

Положение о финансировании избирательных кампаний

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает условия и способ финансирования избирательных кампаний и политических партий, а также процедуру представления в избирательные органы финансовых отчетов о поступлении денежных средств и их расходовании конкурентами на выборах.

2. В процессе финансирования избирательных кампаний конкуренты на выборах руководствуются Конституцией Республики Молдова, Кодексом о выборах Республики Молдова, Законом № 294 от 21 декабря 2007 года о политических партиях, настоящим положением, а также другими нормативными актами в данной области.

3. В целях настоящего Положения следующие понятия используются в значении:

избирательная кампания – период деятельности, проводимой в соответствии с главой 7 Кодекса о выборах в целях склонить избирателей отдать свои голоса за того или иного конкурента на выборах, начинающийся для каждого конкурента на выборах в случае парламентских и президентских выборов не ранее чем за 30 дней до дня выборов, а в случае местных выборов со дня его регистрации окружным избирательным советом и завершающийся в день исключения его из выборов или в день голосования;

финансирование избирательных кампаний – прямое и/или не прямое финансирование, материальная поддержка в иных формах конкурентов на выборах государством, физическими и/или юридическими лицами;

избирательный фонд – открытый счет в банке с пометкой «Избирательный фонд» исключительно для перечисления собственных денежных средств конкурента на выборах и средств, полученных им от отечественных физических и/или юридических лиц, в целях финансирования избирательной кампании соответствующего конкурента на выборах;

отчеты о финансировании избирательных кампаний – отчеты конкурента на выборах о движении денежных средств, включая накопленные финансовые средства, источники их поступлений и расходы в период избирательной кампании, а также обо всех услугах и действиях, безвозмездно предоставляемых физическими и юридическим лицами и обо всех волонтерских мероприятиях;

избирательный период – не превышающий 90 дней период времени со днянародования даты выборов до дня подтверждения результатов выборов компетентными органами.

Пкт. 3 дополнен ПЦИК № 1177 от 13 октября 2017 г.; ПЦИК № 1714 от 29 июня 2018 г.;
ПЦИК № 1916 от 11 декабря 2018 г.

3¹. В рамках подготовки и проведения референдумов правила настоящего Положения применяются соответствующим образом ко всем участникам референдума.

II. Условия и порядок финансирования избирательных кампаний

4. Для начала финансирования избирательной кампании конкурент на выборах обязан соблюдать следующие условия:

1) открыть в банке счет с пометкой «Избирательный фонд», на который перечисляются его собственные денежные средства, а также средства, полученные им от отечественных физических и/или юридических лиц, в целях финансирования избирательной кампании.

В случае неоткрытия счета в банке с пометкой «Избирательный фонд» конкурент на выборах в течение трех дней со дня регистрации извещает об этом Центральную избирательную комиссию или, в зависимости от случая, окружной избирательный совет и проводит только избирательные мероприятия или агитацию, не предусматривающие финансовые расходы.

2) предлагать для регистрации в Центральной избирательной комиссии лицо, ответственное за финансы (казначей), в обязанность которого входит составление финансовых отчетов и своевременное их представление Центральной избирательной комиссии, а в случае независимых кандидатов на местных выборах – соответствующему окружному избирательному совету;

Пкт. 4 изменен ПЦИК № 1714 от 29 июня 2018 г.

4¹. Для финансирования избирательных кампаний могут использоваться лишь финансовые средства, полученные в ходе законной деятельности, осуществляемой на территории Республики Молдова, в соответствии с положениями статьи 41 Кодекса о выборах.

Пкт. 4¹ введен ПЦИК № 1714 от 29 июня 2018 г.

