

Введение.

Центральная избирательная комиссия является государственным органом, созданным для реализации избирательной политики, организации и проведения выборов. ЦИК призван обеспечить соблюдение первейшего принципа современной демократии как то проведение свободных и справедливых выборов. Центральной избирательной комиссии отведено решающее место в обеспечении функционирования демократических избирательных механизмов в обществе, а для этого необходима правильная работа высшего по иерархии избирательного органа.

По мере усложнения избирательных процессов в динамике политической жизни Республики Молдова, необходимо проводить и административную реформу. Осуществление качественных изменений продиктовано необходимостью совершенствования механизмов управления и технологических процессов, диверсификации отношений и форм взаимодействия, но и для цели поддержания соревновательности по отношению к прогрессам, достигнутым другими государствами в избирательной области.

В этой связи ЦИК наметил произвести изменения согласно новым потребностям, в том числе в соответствии с внесенными в Кодекс о выборах изменениями, установив приоритеты, цели и план внедрения.

В целях обеспечения ответственного и эффективного управления было решено разработать план стратегического развития Центральной избирательной комиссии на следующие годы. С этой целью распоряжением председателя ЦИК от 11 августа 2011 г. была создана рабочая группа по разработке Стратегического плана на 2012-2015 годы. Группа состояла из членов и служащих аппарата ЦИК, в нее входили еще два члена от партнеров по развитию ЦИК – Международный фонд избирательных систем (МФИС) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в рамках проекта «Избирательная поддержка для Молдовы». Таким образом, были обеспечены прозрачность в деятельности группы и принцип участия в разработке упомянутого документа.

Для определения стратегических достижимых целей на протяжении одного национального избирательного цикла группа по стратегическому планированию собиралась в заседаниях, на которых проводился анализ текущего положения дел в учреждении, обсуждались вопросы о влиянии внутренних и внешних факторов на показатели учреждения. В итоге этой работы ЦИК при поддержке Представительства Международного фонда избирательных систем (МФИС) в Молдове подготовил и провел в период с 8 по 9 сентября 2011 г. семинар по вопросам стратегического планирования. В рамках события члены и служащие ЦИК при участии партнеров по развитию (МФИС, Совета Европы, ПРООН) работали над подготовкой первого проекта стратегического плана развития.

При разработке настоящего стратегического плана учитывались положения Кодекса о выборах, законы и постановления Парламента, ордонансы и постановления Правительства и самая лучшая международная практика последних лет, а также рекомендации партнеров по развитию и неправительственных организаций.

Стратегический план является комплексным документом, определяющим приоритеты развития, а также общие и специфические цели, необходимые для реализации данных приоритетов. На основании настоящего плана ЦИК будет разрабатывать план внедрения приоритетных действий и годовые планы деятельности.

Роль.

Ролью Центральной избирательной комиссии является обеспечение оптимальных условий для реализации всеми гражданами Республики Молдова своего конституционного права избирать и быть избранным в рамках свободных и справедливых выборов.

Описание текущего положения дел.

В своей деятельности ЦИК обслуживается аппаратом, структура и численный состав которого утверждаются данной комиссией. Персонал аппарата состоит из государственных служащих, на которых распространяются положения Закона о государственной должности и статусе государственного служащего № 158-XVI от 4 июля 2008 г., и персонала, работающего на контрактной основе, осуществляющего вспомогательную деятельность, трудовые отношения которого регулируются трудовым законодательством. Помимо обязанностей, отмеченных в Конституции и Кодексе о выборах, ЦИК осуществляет дополнительные функции, касающиеся реализации видения автоматизированных и модернизированных избирательных служб, прописанного в Законе №101 от 15 мая 2008 г.

В статье 4 Конституции Республики Молдова определяется, что «Конституционные положения о правах и свободах человека толкуются и применяются в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека, пактами и другими договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова. При наличии несоответствий между пактами и договорами об основных правах человека, одной из сторон которых является Республика Молдова, и внутренними законами приоритет имеют международные нормы».

Республика Молдова является стороной семерых договоров ООН о правах человека, самыми главными для ЦИК являющимися: Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации женщин и Конвенция о правах лиц с ограниченными возможностями.

Республика Молдова стала членом Совета Европы в 1995 г. и ратифицировала в 1997 г. Европейскую конвенцию по правам человека. В результате Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская Комиссия) Совета Европы постоянно принимала участие в обсуждениях и выражала свои мнения относительно выборов в Республике Молдова. Вместе с тем каждый гражданин получил возможность подавать жалобы о нарушении своих прав, гарантированных Конвенцией, в Европейский суд по правам человека. Являясь членом Организации по Безопасности и сотрудничеству в Европе, Республика Молдова постоянно приглашает наблюдателей от этого учреждения. Начиная с 1996 г. Миссия ОБСЕ по наблюдению за выборами участвовала и представила отчеты в рамках десяти электоральных событий (выборов), проводимых на национальном уровне.

Деятельность ЦИК осуществляется в рамках расширенной концепции «европейской интеграции», принятой в Республике Молдова. В среднесрочной перспективе эта деятельность повлияет на процедуру регистрации избирателей, использование и хранение данных личного характера. В долгосрочной перспективе в обязанности ЦИК могут быть включены подготовка и проведение референдума по присоединению к Европейскому Союзу и выборов Европейского Парламента.

На момент разработки стратегического плана структура аппарата ЦИК включает одного руководителя аппарата, четыре автономных управления, два отдела в рамках управления и две единицы должностей по техническому обеспечению – водители. Согласно утвержденному штатному расписанию аппарат включает в себя 32 единицы, в настоящее время занятые 18-ю женщинами и 14-ю мужчинами, большинство служащих имеют средний возраст от 25 до 40 лет. Организационная структура и развернутые данные о персонале указаны в приложениях №1 и №3 к настоящему плану. Деятельность каждого подразделения регулируется Положением об организации и деятельности подразделений Центральной избирательной комиссии, утвержденном распоряжением председателя ЦИК №14 от 6 августа 2010 г. Главное предназначение подразделений и их основные обязанности указаны в приложении №2.

