на некоторых избирательных участках за пределами страны количество избирателей, пришедших на избирательные участки, было больше числа отправленных на эти участки 5000 бюллетеней, которые являются максимумом, предусмотренным в ч. (3) ст. 54 Кодекса о выборах. Эти случаи были зафиксированы на избирательных участках, образованных во Французской Республике, Итальянской Республике, Федеративной Республике Германии и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии.

В день первого тура выборов на зарубежные избирательные участки пришло 150 022 избирателя, а в день второго тура – 263 177 избирателей.

Динамика участия в голосовании на избирательных участках, образованных за рубежом (период с 2010 по 2020 гг.)



В приведенной ниже таблице представлены сравнительные данные о количестве избирателей, принявших участие в голосовании на избирательных участках за рубежом в первом и во втором туре выборов:

СТРАНА/Населенный пункт	№ избирательного участка	Кол-во избирателей, принявших участие в голосовании I-ый тур	Кол-во избирателей, принявших участие в голосовании II-ой тур
РЕСПУБЛИКА АВСТРИЯ, г. Вена	1/306	856	1510
РЕСПУБЛИКА АЗЕРБАЙДЖАН, г. Баку	1/307	26	53
РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ, г. Минск	1/308	142	216
КОРОЛЕВСТВО БЕЛЬГИЯ, г. Брюссель	1/309	1876	3399
КОРОЛЕВСТВО БЕЛЬГИЯ, г. Брюссель	1/310	1780	3107
РЕСПУБЛИКА БОЛГАРИЯ, г. София	1/311	105	239
КАНАДА, г. Оттава, провинция Онтарио	1/312	127	251
КАНАДА, г. Торонто, провинция Онтарио	1/313	453	785
КАНАДА, г. Монреаль, провинция Квебек	1/314	1864	3360
КАНАДА, г. Калгари	1/315	470	655
ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Прага	1/316	1475	3108
КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Пекин	1/317	14	19

ГРЕЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Афины	1/318	581	1007
ГРЕЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Афины	1/319	816	1306
ШВЕЙЦАРСКАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ, г. Женева	1/320	954	1593
ОБЪЕДИНЁННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ, г. Абу-Даби	1/321	53	176
РЕСПУБЛИКА ЭСТОНИЯ, г. Таллинн	1/322	105	226
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, г. Москва	1/323	1129	1801
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, г. Москва	1/324	537	1604
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, г. Москва	1/325	171	960
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, г. Москва	1/326	527	1526
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, Московская область	1/327	655	1661
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, Московская область	1/328	584	1618
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, Московская область	1/329	439	1444
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, г. Санкт-Петербург / Ленинградская область	1/330	220	513
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, г. Санкт-Петербург / Ленинградская область	1/331	276	649
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, г. Санкт-Петербург / Ленинградская область	1/332	273	714
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, г. Сочи / Краснодар	1/333	135	227
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, г. Липецк	1/334	78	236
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, г. Тула	1/335	146	411
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, г. Курск	1/336	209	272
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, г. Кострома	1/337	91	111
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, г. Рязань	1/338	50	67
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, г. Сургут / Ханты-Мансийск	1/339	85	254
ФРАНЦУЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Париж	1/340	2618	5000
ФРАНЦУЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Париж	1/341	2257	4858
ФРАНЦУЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Страсбург	1/342	821	2086
ФРАНЦУЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Вильнев-Сен-Жорж	1/343	3208	5000
ФРАНЦУЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Монтрей	1/344	3658	5000
ФРАНЦУЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Ницца	1/345	1886	2922
ФРАНЦУЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Лион	1/346	504	862
ФРАНЦУЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Бордо	1/347	687	1211
ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИЯ, г. Берлин	1/348	2922	4999
ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИЯ, г. Франкфурт-на-Майне	1/349	3314	5000
ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИЯ, г. Штутгарт	1/350	1516	2972
ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИЯ, г. Гамбург	1/351	2070	4127
ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИЯ, г. Мюнхен	1/352	1554	3375
ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИЯ, г. Кассель	1/353	1556	3607
ИРЛАНДИЯ, г. Дублин	1/354	1927	3059
ИРЛАНДИЯ, г. Дублин	1/355	2232	3530
ИРЛАНДИЯ, г. Дублин	1/356	2213	3304
ИРЛАНДИЯ, г. Лимерик	1/357	693	1296
ИЗРАИЛЬ, г. Тель-Авив	1/358	2632	3909
ИЗРАИЛЬ, г. Ашдод	1/359	749	1081
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Рим	1/360	1630	3268
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Рим	1/361	1530	2907
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Пезаро	1/362	1393	2546
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Болзано	1/363	654	963

ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Тренто	1/364	1403	2171
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Перуджия	1/365	642	1237
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Неаполь	1/366	197	347
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Болонья	1/367	3046	4998
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Реджо-Эмилия	1/368	1174	2117
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Парма	1/369	2750	4997
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Модена	1/370	2021	3406
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Равенна	1/371	995	1958
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Феррара	1/372	1249	2266
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Падова	1/373	2685	4541
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Падова	1/374	2050	4010
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Мантова	1/375	580	1224
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Верона	1/376	2728	4775
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Тревизо	1/377	2060	4205
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Виченца	1/378	1898	3428
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Местре	1/379	3038	4296
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Милан	1/380	2037	4097
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Милан	1/381	1784	3482
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Брешиа	1/382	2730	4429
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Бергамо	1/383	893	1628
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Турин	1/384	1537	2653
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Турин	1/385	1297	2293
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Флоренция	1/386	836	1733
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Удине	1/387	761	1362
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Анкона	1/388	507	863
ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, г. Генуя	1/389	411	832
ЯПОНИЯ, г. Токио	1/390	23	30
РЕСПУБЛИКА ЛАТВИЯ, г. Рига	1/391	78	84
РЕСПУБЛИКА ЛИТВА, г. Вильнюс	1/392	44	77
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ, г. Лондон	1/393	3486	4999
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ, г. Лондон	1/394	4281	4998
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ, г. Лондон	1/395	3111	4999
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ, г. Бирмингем	1/396	1404	3865
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ, г. Нортгемптон	1/397	3242	5000
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ, г. Манчестер	1/398	1131	2159
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ, г. Глазго	1/399	252	388
КОРОЛЕВСТВО НОРВЕГИИ, г. Осло	1/400	391	598
РЕСПУБЛИКА ПОЛЬША, г. Варшава	1/401	163	317
РЕСПУБЛИКА ПОРТУГАЛИЯ, г. Лиссабон	1/402	1615	2891
РЕСПУБЛИКА ПОРТУГАЛИЯ, г. Портима	1/403	1148	1960
РЕСПУБЛИКА ПОРТУГАЛИЯ, г. Сетубал	1/404	492	996
КОРОЛЕВСТВО НИДЕРЛАНДОВ, г. Гаага	1/405	1210	2779
РУМЫНИЯ, г. Букурешть	1/406	2135	3253

РУМЫНИЯ, г. Букурешть	1/407	2280	3869
РУМЫНИЯ, г. Яшь	1/408	2052	3404
РУМЫНИЯ, г. Тимишоара	1/409	850	1219
РУМЫНИЯ, г. Клуж–Напока	1/410	1556	2218
РУМЫНИЯ, г. Галаць	1/411	539	850
РУМЫНИЯ, г. Брашов	1/412	938	1350
РУМЫНИЯ, г. Констанца	1/413	540	815
РУМЫНИЯ, г. Бакэу	1/414	356	559
РУМЫНИЯ, г. Сучава	1/415	760	698
РУМЫНИЯ, г. Сибиу	1/416	409	569
РУМЫНИЯ, г. Крайова	1/417	222	322
РУМЫНИЯ, г. Орадя	1/418	287	404
КОРОЛЕВСТВО ИСПАНИИ, г. Мадрид	1/419	1156	2071
КОРОЛЕВСТВО ИСПАНИИ, г. Барселона	1/420	1150	2170
КОРОЛЕВСТВО ИСПАНИИ, г. Сантандер	1/421	1434	2602
КОРОЛЕВСТВО ИСПАНИИ, г. Валенсия	1/422	465	1100
КОРОЛЕВСТВО ИСПАНИИ, г. Малага	1/423	151	329
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ, г. Вашингтон, штат Колумбия	1/424	301	518
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ, г. Нью-Йорк, штат Нью-Йорк	1/425	479	958
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ, г. Чикаго, штат Иллинойс	1/426	1836	3238
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ, г. Сиэтл, штат Вашингтон	1/427	791	1156
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ, г. Сакраменто, штат Калифорния	1/428	501	873
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ, г. Бостон, штат Массачусетс	1/429	353	636
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ, г. Эшвилл, штат Северная Каролина	1/430	267	494
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ, г. Орlando, штат Флорида	1/431	382	693
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ, г. Атланта, штат Джорджия	1/432	267	472
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ, г. Денвер, штат Колорадо	1/433	159	217
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ, г. Даллас, штат Техас	1/434	179	275
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ, г. Миннеаполис, штат Миннесота	1/435	218	308
ГОСУДАРСТВО КАТАР, г. Доха	1/436	56	66
КОРОЛЕВСТВО ШВЕЦИИ, г. Стокгольм	1/437	202	368
РЕСПУБЛИКА ТУРЦИЯ, г. Анкара	1/438	131	187
РЕСПУБЛИКА ТУРЦИЯ, г. Стамбул	1/439	412	1221
УКРАИНА, г. Киев	1/440	129	217
УКРАИНА, г. Одесса	1/441	147	295
РЕСПУБЛИКА ВЕНГРИЯ, г. Будапешт	1/442	149	247
КОРОЛЕВСТВО ДАНИЯ, г. Копенгаген	1/443	531	911
РЕСПУБЛИКА КИПР, г. Лимассол	1/444	346	577
<b>ИТОГО</b>	<b>139</b>	<b>150022</b>	<b>263177</b>

**Голосование избирателей из населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья), муниципия Бендер и некоторых населенных пунктов района Кэушень**

В целях обеспечения права избирать гражданам Республики Молдова, проживающим в административно-территориальных единицах левобережья Днестра, муниципии Бендер и некоторых населенных пунктах района Кэушень, временно

находящихся вне суверенного контроля конституционных властей Республики Молдова, Центральная избирательная комиссия своим Постановлением № 4301 от 26 сентября 2020 года установила организацию 42 избирательных участков для выборов Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года.

Избиратели, которые проголосовали на этих отдельных участках, были включены в дополнительный список избирателей, согласно образцу, установленному Положением о составлении, администрировании, распределении и обновлении списков избирателей, утвержденным Постановлением Центральной избирательной комиссии № 2674/2014, при предъявлении документов, удостоверяющих личность, на основании которых допускается участие в голосовании. Проставляя подпись в специальной графе дополнительного списка избирателей, они заявляли о своей ответственности о воздержании от многократного голосования и о том, что их осведомили о несении ответственности согласно Уголовному кодексу в случае нарушения этого обязательства.

Согласно протоколам, представленным окружным избирательным советом для населенных пунктов левобережья Днестра № 37, было установлено, что в первом туре голосования приняли участие в общей сложности **14711** избирателей из этих населенных пунктов, а во втором туре голосования – **31783** лица.

Избирательный участок	№ изб. участка	Кол-во избирателей I-ый тур	Кол-во избирателей II-ой тур
Муниципий Кишинэу	37/1	675	1151
Муниципий Бэлць	37/2	9	20
Город Анений Ной района Анений Ной	37/3	601	1115
Коммуна Калфа района Анений Ной	37/4	89	542
Коммуна Калфа района Анений Ной	37/5	86	348
Село Гура Быкулуй района Анений Ной	37/6	288	621
Село Гура Быкулуй района Анений Ной	37/7	359	575
Село Хырбовэц района Анений Ной	37/8	162	723
Село Варница района Анений Ной	37/9	812	1129
Село Варница района Анений Ной	37/10	680	1049
Село Варница района Анений Ной	37/11	502	951
Село Варница района Анений Ной	37/12	713	1056
Город Кэушень района Кэушень	37/13	115	291
Город Кэушень района Кэушень	37/14	182	488
Село Киркэешть района Кэушень	37/15	53	167
Село Киркэешть района Кэушень	37/16	52	251
Село Копанка района Кэушень	37/17	307	784
Село Копанка района Кэушень	37/18	316	996
Коммуна Фырлэденъ района Кэушень	37/19	352	749
Село Хаджимус района Кэушень	37/20	297	533
Село Хаджимус района Кэушень	37/21	443	755
Город Криулень района Криулень	37/22	105	269
Город Криулень района Криулень	37/23	156	390
Коммуна Кочиерь района Дубэсарь	37/24	746	1254
Коммуна Кочиерь района Дубэсарь	37/25	498	1191
Коммуна Кошница района Дубэсарь	37/26	222	516
Коммуна Кошница района Дубэсарь	37/27	29	195
Село Дороцкая района Дубэсарь	37/28	404	1672
Село Дороцкая района Дубэсарь	37/29	157	600
Коммуна Моловата Ноуэ района Дубэсарь	37/30	106	1044
Село Устия района Дубэсарь	37/31	213	434
Село Сэнэтэука района Флорешть	37/32	446	733

Село Сэнэтэука района Флорешть	37/33	296	651
Село Сэнэтэука района Флорешть	37/34	303	695
Село Сэнэтэука района Флорешть	37/35	772	1123
Город Резина района Резина	37/36	1305	1838
Город Резина района Резина	37/37	403	1355
Город Резина района Резина	37/38	542	1046
Город Резина района Резина	37/39	619	1493
Город Штефан Водэ района Штефан Водэ	37/40	96	64
Город Штефан Водэ района Штефан Водэ	37/41	26	39
Коммуна Рэскэець района Штефан Водэ	37/42	174	887
<b>ИТОГО</b>	<b>42</b>	<b>14711</b>	<b>31783</b>

В целях обеспечения безопасности процесса голосования на избирательных участках, расположенных на территории населенных пунктов в Зоне безопасности, Центральная избирательная комиссия призвала национальных и международных наблюдателей, а также Объединенную контрольную комиссию проследить за мирным проведением избирательного процесса на упомянутых избирательных участках. Также Центральная избирательная комиссия попросила Министерство внутренних дел, в соответствии с возложенными на него Кодексом о выборах обязанностями, предпринимать все необходимые меры для поддержания общественного порядка в населенных пунктах, где расположены избирательные участки, а Бюро политик по реинтеграции из состава Государственной канцелярии в соответствии с обязанностями, предусмотренными в п. 5 Регламента Бюро по реинтеграции из состава Государственной канцелярии, комиссия попросила оказать поддержку в обеспечении доступа избирателей из населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья) к избирательному процессу и на соответствующие избирательные участки.

