

Утверждено
постановлением Центральной избирательной комиссии
№ 3353 от 20.07.2010,
изменено постановлениями:
№ 3568 от 05.10.2010,
№ 34 от 08.04.2011,
№ 146 от 30.08.2016,
№ 1176 от 13.10.2017,
№ 1821 от 25.09.2018

ПОЛОЖЕНИЕ
о процедуре рассмотрения и разрешения жалоб избирательными
органами в период избирательной кампании

Глава I. Общие положения

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с Кодексом о выборах №1381-ХІІІ от 21 ноября 1997 г. и действующими нормативными правовыми актами, устанавливает и объясняет процедуру рассмотрения и разрешения жалоб избирательными органами в избирательный период.

При рассмотрении и разрешении жалоб избирательные органы руководствуются Конституцией Республики Молдова, Кодексом о выборах, действующим законодательством, настоящим Положением и международными соглашениями в данной сфере одной из сторон которых является Республика Молдова.

Деятельность по рассмотрению и разрешению жалоб осуществляется на принципах законности, беспристрастности, открытости и равенства.

Члены избирательных органов при рассмотрении и разрешении жалоб должны проявлять профессиональную компетентность и одинаковую открытость, беспристрастность в отношении всех задействованных лиц.

2. Избирательные органы рассматривают жалобы по поводу: отмены или пересмотра какого-либо документа, постановления нижестоящего избирательного органа, его действия/бездействия; финансирования избирательных кампаний конкурентом на выборах/участниками референдума.

Жалоба оформляется в письменном виде и должна отвечать требованиям, указанным в ч. (5) ст. 71 Кодекса о выборах.

При ее составлении жалобщик должен руководствоваться представленной в приложении № 1 к настоящему Положению формой.

Пкт.2 изменен ПЦИК № 146 от 30.08.16, ПЦИК № 1176 от 13.10.17, № 1821 от 25.09.2018

3. В делах о выборах, рассматриваемых избирательными органами, стороной жалобы может быть избиратель, конкурент на выборах/участник референдума или избирательный орган действия/бездействие или постановления которого обжалуются.

Жалобы подаются избирателем лично либо через его законного представителя.

Жалоба конкурента на выборах/участника референдума может быть подана представителем конкурента на выборах в соответствующем избирательном органе или лицом, уполномоченным конкурентом на выборах доверенностью.

Жалоба, поданная неуполномоченным лицом, не рассматривается избирательным органом, она возвращается лицу, ее подавшему, в кратчайший срок сопроводительным письмом с указанием причины отказа в рассмотрении.

Также, если предмет поданной жалобы не является обжалованием действий/бездействия конкурентов на выборах либо действий/бездействия или постановления избирательных органов, она не рассматривается и возвращается лицу, ее подавшему, как поданная с нарушением ч. (1) ст. 71 Кодекса о выборах.

В случае возвращения жалобы ее копия хранится в избирательном органе. Возвращение жалобы избирательными органами не исключает повторную подачу новой

жалобы с одинаковыми объектом и основаниями, если автором будут устранены выявленные недочеты и соблюден срок давности.

Пкт. 3 дополнен ПЦИК № 3568 от 05.10.2010, № 146 от 30.08.16, № 1176 от 13.10.17, изменен ПЦИК № 1821 от 25.09.2018

Глава II. Подача жалоб

3¹. При подаче жалобы учитываются компетенция и полномочия избирательных органов в рассмотрении жалоб, вид выборов, предполагаемые нарушения и место их совершения, а также выдвигаемые требования.

Пкт. 3¹ введен ПЦИК № 146 от 30.08.16

4. В соответствии с положениями ч. (1) ст. 71 и ч. (1) ст. 72 Кодекса о выборах избиратели и конкуренты на выборах вправе обжаловать в вышестоящем избирательном органе действия/бездействие и постановления избирательных органов, действия/бездействие конкурентов на выборах в течение трех календарных дней со дня совершения действия/выявления бездействия или принятия постановления, но не позднее дня выборов. Срок подачи жалобы исчисляется со следующего дня после совершения действия, выявления бездействия или принятия постановления.

Жалобы на действия и постановления Центральной избирательной комиссии в избирательный период подаются без соблюдения предварительной процедуры в Апелляционную палату Кишинэу в течение трех календарных дней со дня совершения действия или принятия постановления и рассматриваются в течение пяти календарных дней со дня подачи жалобы, но не позднее дня выборов в соответствии с положениями Гражданского процессуального кодекса и Закона об административном суде.

Постановления участковых избирательных бюро страны относительно жалоб, поданных в день выборов и касающихся реализации избирательного права или администрирования выборов, могут быть обжалованы непосредственно в судебной инстанции, в территориальном округе которой расположен соответствующий орган.