Для выполнения функций, предусмотренных в законодательстве о выборах, Центральная избирательная комиссия финансируется Правительством Республики Молдова. Последние три года имело место значительное количество электоральных событий, что повлияло на выделение средств и времени на реализацию запланированных действий на средние и длительные сроки. В случае если эта тенденция сохранится, продолжатся трудности в покрытии необходимых расходов для выполнения функций ЦИК, даже при условии, что международные доноры будут продолжать предоставлять помощь. Информацию о финансовых средствах, использованных ЦИКом за 2008-2010 годы и запланированных на 2011 год можно найти в приложении №4.

SWOT-анализ – текущее положение дел в Центральной избирательной комиссии.

В результате SWOT-анализа члены и служащие Центральной избирательной комиссии определили сильные и слабые стороны учреждения, возможностями которыми она может воспользоваться и рискам которым подвергается. Ниже представляем выводы, к которым они пришли.

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ – основа для улучшения показателей Центральной избирательной комиссии.

Соблюдение основополагающих ценностей и принципов. Центральная избирательная комиссия открыто подтвердила свою приверженность европейским и международным демократическим ценностям. Во всей своей деятельности она стремится быть более прозрачной и открытой к совместной работе с другими электоральными актерами. В отчетах национальных и международных наблюдателей подтверждается тот факт, что выборы, организованные Центральной избирательной комиссией, соблюдают большинство международных стандартов в данной области и дается высокая оценка функциональной независимости Комиссии.

Непрерывное совершенствование избирательного процесса. Центральная избирательная комиссия использует современные технологии для реализации своей деятельности, в том числе и в избирательном периоде. Комиссия интенсивно работает в направлении улучшения качества списков избирателей, совместно взаимодействуя в этой области с другими правительственными учреждениями. Работа членов и сотрудников ЦИК ориентирована на улучшение порядка управления всего избирательного процесса. Положения и инструкции, утвержденные ЦИКом, имеют целью помочь в работе служащих избирательной сферы всех уровней.

Профессионализм. Аппарат ЦИК имеет значительное число профессиональных, ответственных, дисциплинированных в работе служащих, с опытом проведения не менее четырех выборов. Ежегодно проводится оценка профессиональных достижений как

инструмент современного менеджмента. Для достижения на национальном уровне качества лиц, вовлеченных в подготовку и проведение выборов, ЦИК инициировал процесс создания Регистра служащих избирательной сферы, являющегося системой учета служащих избирательной сферы. Возможность проведения обучения Центральной избирательной комиссией улучшилось в последние годы и непосредственно способствует предупреждению и решению задач/устранению ошибок, повышению профессионализма служащих избирательной сферы.

Представители ЦИК способны осуществлять свою деятельность на нескольких языках, и это облегчает обмен опытом с избирательными органами других стран, а также помогает в совместной работе с партнерами по развитию.

Развитые международные отношения. Центральная избирательная комиссия имеет хорошие отношения с международными партнерами и избирательными субъектами (средства массовой информации, неправительственные организации, центральные власти, политические партии и др.). ЦИК является учредительным членом Ассоциации организаторов выборов стран Европы (АОВЦВЕ) и Сети организаторов выборов франкоговорящих стран. Благодаря способности ЦИКа вовлекать и управлять внешней помощью были осуществлены больше совместных проектов, которые вместе с другими мероприятиями ЦИКа способствуют увеличению явки избирателей на выборах и повышению доверия граждан к избирательному процессу.

СЛАБЫЕ СТОРОНЫ – внутренние организационные аспекты, которые могут быть улучшены в целях повышения показателей ЦИК.

Материально-финансовая база. Финансовые ресурсы, выделенные Центральной избирательной комиссией из государственного бюджета, являются недостаточными для запланированных мероприятий. Ограниченная финансовая независимость выражается и в том, что расходный бюджет для ЦИКа не утверждается напрямую Парламентом. А также уточняется, что последние изменения, внесенные в Кодекс о выборах, а именно положения, относящиеся к порядку вознаграждения членов избирательных органов, отрицательно повлияли на уровень исполнения обязанностей лиц, вовлеченных в процесс подготовки выборов, ухудшив вместе с тем психологический климат и настроение служащих избирательной сферы из избирательных органов. Влияние этой законодательной поправки неблагоприятно отразится как на общий порядок организации и проведения избирательного процесса, так и на степень активного участия и вовлечения лиц в систему избирательных органов в частности.

Отсталая организационная структура. Настоящая организационная структура не соответствует новым задачам ЦИК и требованиям Кодекса о выборах. В этих условиях страдает качество внутренней коммуникации, трудно обеспечить системный и плановый процесс непрерывного профессионального развития служащих избирательной сферы. Способность ЦИКа к изучению и оценке в целях улучшения процедур и совершенствования избирательного законодательства снижены. Кроме этого низкие зарплаты отрицательно влияют на процесс вовлечения и мотивации персонала высокой квалификации.

Касательно служащих избирательной сферы нижестоящих избирательных органов констатируем, что утечка кадров очень выражена из-за того, что эти органы имеют временный характер. Вовлеченный персонал зачастую не имеет опыта и достаточных знаний, подвержен риску политического субъективизма. В этой ситуации Центральная избирательная комиссия лишена рычагов по управлению деятельностью нижестоящих избирательных органов с применением мер по санкционированию тех, кто не справляется с возложенными на них обязанностями.