## **ГЛАВА 12. ДОСТУП К ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ПРОЦЕССУ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ**

В качестве государственного органа, образованного для организации и проведения выборов, Центральная избирательная комиссия постоянно принимает меры по обеспечению условий для самостоятельного участия в избирательном процессе лиц с ограниченными возможностями. Таким образом, в процессе организации выборов Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года, согласно положениям Инструкции по обеспечению избирательного участка необходимой инфраструктурой, утвержденной Постановлением ЦИК № 2625 от 12 августа 2014 года, по запросу органов местного публичного управления оснащение избирательных участков было дополнено необходимым числом кабин для голосования лиц с нарушением опорно-двигательного аппарата в количестве 48 штук.

Для упрощения процедуры голосования лиц с нарушениями зрения каждый избирательный участок был обеспечен конвертом-шаблоном для избирательных бюллетеней и специальными лупами. Конверт-шаблон изготовлен из гибкого материала с входным отверстием с левой стороны, имеет ту же длину, что и обычный бюллетень, на лицевой стороне напечатаны арабские цифры, а рядом на языке азбуки Брайля – порядковые номера конкурентов, так же как они расположены в избирательном бюллетене, а справа имеются специальные отверстия для проставления печати «Votat».

В день первого тура голосования на президентских выборах, 1 ноября 2020 года, согласно данным из протоколов по подведению итогов голосования, составленных избирательными советами, было установлено, что в голосовании приняли участие 3 831 лицо с различными ограниченными возможностями, а во втором туре голосования, 15 ноября 2020 года – 5 630 лиц.

## **ГЛАВА 13. МОНИТОРИНГ ВЫБОРОВ**

ЦИК направила приглашения для участия в наблюдении за президентскими выборами от 1 ноября 2020 года профильным международным организациям, членом которых является Республика Молдова, дипломатическим представительствам, аккредитованным в нашей стране, и представительствам правительств иностранных государств, в том числе избирательным органам из более чем 25 стран. ЦИК также пригласила зарубежные неправительственные организации, по их запросу.

Согласно решению Национальной чрезвычайной комиссии общественного здоровья от 7 сентября 2020 года, международные наблюдатели на выборах Президента Республики Молдова, а также иностранные журналисты могли въехать в нашу страну, даже если они прибыли из стран, отнесенных к красной зоне, без обязательства соблюдать 14-дневный режим самоизоляции, если у них не наблюдались клинические признаки респираторной инфекции или лихорадки.

9 октября 2020 года Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ/ОБСЕ) проинформировало ЦИК о смене формата мониторинговой деятельности, осуществляемой в Республике Молдова, с миссии по наблюдению за выборами (МНВ) на ограниченную миссию по наблюдению за выборами. Данное решение было принято вследствие направления странами ОБСЕ меньшего числа лиц. Чрезвычайные обстоятельства были вызваны пандемией коронавирусной инфекцией COVID-19 и наличием ограничений на поездки в регионы ОБСЕ.

В этом же контексте Парламентская ассамблея Совета Европы проинформировала ЦИК о том, что отменяет организацию миссии по наблюдению за президентскими выборами от 1 ноября 2020 года в нашей стране. И это решение было основано на введении ограничений рядом государств в отношении командировок в Республику Молдова, а также из-за того, что несколько членов Специальной комиссии по наблюдению за президентскими выборами в Республике Молдова, в том числе председатель, отзывали свою аккредитацию в связи с неблагоприятным развитием ситуации с пандемией.

Неправительственная организация Национальный демократический институт, со штаб-квартирой в Вашингтоне, организовала в период с 29 сентября по 5 октября 2020 года виртуальную миссию по наблюдению за выборами, предстоящими в этом году.

Центральная избирательная комиссия аккредитовала 2031 национальных наблюдателей со стороны 6 общественных ассоциаций и 2 организаций, осуществляющих мониторинг. Они проводили свою деятельность на избирательных участках, открытых на территории Республики Молдова (из которых 121 человек были дополнительно аккредитованы для второго тура выборов). На избирательных участках, образованных за пределами страны, мониторинг избирательного процесса проводили 319 лиц (из которых 41 человек были дополнительно аккредитованы для второго тура выборов), в том числе 108 человек, аккредитованных со стороны одного НПО и одного посольства. Также 212 лиц со стороны 6 конкурентов на выборах проводили мониторинг президентских выборов. Организацией, запросившей аккредитацию самого большего числа национальных наблюдателей, была общественная ассоциация «Promo-LEX» (1246 наблюдателей).

Что касается международных наблюдателей, комиссия аккредитовала 333 лица (из которых 23 человека были дополнительно аккредитованы для второго тура выборов) со стороны 19 посольств, 4 миссий по наблюдению, в том числе 11 экспертов по выборам, со стороны 6 избирательных органов других стран. Также отметим, что 165 международных наблюдателей были аккредитованы со стороны 19 дипломатических представительств, аккредитованных в Республике Молдова, 134 международных наблюдателя со стороны 3 международных правительственных организаций (из которых 43 человека представляли ОБСЕ/БДИПЧ), 81 международный наблюдатель со стороны одного НПО и один наблюдатель со стороны правительства одного иностранного государства.

В целях обеспечения эффективной деятельности международных наблюдателей на выборах Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года, на основании ч. (7) ст. 68

Кодекса о выборах № 1381/1997 и в соответствии с пкт. 17 Положения о статусе наблюдателей и процедуре их аккредитации Центральная избирательная комиссия образовала Протокольное бюро международных наблюдателей при ЦИК<sup>20</sup>. Офис Протокольного бюро был устроен в здании Центральной избирательной комиссии. Этим же постановлением были определены и задачи бюро.

Для обеспечения информационной поддержки и упрощения деятельности наблюдателей ЦИК подготовила и раздала аккредитованным наблюдателям следующие печатные материалы: Кодекс о выборах (на румынском, русском и английском языках) и Пособие для наблюдателя (на румынском и английском языках)<sup>21,22</sup>.

Во время голосования и при подсчете голосов на избирательных участках (согласно отчетам участковых избирательных бюро) присутствовали:

- представители с правом совещательного голоса и наблюдатели от конкурентов на выборах – 7066 в первом туре и 3990 во втором туре;
- международные наблюдатели – 228 в первом туре и 220 во втором туре;
- национальные наблюдатели со стороны общественных ассоциаций, в общей сложности, на выборах, прошедших в ноябре 2020 года – 5 лиц.

Комиссия одобрила проведение 15 ноября 2020 года во втором туре президентских выборов опроса по типу экзит-полл. Данный опрос проводился общественной ассоциацией «SPERO» и компанией «Intellect Group» О.О.О. на 100 избирательных участках, открытых на территории Республики Молдова. В связи с этим комиссия аккредитовала 150 интервьюеров и утвердила образец удостоверения интервьюера.

## **ГЛАВА 14. ОСВЕЩЕНИЕ В СМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦИК И ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ**

В целях обеспечения правильного, беспристрастного и соразмерного освещения в СМИ избирательной кампании ЦИК утвердила 1 сентября 2020 года Положение об освещении избирательной кампании по президентским выборам от 1 ноября 2020 года средствами массовой информации Республики Молдова<sup>23</sup>. Документ устанавливал порядок предоставления бесплатного и платного эфирного времени для предвыборной рекламы, организации предвыборных дебатов и принципов освещения избирательной кампании в вещательных учреждениях, печатных СМИ, Интернете и по мобильной телефонной связи.

На основании положений ч. (12) ст. 70 Кодекса о выборах и в соответствии с пкт. 59 вышеупомянутого Положения Совет по телевидению и радио представил Центральной избирательной комиссии доклады о мониторинге порядка освещения избирательной кампании национальными поставщиками медиауслуг.

В течение избирательной кампании СМИ освещали различные аспекты избирательного процесса. Для освещения избирательной кампании по президентским выборам от 1 ноября (в том числе во втором туре выборов) Министерство иностранных дел и европейской интеграции аккредитовало 123 международных журналиста из 37 зарубежных СМИ.

Кроме того, проводились стратегические информационные кампании как в социальных сетях МИДЕИ и ЦИК в предвыборный период, в дни голосования, так и посредством дипломатических представительств и консульств.

---

<sup>20</sup> <https://bit.ly/2HgJ6BN>

<sup>21</sup> <https://bit.ly/2UJPLT6>

<sup>22</sup> <https://bit.ly/2UEXBxF>

<sup>23</sup> <https://bit.ly/35H4S6j>

## **ГЛАВА 15. ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА ИНИЦИАТИВНЫХ ГРУПП И ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ**

### ***Финансовая поддержка инициативных групп***

В соответствии с пкт. 6 Положения о финансировании инициативных групп, утвержденного Постановлением Центральной избирательной комиссии № 114/2016, с последующими изменениями, общий предельный размер финансовых средств, которые могут перечисляться на счет «Предназначен инициативной группе», устанавливается Центральной избирательной комиссией, при этом за расчетную основу был взят коэффициент от размера прогнозируемой на 2020 год среднемесячной заработной платы по экономике, помноженного на максимальное количество подписей, необходимых для сбора инициативной группой, осуществляющей сбор подписей в поддержку кандидата в Президенты Республики Молдова. Согласно положениям ч. (1) ст. 113 Кодекса о выборах, все кандидаты в Президенты Республики Молдова представляют подписные листы, содержащие подписи не менее 15000 и не более 25000 избирателей из не менее чем половины административно-территориальных единиц Республики Молдова второго уровня. Для установления коэффициента было взято за основу соотношения 0,5% от средней заработной платы, спрогнозированной на 2020 год, согласно Постановлению Правительства № 678/2019, в размере 7953,00 леев, соответственно, размер рассчитанного коэффициента составил 39,77 леев.

Постановлением № 4152/2020 Центральная избирательная комиссия установила предельный размер финансовых средств, которые могут перечисляться на банковский счет «Предназначен инициативной группе» в поддержку кандидата в Президенты Республики Молдова на президентских выборах от 1 ноября 2020 года, на сумму в 994 250,00 леев.

На основании положений ч. (1) ст. 43 Кодекса о выборах, Положения о финансировании инициативных групп по сбору подписей в поддержку кандидата на выборную должность или проведения референдума, утвержденного Постановлением Центральной избирательной комиссии № 4176/2020 (далее – Положение), а также согласно Календарному плану мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года, утвержденному Постановлением Центральной избирательной комиссии № 4103/2020, инициативные группы были обязаны представлять Центральной избирательной комиссии в течение 3 дней со дня открытия счета с пометкой «Предназначен инициативной группе», а в последующем – еженедельно, отчеты о финансировании деятельности инициативной группы.

В случае неоткрытия счета в банке с пометкой «Предназначен инициативной группе», инициативные группы в течение 3 дней со дня регистрации должны были извещать об этом комиссию и проводить деятельность по сбору подписей без несения финансовых затрат.

В период с 3 по 11 сентября этого года были зарегистрированы следующие 13 инициативных групп в поддержку кандидатов в Президенты Республики Молдова:

1. Инициативная группа по сбору подписей в поддержку кандидата в Президенты Республики Молдова, г-на Тудора Делиу, выдвинутого Либерально-демократической партией Молдовы;

2. Инициативная группа по сбору подписей в поддержку кандидата в Президенты Республики Молдова, г-на Ренато Усатого, выдвинутого политической партией «Наша Партия»;

3. Инициативная группа по сбору подписей в поддержку кандидата в Президенты Республики Молдова, г-на Андрея Нэстасе, выдвинутого политической партией «Платформа Достоинство и правда»;

4. Инициативная группа по сбору подписей в поддержку кандидата в Президенты Республики Молдова, г-жи Майи Санду, выдвинутой политической партией «Партия Действие и солидарность»;

5. Инициативная группа по сбору подписей в поддержку кандидата в Президенты Республики Молдова, г-на Андриана Канду, выдвинутого политической партией «PRO MOLDOVA»;

6. Инициативная группа по сбору подписей в поддержку кандидата в Президенты Республики Молдова, г-на Октавиана Цыку, выдвинутого политической партией «Партия национального единства»;

7. Инициативная группа по сбору подписей в поддержку кандидата в Президенты Республики Молдова, г-на Дорина Киртоакэ, выдвинутого избирательным блоком UNIREA.

8. Инициативная группа по сбору подписей в поддержку кандидата в Президенты Республики Молдова, г-жи Иванов Виолетты, выдвинутой политической партией «Шор».

9. Инициативная группа по сбору подписей в поддержку кандидата в Президенты Республики Молдова, г-на Косташ Иона, выдвинутого собранием граждан.

10. Инициативная группа по сбору подписей в поддержку кандидата в Президенты Республики Молдова, г-на Оборок Константина, выдвинутого собранием граждан.

11. Инициативная группа по сбору подписей в поддержку кандидата в Президенты Республики Молдова, г-на Додон Игоря, выдвинутого собранием граждан.

12. Инициативная группа по сбору подписей в поддержку кандидата в Президенты Республики Молдова, г-на Тома Сергея, выдвинутого политической партией Лейбористская партия.

13. Инициативная группа по сбору подписей в поддержку кандидата в Президенты Республики Молдова, г-на Калинин Александра, выдвинутого собранием граждан.

Инициативные группы по сбору подписей в поддержку г-на Тудора Делиу, г-на Андрея Нэстасе, г-на Дорина Киртоакэ, г-на Андриана Канду, г-на Октавиана Цыку и г-на Сергея Цыку сообщили комиссии о том, что не открыли счет с пометкой «Предназначен инициативной группе» и что будут проводить только деятельность по сбору подписей без каких-либо финансовых затрат, а инициативная группа в поддержку г-жи Виолетты Иванов уведомила комиссию о том, что обратилась ко многим банковским учреждениям страны с просьбой открыть счет с пометкой «Предназначен инициативной группе», однако не получила ни одного устного либо письменного ответа, который бы подтвердил открытие такого счета.

Инициативная группа по сбору подписей в поддержку г-на Косташ Иона представила в комиссию уведомление, в котором известила об открытии банковского счета, однако затем не представила ни одного отчета. Аналогично и инициативная группа по сбору подписей в поддержку г-на Калинин Александра не представила никакой информации об открытии либо неоткрытии счета с пометкой «Предназначен инициативной группе» или о том, что будет проводить только деятельность по сбору подписей без каких-либо финансовых затрат.