4². Политические партии и избирательные блоки, выдвинувшие кандидатов на парламентских и местных выборах, независимо от количества выдвигаемых кандидатов и типа избирательного округа, в котором они были зарегистрированы в качестве конкурентов на выборах, открывают в банке единый счет с пометкой «Избирательный фонд» и предлагают для регистрации в Центральной избирательной комиссии ответственного за финансы лица (казначей) в соответствии с п. 4 настоящего Положения. Администрирование всеми финансовыми средствами, связанными с финансированием избирательной кампании зарегистрированных кандидатов от политических партий и избирательных блоков, осуществляется посредством этого счета.

Пкт. 4² введен ПЦИК № 1916 от 11 декабря 2018 г.

5. Предельный размер финансовых средств, которые могут перечисляться в избирательный фонд конкурента на выборах, устанавливается Центральной избирательной комиссией, при этом за расчетную основу принимается коэффициент, помноженный на количество избирателей в избирательном округе, в котором проводятся выборы.

5¹. В избирательный период политические партии, которые выдвинули кандидатов на выборы, вправе принимать пожертвования только для финансирования избирательной кампании непосредственно на счет «Избирательный фонд».

Пкт. 5¹ введен ПЦИК № 1177 от 13 октября 2017 г., дополнен ПЦИК № 1714 от 29 июня 2018 г.; ПЦИК № 1916 от 11 декабря 2018 г.

6. Физические лица могут вносить финансовые средства на счет «Избирательный фонд» на избирательную кампанию в размере до 50, а юридические лица до 100 среднемесячных заработных плат по экономике за соответствующий год.

Пкт. 6 изменен ПЦИК № 1177 от 13 октября 2017 г.

7. Юридические лица могут вносить финансовые средства на счет «Избирательный фонд» только по перечислению вместе с заявлением под собственную ответственность об отсутствии государственной, иностранной или смешанной доли в уставном капитале и об отсутствии ограничений, предусмотренных лит. h) подпункта 1) пункта 13 настоящего Положения, согласно приложению № 2.

Юридическое лицо, перечисляющее денежные средства на счет «Избирательный фонд», обязано известить своих акционеров или участников о проведении таких операций.

Пкт. 7 изменен ПЦИК № 147 от 30 августа 2016 г.; ПЦИК № 1916 от 11 декабря 2018 г.

8. Денежные пожертвования физических лиц, предоставленные наличными, сопровождаются заполненным жертвователем в обязательном порядке формуляром, приведенным в приложении № 1. Оформленный надлежащим образом формуляр прилагается к бухгалтерским документам конкурента на выборах, в пользу которого вносится пожертвование.

9. Пожертвования, предоставленные наличными, могут использоваться только после их внесения на счет «Избирательный фонд». В течение 2 банковских дней конкурент на выборах обязан внести в избирательный фонд пожертвования, полученные наличными.

10. Финансовые средства со счета с пометкой «Избирательный фонд» могут использоваться только после их декларирования в письменном виде Центральной избирательной комиссии, а в случае независимых кандидатов на местных выборах соответствующая декларация подается в окружной избирательный совет (образец декларации приведен в приложении № 3²).

Пкт. 10 изменен ПЦИК № 147 от 30 августа 2016 г.; в новой редакции ПЦИК № 1714 от 29 июня 2018 г.

11. Последние операции по оплате со счета «Избирательный фонд» проводятся не позднее дня, предшествующего дню выборов (в пятницу). Запрещается перечисление средств с соответствующего счета после представления отчета в сроки, предусмотренные подпунктом 3) пункта 14 настоящего положения, а операции по счету «Избирательный фонд» блокируются сразу же финансовым учреждением.

Пкт. 11 в новой редакции ПЦИК № 1714 от 29 июня 2018 г.; изменен ПЦИК № 1916 от 11 декабря 2018 г.

12. При проведении второго тура голосования или повторного голосования с момента принятия постановления избирательного органа, по запросу конкурента на выборах счет «Избирательный фонд» разблокируется финансовым учреждением.

Пкт. 12 в новой редакции ПЦИК № 1714 от 29 июня 2018 г.