Жалобы на действия/бездействия и постановления участковых избирательных бюро, образованных за рубежом, рассматриваются вышестоящим избирательным органом, кроме жалоб, поданных в день выборов и касающихся реализации избирательного права или администрирования выборов, которые могут быть обжалованы непосредственно в судебной инстанции, в территориальном округе которой расположен вышестоящий избирательный орган. Жалобы могут быть поданы лично и/или по почте, электронной почте, факсу.

Жалобы на действия/бездействия конкурента на выборах подаются лично в судебную инстанцию, в территориальном округе которой расположен избирательный орган, который зарегистрировал соответствующего конкурента на выборах.

Пкт. 4 изменен и дополнен ПЦИК № 3568 от 05.10.2010, ПЦИК № 34 от 08.04.11, ПЦИК № 146 от 30.08.16, ПЦИК № 1176 от 13.10.17, ПЦИК № 1821 от 25.09.2018

4¹. Избирательный орган своим постановлением вправе установить график приема жалоб, место их подачи и лицо, ответственное за прием и регистрацию жалоб.

Пкт. 4¹ введен ПЦИК № 146 от 30.08.16

5. Поступившие жалобы принимаются избирательным органом с проставлением даты и времени приема, затем регистрируются в специальном Реестре учета поступивших жалоб (по образцу, приведенному в приложении № 3).

Пкт. 5 изменен ПЦИК № 1821 от 25.09.2018

6. Председатель избирательного органа решает кому из членов избирательного органа распределить поступившую жалобу для рассмотрения и, по необходимости, подготовки по ней проекта постановления.

Председателем избирательного органа совместно с членом, которому была передана жалоба на рассмотрение, обеспечивается включение в повестку дня следующего заседания вопроса о рассмотрении проекта постановления по ней с учетом сроков рассмотрения, предусмотренных ч. (2) ст. 73 Кодекса о выборах.

7. Жалобы относительно списков избирателей (на невключение или исключение избирателя из списка, а также на допущенные неточности в списках) подаются не позднее дня, предшествующего дню выборов, в соответствующие избирательные органы и рассматриваются ими в течение 24 часов. Заинтересованные лица могут обжаловать в судебной инстанции, отказ избирательных органов внести поправки, включить или исключить избирателя из списка (ст. 45 Кодекса о выборах).

Пкт. 7 изменен ПЦИК № 146 от 30.08.16, ПЦИК № 1821 от 25.09.2018

7¹. В случае конкурентов на парламентских и президентских выборах, а также политических партий и избирательных блоков на местных выборах, жалобы по вопросам финансирования избирательных кампаний представляются Центральной избирательной комиссии, а в случае независимых кандидатов на местных выборах такие жалобы представляются окружным избирательным советам. На рассмотрение жалоб по вопросам финансирования избирательных кампаний политических партий не распространяются сроки давности, предусмотренные статьями 72–74 Кодекса о выборах.

Пкт. 7¹ введен ПЦИК № 146 от 30.08.16, изложен в новой редакции ПЦИК № 1176 от 13.10.17

7². Жалобщик вправе отозвать свою жалобу, изменить требования и/или дополнить жалобу, подав для этого в соответствующий избирательный орган письменное заявление. Отозвать жалобу можно только до принятия избирательным органом постановления, а внести изменения и/или дополнить жалобу можно до дня, предшествующего дню, установленному для рассмотрения жалобы.

Пкт. 7² введен ПЦИК № 146 от 30.08.16

Глава III. Рассмотрение и разрешение жалоб

Раздел I. Проверка соответствия жалобы закону

8. Член избирательного органа, которому была передана жалоба на рассмотрение, проверяет соответствие ее формы и содержания требованиям, установленным ч. (5) ст. 71 Кодекса о выборах.

Доказательствами в деле о рассмотрении жалобы являются аудио/видео записи, фотографии, документы, записи, письменные заявления свидетелей.

Представленные доказательства должны отвечать следующим требованиям: быть допустимыми и иметь отношение к делу.

Представляющая доказательства сторона подписывает заявление под собственную ответственность (согласно образцу, приведенному в приложении № 2) об их происхождении, правдивости и подлинности и несет ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Пкт. 8 дополнен ПЦИК № 146 от 30.08.16, изменен ПЦИК № 1821 от 25.09.2018

9. Если на этапе проверки устанавливается, что рассмотрение жалобы не относится к компетенции избирательного органа, в который она подана, жалоба, а также прилагаемые к ней материалы в течение не более двух календарных дней со дня поступления сопроводительным письмом будут направлены в срочном порядке для рассмотрения согласно компетенции, а копия жалобы хранится в избирательном органе, который ее получил.