В приведенной ниже таблице представлена информация о доходах и выплатах, произведенных инициативными группами, которые открыли счет с пометкой «Предназначен инициативной группе», и информация о пожертвованиях в виде товаров, предметов, работ или услуг, оцененные в леях, отраженная в отчетах о финансировании деятельности инициативных групп.

*Таблица. Доходы, выплаты и пожертвования в виде товаров, предметов, работ или услуг, оцененные в леях, в период деятельности инициативных групп*

№ п/п	Инициативные группы по сбору подписей в поддержку кандидатов в Президенты Республики Молдова	Поступления в период деятельности	Платежи в период деятельности	Остаток	Пожертвования в виде товаров, предметов, работ или услуг, оцененные в леях
1	Ренато Усатый, выдвинутый политической партией «Наша Партия»	111412,50	111412,50	0,00	13435,24
2	Андрей Нэстасе, выдвинутый политической партией «Платформа Достоинство и правда»	0,00	0,00	0,00	106754,00
3	Майя Санду, выдвинутая политической партией «Партия Действие и солидарность»	255721,04	255721,04	0,00	146468,00
4	Октавиан Цыку, выдвинутый политической партией «Партия национального единства»	0,00	0,00	0,00	10400,00
5	Виолетта Иванов, выдвинутая политической партией «Шор»	0,00	0,00	0,00	649636,00
6	Константин Оборок, выдвинутый собранием граждан	14967,00	14967,00	0,00	0,00
7	Игорь Додон, выдвинутый собранием граждан	347100,00	347100,00	0,00	5000,00

#### ***Финансовая поддержка избирательной кампании***

Касательно финансирования избирательной кампании и на основании положений пкт. d) ч. (2) ст. 41 Кодекса о выборах общий предельный размер финансовых средств, которые могут перечисляться на счет «Избирательный фонд» конкурента на выборах, составляет по стране 0,05 процента доходов, предусмотренных законом о государственном бюджете на соответствующий год, соответственно, Постановлением № 4153/2020 Центральная избирательная комиссия установила предельный размер финансовых средств, которые могут перечисляться на счет «Избирательный фонд» конкурента на выборах на должность Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года, на сумму в 18 925,50 тыс. леев. ЦИК также установила размер беспроцентного кредита, предоставляемого конкурентам на выборах на должность Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года, на сумму в 50,00 тыс. леев. Разработка и утверждение Положения о порядке предоставления конкурентам на выборах беспроцентных кредитов на проведение избирательной кампании по президентским выборам от 1 ноября 2020 года были возложены на Министерство финансов.

В соответствии с ч. (1) ст. 43 Кодекса о выборах, ппкт. 1) пкт. 24 Положения о финансировании избирательных кампаний конкурентов на выборах, утвержденного Постановлением Центральной избирательной комиссии № 2704/2019, с последующими изменениями (далее – Положение), а также согласно Календарному плану мероприятий по

подготовке и проведению выборов Президента Республики Молдова, утвержденному Постановлением Центральной избирательной комиссии № 4103/2020 (далее – Календарный план), кандидаты в Президенты Республики Молдова (конкуренты на выборах) представляют Центральной избирательной комиссии в течение трех дней с момента открытия счета с пометкой «Избирательный фонд», а в последующем – еженедельно, отчеты о финансировании избирательной кампании.

*Касательно обязательств по представлению отчетов и соблюдению предельного срока их представления*

Центральная избирательная комиссия зарегистрировала следующих 8 конкурентов на выборах:

- Ренато Усатый, выдвинутый политической партией «Наша Партия»;
- Андрей Нэстасе, выдвинутый политической партией «Платформа Достоинство и правда»;
- Тудор Делиу, выдвинутый Либерально-демократической партией Молдовы;
- Игорь Додон, выдвинутый собранием граждан;
- Виолетта Иванов, выдвинутая политической партией «Шор»;
- Майя Санду, выдвинутая политической партией «Партия Действие и солидарность»;
- Октавиан Цыку, выдвинутый политической партией «Партия национального единства»;
- Дорин Киртоакэ, выдвинутый избирательным блоком UNIREA.

Согласно Календарному плану, конкуренты на выборах обязаны были представлять еженедельно, по пятницам, отчеты о финансировании избирательной кампании, по ситуации на 2 октября 2020 года, затем на 9 октября 2020 года, 16 октября 2020 года, 23 октября 2020 года и последний отчет по первому туру – на 30 октября 2020 года, а в случае проведения второго тура голосования – по ситуации на 6 ноября 2020 года и последний отчет – по ситуации на 13 ноября 2020 года.

Таким образом, по состоянию на вышеупомянутые даты, после дня регистрации в качестве конкурента на выборах отчеты о финансировании избирательной кампании в рамках первого тура голосования подали все конкуренты: Ренато Усатый, Андрей Нэстасе, Тудор Делиу, Игорь Додон, Виолетта Иванов, Майя Санду, Октавиан Цыку и Дорин Киртоакэ.

Постановлением № 4466/2020 комиссия назначила на 15 ноября 2020 года проведение второго тура выборов при участии в них кандидатов в Президенты Республики Молдова – г-жи Санду Майи и г-на Додон Игоря, которые впоследствии представили отчеты о финансировании избирательной кампании в рамках второго тура голосования по ситуации на 6 ноября 2020 года и, соответственно, последний, итоговый отчет по ситуации на 13 ноября 2020 года.

Согласно ч. (2) ст. 41 Кодекса о выборах, ппкт. б) пкт. 6 Положения, все конкуренты на выборах-кандидаты в Президенты Республики Молдова выполнили условия правовых положений и известили комиссию об открытии счета с пометкой «Избирательный фонд».

Следует отметить тот факт, что в начале избирательной кампании конкурент на выборах г-жа Виолетта Иванов, кандидат в Президенты Республики Молдова, выдвинутая политической партией «Шор», представила в комиссию обращение, в котором уведомила о том, что обратилась ко многим банковским учреждениям с просьбой открыть ей счет пометкой «Предназначен инициативной группе», однако получила отрицательные и уклончивые ответы, но затем, 23 октября этого года, ей был открыт счет с пометкой «Избирательный фонд».

Комиссия приняла к сведению информацию из отчетов по ситуации на 2 октября Постановлением № 4325/2020, затем на 9 и 16 октября 2020 года Постановлением № 4401/2020, по ситуации на 23 и 30 октября 2020 года Постановлением № 4473/2020, а за весь период избирательной кампании по выборам Президента Республики Молдова от

1 ноября 2020 года и за второй тур выборов от 15 ноября 2020 года – Постановлением № 4505/2020.

Вместе с тем, комиссия вышеупомянутыми постановлениями обратила внимание на неприемлемость превышения установленного законом срока и на необходимость точного соблюдения норм, регламентирующих сроки представления отчетов, без наложения каких-либо санкций на конкурентов на выборах: Октавиана Цыку и Дорина Киртоакэ.

Кроме того, относительно полноты отраженной в отчетах информации о жертвователях, комиссия вынесла предупреждение конкурентам на выборах о необходимости в точности соблюдать форму отчета, в том числе порядок внесения данных о жертвователях.

В ч. (1) и ч. (7) ст. 43 Кодекса о выборах предусмотрено, что политическая партия, которая намеревается перечислять на счет с пометкой «Избирательный фонд» конкурента на выборах собственные финансовые средства, представляет Центральной избирательной комиссии на дату начала избирательной кампании финансовый отчет по образцу, установленному комиссией. Так, отчеты о финансовом менеджменте на дату начала избирательной кампании представили: политическая партия «Наша Партия», политическая партия «Партия Действие и солидарность», Либерально-демократическая партия Молдовы, политическая партия «Платформа Достоинство и правда» и Либеральная партия.

*Относительно пожертвований, полученных конкурентами на выборах*

Согласно пкт. е) ч. (2) ст. 41 Кодекса о выборах, физические лица вправе осуществлять пожертвования конкуренту на выборах в виде финансовых средств на счет с пометкой «Избирательный фонд» в размере до 6 среднемесячных заработных плат по экономике на соответствующий год, а юридические лица – до 12 среднемесячных заработных плат по экономике на соответствующий год; в случае граждан Республики Молдова, получивших доходы за рубежом, такой предельный размер не может превышать 3 среднемесячные заработные платы по экономике на соответствующий год, в то время как в случае граждан Республики Молдова со статусом лиц, исполняющих ответственные государственные должности, государственных служащих, в том числе с особым статусом, или работников публичных организаций в смысле Закона № 133/2016 о декларировании имущества и личных интересов, такой предельный размер не может превышать 10 процентов их годового дохода и в то же время 6 среднемесячных заработных плат по экономике на соответствующий год. Вместе с тем, согласно упомянутой норме, физическое лицо может осуществлять пожертвования наличными в сумме до 3 среднемесячных заработных плат по экономике на соответствующий год, а пожертвования, превышающие данную сумму, осуществляются исключительно посредством банковских операций.

Согласно Постановлению Правительства № 678/2019, среднемесячная заработная плата по экономике в 2020 году составляет 7953,00 леев.

Следовательно, физическое лицо, получающее доходы в стране, в том числе исполняющее ответственную государственную должность, имеющее статус государственного служащего, государственного служащего с особым статусом или имеющее статус работника публичных организаций, вправе оказывать финансовую поддержку одного или нескольких конкурентов на выборах в общем размере, не превышающем сумму в 47718,00 леев.

Сумма, которую может пожертвовать наличными физическое лицо из страны, составляет 23859,00 леев, являющаяся эквивалентом 3 среднемесячных заработных плат по экономике. Эту же сумму могут пожертвовать физические лица, получившие доходы за рубежом.

Изучив отраженные данные в поданных отчетах, комиссия констатировала, что пожертвования от физических лиц – как с доходами в стране, так и с доходами из-за рубежа – получили следующие конкуренты на выборах: Ренато Усатый, Андрей Нэстасе, Тудор Делиу, Игорь Додон, Виолетта Иванов, Майя Санду и Октавиан Цыку, а их размер не превысил предел, установленный в пкт. е) ч. (2) ст. 41 Кодекса о выборах.

В соответствии с ч. (1) ст. 41 Кодекса о выборах для финансирования избирательных кампаний могут использоваться лишь финансовые средства из доходов от деятельности в качестве работника по найму, предпринимательской, научной или творческой деятельности.

В целях выполнения своих полномочий в качестве независимого органа надзора и контроля за финансированием избирательных кампаний, согласно пкт. j) ч. (2) ст. 22 Кодекса о выборах, Центральная избирательная комиссия пользуется правом доступа к информации, находящейся в ведении органов публичной власти всех уровней, и к государственным регистрам, в том числе к сведениям, составляющим персональные данные. В этой связи, комиссия направила в Государственную налоговую службу (далее – ГНС) список лиц, сделавших пожертвования, за весь период избирательной кампании для проверки, если они задекларировали доходы за последние три года (2017-2019).

Из представленной в этом отношении информации и сопоставленной с данными, содержащимися в отчетах, представленных конкурентами на выборах за весь период избирательной кампании, в том числе за второй тур выборов Президента Республики Молдова, комиссия констатировала следующее:

- пожертвования конкуренту на выборах Ренато Усатому сделали 619 физических лиц из страны, из которых 20 лиц, пожертвовавших в целом 334 750,00 леев, не имели источника дохода, задекларированного в ГНС, а 22 лица, сделавшие пожертвования, имели задекларированный доход меньше пожертвованной суммы, составляющей в совокупности 204 593,98 леев;
- пожертвования конкуренту на выборах Андрею Нэстасе сделали 94 физических лиц из страны, из которых 8 лиц, пожертвовавших в целом 92 500,00 00 леев, не имели источника дохода, задекларированного в ГНС, а 3 лица, сделавшие пожертвования, имели задекларированный доход меньше пожертвованной суммы, составляющей в совокупности 25 277,10 леев;
- пожертвования конкуренту на выборах Тудору Делиу сделали 13 физических лиц из страны, из которых одно лицо, сделавшее пожертвование на сумму в 300,0000 леев, не имело источника дохода, задекларированного в ГНС;
- пожертвования конкуренту на выборах Игорю Додону сделали 527 физических лиц из страны, из которых 36 лиц, пожертвовавших в целом 300 480,00 00 леев, не имели источника дохода, задекларированного в ГНС, а 24 лица, сделавшие пожертвования, имели задекларированный доход меньше пожертвованной суммы, составляющей в совокупности 111 158,85 леев;
- пожертвования конкуренту на выборах Виолетте Иванов сделали 332 физических лиц из страны, из которых 72 лица, пожертвовавшие в целом 434 000, 00 леев, не имели источника дохода, задекларированного в ГНС, а 27 лиц, сделавших пожертвования, имели задекларированный доход меньше пожертвованной суммы, составляющей в совокупности 113 904,83 леев.
- пожертвования конкуренту на выборах Майе Санду сделали 982 физических лиц из страны, из которых 78 лиц, пожертвовавших в целом 97 113,00 00 леев, не имели источника дохода, задекларированного в ГНС, а 6 лиц, сделавших пожертвования, имели задекларированный доход меньше пожертвованной суммы, составляющей в совокупности 9 135,30 леев;
- пожертвования конкуренту на выборах Октавиану Цыку сделали 17 физических лиц из страны, из которых 3 лица, пожертвовавшие сумму в размере 30 463,00 00 леев, не имели источника дохода, задекларированного в ГНС, а 3 лица, сделавшие пожертвования, имели задекларированный доход меньше пожертвованной суммы, составляющей в совокупности 25 721,79 леев.

Что касается декларирования в своих отчетах конкурентом на выборах, г-жой Виолеттой Иванов, пожертвований от 168 пенсионеров и безработных на общую сумму в 870 500,00 леев, то комиссия запросила соответствующую информацию от Национальной кассы социального страхования для обеспечения оперативной проверки этих пожертвований, а после получения такой информации констатировала, что 51 лицо,

являющиеся пенсионерами и безработными, не получали никаких социальных пособий в течение последних трех лет (2017 – 2019).