Несовершенное законодательство. Частое изменение положений Кодекса о выборах (34 закона о внесении изменений с даты принятия) стало практикой в избирательном процессе в Республике Молдова, в частности к началу каждой избирательной кампании. В этих обстоятельствах частота и условия, при которых осуществляются изменения избирательного законодательства, неизбежно способствуют возникновению противоречий (недостатков) между нормами Кодекса о выборах, с одной стороны, а также между положениями Кодекса со смежными законодательными правовыми актами, с другой стороны.

В то же время возникает необходимость избегания углубленной детализации Кодекса о выборах, поскольку этот феномен может влиять как помеха в гибкости действий, ролей, ответственностей Центральной избирательной комиссии и затрудняет удовлетворение срочных выборных потребностей. С другой стороны, в рамках находящегося на пути к демократии общества отсутствие развитого законодательства, а также корреляции между Кодексом о выборах и некоторыми смежными законами создают препятствия к их применению и позволяют произвольную трактовку.

Слабое техническое обеспечение. Избирательные органы, в частности, созданные на уровне округа и избирательного участка, имеют неудовлетворительное техническое оснащение, что приводит к снижению прозрачности в их деятельности. Отсутствуют финансовые и человеческие ресурсы необходимые для полного внедрения государственной автоматизированной системы «Выборы».

ВОЗМОЖНОСТИ – средства, которыми может воспользоваться Центральная избирательная комиссия для повышения показателей.

Реформы и непрерывное развитие. Повышение финансовой автономии Центральной избирательной комиссии может быть достигнуто посредством изменений в законодательстве.

Другая возможность, которой воспользуется ЦИК, будет реформа системы менеджмента. Это позволило бы достичь следующего:

- создание новой организационной структуры и учреждение стратегического менеджмента на длительный срок;
- открытие Центра непрерывного образования в избирательной сфере при ЦИКе;
- создание постоянных нижестоящих избирательных органов.

Обеспечение нижестоящих избирательных органов информационными программами и современными технологиями приведет к избеганию совершения ошибок из-за человеческого фактора.

Международное сотрудничество. Центральная избирательная комиссия уже пользуется поддержкой значительного количества международных экспертов и консультантов. Демонстрируя приверженность и эффективность на пути реформирования и улучшения избирательных методов, ЦИК имеет возможность привлечь больше внешних финансовых ресурсов.

Широкое использование технологических инноваций. Одной из возможностей, находящейся в распоряжении ЦИК, является полное внедрение Закона №101 о Концепции Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы».

В итоге максимальное использование технологических инноваций в избирательной области составит преимущество.

Долговременное партнерство. Установление долговременного партнерства с другими органами публичного управления, вовлеченными в избирательный процесс, но и региональное сотрудничество создают возможности развития и совершенствования избирательной практики, а также и профессиональных качеств служащих избирательной сферы.

РИСКИ/УГРОЗЫ – то, что мешает/может помешать (в случае, если события произойдут) показателям Центральной избирательной комиссии.

Политическая нестабильность. Не запрограммированные избирательные события мешают внедрению существующих планов, приводят к возникновению феномена избирательной усталости, которые могут привести к человеческим или техническим ошибкам.

Сниженное доверие. Поведение и деятельность всех избирательных субъектов влияют на целостность и доверие к избирательному процессу.

Недостаточное финансовое покрытие. Отсутствие достаточных финансовых ресурсов в бюджете ЦИК может привести к зависимости от финансовой поддержки доноров в реализации некоторых ключевых областей деятельности Комиссии.

Другие возможные риски, способные повлиять на показатели:

- частые законодательные изменения, в частности накануне избирательного периода;
- изменение избирательного законодательства Парламентом без консультации с Центральной избирательной комиссией;
- нарушение сроков внедрения государственной автоматизированной информационной системы «Выборы»;
- частичное внедрение законодательства, относящегося к государственной должности и статуса государственного служащего.

Видение.

Открытое, прозрачное и профессиональное учреждение, постоянно готовое выполнить свои обязательства на самом высоком уровне, обеспечивая доступный избирательный процесс, которому граждане доверяют.

Ценности.

В нашей ежедневной деятельности и принятии решений мы руководствуемся следующими ценностями:

Целостность: ЦИК будет осуществлять свою деятельность в честной и искренней манере, и будет предпринимать все разумные меры для предупреждения злоумышленных действий.

Беспристрастность: ЦИК будет относиться ко всем участникам выборов одинаково, без оказания предоставления преимуществ некоторым политическим тенденциям или группам по интересам.

Независимость: ЦИК будет исполнять свои обязанности и принимать решения без влияния или контроля со стороны правительственных учреждений, политических партий или третьих организаций.

Прозрачность: ЦИК будет всегда открытой ко всем сторонам, вовлеченным в избирательный процесс, будет выражать беспристрастность и корректность во всей своей деятельности.

Ответственность и профессионализм: ЦИК возьмет на себя полную ответственность за свои действия и будет ответственной перед народом Республики Молдова и своими партнерами, будет стремиться к обеспечению хорошо подготовленного, профессионального, компетентного и уверенного в себе персонала, посвященного организации свободных и честных выборов.

Доверие: ЦИК будет стараться добиваться доверия к себе всех молдавских граждан и международного сообщества посредством оказанных качественных услуг в избирательном процессе.

Отзывчивость: ЦИК будет отзывчивой к потребностям избирателей Республики Молдова и предпримет меры, чтобы избирательный процесс был доступен для всех категорий граждан.

Инновации: ЦИК будет применять современные методы и технологии для совершенствования избирательного процесса.

Ориентированность к гражданину: ЦИК построит эффективные отношения с избирателями, ставя им в распоряжение качественные и на высоком уровне услуги в соответствии с их потребностями. ЦИК будет оказывать гражданам, политическим партиям и другим социально-политическим организациям, средствам массовой информации и гражданскому обществу множество возможностей по информированию, консультированию и участию, обеспечивая доступность информации и к своим услугам.