Соответствующий избирательный орган обязан известить жалобщика о направлении его жалобы в компетентный орган для принятия по ней решения.

Пкт. 9 дополнен ПЦИК № 146 от 30.08.16, ПЦИК № 1176 от 13.10.17

Раздел II. Рассмотрение жалобы по существу

10. Заседания Центральной избирательной комиссии, на которых рассматриваются проекты постановлений по жалобам, проводятся в строгом соответствии с положениями

раздела V Регламента Центральной избирательной комиссии, утвержденного Постановлением №137 от 14 февраля 2006 г.

Остальные избирательные органы при рассмотрении проектов постановлений относительно жалоб руководствуются регламентами о деятельности этих органов, утвержденными постановлениями ЦИК, а также правилами, содержащимися в п. 43 – 50 вышеупомянутого Регламента Центральной избирательной комиссии.

11. Ввиду того, что относящиеся к выборам споры должны рассматриваться в сжатые сроки, член избирательного органа, которому была передана жалоба на рассмотрение и изготовление проекта постановления, должен уведомить (по телефону) стороны, чьи действия/бездействие или постановления обжалуются, о поступившей жалобе. Он также объясняет содержание жалобы и рассылает им в случае необходимости копию жалобы (по электронной почте, факсу) в кратчайшие сроки.

Пкт. 11 дополнен ПЦИК № 146 от 30.08.16

12. Член избирательного органа, которому была передана жалоба на рассмотрение и изготовление проекта постановления, должен известить стороны, участвующие в деле, о дате и времени проведения заседания, на котором будет рассматриваться данная жалоба.

13. Лицо, в отношении которого была подана жалоба, вправе представить свою позицию/свои возражения и привести доводы относительно фактов, изложенных в жалобе, а также приобщить соответствующие доказательства. Возражение (ответ) излагаемое, как правило, в письменном виде относительно фактов, на которые ссылается жалобщик, и приведенных доказательств, подается избирательному органу, получившему жалобу, не позднее дня, предшествующего дню заседания, в повестку дня которого включено рассмотрение проекта постановления по данной жалобе.

14. В случае если сторона, чьи действия/бездействие или постановления обжалуются, не представляет возражение (ответ) с приобщением имеющимися у нее доказательствами в указанные выше сроки, она должна изложить свою позицию лично либо через своего законного представителя в заседании, на котором будет рассматриваться проект постановления по данной жалобе. Неявка на заседание стороны, участвующей в деле, не препятствует рассмотрению по существу жалобы и принятию по ней постановления.

15. На основании имеющихся материалов проект постановления по жалобе изготавливается членом, которому она была передана на рассмотрение. В ходе заседания соответствующего избирательного органа он в качестве докладчика оглашает проект постановления.

При подготовке проектов постановлений по жалобам члены избирательных органов должны руководствоваться следующей формой (по образцу, приведенному в приложении № 4):

- a) заголовок;
- b) вводная часть;
- c) описательная часть (изложенные жалобщиком факты и, соответственно, позиция ответчика);
- d) мотивировочная часть (факты, установленные избирательным органом на основании приобщенных доказательств, законное основание, которым руководствовался избирательный орган);
- e) диспозитивная часть (вывод избирательного органа об удовлетворении жалобы полностью или в части, об отказе в удовлетворении жалобы полностью или в части);
- f) формула удостоверения подлинности постановления.

Пкт. 15 изменен ПЦИК № 1821 от 25.09.2018

16. Рассмотрение жалобы в ходе заседания избирательного органа начинается с предоставления слова сторонам дела для изложения своей позиции и приведения доказательств, как жалобщиком, так и стороной, чьи действия/бездействие или постановления обжалуются, а также третьим лицам, участвующим в деле.

После этого заслушивается выступление докладчика, который излагает и аргументирует позицию (мотивировочная часть), представленную в проекте, сообщает об изменениях, внесенных в проект после заслушивания сторон или приобщения к делу дополнительных релевантных доказательств, излагает фактические и законные основания, приведшие его к соответствующему выводу (диспозитивная часть). Докладчику могут быть заданы вопросы другими членами избирательного органа, в том числе относительно обстоятельств дела. Вопросы могут задаваться также сторонам, участвующим в деле.

16¹. При рассмотрении жалобы избирательный орган в целях установления юридической ответственности принимает во внимание причинно-следственную связь между предполагаемыми нарушениями и действиями, совершенными конкурентами на выборах.

Пкт. 16¹ введен ПЦИК № 146 от 30.08.16

17. В ходе процедуры обсуждения проекта постановления по жалобе остальные члены соответствующего избирательного органа могут вносить предложения о внесении изменений и/или дополнений в проект, затем проводится голосование отдельно по каждому предложению.

