

ОТЧЕТ
о деятельности Центральной избирательной комиссии за 2019 год
в соответствии с мероприятиями, предусмотренными
в Стратегическом плане ЦИК на 2016-2019 годы

Центральная избирательная комиссия (*сокращенно* – ЦИК) является независимым государственным органом, созданным для реализации избирательной политики в целях надлежащего проведения выборов, надзора и контроля за соблюдением положений законодательства по финансированию политических партий и избирательных кампаний.

Деятельность Комиссии, осуществленная в течение 2019 года, характеризуется в значительной степени подготовкой организации и проведения парламентских выборов и республиканского консультативного референдума от 24 февраля, назначенных Постановлениями Парламента Республики Молдова № 197 от 27 июля 2018 года и № 332 от 30 ноября 2018 года, а также всеобщих местных выборов от 20 октября, назначенных Постановлением Парламента Республики Молдова № 53 от 18 июня 2019 года.

Приоритетные направления деятельности в основном были направлены на надлежащую организацию и проведение общенациональных выборов, намеченных на 2019 год, а именно:

- ✓ реинжиниринг компонентов Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» (*сокращенно* – ГАИСВ) для их применения в рамках всеобщих местных выборов;
- ✓ разработка и приведение в соответствие внутренней нормативной базы, касающейся избирательных процедур;
- ✓ проведение кампании по информированию и просвещению граждан совместно с Центром непрерывного образования в избирательной сфере при ЦИК (*сокращенно* – ЦНОИС);
- ✓ проведение мероприятий по обучению.

ЗАДАЧА № 1. РАЗРАБОТКА И ВНЕДРЕНИЕ МОДУЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ «ВЫБОРЫ»

1.1. Адаптирование модулей ГАИСВ к особым требованиям избирательной системы, применяемой на всеобщих местных выборах в 2019 году

В течение 2019 года Центральная избирательная комиссия провела ряд действий, направленных на развитие и адаптацию модулей ГАИСВ «Выборы» к особым требованиям избирательной системы, применяемой на всеобщих местных выборах.

Таким образом, в модуле «Админ» создан функционал генерирования для второго тура местных выборов, создана возможность расчета и распределения мандатов. В то же время по «Государственному регистру избирателей» были проведены работы, связанные с исправлением ошибок функционала, вызванных интеграцией с модулем «Админ». Также был внедрен функционал генерирования списков избирателей в формате А4.

Модуль «Проверь себя в ГРИ» был адаптирован для использования данных из модулей «Админ» и ГРИ в соответствии с последними внесенными в них изменениями и корректировками. В то же время был создан функционал размещения на веб-странице www.ces.md списков избирателей в формате А4 для каждого избирательного участка, разработаны карты ОИС и УИБ для всеобщих местных выборов, а списки избирателей в электронном формате были интегрированы с модулем «Карты».

Что касается функциональности модуля «Ротация», то он был адаптирован к новым изменениям в модуле «Админ», с тем чтобы иметь возможность использовать данные, относящиеся к всеобщим местным выборам.

После прохождения обучения, организованного ЦНОИС, 6509 служащих избирательной сферы были включены в «Реестр служащих избирательной сферы»:

ОИС II, ВМВ – 304 человека;

ОИС I, ВМВ – 2232 человека;

УИБ, ВМВ – 3973 человека.

Модуль «Реестр служащих избирательной сферы» будет разработан в новой версии, которая объединит комплексный массив данных о служащих избирательной сферы и процессах обучения. Для выполнения этого проекта был заключен контракт с компанией, и на данном этапе проект находится в процессе анализа и реализации.

1.2. Внедрение модуля «Финансовый контроль» Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» на всеобщих местных выборах в 2019 году

В течение отчетного периода был налажен модуль «Финансовый контроль» – подсистема ГАИСВ, предназначенная для автоматизации финансового контроля по конкурентам на выборах, и который предоставляет возможность обрабатывать и анализировать информацию в цифровом формате.

В рамках парламентских выборов от 24 февраля 2019 года были проведены тренинги по следующим функциональным возможностям данного модуля ГАИСВ:

- создание финансовых отчетов;
- подписание и отправка финансовых отчетов;
- получение финансовых отчетов;
- рассмотрение финансовых отчетов в плане их принятия либо отклонения;
- генерирование статистических отчетов.