В своей деятельности ЦИК стремится к соблюдению международных и европейских стандартов в избирательной области.

Стратегические направления, цели и мероприятия.

Стратегические направления.

1. Современный, эффективный и доступный электоральный процесс.

Современный, эффективный и доступный электоральный процесс представляет собой приоритетное направление развития Центральной избирательной комиссии на 2012-2015 годы. Очевидно, что одновременно с повышением уровня информатизации общества, диверсифицируются и формы организации и проведения выборов и референдумов. Принятие Закона №101 от 15 мая 2008 г. о Концепции ГАИС «Выборы» и внедрение электронных способов в избирательной области требует адаптации к новым информационным технологиям, в том числе модернизацию избирательного процесса.

Центральная избирательная комиссия ставит себе целью в следующем избирательном цикле внедрить специфические решения по обеспечению прозрачности, конфиденциальности, эффективности и доступности для избирателей электорального процесса. Очень важно, чтобы избирательная модернизация обеспечила эффективность и

действенность уже использованных ресурсов, что означает многократное использование существующих возможностей.

В этой связи Комиссия, на протяжении предыдущих выборов, развила ряд избирательных процедур, среди которых составление с максимальной точностью и проверка правильности списков избирателей, частичное внедрение функциональных модулей ГАИС «Выборы», использование дополнительных способов голосования, в том числе реализация права голосовать некоторыми специальными категориями избирателей и др.

Вследствие предпринятых мер и для осуществления установленных целей Центральная избирательная комиссия берет на себя ответственность провести ряд стратегических действий, внедрение которых значительно улучшит избирательные операции. Это включило бы в себя создание некоторых промежуточных инструментов по улучшению процесса регистрации избирателей, в том числе альтернативные методы: внедрение всех функциональных модулей ГАИС «Выборы», за исключением e-voting, которого необходимо подвергнуть дополнительному изучению.

Особое внимание Центральная избирательная комиссия уделяет доступности избирательного процесса. Это направление развития еще мало освоено. В следующие годы будут разработаны и протестированы различные формы голосования, доступные для всех специальных категорий избирателей (лиц с ограниченными возможностями, граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом, и лиц, проживающих в территориально-административных единицах левого берега Днестра). А также Центральная избирательная комиссия берет на себя обязательство анализировать существующие политики и процедуры в целях обеспечения равного с мужчинами доступа женщин (согласно гендерному принципу) ко всем избирательным процессам.

2. Достоверные результаты выборов.

Завершенность электорального процесса означает избрание посредством голосования на выборные должности представителей народа в рамках выборов, а соблюдение принципов проведения свободных и честных выборов обеспечивает их достоверность. Достоверность выборов зависит от ряда факторов, таких как прозрачность и беспристрастность в деятельности избирательных органов, корректность в процессе составления избирательных списков, предупреждение, подавление и санкционирование избирательных нарушений компетентными органами.

Поставленными целями ЦИК стремится повысить прозрачность в деятельности избирательных органов, активно сотрудничать с другими вовлеченными в избирательный процесс субъектами, а также улучшить процесс систематического мониторинга нижестоящих избирательных органов.

Развитое избирательное законодательство, которое обеспечивает всем гражданам Республики Молдова право избирать и быть избранным согласно международным стандартам за демократические выборы, также составляет важную опору в достижении достоверных результатов выборов. Поэтому в соответствии с этим стратегическим направлением ЦИК обязуется также провести некоторые необходимые исследования, соответственно совершенствовать избирательное законодательство в ключевых областях, таких как: прозрачность в финансировании избирательных кампаний; голосование граждан, находящихся за рубежом; избирательные нарушения и санкции; голосование некоторых специальных категорий избирателей; ответственности местной публичной администрации за проведение мероприятий, связанных с избирательным процессом; электронный регистр избирателей; e-voting и др.

3. Осведомленный и сознательный избиратель.

Гражданин является ключевым лицом в избирательном процессе, главным бенефициаром выборов, как это указано в описании цели ЦИК. Существование сознательных и осведомленных избирателей представляет собой одно из главных условий гарантирования проведения свободных и честных выборов, и достижения высокой явки на избирательные урны.

Следовательно, ЦИК намеревается провести ряд мероприятий по гражданскому воспитанию граждан, качественному и оперативному их информированию об избирательных процедурах. Наряду с обычными мерами, проведенными в избирательный период и в промежутках между выборами, ЦИК намеревается организовать ряд новых годовых событий непрерывного характера: день открытых дверей, курсы, семинары, симуляция некоторых этапов избирательного процесса для высших и доуниверситетских учебных заведений и др.

Для организации и проведения эффективных кампаний по гражданскому воспитанию и информированию избирателей ЦИК будет укреплять свое сотрудничество со всеми субъектами, вовлеченными в этот процесс (неправительственными организациями, средствами массовой информации, местными/центральными органами публичной власти, политическими партиями, партнерами по развитию и др.). ЦИК углубит и диверсифицирует использованные в этих целях инструменты и применит специфический подход к каждой категории избирателей. Вследствие изучения действительности в Республике Молдова, а также международной практики, молодежь была идентифицирована как целевая группа, которая воспользуется вышеперечисленными мероприятиями. Это решение обусловлено как низким избирательным опытом молодежи, так и их низким процентом явки на выборах по отношению к другим категориям избирателей.

Осознавая важность использования новых технологий в процессе коммуникации с избирателями, специальное внимание будет уделено использованию современных каналов связи (специальные сети, официальные веб-страницы ЦИК, смс, блоги, форумы, горячие линии, прямые трансляции). Кроме этого, перечисленные инструменты вместе с опросами общественного мнения, которые мы намереваемся провести, помогут нам лучше понять какова реакция граждан на проведенные мероприятия ЦИК, выявить возможные проблемы/потребности и лучше планировать будущие действия.

4. Консолидированные институциональные возможности.