18. Член, выдвигающий предложение о внесении изменений и/или дополнений в проект постановления, точно формулирует текст поправки. Каждое предложение ставится на голосование отдельно председателем избирательного органа.

19. В случае принятия изменений и дополнений к проекту, по нему проводится голосование о принятии проекта в целом (вместе с внесенными поправками).

20. В ходе обсуждения проекта постановления избирательный орган вправе принять или отложить его обсуждение в случае возникновения новых обстоятельств дела и/или приобщения новых релевантных доказательств, требующих дополнительного рассмотрения. В последнем случае первоначальный проект постановления передается для внесения правок и устранения неточностей члену соответствующего избирательного органа, изготовившему проект, с привлечением, по необходимости, других членов избирательного органа, а при рассмотрении проекта Центральной избирательной комиссией и служащих аппарата ЦИК.

По обоснованному требованию члена-докладчика или сторон процессуальный срок продлевается членами избирательного органа в результате голосования, о чем делается соответствующая запись в протоколе заседания.

Пкт. 20 дополнен ПЦИК № 146 от 30.08.16

21. При повторном рассмотрении проекта постановления любой член избирательного органа может подготовить новый проект, являющийся альтернативным. Если при повторном рассмотрении первоначальный проект не принимается в представленной редакции, рассматривается альтернативный проект.

Альтернативные проекты постановлений рассматриваются как изначально поступившие в соответствии с описанной настоящим Положением процедурой.

22. Если проект постановления или поправка к нему не принята избирательным органом, они не подлежат рассмотрению в том же заседании.

Раздел III. Принятие постановления по жалобе

23. Этап рассмотрения и обсуждения проекта постановления по жалобе заканчивается процедурой голосования и принятия постановления.

24. Процедура голосования начинается с оглашения диспозитивной части проекта постановления, после чего председателем избирательного органа предлагается перейти к проведению голосования о принятии проекта в целом.

25. Постановление по жалобе принимается большинством голосов членов избирательного органа в соответствии с описанной в регламентах о их деятельности процедурой.

26. По результатам рассмотрения жалоб избирательный орган вправе принять одно из следующих постановлений:

- а) об удовлетворении жалобы полностью либо в части с констатацией нарушения положений избирательного законодательства;
- б) об отказе в удовлетворении жалобы за необоснованностью из-за отсутствия доказательств либо нарушения сроков ее подачи.

В случае обжалования постановлений, принятых нижестоящими избирательными органами, вышестоящий избирательный орган вправе:

- а) отказать в удовлетворении жалобы и оставить в силе постановление, принятое нижестоящим избирательным органом;
- б) удовлетворить жалобу и отменить постановление соответствующего нижестоящего избирательного органа полностью либо в части с принятием нового постановления.

27. В случае констатации нарушения положений законодательства о выборах избирательный орган принимает решение о привлечении лиц, виновных в нарушениях, к ответственности согласно законодательству и применению к ним санкций в соответствии со ст. 75 Кодекса о выборах, требует устранения виновными сторонами установленных нарушений законодательства о выборах, по случаю ходатайствует перед компетентным органом о применении санкций к виновным лицам.

Пкт. 27 изменен ПЦИК № 1821 от 25.09.2018

28. Избирательный орган, рассмотревший и разрешивший жалобу, обеспечивает составление протокола заседания, на котором проводилось обсуждение и было принято постановление по жалобе.

В протоколе заседания вопрос о рассмотрении и разрешении жалобы формулируется ясно и четко, отражаются ход обсуждения и обстоятельства, имеющие существенное значение для рассмотрения дела.

В протоколе заседания записываются следующие имеющие значение для рассмотрения дела обстоятельства: суть поступившей жалобы и требования жалобщика, обстоятельства дела, изложение позиции и/или заявлений сторон дела, суть предложенных поправок, процедура голосования (поставленный на голосование проект постановления, способ голосования: открыто, номинально или секретно).

29. После принятия постановления по жалобе подписывается председателем и секретарем избирательного органа.

В случае отсутствия председателя избирательного органа постановление может подписываться заместителем председателя, а в случае отсутствия секретаря, уполномоченным для этого в заседании членом.

30. Стороны дела извещаются о разрешении жалобы (о сделанном в ходе заседания выводе) и о принятом постановлении. Им рассылаются, по случаю, копии постановления (по почте, факсу, e-mail), не позднее следующего рабочего дня после принятия постановления.

Пкт. 30 дополнен ПЦИК № 146 от 30.08.16

31. Избирательным органом осуществляется контроль за выполнением принятого постановления.

32. Правила настоящего положения применяются в отношении всех субъектов, участвующих в процессе рассмотрения избирательных споров.

Пкт. 32 введен ПЦИК № 146 от 30.08.16