Таким образом, соотнеся описанную выше ситуацию с полномочиями, предоставленными комиссии согласно Кодексу о выборах, комиссия констатировала, что не располагает функциональными инструментами для углубленного и всестороннего изучения происхождения пожертвованных сумм. В то же время, комиссия отмечает, что в соответствующем законодательстве отсутствуют правовые механизмы, закрепленные за каким-либо специализированным органом для обеспечения соблюдения постулата, изложенного в ч. (1) ст. 41 Кодекса о выборах, а именно: размер пожертвования должен соотноситься с размером дохода, полученного лицом. В этой связи, комиссия пришла к выводу, что необходимо вмешательство Парламента Республики Молдова путем законодательного внесения изменений в нормативные акты с целью создания эффективных механизмов, которые обеспечили бы эффективное соблюдение субъектами права условий ч. (1) ст. 41 Кодекса о выборах. Таким образом, налоговые органы получили бы дополнительные полномочия в отношении всестороннего документирования такого рода случаев.

Следовательно, в этих обстоятельствах комиссия не может рассматривать действия лиц, сделавших пожертвования, а тем более конкурентов на выборах, как недобросовестные, пока не будет доказано обратное.

Относительно финансовой поддержки со стороны юридических лиц, относящихся к частной сфере, комиссия констатировала, что такого рода пожертвования получили следующие конкуренты на выборах: Ренато Усатый – на сумму в размере 125 400,00 леев, Андрей Нэстасе – на сумму в размере 15 000,00 леев, Майя Санду – на сумму в размере 119 500,00 леев и Октавиан Цыку – на сумму в размере 5 000,00 леев, а их размер не превысил предел, установленный в пкт. е) ч. (2) ст. 41 Кодекса о выборах.

Что касается пожертвований от политических партий, как юридических лиц, то политическая партия «Наша Партия» оказала финансовую поддержку конкуренту на выборах, г-ну Ренато Усатому, политическая партия «Платформа Достоинство и правда» – г-ну Андрею Нэстасе, Либерально-демократическая партия Молдовы – г-ну Тудору Делиу, политическая партия «Партия Действие и солидарность» – г-же Майе Санду, а Либеральная партия – г-ну Дорину Киртоакэ, согласно следующему:

- политическая партия «Наша Партия» пожертвовала г-ну Ренато Усатому, в общей сложности, сумму в размере 244,07 леев;
- политическая партия «Платформа Достоинство и правда» пожертвовала г-ну Андрею Нэстасе, в общей сложности, сумму в размере 650 790,76 леев;
- Либерально-демократическая партия Молдовы пожертвовала г-ну Тудору Делиу сумму в размере 93 860,62 лея;
- политическая партия «Партия Действие и солидарность» пожертвовала конкуренту на выборах, г-же Майе Санду, в общей сложности, сумму в размере 930 000,00 леев,
- Либеральная партия в период с 26 по 30 октября 2020 года пожертвовала г-ну Дорину Киртоакэ, в общей сложности, сумму в размере 19 086,94 лея.

В связи с такими пожертвованиями комиссия ссылается на определение понятия «конкуренты на выборах», приведенное в ст. 1 Кодекса о выборах, согласно которому «в случае президентских выборов конкурентами на выборах являются кандидаты в Президенты Республики Молдова, зарегистрированные Центральной избирательной комиссией».

Таким образом, сопоставив ситуацию с положениями Кодекса о выборах (переопубликованного в Официальном мониторе Республики Молдова № 451-463, ст. 768 от 29 декабря 2017 года), с одной стороны, получается, что на президентских выборах качеством конкурента на выборах обладает исключительно кандидат, являющийся физическим лицом, зарегистрированный избирательным органом, а не политическая партия, выдвинувшая его. В этих обстоятельствах навязывается вывод, что любая финансовая поддержка политической партией выдвинутого ею кандидата должна

осуществляться в соответствии с условиями, применяемыми к юридическим лицам в рамках общего права.

С другой стороны, 17 августа 2019 года вступил в силу Закон № 113/2019 о внесении изменений в некоторые законодательные акты (опубликованный в Официальном мониторе Республики Молдова № 260, ст. 361), которым были внесены изменения в ч. (1) ст. 27 Закона № 294/2007 о политических партиях (ст. IV Закона) путем введения нового критерия распределения политическим партиям ассигнований из государственного бюджета, а именно: по результатам, полученным на президентских выборах.

Соответственно, законодатель, внося поправки к Закону № 294/2007 и к ст. 41 Кодекса о выборах, не соотнес их с другими положениями Кодекса о выборах в этом отношении – в данном случае, с понятием *конкурента на выборах* из ст. 1, вызывая путаницу при применении правовых норм.

Обнаружив это упущение, 15 сентября 2020 года конкурентам на выборах и политическим партиям был направлен циркуляр № СЕС-8/2796, в котором описывается правовая ситуация и рекомендуется заинтересованным сторонам придерживаться всех действующих норм, касающихся финансирования избирательной кампании.

Комиссия, находясь в ситуации правовой неопределенности, воздержалась от оценки правильности сделанного пожертвования политическими партиями в качестве юридического лица в пользу конкурентов на выборах.

Комиссия запросила вмешательства со стороны Парламента Республики Молдова путем внесения поправок в ст. 1 Кодекса о выборах согласно изменениям, внесенным в Закон № 113/2019, с тем чтобы прояснить применимость противоречащих друг другу норм и избежать в будущем проблем, связанных с интерпретацией причин, которые их порождают.

Наряду с этим, комиссия отмечает, что относительно пожертвований в виде товаров, предметов, работ и услуг со стороны политических партий конкуренты отчитались согласно следующему:

- конкурент на выборах Ренато Усатый получил от политической партии «Наша Партия» пожертвования в виде товаров, предметов, работ и услуг на сумму, составляющую в совокупности 30 015,47 леев;

- конкурент на выборах Андрей Нэстасе получил от политической партии «Платформа Достоинство и правда» пожертвования в виде товаров, предметов, работ и услуг на сумму, составляющую в совокупности 8 000,00 леев;

- конкурент на выборах Тудор Делиу получил от Либерально-демократической партии Молдовы пожертвования в виде товаров, предметов, работ и услуг на сумму, составляющую в совокупности 49 927,50 леев;

- конкурент на выборах Майя Санду получила от политической партии «Партия Действие и солидарность» пожертвования в виде товаров, предметов, работ и услуг на сумму, составляющую в совокупности 997 057,02 лея;

- конкурент на выборах Виолетта Иванов получила от политической партии «Шор» пожертвования в виде товаров, предметов, работ и услуг на сумму, составляющую в совокупности 93 900,00 леев;

- конкурент на выборах Игорь Додон получил от политической партии «Партия социалистов Республики Молдова» пожертвования в виде товаров, предметов, работ и услуг на сумму, составляющую в совокупности 2 000,00 леев.

Помимо подобных пожертвований, оцененных в леях, полученных от политических партий, конкуренты на выборах получили пожертвования в виде товаров, предметов, работ и услуг и от физических и юридических лиц.

В приведенной ниже таблице представлена информация о доходах и расходах, произведенных конкурентами на выборах в течение всего периода избирательной кампании по выборам Президента Республики Молдова от 1 ноября 2020 года и по второму туру выборов от 15 ноября 2020 года.

(леев)

№	Фамилия и имя конкурента на выборах	Доходы в период избирательной кампании	Расходы в период избирательной кампании	Остаток	Пожертвования в виде товаров, предметов, работ или услуг, оцененные в леях
1	Ренато Усатый, выдвинутый политической партией «Наша Партия»	8981394,07	8981394,07	0,00	275437,47
2	Андрей Нэстасе, выдвинутый политической партией «Платформа Достоинство и правда»	2201862,76	2201162,76	700,00*	31600,00
3	Тудор Делиу, выдвинутый Либерально-демократической партией Молдовы	263160,62	263160,62	0,00	63839,91
4	Игорь Додон, выдвинутый собранием граждан	4441321,00	4441321,00	0,00	17000,00
5	Виолетта Иванов, выдвинутая политической партией «Шор»	2072350,00	2072285,49	64,51	1289895,00
6	Майя Санду, выдвинутая политической партией «Партия Действие и солидарность»	4788961,50	4788608,00	353,50**	1083125,55
7	Октавиан Цыку, выдвинутый политической партией «Партия национального единства»	283836,00	283836,00	0,00	37600,00
8	Дорин Киртоакэ, выдвинутый избирательным блоком UNIREA	19086,94	19086,94	0,00	0,00

Примечание:

\* Согласно информации, полученной от банка, сумма в 700,00 леев была перечислена в качестве комиссии за закрытие счета.

\*\* Согласно информации, полученной от банка, сумма в 353,50 леев была перечислена в качестве комиссии за закрытие счета.

## **ГЛАВА 16. ИНФОРМИРОВАНИЕ И ОБУЧЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ПО ВЫБОРАМ**

Для президентских выборов этого года комиссия организовала и провела информационно-просветительскую кампанию по выборам под лозунгом «Mergem Înainte@ Mergem la vot!» (Идем вперед! Идем на выборы!).

Предложенный ЦИК подход отличался от используемого в предыдущих кампаниях, поскольку был направлен на сегментацию населения в информационных сообщениях в той мере, чтобы они были значимыми для той категории населения, на которую они были направлены (избиратели из диаспоры, граждане с правом голоса из населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья), молодые лица с правом голоса, лица с особыми потребностями).

Были разработаны ряд материалов, направленных на мотивацию избирателей принимать участие в голосовании, а также на информирование об избирательном процессе. Все материалы были транслированы по радио и телевидению страны, а для диаспоры – были размещены в социальных сетях.

В связи с этим, ЦИК подготовила 8 видео-/аудиороликов (7 для первого тура голосования и 1 – для второго тура выборов) на румынском языке с субтитрами на русском

языке. Стоит отметить, что все видеоролики, подготовленные ЦИК сопровождались переводом на язык мимики и жестов специально для лиц с нарушениями слуха.

Кроме того, упомянутые ролики были размещены на официальной веб-странице комиссии<sup>24</sup> и на странице учреждения в социальных сетях (Facebook<sup>25</sup> и YouTube<sup>26</sup>).

В рамках кампании по информированию и просвещению избирателей были разработаны и *напечатаны следующие материалы*: Пособие для наблюдателя (на румынском и английском языках), Пособие для избирателей, находящихся в стране (на румынском и русском языках), Пособие для избирателей, находящихся за рубежом. Было также напечатано множество мотивационных и информативных плакатов, листовок с полезной информацией для молдавских граждан, находящихся как в стране, так и за рубежом, мини-буклеты со списком и адресами избирательных участков, организованных для избирателей из населенных пунктов левобережья Днестра.

В контексте организации президентских выборов в условиях пандемии ЦИК при поддержке партнеров по развитию (ПРООН в Молдове) провела кампанию по информированию избирателей под лозунгом «Votează responsabil! Votează în siguranță!» (Голосуй ответственно! Голосуй безопасно!). В ходе кампании рассказывалось о необходимости соблюдения правил, предписанных специализированными органами для минимизации риска заражения и распространения инфекции COVID-19<sup>27</sup>.

### *Линия информирования избирателей*

В период с 8 сентября по 17 ноября 2020 года, в контексте кампании по информированию избирателей относительно организации и проведения президентских выборов от 1 ноября 2020 года, ЦНОИС организовал телефонную линию в целях обеспечения информационной поддержки избирателей и субъектов, задействованных в избирательном процессе: 022 88 01 01. Операторы Колл-центра отвечали на звонки и звонили регистраторам / операторам / служащим избирательной сферы и избирателям, при этом общее число звонков составило 13175, из которых 8930 исходящие и 4245 входящие, см. Диаграмму № 13.



<sup>24</sup> <https://bit.ly/3IKjqYx>

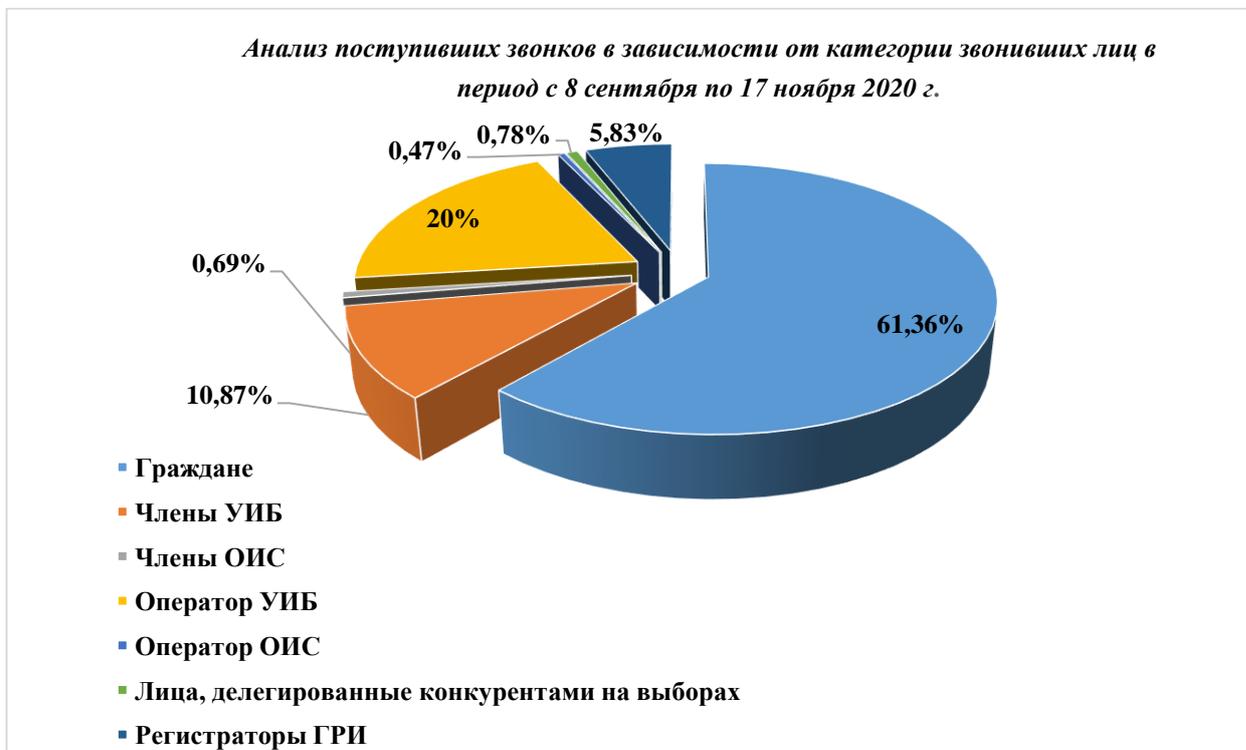
<sup>25</sup> <https://www.facebook.com/cecmoldova>