Международная практика показывает важность институциональной независимости избирательного органа. Это есть и главное ожидание от избирательного органа вовлеченных в выборах сторон. Действительно, в настоящее время Центральная избирательная комиссия не позволяет вмешательства ни одной политической или правительственной силе в свою деятельность и руководствуется только действующим законодательством и положительными практиками в избирательной сфере. Вместе с тем, тот факт, что ЦИК не обладает финансовой и институциональной самостоятельностью ставит в опасность фактическую независимость нашего учреждения. Финансовая независимость предполагает выделение финансовых средств для проведения мероприятий Центральной избирательной комиссией напрямую из государственного бюджета Парламентом. В Республике Молдова существует ряд учреждений, имеющие юридический статус схожий со статусом Центральной избирательной комиссии и члены которых назначаются похожим способом, но которые по сравнению с ЦИКом пользуются таким типом автономии.

В то же время, непрерывное совершенствование избирательного процесса и избирательного законодательства поставило перед ЦИК новые задачи, такие как обучение служащих избирательной сферы, работа с избирательными списками, гражданское воспитание избирателей, публичное финансирование политических партий и др. Консолидированные институциональные возможности как стратегическое направление, принятое ЦИКом на период с 2012 г. по 2015 г., предполагает внедрение новой структуры аппарата ЦИК, создание Центра непрерывного образования в избирательной сфере при ЦИКе со статусом публичного учреждения, достижение финансовой и материально-технической независимости, изучение возможности учреждения постоянных нижестоящих избирательных органов, улучшение внутреннего менеджмента, автоматизацию избирательного процесса и др. Также Центральная избирательная комиссия берет на себя обязательство учитывать аспекты, связанные с равенством полов (по гендерному принципу), и права человека во всех областях своей деятельности.

Цели и мероприятия:

Цель 1. Консолидирование институциональных возможностей ЦИК и нижестоящих избирательных органов

Название мероприятия:	Сроки / период реализации
a. Внедрение новой структуры аппарата ЦИК	2012
b. Создание Центра непрерывного образования в избирательной сфере при ЦИКе	2012
c. Консолидирование процесса управления нижестоящими избирательными органами ЦИКом	2012
d. Направление Парламенту концепции о справедливой оплате труда посредством выравнивания систем вознаграждения служащих ЦИК и государственных служащих из других органов центральной публичной власти	2012
e. Углубление знаний членов ЦИК и служащих аппарата о равенстве полов (гендерном принципе) и правах человека	2012-2013
f. Проведение исследования в целях определения механизма по созданию постоянных нижестоящих избирательных органов	2012-2013
g. Разработка и внедрение плана институционального развития (ПИР)	2012-2015
h. Улучшение процесса систематического мониторинга нижестоящих избирательных органов	2012-2015
i. Совершенствование внутренней коммуникации в рамках ЦИК	2012-2015

Цель 2. Внедрение и полное применение ГАИС «Выборы» к 2015 году, за исключением e-voting (согласно Закону № 101 от 15 мая 2008 г. о Концепции Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы»)

Название мероприятия:	Сроки / период реализации
a. Внесение изменений и завершение технического проектирования информационной системы, определение технических средств (оборудование, программа и т.д.)	2012-2013
b. Документирование требований к системе и подготовка спецификации программного обеспечения SOFTWARE (ГАИС) для парламентских выборов	2012

- | | |
|--|-----------|
| c. Планирование и финансирование работ по разработке, тестированию и полному внедрению ГАИС «Выборы» для парламентских выборов | 2014 |
| d. Документирование требований к системе и подготовка спецификации программного обеспечения SOFTWARE (ГАИС) для всеобщих местных выборов | 2013 |
| e. Планирование и финансирование работ по разработке, тестированию и полному внедрению ГАИС «Выборы» для всеобщих местных выборов | 2015 |
| f. Непрерывное исследование возможностей по созданию электронной системы голосования | 2012-2015 |

Цель 3. Повышение доступности к избирательному процессу и совершенствование процедур регистрации избирателей

Название мероприятия:	Сроки / период реализации
a. Внесение поправок в план мероприятий по внедрению (в том числе разработке технической спецификации) Государственного регистра избирателей в соответствии с Законом №101	2012
b. Создание внутренней рабочей группы (команды), ответственной за внедрение плана мероприятий	2012
c. Создание переходных инструментов по улучшению процесса регистрации избирателей (оценка программ технических средств и программного обеспечения на уровне местной публичной администрации; оценка человеческих способностей и их консолидация посредством обучения)	2012
d. Консолидирование отношений посредством создания рабочих групп совместно с государственными учреждениями, в обязанности и компетенции которых входит содействие внедрению Государственного регистра избирателей	2012-2015
e. Разработка и тестирование различных форм голосования, доступных для всех специальных категорий избирателей (лиц с ограниченными возможностями; граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом, и проживающих в территориально-административных единицах левого берега Днестра и др.)	2013-2015
f. Проведение исследования существующей ситуации касательно процесса голосования и принятие в перспективе лучших международных практик	2014-2015

Цель 4. Непрерывное совершенствование избирательного законодательства и смежных правовых законодательных актов

Название мероприятия:	Сроки / период реализации
a. Проведение широкого анализа положений избирательного законодательства, регулирующих ключевые области, с целью обнаружения недостатков, в том числе с привлечением экспертов в данной области и представителей соответствующих органов	2012-2013
b. Разработка предложений по изменению избирательного законодательства по результатам проведенного анализа, с обоюдного согласия компетентных учреждений	2012-2014

- | | |
|---|-----------|
| c. Продвижение законопроектов: их обнародование с целью направления в Парламент для утверждения | 2012-2015 |
|---|-----------|