Подготовлен План обучения по использованию информационной подсистемы «Финансовый контроль», получены Отчет о проведенном тестировании и Отчет о реализации поставок.

Вместе с тем были внесены изменения в Положение о финансировании деятельности политических партий, предусматривающие введение обязанности сдавать отчеты через информационную подсистему, начиная с 1 января 2020 года.

1.3. Сотрудничество с министерствами и другими компетентными органами, в том числе держателями государственных регистров

В целях обеспечения надлежащих условий для проведения парламентских выборов и республиканского консультативного референдума от 24 февраля 2019 года, а также всеобщих местных выборов от 20 октября 2019 года постановлениями № 1914 от 11 декабря 2018 года, № 2552 от 6 августа 2019 года и № 257 от 20 августа 2019 года Центральная избирательная комиссия установила дополнительные обязанности для органов местного публичного управления и следующих органов центрального публичного управления и учреждений:

- Министерства экономики и инфраструктуры;
- Министерства внутренних дел;
- Министерства иностранных дел и европейской интеграции;
- Службы информации и безопасности;
- Агентства государственных услуг;
- Национального агентства по регулированию в области электронных коммуникаций и информационных технологий;
- Службы информационных технологий и кибернетической безопасности;
- Г.П. «Radiocomunicații»;

- АО «Moldtelecom».

В течение всего избирательного периода вышеперечисленные органы и учреждения, кроме органов местного публичного управления, периодически представляли комиссии один раз в 10 дней информационные записки о выполнении упомянутых постановлений.

1.4. Обучение операторов Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» из избирательных органов, образованных для организации всеобщих местных выборов в 2019 году

В целях организации и проведения всеобщих местных выборов, назначенных на 20 октября 2019 года, ЦИК совместно с ЦНОИС в период с 6 по 12 октября 2019 года провели 92 семинара по обучению для операторов ГАИС «Выборы» из состава избирательных органов. Обучение прошли 3085 человек, из которых 799 мужчин и 2286 женщин.

Также был подготовлен и утвержден Отчет о проведении семинаров по обучению операторов ГАИСВ.

ЗАДАЧА № 2. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ДОСТУПА К ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ПРОЦЕССУ

2.1. Разработка и внедрение эффективных механизмов по включению лиц с ограниченными возможностями в избирательный процесс с соблюдением принципа гендерного равенства

По аспекту доступности избирательного процесса в период с июня по август 2019 года Альянс «INFONET» со своими партнерами, по заказу ЦИК и ПРООН в Молдове впервые для Республики Молдова провели аудит 612 общественных зданий в районах Единец, Хынчешть, Кэушень, муниципиях Кишинэу и Бэлць, в АТО Гагаузия, где размещались избирательные участки. Они представляют более 30 процентов всех созданных избирательных участков. Оценка проводилась экспертами по доступности, волонтерами и членами неправительственных организаций в соответствующих населенных пунктах, среди которых были и лица с различными ограниченными возможностями.

Исследование направлено на оценку доступности данных зданий с целью установления исходных значений показателей и последующего контроля за выполнением действий по облегчению доступа к избирательному процессу лиц с ограниченными возможностями. Результаты исследования доступны по следующей ссылке:

[https://a.cec.md/storage/ckfinder/files/Studiul%20accesibilit%C4%83%C8%9Bii\(1\).pdf](https://a.cec.md/storage/ckfinder/files/Studiul%20accesibilit%C4%83%C8%9Bii(1).pdf).

2.2. Адаптация информационных и образовательных материалов к нуждам целевых групп избирателей (лица с ограниченными возможностями, молодые избиратели, голосующие впервые и т.д.), в том числе с соблюдением принципа гендерного равенства

В качестве государственного органа, образованного для организации и проведения выборов, Центральная избирательная комиссия постоянно принимает меры по обеспечению условий для самостоятельного участия в избирательном процессе лиц с ограниченными возможностями. Таким образом, для всеобщих местных выборов 20 октября 2019 г. были закуплены конверты-шаблоны со шрифтом Брайля для каждого избирательного участка (всего 1969 штук). Образцы конвертов-шаблонов были подкорректированы под количество кандидатов, зарегистрированных по избирательным округам, и разосланы в запрашиваемом количестве всем участковым избирательным бюро.