13. В период избирательной кампании запрещается:

1) прямое и/или косвенное финансирование или материальная поддержка в иной форме:

a) иностранными юридическими лицами, в том числе со смешанным капиталом;
b) другими государствами;
c) международными организациями, включая международные политические организации;

d) гражданами Республики Молдова, являющимися несовершеннолетними лицами;
e) гражданами Республики Молдова, ограниченно дееспособными или признанными недееспособными окончательным решением судебной инстанции;

f) физическими лицами Республики Молдова из доходов, полученных за пределами страны;

g) органами публичной власти, организациями, предприятиями, публичными учреждениями, другими юридическими лицами, финансируемыми из государственного бюджета или имеющими государственный капитал, за исключением случаев, когда предоставление услуг или материальная поддержка прямо предусмотрены законодательством;

h) юридическими лицами, которые за год до начала избирательного периода осуществляли деятельность, финансируемую или оплачиваемую из публичных средств (фондов), а также юридическими лицами с иностранным или смешанным капиталом;

i) анонимами или от имени третьих лиц;

j) физическими лицами, не являющимися гражданами Республики Молдова;

k) некоммерческими организациями, профсоюзами, благотворительными или религиозными организациями.

2) использование в личных целях финансовых средств, перечисленных на счет «Избирательный фонд»;

3) предоставление конкурентами на выборах денежных сумм, подарков, безвозмездных материальных благ, в том числе из средств гуманитарной помощи или других благотворительных мероприятий, за исключением символических подарков, изготовленных за счет средств, декларированных на счете «Избирательный фонд», представляющих собой предвыборную или политическую рекламу с символикой конкурента на выборах, а именно: плакатов, листовок, почтовых карточек, календарей, тетрадей, открыток, ручек, зажигалок, спичек, значков, бейджиков, CD/DVD-дисков, USB-флэшек, вымпелов, флагов, книг, пакетов, футболок, кепок, шарфов, галстуков, стоимость одной единицы которых не превышает двух условных единиц, установленных в соответствии с действующим законодательством;

4) финансирование избирательной кампании из других средств помимо средств со счета с пометкой «Избирательный фонд»;

5) использование конкурентом на выборах недеklarированных финансовых и материальных средств или превышение предельного размера, установленного в п.5.

III. Представление и рассмотрение финансовых отчетов

13¹. На дату начала избирательного периода политические партии, которые намереваются подавать документы для регистрации в качестве конкурентов на выборах и перечислять на счет «Избирательный фонд» собственные финансовые средства, находящиеся на их счете, представляют Центральной избирательной комиссии

финансовый отчет по форме, утвержденной комиссией в соответствии с требованиями ст. ч. (1) и ч. (7) ст. 43 Кодекса о выборах.

На собственные финансовые средства, отражаемые в отчете в соответствии с настоящим пунктом, не распространяется ограничение о предельных суммах, установленное для юридических лиц в п. 6 настоящего Положения.

Пкт. 13¹ введен ПЦИК № 1177 от 13 октября 2017 г.; изменен ПЦИК № 1714 от 29 июня 2018 г.; ПЦИК № 1916 от 11 декабря 2018 г.

14. После регистрации избирательными органами конкуренты на выборах представляют Центральной избирательной комиссии/окружному избирательному совету:

1) в течение трех календарных дней со дня открытия счета с пометкой «Избирательный фонд» отчет о накопленных финансовых средствах и своих расходах на избирательную кампанию;

2) еженедельно (в случае политических партий, избирательных блоков, независимых кандидатов на парламентских и президентских выборах) или *каждые две недели* (в случае независимых кандидатов на местных выборах и участников на референдуме), согласно установленному графику в календарном плане, утвержденном Комиссией, финансовые отчеты о накопленных денежных средствах и расходах на избирательную кампанию;

3) за два дня до дня выборов (в пятницу) отчеты о финансировании избирательной кампании за весь избирательный период.