<sup>26</sup> <https://bit.ly/3kIv7gL>

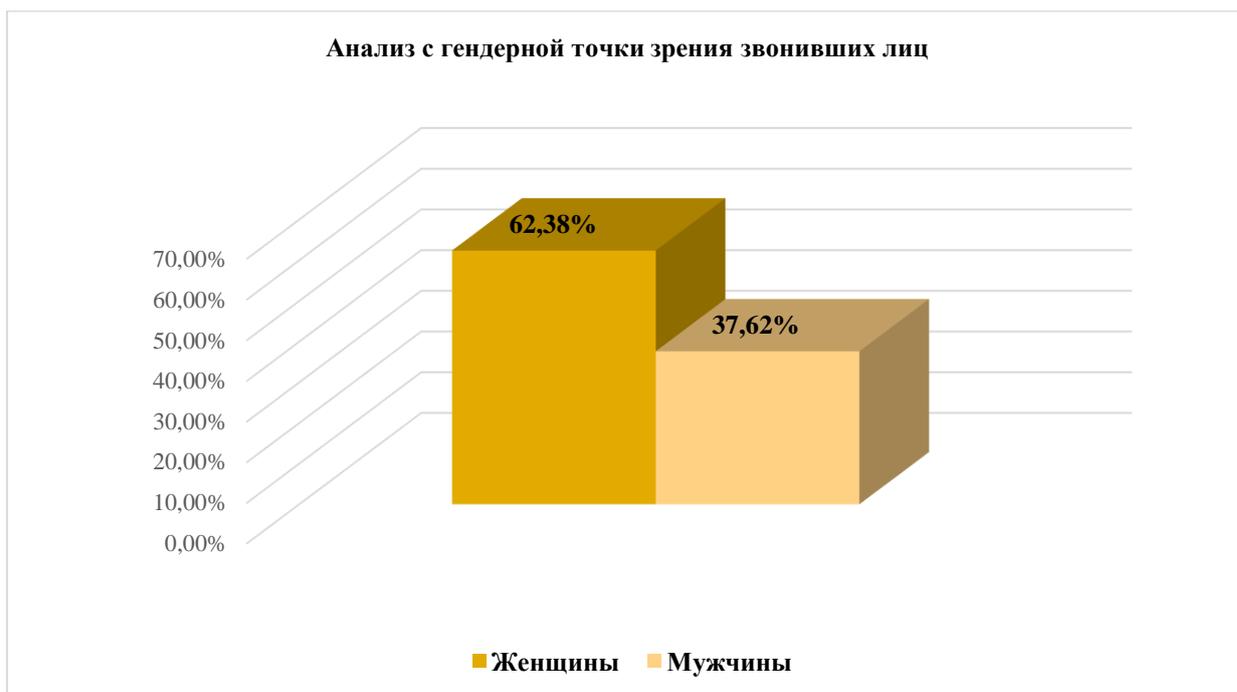
<sup>27</sup> <https://bit.ly/3fkQ9kD>

**Диаграмма № 13.** Учет входящих и исходящих телефонных звонков по информационной линии в период с 8 сентября по 17 ноября 2020 года

Анализ звонков в зависимости от категории звонивших лиц показывает, что в период с 8 сентября по 17 ноября большинство звонков поступало от граждан – 5014 звонков, 1623 – от операторов ГАИС «Выборы», 488 звонков от регистраторов ГРИ и 945 звонков от служащих избирательной сферы, см. Диаграмму № 10. Из общего числа звонивших лиц на телефонную линию информирования 5098 были женщинами, а 3078 – мужчинами, см. Диаграммы № 14 и 15.

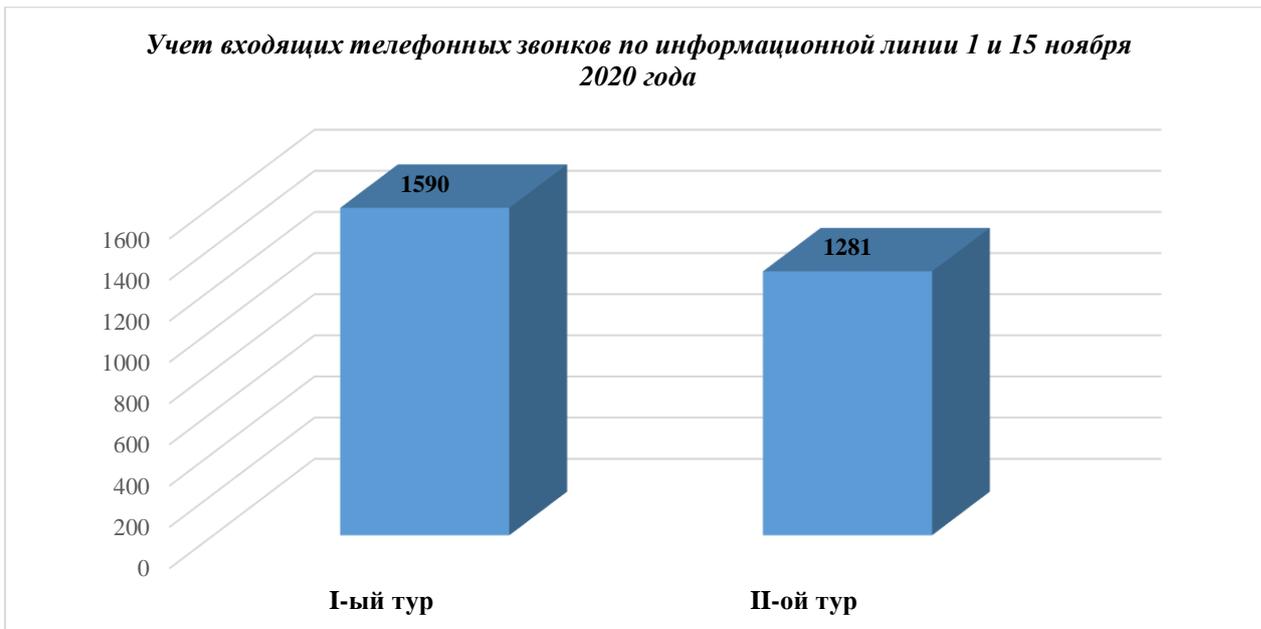


**Диаграмма № 14.** Анализ поступивших звонков в зависимости от категории звонивших лиц в период с 8 сентября по 17 ноября 2020 г.



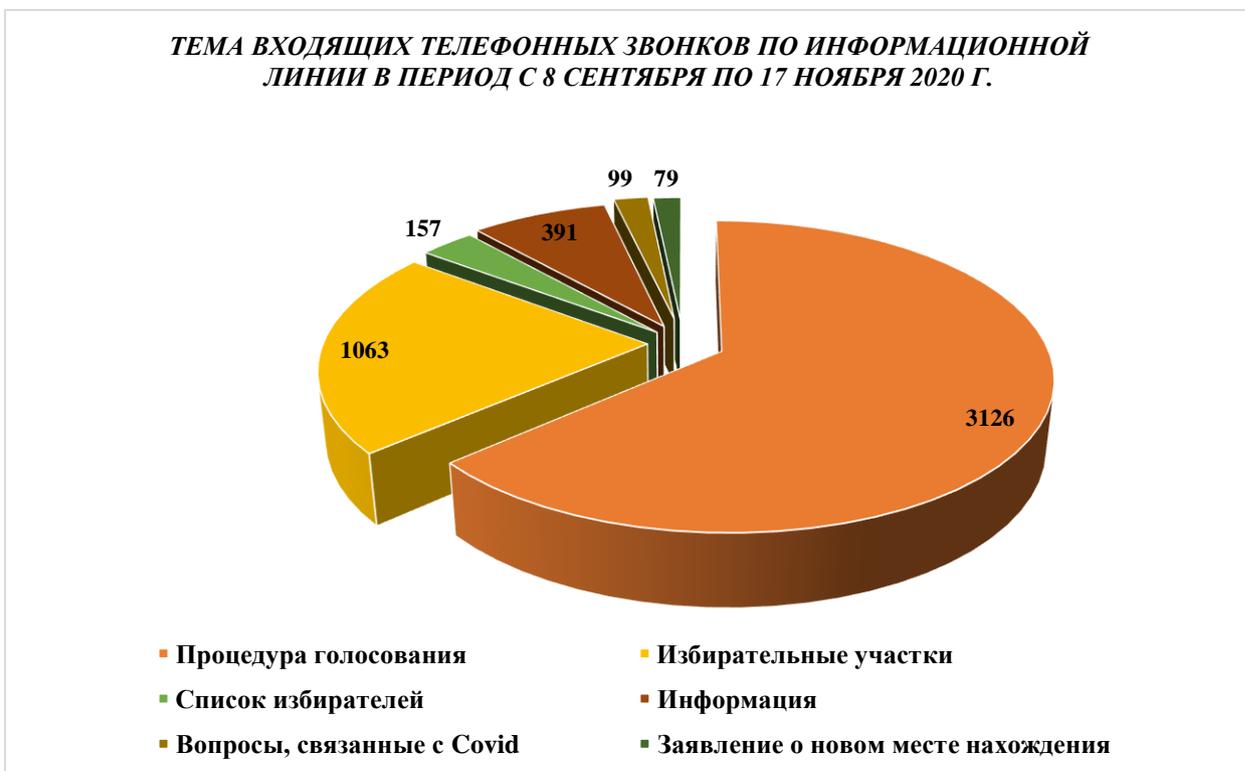
**Диаграмма № 15.** Анализ звонивших в Колл-центр лиц по гендерному критерию

Операторы Колл-центра ответили 1 ноября на 1590 звонков, а 15 ноября – на 1281 звонков, см. Диаграмму № 16.



**Диаграмма № 16.** Учет входящих телефонных звонков по информационной линии 1 и 15 ноября 2020 года

В период с 8 сентября по 17 ноября всего поступило 8172 вопросов. Самые частые вопросы задавались касательно процедуры голосования – 3126 звонков (на основании каких документов голосовать, где проставляется контрольная печать); избирательного участка, где должен проголосовать избиратель – 1063 звонков и ГАИС «Выборы» – 1623 звонка, а также другие вопросы, тематика которых приведена на Диаграмме № 17.



**Диаграмма № 17.** Тема входящих телефонных звонков по информационной линии в период с 8 сентября по 17 ноября 2020 г.

По сравнению с предыдущими выборами, поступающие вопросы в Колл-центр демонстрируют постепенное улучшение в плане информирования избирателей об адресе избирательного участка (21,2% от общего числа звонков от граждан по сравнению с 22,4%

на парламентских выборах 2019 года). Это связано как с диверсификацией инструментов, предоставляемых гражданам ЦИК (платформы: <https://a.cec.md/ro/verifica-te-in-rsa-3111.html>; описание границ для каждого избирательного округа; <https://diaspora.cec.md/>; более новое, карта избирательных участков <https://cecmoldova.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=ab6500da2b7f4230b5ae452e32701c5d>), так и сохранение номера Линии информирования 022880101 в течение всего года.

В то же время количество обращений по поводу процедуры голосования увеличилось с 54,7% на новых парламентских выборах (несмотря на то, что они были организованы по новому типу избирательной системы) до 62,35% на президентских выборах 2020 года. Одним из объяснений может быть проведение выборов в условиях пандемии, при которых применяются ограничения и меры по предотвращению заражения COVID-19, а также некоторые другие специальные процедуры для определенных категорий избирателей.

### Просвещение участников избирательного процесса в преддверии президентских выборов

В период с 1 сентября по 15 ноября 2020 года в рамках проекта «Просвещение участников избирательного процесса в преддверии президентских выборов», реализованного при поддержке Государственного департамента США, ЦНОИС провел в онлайн-среде кампанию по информированию. Для этого были реализованы и размещены на официальной веб-странице ЦНОИС и распространены в YouTube и в социальных сетях следующие материалы:



- 5 подкастов;
- 5 информационных мемов в избирательной сфере на 4 языках: румынском, русском, украинском и гагаузском;
- 5 видео, при участии в них экспертов и лидеров мнений, с субтитрами на русском, гагаузском языках и сопровождаются переводом на язык мимики и жестов;
- 4 видеографика, предназначенные для обучения служащих избирательной сферы;

В приведенной таблице показаны реакции и просмотры каждого материала в отдельности.

#	Материал	Реакции	Просмотр на YouTube	Просмотр на Facebook	Непосредственные бенефициары	Ссылка
1	Эксперт, Игорь Букэтару, о праве голоса граждан Республики Молдова, проживающих на левобережье Днестра		67027	391		<a href="https://www.youtube.com/watch?v=bTA3A1AlvUU">https://www.youtube.com/watch?v=bTA3A1AlvUU</a>
2	Эксперт, Елена Чойна, о соблюдении на выборах мер предосторожности для защиты от инфекции COVID-19		5525	347		<a href="https://www.youtube.com/watch?v=c-WvVOIUMXk&amp;t=5s">https://www.youtube.com/watch?v=c-WvVOIUMXk&amp;t=5s</a>
3	Эксперт, Ирина Коробченко, о том как проявляется язык		28417	532		<a href="https://www.youtube.com/watch?v=huomPuk_ja0&amp;t=9s">https://www.youtube.com/watch?v=huomPuk_ja0&amp;t=9s</a>

	ненависти в избирательной кампании					
4	Эксперт, Виктор Король, о равном доступе всех к избирательному процессу		29905	190		<a href="https://www.youtube.com/watch?v=5wXqXeqUp8M&amp;t=8s">https://www.youtube.com/watch?v=5wXqXeqUp8M&amp;t=8s</a>
5	Эксперт, Елена Прохницки, о голосовании избирателей за пределами страны		164	8 414		<a href="https://www.youtube.com/watch?v=Cq-UiKfCt_M">https://www.youtube.com/watch?v=Cq-UiKfCt_M</a> <a href="https://www.facebook.com/165419960194263/videos/2988992507867589">https://www.facebook.com/165419960194263/videos/2988992507867589</a>
6	Мемы (5 серий)	4859				<a href="https://cicde.md/index.php?pag=news&amp;id=1288&amp;l=ro">https://cicde.md/index.php?pag=news&amp;id=1288&amp;l=ro</a>
7	Видеографик ЦНОИС: Защитные меры против COVID-19		1087		6068	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=vE2jcBFEPpG&amp;t=5s">https://www.youtube.com/watch?v=vE2jcBFEPpG&amp;t=5s</a>
8	Видеографик ЦНОИС: день, предшествующий дню выборов		1193		6068	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=sB5oIc0n8qE&amp;t=38s">https://www.youtube.com/watch?v=sB5oIc0n8qE&amp;t=38s</a>
9	Видеографик ЦНОИС: день выборов		1115		6068	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=8xwUEd2vXW4&amp;t=8s">https://www.youtube.com/watch?v=8xwUEd2vXW4&amp;t=8s</a>
10	Видеографик ЦНОИС: подсчет голосов		1140		6068	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=RavVOeNFrPY&amp;t=1s">https://www.youtube.com/watch?v=RavVOeNFrPY&amp;t=1s</a>
11	Подкаст ЦНОИС (4 подкаста)	2210				<a href="https://cicde.md/index.php?pag=news&amp;id=1288&amp;rid=2393&amp;l=ro">https://cicde.md/index.php?pag=news&amp;id=1288&amp;rid=2393&amp;l=ro</a>
	<b>Итого</b>	<b>7069</b>	<b>135573</b>	<b>9874</b>	<b>24272</b>	

### Кампания по информированию «Дорога Арчи к выборам»

В период с 15 сентября по 1 ноября 2020 года проводилась кампания по информированию «Дорога Арчи к выборам». Информационная кампания для учителей, родителей и детей включала пожертвование 14 700 журналов комиксов «Арчи против COVID-19» для каждого учащегося.