Что касается информационных материалов, разработанных для кампаний по информированию в рамках выборов от 24 февраля 2019 года и 20 октября 2019 года (пособия, листовки, плакаты), то они были подготовлены на румынском языке с переводом на русский язык, а видеоролики сопровождались сурдопереводом. В то же время были адаптированы учебные программы для служащих избирательной сферы, в которые был включен семинар на тему доступности избирательного процесса для лиц с ограниченными возможностями.

Следует отметить, что все информационные и обучающие материалы были изготовлены с соблюдением принципа гендерного равенства.

2.3. Проведение гендерного аудита в рамках национальных выборов, проведенных в 2019 году

Центральная избирательная комиссия провела в мае 2019 года анализ парламентских выборов от 24 февраля 2019 года с точки зрения гендерного баланса. В проведенном исследовании полученные данные сравниваются с данными предыдущих выборов и включают информацию об участии женщин и мужчин в избирательных процессах в качестве избирателей, кандидатов, служащих избирательной сферы и наблюдателей. С результатами исследования можно ознакомиться по следующей ссылке: https://a.cec.md/ro/a-fost-prezentata-analiza-din-perspectiva-egalitatii-de-gen-2781_92866.html.

В рамках проведения всеобщих местных выборов от 20 октября 2019 года были применены поправки, внесенные в Кодекс о выборах в 2019 году, касающиеся соблюдения в списках кандидатов политических партий 40-процентной минимальной представительской квоты для обоих полов и позиционирования кандидатов в списках по формуле: минимум три кандидата на каждые десять мест.

После окончания всеобщих местных выборов снова был проведен анализ с точки зрения гендерного баланса. Согласно полученным данным, свыше 24 тысяч женщин были зарегистрированы избирательными органами в качестве кандидатов в примары и советники местных советов I-го и II-го уровней. Это число составляет 44% от общего числа зарегистрированных конкурентов на выборах.

По результатам обоих туров в Республике Молдова были избраны:

- ✓ на должность примара – 196 женщин (почти 22% из общего числа избранных примаров);
- ✓ в качестве советника местного совета второго уровня – 300 женщин (27% из общего числа);
- ✓ в качестве советника местного совета первого уровня – 3 823 женщины (более 36% из общего числа).

По сравнению с всеобщими местными выборами, прошедшими в 2015 году, в 2019 году на должность примара было избрано более чем на 1% больше женщин, а по сравнению с выборами в 2011 и 2007 гг. зафиксирован почти 4-ех процентный рост.

Кроме того, в 2019 году было избрано на 6,5% больше женщин на должность советника местного совета первого уровня, чем в 2015 году. Еще больший процент был зафиксирован среди советников местного совета второго уровня, где разница между 2019 и 2015 годами составляет 8,5%.

С результатами исследования можно ознакомиться по следующей ссылке:

https://a.cec.md/ro/numarul-femeilor-alese-in-functia-de-primar-consilier-local-2781_95999.html.

Следует отметить, что все отчеты ЦНОИС о проведенных тренингах по проведению выборов надлежащим образом содержат статистические данные с точки зрения гендерного равенства. В то же время ЦНОИС провел многосторонний анализ «Присутствие и участие женщин во всеобщих местных выборах 2019 года», который был опубликован в журнале ЦНОИС «Электоральный дайджест».

ЗАДАЧА № 3. НЕПРЕРЫВНОЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭЛЕКТОРАЛЬНОГО МЕНЕДЖМЕНТА И УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

3.1. Реализация аналитического исследования на тему «Участие молодежи на парламентских выборах и республиканском консультативном референдуме от 24 февраля 2019 года»

В 2019 году пять молодых исследователей получили стипендии ЦНОИС, одной из тем у которых была «Молодежь и политика перед дилеммой участия или абсентеизма». Исследование было представлено в ходе третьей ежегодной конференции SICDE Open Talks и опубликовано вместе с другими работами в брошюре «Участие – ключевой элемент демократии. #5 Исследовательские проекты в избирательной сфере».

ЦНОИС также провел многосторонний анализ «Социальный маркетинг. Платформа повышения степени вовлеченности молодежи в избирательные процессы», который был опубликован в журнале ЦНОИС «Электоральный дайджест».