Пкт. 14 в новой редакции ПЦИК № 1714 от 29 июня 2018 г.; изменен ПЦИК № 1916 от 11 декабря 2018 г.

14¹. Конкуренты на выборах в обязательном порядке оценивают и указывают в финансовом отчете все услуги и действия, предусмотренные в ч. (8) и ч. (10) ст. 43 Кодекса о выборах, безвозмездно предоставляемые физическими и юридическим лицами, и все волонтерские мероприятия, проводящиеся в период избирательной кампании в поддержку конкурентов на выборах.

Пкт. 14¹ введен ПЦИК № 1177 от 13 октября 2017 г. дополнен ПЦИК № 1714 от 29 июня 2018 г.

15. В установленные п. 14 настоящего Положения сроки, подписанные ответственными лицами финансовые отчеты представляются по форме, приведенной в приложении № 3, в электронном виде и на бумажном носителе в двух экземплярах. Принимающий отчет избирательный орган указывает на представленных бланках отчетов дату и время их принятия и вручает один экземпляр конкуренту на выборах. Конкурент на выборах вместе с финансовым отчетом представляет также список пожертвований, полученных в виде товаров, предметов, работ или услуг за соответствующий отчетный период, согласно приложению № 3¹.

Пкт. 15 дополнен ПЦИК № 1714 от 29 июня 2018 г.; ПЦИК № 1916 от 11 декабря 2018 г.

15¹. В случае парламентских и местных выборов политические партии и избирательные блоки представляют унифицированный отчет о накопленных финансовых средствах и расходах на избирательную кампанию по всем зарегистрированным с их стороны кандидатам на выборах.

Пкт. 15¹ введен ПЦИК № 1916 от 11 декабря 2018 г.

16. Банковские учреждения, в которых открыты счета с пометкой «Избирательный фонд», ежедневно либо по требованию Центральной избирательной комиссии или соответствующего избирательного совета информирует таковые о движении денежных средств на счете с пометкой «Избирательный фонд» конкурентов на выборах, согласно приложению № 4.

Пкт. 16 изменен ПЦИК № 1916 от 11 декабря 2018 г.

17. Отчеты о финансировании избирательных кампаний, полученные в соответствии с требованиями пунктов 13¹ – 15¹, предварительно проверяются принимающим отчет избирательным органом с точки зрения полноты информации и соблюдения требований по их составлению, о чем затем принимается постановление.

Если отчет, представленный политической партией, избирательным блоком или независимым кандидатом неполон, избирательный орган вправе затребовать от соответствующего конкурента на выборах дополнительные данные, а тот обязан представить информацию в течение трех рабочих дней со дня обращения.

Пкт. 17 изменен ПЦИК № 1714 от 29 июня 2018 г.; ПЦИК № 1916 от 11 декабря 2018 г.

18. Отчеты, принятые Центральной избирательной комиссией, размещаются на веб-сайте Комиссии, а принятые окружными избирательными советами – на веб-сайте соответствующих органов публичного управления в течение 48 часов после их получения с соблюдением законодательства о защите персональных данных.

IV. Контроль и санкции

19. За нарушение правил настоящего Положения и норм Кодекса о выборах, касающихся финансирования избирательной кампании, налагаются санкции в соответствии с действующим законодательством.

20. Центральной избирательной комиссией направляется запрос в Государственную налоговую службу, подведомственную Министерству финансов, об источниках, перечисляемых на счета конкурентов денежных средств, превышающих сумму в 75 тыс. леев.

*Пкт. 20 изменен ПЦИК № 147 от 30.08.16
изменен ПЦИК № 1714 от 29 июня 2018 г.*

21. Если окружные избирательные советы, получившие отчеты о финансировании избирательной кампании независимых кандидатов на местных выборах, констатируют постановлением непредставление или ненадлежащее представление финансовых отчетов, в течение трех календарных дней представляют в Центральную избирательную комиссию соответствующее постановление с приобщенными к нему материалами.