Цель 5. Улучшение прозрачности финансирования избирательных кампаний

Название мероприятия:	Сроки / период реализации
a. Осуществление контроля за порядком финансирования политических партий путем создания внутренней аудиторской единицы	2012
b. Разработка системы непрерывного образования для политических партий и других организаций, заинтересованных в области финансирования проводимых политическими партиями избирательных кампаний	2012-2013 2013-2015
c. Организация образовательных курсов по вопросам финансирования избирательной кампании	2013
d. Разработка системы анализа данных и отчетности о финансовых отчетах политических партий	2013
e. Разработка программы гражданского воспитания в области финансирования проводимых политическими партиями избирательных кампаний	2013

Цель 6. Достижение финансовой и материально-технической независимости ЦИК

Название мероприятия:	Сроки / период реализации
a. Продвижение идеи финансовой и материально-технической независимости	2012
b. Планирование процесса получения финансовой и материально-технической независимости	2012
c. Внедрение финансовой и материально-технической независимости	2012–2015

Цель 7. Улучшение имиджа ЦИК и повышение прозрачности в деятельности избирательных органов

Название мероприятия:	Сроки / период реализации
a. Появление в средствах массовой информации не менее одного раза в двух месяцах	2012-2015
b. Создание системы прохождения практики в ЦИКе	2012-2015
c. Организация пресс-клубов	2012-2015
d. Сотрудничество с публичными учреждениями в целях размещения баннеров на их веб-страницах	2012-2015
e. Регистрация Информационного бюллетеня ЦИК и расширение спектра получателей	2013
f. Проведение и участие в национальных и международных конференциях (научных, юбилейных и др.)	2012-2015
g. Проведение анализа с целью выявления проблем, касающихся прозрачности в деятельности избирательных органов, и выработки подходящих решений	2012

- | | | |
|----|---|-----------|
| h. | Создание институциональной идентичности служащих избирательной сферы путем разработки кодекса поведения служащих избирательной сферы и проведение соответствующих тренингов | 2012-2015 |
| i. | Подготовка и проведение образовательных мероприятий на тему «Прозрачность в деятельности избирательных органов» | 2013-2015 |

Цель 8. Оперативное взаимодействие с субъектами, вовлеченными в избирательный процесс

Название мероприятия:	Сроки / период реализации
a. Установление взаимодействия с Национальным институтом юстиции и Высшим советом магистратуры	2012
b. Создание дискуссионного клуба для обмена мнениями с представителями политических партий и других общественно-политических организаций	2012-2013
c. Разработка книги сотрудничества и взаимодействия с местными и центральными органами административной власти	2012-2013
d. Создание дискуссионного клуба для обмена мнениями с представителями неправительственных организаций	2012-2013

Цель 9. Разработка, внедрение и/или улучшение инструментов коммуникации между избирательными органами и гражданами

Название мероприятия:	Сроки / период реализации
a. Создание специальной рубрики на веб-странице ЦИК по типу «Часто задаваемые вопросы», посвященной избирательному процессу	2012
b. Разработка коммуникативной стратегии ЦИК	2013
c. Продвижение деятельности Центра информационных ресурсов для граждан при ЦИКе	2012-2015
d. Развитие современных каналов коммуникации с избирателями (социальные сети, официальные страницы ЦИК, смс, блоги, форумы, горячие линии, прямые трансляции)	2012-2015
e. Проведение с полугодовой периодичностью Дня открытых дверей для граждан	2012-2015
f. Сотрудничество с социологическими учреждениями в целях организации опросов общественного мнения для определения степени влияния деятельности ЦИК	2012-2015
g. Международный обмен опытом в целях улучшения инструментов сотрудничества	2012-2015

Цель 10. Увеличение потока информации об избирательных системе и процедурах

Название мероприятия:	Сроки / период реализации
a. Постоянное сотрудничество с публичными учреждениями в целях организации и проведения мероприятий по гражданскому	2012-2015

- | | |
|--|-----------|
| воспитанию и информированию граждан | |
| b. Разработка в рамках Центра непрерывного образования в избирательной сфере при ЦИКе образовательного курса в области избирательного права для соответствующих факультетов высших учебных заведений | 2013 |
| c. Подготовка материалов по избирательному воспитанию в качестве учебного пособия к курсу «Гражданское воспитание» для доуниверситетских учебных заведений | 2014 |
| d. Ежеквартальное проведение мероприятий по гражданскому воспитанию и информированию граждан | 2012-2015 |
| e. Сотрудничество с учреждениями средств массовой информации для включения передач, посвященных избирательному процессу, в сетку вещания | 2012-2015 |

Мониторинг и оценка

В процессе внедрения настоящего стратегического плана будет проводиться периодический мониторинг выполнения действий и оценка полученных результатов в целях внесения в него изменений в случае необходимости. Процесс мониторинга и оценки завершится одновременно с окончательной оценкой полученных после четырех лет внедрения результатов.

Структура по проведению мониторинга и оценки

Для обеспечения внедрения настоящего стратегического плана создается рабочая группа по мониторингу за действиями по внедрению. Эта группа будет состоять из 7 человек:

- председателя, заместителя председателя и секретаря ЦИК;
- трех постоянных членов;
- руководителя аппарата ЦИК.

Задачи группы мониторинга:

- мониторинг реализации годового плана действий по внедрению настоящего стратегического плана (на базе составленных руководителем аппарата полугодовых отчетов) и достижение намеченных результатов;
- формулирование предложений по совершенствованию годового плана действий;
- оценка промежуточных и окончательных результатов внедрения настоящего стратегического плана;
- анализ влияния внедренных мероприятий, предусмотренных настоящим стратегическим планом;
- обсуждение составленного руководителем аппарата годового отчета о внедрении настоящего стратегического плана до того как его направить Центральной избирательной комиссии для окончательного утверждения.