Просматривая и раскрашивая комиксы, дети узнали, как правильно носить маску, каковы меры защиты от COVID-19 на президентских выборах, как голосовать с помощью переносной урны для голосования и другие процедуры голосования, которые пригодятся им, как будущим избирателям, а также им родителям и учителям. Издание было напечатано на румынском, русском, украинском, гагаузском и цыганском языках.

Таким образом, 100 школам из 80 населенных пунктов из разных географических регионов было пожертвовано:

- **10.000** экземпляров журнала комиксов на тему выборов на румынском языке;
- **3.000** экземпляров журнала комиксов на тему выборов на русском языке;
- **1.000** экземпляров журнала комиксов на тему выборов на гагаузском языке;
- **500** экземпляров журнала комиксов на тему выборов на украинском языке;
- **200** экземпляров журнала комиксов на тему выборов на цыганском языке;
- **6000** брошюр «Демократии учатся»;
- **630** игр «Дорога Арчи к выборам»;
- **400** брошюр «Конституция Республики Молдова»;
- **160** практических руководств Выборы в Ученический совет;
- **80** Талисманов ЦНОИС Ежик Арчи.

## **Кампания по информированию 18+**

В период с 1 сентября по 10 ноября 2020 года ЦНОИС провел кампанию по информированию 18+, направленную на избирателей. В ходе этой кампании были разработаны и размещены в социальных сетях ЦНОИС 14 мемов с заголовком «Знаете ли вы, что...», в которых затрагивались темы, связанные с процедурой голосования: голосование с помощью переносной урны для голосования; голосование студентов; удостоверение на право голосования; заявление о новом месте нахождения, а также о том, где избиратели могут узнать о кандидатах и т.д.

В то же время ЦНОИС в партнерстве с Кишиневским муниципальным молодежным центром организовал с 19 октября по 1 ноября кампанию по информированию «Ваш голос – наше будущее». В ходе кампании были организованы 2 тренинга в режиме офлайн и распространение информации о выборах в Интернет-сети. В 2 тренингах «Выборы 4D» приняли участие 25 молодых лиц, а позже еще 65 молодых лиц приняли участие в симуляции дня выборов, сыграв роль членов УИБ, операторов ГАИС «Выборы», национальных наблюдателей и т.д.

Другое мероприятие по информированию и имитации дня выборов состоялось 10 ноября в Колледже «Алексей Матеевич» мун. Кишинэу на открытом уроке, на котором присутствовали 31 студент и 4 преподавателя.

Также с 26 октября по 1 ноября ЦНОИС совместно с Центром гражданских консультаций и Альянсом «ИНФОНЕТ» провели в 4-ый раз программу прохождения практики в области выборов. В этом году данная программа была посвящена теме «Доступность избирательного процесса» и в ней приняли участие 7 молодых лиц из различных высших учебных заведений, а также из Лицея «Штефан-Водэ» из одноименного района. Участники имели возможность пообщаться с национальными экспертами в области доступности, были ознакомлены с общими аспектами доступности избирательного процесса, а также с практическими аспектами. В ходе практики молодые лица провели аудит 12 избирательных участков в районе Анений Ной, используя такие аксессуары, как: инвалидная коляска, трость для слепых, специальные очки, адаптированные для имитации, рулетки и т.д.

Таким образом, в период с 1 сентября по 10 ноября 2020 года около 14 800 лиц различного возраста непосредственно воспользовались информационными кампаниями, организованными и проведенными ЦНОИС, а другие около 140 000 лиц просмотрели и отреагировали на материалы, разработанные ЦНОИС и опубликованные на его официальной веб-странице, YouTube и в социальных сетях.

## **ГЛАВА 17. РАССМОТРЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СПОРОВ**

Текст избирательного законодательства в отношении избирательных конфликтов оперирует двумя понятиями: 1) жалоба и 2) обращение.

Инструмент «*жалоба*» регламентирован в Части 1 Главы 12 Кодекса о выборах и Положением о процедуре рассмотрения и разрешения жалоб избирательными органами в период избирательной кампании, утвержденным Постановлением ЦИК № 3353/2010, с последующими изменениями. В форме, приведенной в ст. 71 Кодекса о выборах, жалоба представляет собой письменное заявление:

а) содержащее:

- законное основание;
- требования жалобщика;
- описание фактов предполагаемых нарушений;
- подпись и идентификационные данные подавшего ее лица.

б) в котором обжалуются:

- действия/бездействия конкурента на выборах;
- финансирование избирательных кампаний конкурентами на выборах;
- действия/бездействия и постановления избирательного органа;

- порядок освещения избирательной кампании вещательными организациями, находящимися под юрисдикцией Республики Молдова;
- решения совета по телевидению и радио.

с) поданное:

- избирателем;
- конкурентом на выборах;
- представителем с правом совещательного голоса конкурента на выборах / уполномоченное лицо.

На первый взгляд может показаться, что положения Кодекса о выборах четко указывают каким является общий предмет жалобы. Однако, на практике избирательные органы сталкиваются с проблемой выявления тех действий или бездействий, которые могут быть оспорены, и есть ли предел их оспаривания, поскольку в законе отсутствует исчерпывающий список ситуаций, которые могут быть оспорены избирателем или конкурентом на выборах. Не любое нарушенное право может оспариваться этими субъектами, а только те права, которые относятся к ним и которые ущемлены.

Согласно ст. 71 и ст. 72 Кодекса о выборах, в зависимости от предмета жалобы, компетенция по ее рассмотрению принадлежит: избирательным органам, судебным инстанциям, Совету по телевидению и радио. Если констатируется, что имеются признаки состава правонарушения, предусмотренные в ст. 47, ч. (5) ст. 48<sup>1</sup>, ст. 49, ст. 50 и ст. 52 Кодекса о правонарушениях, компетенция по рассмотрению принадлежит Министерству внутренних дел.

В Центральной избирательной комиссии были зарегистрированы 20 жалоб, из них: 6 в первом туре (2 в день выборов), 13 во втором туре и одна жалоба после дня выборов, поданная 16 ноября 2020 года.

Жалобы были поданы следующими субъектами:

- Дорином Киртоакэ – 13 жалоб, из которых 3 подписаны в качестве конкурента на выборах, а остальные 10 в качестве избирателя / председателя Либеральной партии / сопредседателя избирательного блока UNIREA.
- Октавианом Цыку – одна жалоба;
- Игорем Додоном – 3;
- Ренато Усатым – одна жалоба, которую подписал в качестве председателя политической партии «Наша Партия»;
- избирателями – 2 жалобы.

Основные вопросы, которые были предметом поданных жалоб, касались: вмешательства в избирательную кампанию иностранных граждан и других государств, использования административного ресурса, использования незадекларированных финансовых средств, действий, порочащих конкурентов на выборах, организованной перевозки избирателей на избирательные участки, нарушения законодательства о выборах нижестоящими избирательными органами, недостатков в организации избирательного процесса на избирательных участках за рубежом и недостаточного числа избирательных участков за рубежом.

По результатам предварительной проверки жалоб в соответствии с пкт. 3 и Части 1 Главы III Положения о процедуре рассмотрения и разрешения жалоб избирательными органами в период избирательной кампании, утвержденного Постановлением ЦИК № 3353/2010, и через призму положений Главы 12 Кодекса о выборах, комиссия в случае одной жалобы вынесла постановление<sup>28</sup>, 3 жалобы были переданы для рассмотрения, согласно компетенции, в зависимости от обстоятельств, Окружному избирательному совету Кишинэу № 1, Генеральному инспекторату полиции или Генеральной прокуратуре, по 15 жалобам был отправлен письменный ответ.

<sup>28</sup> Постановление № 4427/2020 «О жалобе № СЕС-10Арт/3 от 21 октября 2020 года г-на Октавиана Цыку, кандидата в Президенты Республики Молдова, выдвинутого политической партией «Партия национального единства» [https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-contestatia-nr-cec-10apr3-din-21-2751\\_98050.html](https://a.cec.md/ro/cu-privire-la-contestatia-nr-cec-10apr3-din-21-2751_98050.html)

Относительно жалобы № СЕС-10Apr/20 от 16 ноября 2020 года, поданной в Центральную избирательную комиссию г-ном Дорином Киртоакэ, в которой требует, чтобы комиссия констатировала тот факт, что не смогла обеспечить осуществление конституционного права на голосование для граждан, находящихся за пределами страны, и неэффективно управляла избирательным процессом, что привело к беспрецедентному скоплению граждан на избирательных участках во втором туре президентских выборов, а также разработать конкретные предложения и меры, как в правовых пределах ЦИК, так и тех, которые прописаны законодательством, для совершенствования избирательного законодательства с тем, чтобы обеспечить право голоса для всех граждан РМ из диаспоры, отмечаем, что данная жалоба будет направлена Конституционному суду для рассмотрения в части, относящейся к первому требованию. Что касается второго требования, то оно не является предметом жалобы, а комиссия продолжит и далее принимать меры и вносить в законодательный орган предложения по совершенствованию правовой базы избирательной сферы.

*Обращение*, в отличие от жалобы, не имеет отдельной и детальной регламентации в Кодексе о выборах. В то же время, согласно пкт. е) ч. (2) ст. 22 Кодекса, в качестве независимого органа надзора и контроля за финансированием политических партий и избирательных кампаний комиссия рассматривает обращения и жалобы о нарушении законодательства по финансированию политических партий и избирательных кампаний. Аналогичным образом, комиссия может быть уведомлена в случае выявленных нарушений в организации и проведении встреч с избирателями (ч. (6) ст. 52 Кодекса о выборах), а также национальными наблюдателями о выявленных нарушениях (ч. (5) ст. 68 Кодекса о выборах).

Регламентация положений касательно обращений содержится в Административном кодексе, который в ч. (3) ст. 9 устанавливает, что посредством обращения информируется орган публичной власти об определенной проблеме, представляющей личный или общественный интерес. Административный кодекс также регламентирует порядок и сроки его рассмотрения.

В период избирательной кампании по президентским выборам в адресованных Центральной избирательной комиссии обращения сообщалось о следующем:

- по факту организации избирательных участков для граждан из населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья) запрашивалось не открывать эти участки и объявлялось авторами обращения об их намерении не допустить данных граждан явиться на голосование на правый берег;
- о недостаточном количестве избирательных участков за рубежом, запросив открытия дополнительных избирательных участков для второго тура голосования;
- о недостаточном времени для голосования на некоторых избирательных участках за пределами страны, запросив их продления;
- о проведении предвыборной агитации членами избирательных органов;
- о неправильном распределении избирателей в списках избирателей;
- о нарушении законодательства о выборах некоторыми аккредитованными наблюдателями;
- об организации подвоза на избирательные участки граждан с левобережья Днестра (Приднестровья);
- об организации подвоза на избирательные участки граждан, находящихся за рубежом;
- о вовлечении в избирательную кампанию представителей религиозных конфессий;
- об использовании в избирательной кампании административных ресурсов;
- о проведении скрытой предвыборной агитации/агитации посредством фиксированной телефонной связи;
- о несанкционированном размещении предвыборных афиш;
- о подкупе избирателей (более 25 обращений);
- об умышленном отключении электроэнергии в день выборов;
- о распространении листовок с ложным или порочащим содержанием;

- об использовании незадекларированных финансовых средств.

Обращения были поданы конкурентами на выборах, аккредитованными наблюдателями, руководителями политических партий, депутатами Парламента Республики Молдова, общественными ассоциациями. Они были рассмотрены в административном порядке, подавшим их субъектам ответили в письменном виде, а в зависимости от обстоятельств, были уведомлены правоохранительные органы.

Жалобы и обращения, направленные правоохранительным органам для рассмотрения в соответствии с компетенцией, рассматривались в общем порядке в сроки, установленные Кодексом о правонарушениях и Уголовно-процессуальным кодексом, с последующим информированием подавших их субъектов и Центральной избирательной комиссии.

После анализа содержания жалоб и обращений, поданных в рамках выборов на должность Президента Республики Молдова, а также процесса их рассмотрения, формулируем следующие выводы и заключения:

- подача жалоб с политическим уклоном и декларативного характера, в некоторых случаях приводились действия, произошедшие задолго до избирательной кампании, но в которых вменялось нарушение законодательства о выборах и запрашивалось аннулирование регистрации;

- искажение инструмента обжалования авторами жалоб (конкурентами на выборах), тем, что озаглавливают их как «обращение», в то время как Кодекс о выборах оперирует понятием «жалоба», в том числе в отношении финансирования избирательной кампании;

- одновременная подача тех же жалоб в избирательный орган и в судебную инстанцию;

- маскировка жалоб под заголовком «обращение» с их подачей после истечения установленного законом срока и без доказательств, отвечающих требованиям допустимости и относимости к делу, которые бы четко устанавливали причинно-следственную связь между предполагаемыми нарушениями и действиями, совершенными конкурентами на выборах;

- злоупотребление правом на подачу жалоб, с тем чтобы выставить себя напоказ публике;

- указание в жалобах некоторых требований к избирательному органу, сформулированных ошибочно;

- отсутствие разграничения права на подачу жалоб по субъектам, например, избиратели подают жалобы на действия конкурентов на выборах;

- отсутствие четких положений относительно соотношения статуса кандидата в Президенты Республики Молдова с правом подачи жалоб. На данный момент норма предусматривает подачу жалоб конкурентами на выборах, из чего следует, что они могут подавать жалобы в период избирательной кампании, которая начинается за 30 дней до выборов и заканчивается в день голосования (ст. 1 Кодекса о выборах), соответственно, не ясно, как квалифицировать жалобы, поданные кандидатами, не прошедшими во второй тур голосования;

- попытка конкурентов на выборах предпринять действия, с тем чтобы вовлечь избирательный орган в политические игры и таким образом ввести электорат в заблуждение относительно исполнения или неисполнения избирательным органом своих полномочий;

- необходимо четко указать в законе роль на президентских выборах политических партий, выдвинувших своих кандидатов.