22. Факт непредставления или ненадлежащего представления конкурентами на выборах отчетов констатируется постановлением Центральной избирательной комиссии или, в зависимости от случая, окружного избирательного совета.

Пкт. 22 дополнен ПЦИК № 1714 от 29 июня 2018 г.

23. После установления Комиссией факта непредставления или ненадлежащего представления конкурентами на выборах отчетов о финансировании избирательной кампании, председатель/заместитель председателя Центральной избирательной комиссии согласно ст. 382 Кодекса о правонарушениях извещает повесткой конкурента на выборах о дне и времени составления протокола о правонарушении.

Пкт. 23 изменен ПЦИК № 1916 от 11 декабря 2018 г.

24. Повестка, не менее чем за 5 дней до дня составления протокола вручается лично казначею, конкуренту на выборах/представителю конкурента на выборах или отправляется по факсу или по электронной почте, указанной в заявлении о регистрации в качестве конкурента на выборах.

Пкт. 24 изменен ПЦИК № 1714 от 29 июня 2018 г.

25. Казначей или конкурент на выборах/представитель конкурента на выборах обязан явиться в указанные в повестке день, час и место. В случае невозможности явки конкурент на выборах обязан уведомить об этом Центральную избирательную комиссию с указанием причины.

26. В случае неуведомления Комиссии о невозможности явки в указанные в повестке день, час и место или в случае необоснованной неявки протокол будет составлен в отсутствие соответствующего конкурента на выборах.

27. В указанные в повестке день, час и место председатель/заместитель председателя Центральной избирательной комиссии составляет протокол о правонарушениях. Комиссия ведет учет составленных протоколов в Регистре учета протоколов о правонарушениях, согласно образцу, приведенному в приложении № 5.

Пкт. 27 изменен ПЦИК № 1714 от 29 июня 2018 г.; ПЦИК № 1916 от 11 декабря 2018 г.

28. Копия протокола вручается конкуренту на выборах, а протокол с приобщенными к нему материалами направляется компетентной судебной инстанции для рассмотрения дела о правонарушении.

29. Председатель Комиссии уполномочивает доверенностью члена Центральной избирательной комиссии или государственного служащего из юридического управления аппарата Комиссии на участие в рассмотрении судебной инстанцией дела о правонарушении.

30. В случае установления нарушения конкурентом на выборах положений, предусмотренных подпунктами 1) – 2) и 4) – 5) пункта 13 настоящего Положения, Центральная избирательная комиссия предписанием обязует конкурента на выборах

перечислить в государственный бюджет суммы, использованные или полученные таким образом. Доказательство исполнения предписания незамедлительно представляется в Комиссию, но не позднее чем за 3 дня до истечения срока, указанного в предписании.

Пкт. 30 дополнен ПЦИК № 1916 от 11 декабря 2018 г.

31. В случае неисполнения предписания Центральной избирательной комиссии председатель/заместитель председателя Комиссии составляет протокол о правонарушении, установленном в ст. 48² Кодекса о правонарушении, в соответствии с процедурой, предусмотренной главой IV.

Пкт. 31 изменен ПЦИК № 1714 от 29 июня 2018 г.

32. Конкурент на выборах, которому судебная инстанция установила наказание за правонарушение, незамедлительно представляет Комиссии подтверждающий уплату документ.

Пкт. 32 изменен ПЦИК № 1916 от 11 декабря 2018 г.

33. В случае нарушения положений п. а) и п. б) ч. (5) ст. 75 Кодекса о выборах Центральная избирательная комиссия, а в случае местных выборов – окружной избирательный совет, принимает постановление об установлении соответствующих нарушений и обращается в компетентную судебную инстанцию с заявлением об аннулировании регистрации конкурента на выборах. Судебная инстанция рассматривает соответствующее заявление не позднее дня, предшествующего выборам.

Пкт. 33 изменен ПЦИК № 1714 от 29 июня 2018 г.