На руководителя аппарата возлагается ответственность за внедрение настоящего стратегического плана. Он будет руководить рабочей группой, состоящей из представителей всех структурных подразделений аппарата ЦИК. Задачами рабочей группы будут:

- разработка годового плана действий в соответствии с настоящим стратегическим планом;
- мониторинг и согласование мероприятий, предусмотренных в годовом плане действий;
- разработка полугодовых отчетов, которые будут представляться группе по мониторингу внедрения настоящего стратегического плана;

- разработка годового отчета о внедрении настоящего стратегического плана (зарегистрированные успехи), который будет направлен Центральной избирательной комиссией на утверждение.

Руководитель аппарата будет отчитываться ежегодно перед Центральной избирательной комиссией о результатах внедрения настоящего стратегического плана. Годовой отчет о внедрении настоящего стратегического плана и годовые планы действий будут утверждаться Центральной избирательной комиссией.

Заключения

Настоящий стратегический план устанавливает основы деятельности и развития Центральной избирательной комиссии на следующие четыре года до очередных всеобщих местных выборов. Для внедрения стратегического плана будут разработаны годовые планы действий, включающие в себя также ссылки на необходимые ресурсы финансового характера и ответственные лица.

Результатом внедрения стратегического плана станет оптимизация структуры Центральной избирательной комиссии, улучшение практик и внутренней коммуникации, менеджерских стратегий и взаимодействия с другими электоральными актерами, совершенствование способов обучения служащих избирательной сферы и информирования избирателей, а также повышение уровня участия граждан в избирательном процессе.

Как это было отмечено во введении, стратегический план был разработан группой по стратегическому планированию, созданной в рамках Центральной избирательной комиссии, и был проконсультирован с представителями международных организаций и международными экспертами в избирательной области.

Центральная избирательная комиссия ознакомит с настоящим стратегическим планом всех тех, кто вовлечен в организацию выборов, наблюдении за ними, участвует в выборах в качестве конкурентов или избирателей.

В случае необходимости в стратегический план будут вноситься поправки в целях решения непредвиденных ситуаций, которые могут возникнуть за четырехгодичный период.

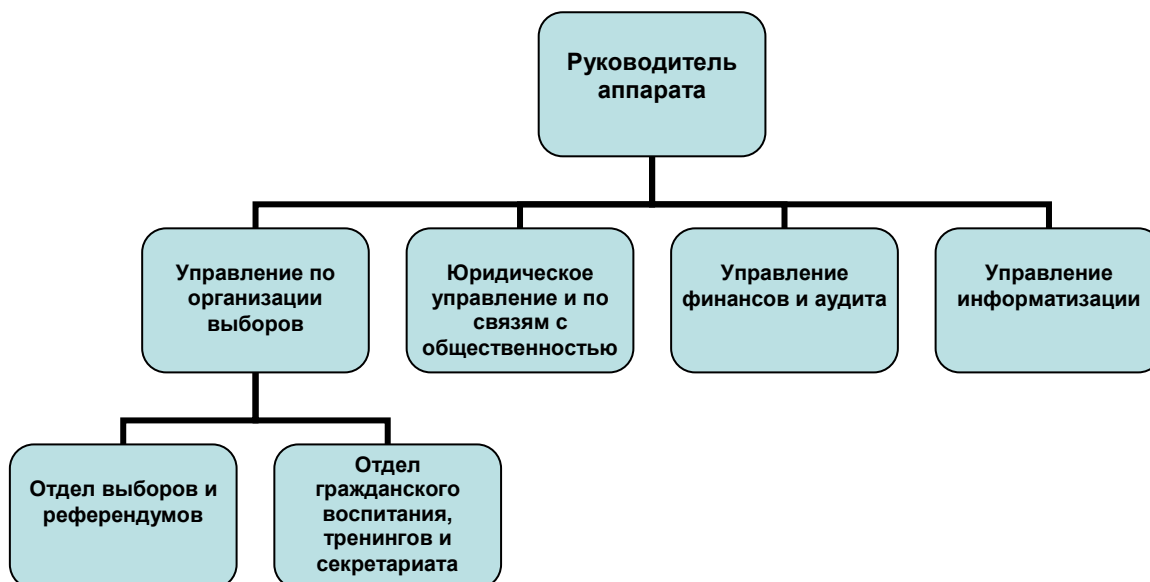
Центральная избирательная комиссия ставит себе целью утвердиться в качестве современного, открытого, прозрачного и профессионального учреждения. Приглашаем все заинтересованные стороны к конструктивному и эффективному сотрудничеству, чтобы всем вместе содействовать созданию условий для свободных и честных выборов. Стратегический план на 2012-2015 годы будет утвержден постановлением Центральной избирательной комиссии и опубликован в Официальном мониторе.

Приложения

Приложение №1

Организационная структура аппарата ЦИК

Действующая структура аппарата ЦИК была разработана в 2005-2006 годы, исходя из необходимости улучшения организации избирательного процесса. Она была утверждена постановлением ЦИК №312 от 4 октября 2006 г.



Приложение №2

Портфель подразделений

Роль, цель подразделения/ подведомственного учреждения

Основные функции

Руководитель аппарата

Обеспечивает организацию и согласование деятельности внутренних подразделений аппарата Комиссии и несет персональную ответственность за выполнение функций, возложенных на учреждение

- организационный менеджмент управлений и отделов аппарата ЦИК
- управление процессом планирования и отчетности в деятельности аппарата ЦИК
- согласование процесса разработки материалов, в том числе для заседаний ЦИК
- разрешение обращений, жалоб и заявлений, поданных в ЦИК
- осуществление контроля за обеспечением выполнения обязанностей служащими аппарата ЦИК
- проведение и мониторинг избирательного процесса

Управление по организации выборов Отдел выборов и референдумов (7 человек)

Обеспечение деятельности ЦИК путем внедрения политик и законодательных положений в целях организации и проведения выборов и референдумов