Дополнительно, из информации, содержащейся в представленных окружными избирательными советами отчетах о подведении итогов президентских выборов, следует, что эти советы получили и рассмотрели жалобы, согласно следующему:

- в первом туре президентских выборов поступили в общей сложности 24 жалобы, согласно следующему: ОИС № 1 мун. Кишинэу – 11 жалоб, ОИС № 6 г. Бричень – 1 жалоба, ОИС № 10 г. Кэушень – 2 жалобы, ОИС № 12 г. Криулень – 1 жалоба, ОИС № 17 г. Фэлешть

– 1 жалоба, ОИС № 20 г. Хынчешть – 1 жалоба, ОИС № 22 г. Леова – 1 жалоба, ОИС № 36 АТО Гагаузия – 6 жалоб.

- во втором туре выборов от 15 ноября 2020 года в советы были поданы в общей сложности 32 жалобы, согласно следующему: ОИС № 1 мун. Кишинэу – 14 жалоб, ОИС № 11 г. Чимишлия – 1 жалоба, ОИС № 18 г. Флорешть – 1 жалоба, ОИС № 21 г. Яловень – 1 жалоба, ОИС № 35 г. Унгень – 1 жалоба, ОИС № 36 АТО Гагаузия – 14 жалоб.

### **Судопроизводство по спорам, связанным с выборами**

В соответствии с ч. (7) ст. 73 Кодекса о выборах жалобы, поданные в судебные инстанции, рассматриваются в соответствии с положениями Гражданского процессуального кодекса и Административного кодекса.

В то же время порядок рассмотрения и разрешения жалоб по вопросам выборов регламентируется главой 12 Кодекса о выборах, положения которой квалифицируются как материальные и специальные нормы по отношению к другим нормам, относящимся к судебным процедурам в избирательной сфере.

В этом контексте, в ч. (2) ст. 2 Административного кодекса предусмотрены исключения в применении процедуры административного судопроизводства. Таким образом, согласно данной норме – *определенные аспекты, касающиеся административной деятельности по специфическим областям деятельности, могут регулироваться специальными законодательными нормами, отступающими от положений Административного кодекса, только если такое регулирование крайне необходимо и не противоречит принципам данного кодекса.*

В описанных условиях отмечаем важность и ответственность задачи, поставленной перед органами, наделенными компетенцией рассматривать избирательные споры, в частности, избирательными органами и судебными инстанциями.

Таким образом, президентские выборы от 1 ноября 2020 года, с одной стороны, расширили влияние реформы административного производства, а также механизма его реализации при судебном разбирательстве в избирательной сфере. Однако специфика избирательных споров выявила пробелы в законодательстве при соотношении избирательного законодательства с относительно новыми нормами, касающимися процедуры административного судопроизводства, в частности при рассмотрении жалоб, связанных с президентскими выборами.

Следовательно, исходя из положений главы 12 Кодекса о выборах, применимых к президентским выборам, материальная компетенция судебных инстанций в разрешении избирательных споров не претерпела существенных изменений со времени последних общенациональных выборов. В этой связи, судебные инстанции наделены компетенцией рассматривать жалобы, касающиеся:

- a) постановлений и действий/бездействий Центральной избирательной комиссии (Апелляционная палата Кишинэу);
- b) решений и действий/бездействий Совета по телевидению и радио (Апелляционная палата Кишинэу);
- c) предвыборной агитации, проводимой посредством печатных средств массовой информации;
- d) постановлений окружных избирательных советов, принятых по жалобам (судебная инстанция по месту нахождения соответствующего совета);
- e) действий/бездействий участковых избирательных бюро, созданных в стране, и их постановлений, изданных по жалобам, поданным в день выборов (судебная инстанция по месту нахождения избирательного органа);
- f) действий/бездействий и постановлений зарубежных участковых избирательных бюро, а также жалобы, относящиеся к реализации избирательного права и управлению выборами за пределами страны (суд Кишинэу с местонахождением в секторе Рышкань).

В ходе президентских выборов Центральная избирательная комиссия приняла участие в 24 судебных процессах по обжалованию действий/бездействия и постановлений.

По рассмотренным судебным делам суды вынесли решения и не выявили / не установили нарушений Кодекса о выборах и смежного с ним законодательства со стороны комиссии, 2 находятся на стадии рассмотрения в Апелляционной палате Кишинэу.

Поверхностный анализ судебной практики на президентских выборах этого года показал влияние соблюдения судами предварительной стадии судопроизводства, которые с учетом требований ст. 207 Административного кодекса, инициировали административное производство, проверив предварительно условия допустимости административных исков, предъявляемых субъектами, задействованными в избирательный процесс. В большинстве случаев суды выносили решения о признании неприемлемыми предъявленных исков, указывая в качестве основания неприемлемости обстоятельства, изложенные в пкт. d), пкт. f), пкт. e) и пкт. h) ч. (2) ст. 207 Административного кодекса, а именно:

**d) иск подан по истечении срока, предусмотренного статьей 209 Административного кодекса**

В таких случаях судебные инстанции применяли также правила исчисления сроков, установленных в ст. 72 Кодекса о выборах, при подаче избирательных жалоб. Соответственно, по сравнению со сроками, установленными в ст. 209 Административного кодекса, законодательство о выборах устанавливает ограниченные сроки для подачи жалоб, а именно 3 календарных дня со дня совершения действия, выявления бездействия или принятия постановления;

**e) истец не может заявить, что административной деятельностью нарушено его право в смысле статьи 17 Административного кодекса**

В этих случаях судебные инстанции отметили, что административные акты избирательных органов, оспариваемые заявителями, не ограничивали законные права заявителей, установленные избирательным законодательством.

В сформулированных выводах судебные инстанции отметили, что заявители не доказали, прямо или косвенно, свое требование о праве пройти проверку приемлемости и необходимость правовой защиты в суде, которое предусматривает иск об оспаривании.

В то же время судебные инстанции пришли к выводу, что иск об оспаривании направлен на обеспечение правовой защиты лица от незаконной административной деятельности публичных органов и не является законным средством для блокирования деятельности публичных органов или необоснованного вовлечения третьих лиц в судебные разбирательства по причинам всеобщего недовольства.

В этих спорах суд отметил, что если заявитель в качестве избирателя или конкурента на выборах не ссылается на его личное право, которое должно быть защищено, или же законный интерес, имеющийся у него, то иск будет классифицирован как *actio popularis*.

В этом отношении также обращаем внимание на констатации судебных инстанций в части, связанной с определением объекта избирательного спора. В рассмотренных делах суды установили, что оспариваемые документы не являются административной деятельностью в смысле статьи 5 Административного кодекса. Соответственно, в судебном разбирательстве, в котором оспаривалась законность Циркуляра № СЕС-8/2796 от 15.09.2020, суд пришел к выводу, что этот акт представляет собой просто доктрину, теоретическое толкование норм Кодекса о выборах, поэтому даже не является обязательным. Более того, циркуляр не изменяет уже существующую правовую ситуацию и / или не порождает правовую ситуацию, которая не существовала до его издания, а просто приводит положения Кодекса о выборах.

Релевантными в этом пункте являются также судебные дела, в которых судебные инстанции признали недопустимыми иски по оспариванию законности писем публичных органов. Обосновывая принятое решение, суд пришел к выводу, что письмо не является административным актом, поскольку оно не содержит свойств административного акта, предусмотренных статьей 12 Административного кодекса и статьей 2 Закона № 100/2017 о нормативных актах. Таким образом, суд отметил, что само письмо является лишь административным действием в смысле части (1) статьи 15 Административного кодекса, а административные действия являются волеизъявлением или действиями органов публичной власти, не порождающими правовых последствий как таковых.

**f) не соблюдены условия, предусмотренные статьей 208 Административного кодекса (соблюдение предварительного производства)**

В случае оспаривания постановлений ЦИК отмечаем, что решение, принятое судом о признании иска неприемлемым на основании несоблюдения процедуры предварительного производства, то есть предварительного обжалования в издавшем органе, не было соотнесено с положениями ч. (3) ст. 72 Кодекса о выборах, где освобождается от обязанности соблюдать предварительную процедуру в случае оспаривания постановлений ЦИК и решений СТР.

В других судебных делах при вынесении судебных определений о признании недопустимости административных исков суды приводили положения ч. (3) ст. 208 Административного кодекса, в соответствии с которыми, если предварительное производство не предусмотрено законом, иск об обязанности принимается к рассмотрению только в случае, если истец ранее подал в компетентный орган публичной власти заявление об издании индивидуального административного акта. Соответственно, при предъявлении исков об обязанности (издание административного акта комиссией) суд применил в приоритетном порядке положения пкт. f) ч. (2) ст. 207 и ч. (3) ст. 208 Административного кодекса, но не исключение, установленное в ч. (3) ст. 72 Кодекса о выборах.

**h) исковое заявление не соответствует требованиям, предусмотренным частями (1) и (2) статьи 211 и частью (1) статьи 212, и истец не устранил недостатки в установленный судебной инстанцией срок**

В этих случаях компетентные судебные инстанции признали недопустимыми исковые заявления истцов, которые не выполнили требования по устранению недостатков, указанных судебными инстанциями после приложения усилий последними в смысле ч. (2) ст. 219 Административного кодекса. Соответственно, в оповещениях, выпущенных по этому поводу, судебные инстанции запрашивали заявителей уточнить (изменить) виды предъявляемых административных исков. Таким образом, в случае несоблюдения данных требований и на основании пкт. h) ч. (2) ст. 207 административные иски были признаны недопустимыми.

Первый вывод в контексте проведенного анализа показывает, что при рассмотрении избирательных споров судебные инстанции квалифицировали положения Административного кодекса как специальные нормы и применяли процедуру административного производства, игнорируя специальную процедуру разрешения избирательных споров, установленную Кодексом о выборах.

Второй вывод заключается в том, что как конкуренты на выборах, так и лица, их представляющие, недостаточно документированы и проинструктированы в вопросах разбирательств споров в избирательной сфере и административных споров, поскольку формулируя иск об оспаривании в суде, не оформляли его в правильную правовую норму: либо избирательную, либо административную, а только выражали свое несогласие с тем или иным фактом. Кроме того, решение судов вытекает из предъявленных требований и их обоснованности / правовой аргументации нарушенных норм. Соответственно, считаем, что политическим акторам, обладающим избирательными правами, следует вложиться и изучать самостоятельно избирательную сферу и связанные с ней области.

Несмотря на изложенное, считаем, что выявленные правовые упущения и, соответственно, неоднородность практики урегулирования избирательных споров не могли повлиять на законность результатов президентских выборов. Тем не менее, эти законодательные недостатки необходимо подвергнуть всестороннему анализу сразу же после подтверждения результатов выборов, с тем чтобы определить наиболее жизнеспособные решения по внесению поправок в законодательство о выборах, а также в смежные с ним законы.

## **ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

В целях внедрения лучшей международной практики в области выборов и устранения пробелов или каких-либо субъективных интерпретаций нормативно-правовой базы, которые могут повлиять на свободное осуществление права избирать и быть избранным, Центральная избирательная комиссия формулирует следующие выводы и рекомендации:

### **Относительно организации голосования на избирательных участках, открытых за рубежом**

- В целях обеспечения эффективной деятельности по организации и проведению выборов на избирательных участках, открытых за рубежом, считаем необходимым образование отдельного избирательного совета. Таким образом, приводим повторно предложение по внесению изменений в ст. 28:

- после части (1) добавить новую часть (1<sup>1</sup>) следующего содержания: «(1<sup>1</sup>) Для зарубежных избирательных участков и для избирательных участков, предназначенных для населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья), Центральная избирательная комиссия образует отдельные избирательные советы с местонахождением в муниципии Кишинэу, которые обеспечивают организацию избирательных процессов на соответствующих избирательных участках.»;

- в части (7) текст «окружным избирательным советом Кишинэу» заменить текстом «избирательным советом, образованным в соответствии с положениями ч. (1<sup>1</sup>) ст. 28».

- В целях усовершенствования процедуры образования зарубежных избирательных участков, предлагаем уточнение следующих аспектов:

- юридический вес каждого критерия, лежащего в основе открытия избирательных участков за рубежом в других населенных пунктах, помимо тех, где государство имеет свои дипломатические представительства или консульства, согласно ч. (3) ст. 31 Кодекса о выборах, чтобы определить приоритет одних перед другими;

- в критерии *«число избирателей, принявших участие в предыдущих выборах, организованных по общенациональному округу»* должно быть указано, к какому типу выборов он относится (выборы того же типа или включающие и другие типы), а также к какому именно числу избирателей относится (с первого тура или второго, в случае президентских выборов).

- В связи с массовыми запросами избирательных бюллетеней гражданами, которые прибыли на избирательные участки, образованные за рубежом, и для которых было недостаточно максимального количества бюллетеней в 5000 бюллетеней для одного избирательного участка, предлагаем внести следующие изменения в ч. (3) ст. 54 Кодекса о выборах:

«(3) Отпечатанные избирательные бюллетени хранятся в окружном избирательном совете и накануне дня выборов передаются участковым избирательным бюро с составлением акта передачи. Участковым избирательным бюро, образованным за пределами Республики Молдова, Центральная избирательная комиссия отправляет избирательные бюллетени не позднее чем за три дня до дня выборов, исходя из приблизительного количества избирателей, определенного на основании информации, представленной Министерством иностранных дел и европейской интеграции и накопленной Центральной избирательной комиссией, в том числе на основании опыта предыдущих выборов, однако не более 10 000 избирательных бюллетеней на каждый избирательный участок.»

В связи с этим предлагаем также поправку к ст. 58 Кодекса о выборах, которая бы разрешила внедрение альтернативных методов голосования (голосование по почте, электронное голосование).