- разработка проектов нормативных актов
- менеджмент парламентских, всеобщих местных и новых выборов и референдумов
- ведение учета вакантных мандатов депутатов Парламента Республики Молдова, примаров и

советников районных, городских (муниципальных), сельских (коммунальных) советов

- подготовка заседаний ЦИК
- организация и систематизация архивных документов

Управление по организации выборов

Отдел гражданского воспитания, тренингов и секретариата (6 человек)

Обеспечение деятельности ЦИК путем внедрения программ по гражданскому воспитанию избирателей и обучения различных электоральных актеров с упором на служащих избирательной сферы, посредством установления и поддержания внешних отношений ЦИК, продвижения имиджа и деятельности ЦИК в средствах массовой информации, а также посредством организации делопроизводства в ЦИК

- обеспечение обучения служащих избирательной сферы
- обеспечение гражданского воспитания избирателей
- управление секретариатом ЦИК
- сотрудничество с учреждениями средств массовой информации
- организация мероприятий в области внешних отношений, в том числе с национальными и международными организациями по наблюдению за выборами

Юридическое управление и по связям с общественностью (5 человек)

Обеспечение предоставления юридических услуг ЦИК

- разработка и дача заключений на проекты нормативных и законодательных актов
- обеспечение единообразного применения избирательного законодательства
- обеспечение процесса закупок товаров, работ и услуг для потребностей ЦИК
- представление ЦИК в процессах, находящихся в судопроизводстве, в судебных инстанциях
- ведение учета приговоров в случае примаров
- менеджмент персонала

Управление финансов и аудита (5 человек)

Обеспечение деятельности ЦИК посредством внедрения политик в финансово-экономической области в целях организации выборов и референдумов

- разработка и дача заключений на проекты нормативных актов в финансово-экономическом разрезе
- разработка и продвижение политик и законодательных положений, относящихся к финансово-экономической деятельности управления
- организация контроля за ведением учета финансовых средств и правильностью их использования
- обеспечение предоставления методологической помощи государственным служащим данного управления и других подразделений аппарата ЦИК, а также служащим избирательной сферы из состава избирательных бюро и советов
- обеспечение внутреннего аудита в рамках ЦИК

Управление информатизации (5 человек)

Осуществляет деятельность в области информационных и коммуникационных технологий

- обеспечение внедрения новых информационных и коммуникационных технологий в рамках ЦИК
- обеспечение внедрения и технического обслуживания государственной автоматизированной информационной системы «Выборы»
- предложение и внедрение решений, основанных на новых информационных и коммуникационных технологиях в избирательной области
- обслуживание официальной веб-страницы ЦИК
- мониторинг технического состояния вычислительной техники, обеспечение эффективного функционирования вычислительной техники, компьютерных приложений, находящихся в распоряжении ЦИК, обслуживание информационных сетей

Приложение №3

Подробные сведения о персонале Центральной избирательной комиссии

Таблица 1. Персонал ЦИК по возрастным категориям

Возраст	Руководящий персонал	Исполнительный персонал	Технический персонал	Всего
< 25	-	1	-	1
25-40	4	14	1	19
41-56ж/61м	-	6	1	7
> 57ж/62м	1	2	-	3

Таблица 2. Персонал ЦИК по стажу работы

Стаж работы	Руководящий персонал	Исполнительный персонал	Технический персонал	Всего
1-5	2	12	1	15
6-15	2	3	-	5
> 15	1	8	1	10

Таблица 3. Персонал ЦИК в гендерном разрезе

Пол	Руководящий персонал	Исполнительный персонал	Технический персонал	Всего
Женский	4	14	-	18
Мужской	1	9	2	12

Таблица 4. Персонал ЦИК по стажу работы в государственной должности

Стаж работы в государственной должности	Руководящий персонал	Исполнительный персонал	Всего
< 1 начинающие	-	-	-
1-3 молодые специалисты	1	8	9

4-15	3	10	13
> 15	1	5	6

Анекс nr. 4

Использованные ЦИКом финансовые средства в 2008 – 2011 годы

Объемы выделенных Центральной избирательной комиссии средств на каждый год разные в зависимости от количества проводимых избирательных событий. Выборы и референдумы финансируются государством из отдельного бюджета, который включает и финансирование нижестоящих избирательных органов. Несмотря на то, что в последние годы ЦИК организовал значительное число избирательных событий на национальном уровне, требования к ЦИК и его ответственность возросли, можем отметить, что финансирование деятельности Комиссии осталась на уровне 2008 г.

Таблица 1. Финансирование деятельности Центральной избирательной комиссии

Год	Всего расходы, тыс. леев	% адм. и операционных расходов, оплата труда	% финансирования деятельности ЦИК
2011	3989.4	64.5	35.5
2010	3021.0	78.0	22
2009	3081.7	80	20
2008	2647.9	73.0	27

Таблица 2. Финансирование организованных ЦИК избирательных событий

Год	Всего расходы, тыс. леев	% на оплату труда	% на административные и операционные расходы
2011	48382.1	76.5	23.5
2010	60597.6	83	17
2009	48673.6	81	19
2008	458.2	48.2	51.8

Новая организационная структура ЦИК¹

Новая организационная структура была предложена к утверждению Центральной избирательной комиссии в конце 2011 г. Данная структура была создана в качестве ответа на непрерывное развитие и модернизацию избирательного процесса. Она позволяет более эффективное выполнение усложняющихся требований, предъявляемых к Центральной избирательной комиссии.

Центр непрерывного образования в избирательной сфере при ЦИКе будет создан согласно ст.26¹ Кодекса о выборах. Он задуман в качестве публичного учреждения, созданным Центральной избирательной комиссией и подчиненным ей, и не включен в организационную структуру ЦИКа.



¹ В результате изменения структуры аппарата ЦИК планируется увеличить количество служащих на 5 единиц