• В контексте пандемии COVID-19 и принимая во внимание постановления Центральной избирательной комиссии № 4461, № 4464 от 30 октября 2020 года, № 4487 от 10 ноября 2020 года и № 4503 от 13 ноября 2020 года об установлении специального режима работы некоторых избирательных участков, образованных за пределами страны, принятых в контексте чрезвычайных ситуаций и ограничений, установленных органами власти стран пребывания, предлагаем следующую поправку к ст. 55 Кодекса о выборах:

«(1) Голосование проводится в день выборов с 7 до 21 часа. Участковое избирательное бюро обнаружит сообщение о времени и месте проведения голосования не позднее чем за 10 дней до дня выборов.

(2) Промежуток времени, отводимый для голосования на избирательных участках, образованных за пределами Республики Молдова, может регулироваться постановлением Центральной избирательной комиссии на основании уведомлений, представленных Министерством иностранных дел и европейской интеграции, в случае установления органами власти стран пребывания ограничительных мер для населения, объявления в них режима чрезвычайного, осадного и военного положения или в случае других форс-мажорных обстоятельств.»

• В целях оптимизации процедуры голосования на избирательных участках, образованных за пределами страны, предлагаем изложить ч. (13) ст. 2 Закона № 273/1994 об удостоверяющих личность документах национальной паспортной системы в следующей редакции: «(13) Паспорт гражданина Республики Молдова с истекшим сроком действия и содержащий идентификационный номер может быть использован для реализации избирательного права».

### **Относительно финансовой поддержки инициативных групп и избирательных кампаний**

#### ***Надзор и контроль за соблюдением положений законодательства по финансированию избирательных кампаний***

Согласно ч. (2) ст. 22 Кодекса о выборах, в качестве независимого органа надзора и контроля за финансированием политических партий и избирательных кампаний Центральная избирательная комиссия располагает определенными полномочиями в этой области. Однако, Центральная избирательная комиссия не располагает функциональными инструментами, позволяющими углубленно и всесторонне изучать и рассматривать происхождение средств, пожертвованных в целях финансирования избирательной кампании.

В качестве примера, согласно ч. (1) ст. 41 Кодекса о выборах, для финансирования избирательных кампаний могут использоваться лишь доходы от деятельности в качестве работника по найму, предпринимательской, научной или творческой деятельности. Еженедельно, для проверки пожертвованных сумм Центральная избирательная комиссия направляла в Государственную налоговую службу и, по обстоятельствам, Национальную кассу социального страхования, список лиц, сделавших пожертвования в период избирательной кампании, для проверки, если они задекларировали доходы за последние три года, или, по обстоятельствам, получали социальные пособия, согласно данным, содержащимся в отчетах конкурентов на выборах. Изучив данные, содержащиеся в поданных отчетах и соотнеся их с информацией, представленной ГНС, было констатировано, что некоторые физические лица, сделавшие пожертвования конкурентам на выборах за последние три года (2017-2019), не имели источников дохода, задекларированных в ГНС, или имели задекларированный доход меньше суммы пожертвований. В то же время аналогичная ситуация наблюдается после проверки данных, полученных от НКСС.

**Вывод:** Даже если комиссия констатировала отклонения от Кодекса о выборах, нет регламентаций по проверке соотношения между суммами, пожертвованными конкурентам на выборах, а также их происхождением и полученными и задекларированными доходами.

В этом отношении **предлагается** внести законодательные изменения в соответствующие нормативные акты с целью создания действенных механизмов, которые обеспечивали бы эффективное соблюдение требования, предусмотренного в ч. (1) ст. 41 Кодекса о выборах.

- **Счет с пометкой «Избирательный фонд»**

Во избежание ситуации, сообщенной комиссией одним конкурентом на выборах, о том, что некоторые банковские учреждения, в которые она обращалась, отказывали ей в открытии банковских счетов с пометками «Предназначен инициативной группе» и «Избирательный фонд», и поскольку НБМ по запросу комиссии отказался вмешиваться в этом вопросе и для того, чтобы не ущемлять избирательные права и политическую деятельность и, поскольку банковский счет «Избирательного фонда» является инструментом обеспечения финансовой прозрачности, комиссия считает необходимым разрешение этой проблемы Парламентом на законодательном уровне.

- **Поступления и расходы в период избирательной кампании**

Часть (2) статьи 41 Кодекса о выборах регламентирует правила финансирования **избирательной кампании**, а пкт. б) этой же части имеет следующее содержание: «б счет с пометкой «Избирательный фонд» может быть открыт и **до регистрации конкурента на выборах** при условии, что любые операции по нему будут производиться лишь после регистрации конкурента на выборах».

Исходя из определения понятия **избирательной кампании**, приведенного в ст. 1 Кодекса о выборах, **избирательная кампания** является «периодом деятельности, проводимой в целях склонить избирателей отдать свои голоса за того или иного конкурента на выборах, **начинающийся для каждого конкурента на выборах со дня его регистрации Центральной избирательной комиссией** или окружным избирательным советом и завершающийся в день исключения его из выборов или в день голосования».

Нормы, относящиеся к избирательной кампании, различаются в зависимости от типа выборов, таким образом в **части (1) статьи 116** Раздела IV «Выборы Президента Республики Молдова» закреплено следующее: «(1) Избирательная кампания при выборах Президента Республики Молдова начинается не ранее 30 дней до дня выборов и проводится в соответствии с положениями главы 7 (статьи 50–52), применяемыми соответствующим образом».

Так, избирательная кампания конкурента на выборах – кандидата в Президенты Республики Молдова не начинается с момента его регистрации в качестве конкурента, а не ранее 30 дней до дня выборов, что в случае президентских выборов от 1 ноября 2020 года кампания началась для всех конкурентов 2 октября 2020 года.

**Более того, пкт. е) ч. (2) ст. 41** регламентирует предельные размеры пожертвований, зачисляемых на счет с пометкой «Избирательный фонд» на одну **избирательную кампанию**, а **ч. (4) этой же статьи предусматривает, что все расходы на избирательную кампанию** осуществляются из средств со счета «Избирательный фонд».

В то же время, правила представления отчетов о финансировании избирательных кампаний приведены в ст. 43 Кодекса о выборах, а именно ч. (1) ст. 43 устанавливает: «Политические партии и избирательные блоки, инициативные группы, а также независимые **кандидаты в случае парламентских и президентских выборов** в течение трех дней после открытия счета с пометкой «Избирательный фонд», а в последующем – еженедельно представляют Центральной избирательной комиссии подписанный ответственными лицами **отчет о накопленных финансовых средствах и своих расходах на избирательную кампанию** как в электронной форме, так и на бумажном носителе».

Сопоставив приведенные выше нормы и принимая во внимание определение, данное понятию «**избирательный фонд**» в Положении о финансировании избирательных кампаний конкурентов на выборах, утвержденном Постановлением ЦИК № 2704/2019, согласно которому *избирательный фонд* представляет собой «открытый счет в банке с пометкой «Избирательный фонд» исключительно для перечисления собственных финансовых средств конкурента на выборах и средств, полученных им от физических лиц из их доходов в стране или за пределами страны и/или от юридических лиц из страны **в целях финансирования избирательной кампании соответствующего конкурента на выборах**», приходим к выводу, что конкурент на выборах – кандидат в Президенты Республики Молдова может осуществлять **зачисления на этот счет и выплаты с него только после начала избирательной кампании.**

**Вывод:** Для конкурента на выборах – кандидата в Президенты Республики Молдова на период между днем регистрации и началом избирательной кампании не регламентирован размер пожертвований и даже способ представления отчетности по ним.

**Следовательно, навязывается необходимость** устранения законодательного пробела путем соответствующей корреляции упомянутых норм Кодекса о выборах.

Аналогичный пробел в соотношении норм наблюдается между упомянутыми выше статьями и частью (4) статьи 52 Кодекса о выборах, в которой установлено, что «Предвыборная агитация допускается только после регистрации конкурента на выборах избирательным органом», однако конкуренты на президентских выборах начинают избирательную кампанию в соответствии с ч. (1) ст. 116, предусматривающей, что кампания начинается не ранее 30 дней до дня выборов и проводится в соответствии с положениями главы 7 (статьи 50–52) Кодекса о выборах, применяемыми соответствующим образом.

#### • *Материальная поддержка государством избирательной кампании*

В части, касающейся материальной поддержки избирательных кампаний государством, ст. 40 Кодекса о выборах содержит общие положения, а их детализация осуществляется приказом министра финансов, которым утверждается Положение в этом отношении. Судя по наблюдаемой практике, некоторые конкуренты либо не знают об этом документе, либо им сообщается об этом слишком поздно. По этой причине считаем необходимым, чтобы нормативный акт, устанавливающий условия кредитования, носил постоянный характер и содержал все виды выборов с учетом того, чтобы не только конкуренты на выборах имели возможность получать поддержку, но и претенденты, которые зарегистрировали свою инициативную группу в его поддержку, а также устанавливал начало периода возврата кредитов для конкурентов на выборах, не прошедших во второй тур выборов.

#### **Относительно обучения служащих избирательной сферы**

• До сих пор обучение остается добровольным и по выбору. Это приводит к дефективному планированию с точки зрения эффективности затрат финансовых средств, времени и человеческих ресурсов. С другой стороны, подготовки только 30% членов из каждого избирательного органа недостаточно. Отсутствие опыта у некоторых членов избирательных бюро (в том числе, в связи с изменением состава между турами выборов) затрудняет единообразное и качественное выполнение обязательств избирательного органа. Предлагается обязательная подготовка (аттестация) служащих избирательной сферы в качестве предварительного условия для их включения в состав избирательного органа. Для эффективного выполнения этой намеченной цели необходимо назначать данных служащих не позднее, чем за 1 месяц до образования окружных избирательных советов и за 3 месяца до образования участковых избирательных бюро. Также было бы целесообразно, чтобы часть государственных субсидий, получаемых политическими партиями, в обязательном порядке направлялась на подготовку в избирательной сфере членов и сторонников партий.

## **Относительно участия студентов в голосовании**

• В целях приведения к единообразию законодательной базы по выборам и референдумам, организуемым по общенациональному округу, предлагаем согласование норм Кодекса о выборах таким образом, чтобы на выборах Президента Республики Молдова и республиканских референдумах применялись положения ст. 92, относящиеся к студентам и учащимся:

«(2) Обладающие избирательным правом студенты и учащиеся, обучающиеся в учебных заведениях в населенном пункте, в котором у них нет прописки или вида на жительство, могут голосовать на любом открытом в этом населенном пункте избирательном участке при обязательном соблюдении следующих условий:

а) представление удостоверения личности со вкладышем;

б) представление студенческого билета / билета учащегося образовательного учреждения в соответствующем населенном пункте;

с) заполнение и подписание декларации под собственную ответственность о воздержании от множественного голосования после предупреждения об уголовной ответственности в случае нарушения данного обязательства.

(3) Предусмотренные в части (2) избиратели включаются в дополнительный список, а в рубрике «Примечания» этого списка указывается образовательное учреждение, в котором они обучаются.

(4) До восстановления конституционного контроля над населенными пунктами левобережья Днестра (Приднестровья) избиратели, включенные в Государственный регистр избирателей и относящиеся к населенным пунктам левобережья Днестра (Приднестровья), могут реализовать свое избирательное право на любом избирательном участке, образованном в соответствии с положениями части (2) статьи 81, в установленном настоящим кодексом порядке.

(5) Граждане Республики Молдова, находящиеся в день выборов за пределами страны и по различным причинам не прошедшие предварительную регистрацию, могут реализовать свое избирательное право на любом избирательном участке, образованном за рубежом, в установленном настоящим кодексом порядке.»

## **Относительно голосования по месту нахождения**

• Еще одним аспектом, требующим четкого регламентирования, является подача заявлений о голосовании по месту нахождения, поскольку законодательство прямо не предусматривает, необходимо ли повторно подавать такие заявления перед вторым туром выборов в случае лиц пожилого возраста, лиц с нарушением опорно-двигательного аппарата или имеющих иные веские мотивы, которые остаются в силе и на момент второго тура выборов.

Учитывая опыт президентских выборов 2020 года, проведенных в контексте пандемии COVID-19, и тот факт, что в день выборов в избирательные органы поступили многочисленные звонки с просьбой проголосовать дома и для того, чтобы позволить большему числу лиц, которые физически не могут прийти в день голосования на избирательный участок, предлагаем упростить процедуру и исключить из ч. (4) ст. 60 Кодекса о выборах обязанность подачи письменного заявления о голосовании по месту нахождения.

Таким образом, предлагаем изложить ч. (4) ст. 60 Кодекса о выборах в следующей редакции:

«(4) Если избиратель по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам не может прибыть в помещение для голосования, участковое избирательное бюро по его просьбе направляет не менее двух членов бюро с переносной урной и необходимыми для голосования атрибутами по месту пребывания избирателя для проведения голосования. Запрос можно подавать за две недели до дня выборов и до 15 часов в день голосования. Указанные лица голосуют по списку избирателей, голосующих по месту нахождения,

составленному участковым избирательным бюро на основании их заявлений, а лица, не включенные в такой список, не могут голосовать по месту нахождения. В списке избирателей напротив фамилии соответствующего лица делается пометка «Голосовал по месту нахождения». Положения настоящей части не распространяются на голосование за рубежом.».

### **Относительно освещения выборов средствами массовой информации**

- Учитывая опыт президентских выборов 2020 года, необходимо пересмотреть процедуру аккредитации иностранных журналистов для освещения выборов, проводимых в Республике Молдова (в том числе на избирательных участках, организованных за рубежом). Также следует изменить Постановление Правительства Республики Молдова № 359/1995, опубликованное в Официальном мониторе № 38-39 от 14.07.95.

### **Относительно проведения избирательной кампании:**

- Установление полномочий в избирательных вопросах Совета по обеспечению равенства в связи с тем, что проведение избирательной кампании с разжиганием ненависти или очернения избирательных акторов становится все более распространенным явлением, о чем также сообщали наблюдатели, аккредитованные для наблюдения за выборами.

- Регламентирование инструмента политического продвижения с четким определением условий и принципов, а также особенно важно регламентировать применимость этого права в период между объявлением даты выборов и датой их проведения.

### **Относительно избирательных споров:**

- Что касается избирательных споров, выводы и рекомендации представлены в тексте главы 17, а также в законопроекте, одобренном комиссией Постановлением № 3949/2020 «О направлении предложений по внесению изменений в некоторые законодательные акты».