Также в 2019 году было разработано исследование «Участие молодежи в парламентских выборах и республиканском консультативном референдуме от 24 февраля 2019 года», которое содержит статистические данные об участии молодежи в парламентских выборах по разным критериям (возраст, место пребывания и т.д.), а также освещает опыт и передовую практику, применяемую избирательными органами разных стран для продвижения участия молодежи в выборах.

3.2. Организация процесса по развитию и укреплению профессиональных навыков служащих аппарата ЦИК и членов нижестоящих избирательных органов

В соответствии с Положением о непрерывном профессиональном развитии государственных служащих, утвержденным Постановлением Правительства № 201 от 11 марта 2009 года, был разработан План непрерывного профессионального развития персонала ЦИК на 2019 год, утвержденный 19 марта 2019 года.

В период отчетности 39 государственных служащих из состава аппарата ЦИК, в том числе 2 начинающих государственных служащих воспользовались курсами внутреннего обучения, организованными ЦИК, и внешнего обучения, организованными Академией публичного управления.

В таблице ниже представлена информация о профессиональном развитии и укреплении профессиональных навыков членов нижестоящих избирательных органов, образованных для организации и проведения парламентских выборов, республиканского консультативного референдума и всеобщих местных выборов в 2019 году:

Парламентские выборы				
<i>Избирательный орган (ИО)</i>	<i>Кол-во служащих, работавших в ИО</i>	<i>Кол-во служащих, приглашенных на тренинги</i>	<i>Кол-во служащих, прошедших обучение</i>	<i>М/Ж</i>
ОИС II	459	459	390	170/120
УИБ	приблизительно	6000	6054	1059/5061
Местные выборы				
<i>Избирательный орган (ИО)</i>	<i>Кол-во служащих, работавших в ИО</i>	<i>Кол-во служащих, приглашенных на тренинги</i>	<i>Кол-во служащих, прошедших обучение</i>	<i>М/Ж</i>
ОИС II	414	414	326	124/202
ОИС I	приблизительно 8064	2688	2138	235/1903
УИБ	приблизительно 17721	6000	3947	472/3501

3.3. Изменение структуры и штатной численности аппарата Центральной избирательной комиссии путем создания подразделения, ответственного за надзор и контроль за финансированием политических партий и избирательных кампаний

Реализация данного действия была невозможна в 2019 году, поэтому оно было включено в Стратегический план Центральной избирательной комиссии на 2020-2023 годы.

3.4. Продвижение принципов качества и информационной безопасности на всех этапах цикла электорального менеджмента и проведение ежегодного анализа соответствия Интегрированной системы менеджмента качества и информационной безопасности (ИСМКИБ) в ЦИК международным стандартам ISO 9001:2015 и ISO 27001:2013

По итогам получения в 2014 году Сертификата соответствия Системы менеджмента качества стандарту ISO 9001:2008 (Системы менеджмента качества. Требования) и Сертификата соответствия Системы менеджмента информационной безопасности стандарту ISO/IEC 27001:2005 (Информационные технологии. Методы обеспечения безопасности. Системы менеджмента информационной безопасности. Требования), Центральная избирательная комиссия применяет в своей повседневной работе Декларацию о политике в области качества и Декларацию о политике информационной безопасности и разрабатывает ряд процедур и инструкций внутреннего пользования, которые способствуют четкому разграничению обязанностей подразделений Аппарата ЦИК, повышению качества государственных услуг, предоставляемых комиссией, выявлению и разработке механизмов по укреплению доверия граждан к избирательным органам и процессам. Все эти документы устанавливают организационную базу, абсолютно необходимую для устойчивого институционального развития, и обеспечивают высокий уровень менеджмента качества и информационной безопасности.

В первом полугодии 2019 года до проведения внешнего аудита по ресертификации, в ЦИК были разработаны и актуализированы внутренние инструкции и процедуры, в которых установлены нормы по регулированию всех внутренних процессов, относящихся к Интегрированной системе менеджмента качества и информационной безопасности, выявлены риски и возможности, которые могут повлиять на соответствие продуктов/услуг, предоставляемых ЦИК, и их способность повышать удовлетворенность заинтересованных сторон, а также были дополнены и утверждены в новой версии системные и операционные процедуры, связанные с функциональностью ИСМКИБ.

3.5. Обеспечение эффективной системы финансового управления и внутреннего контроля в рамках ЦИК путем консолидации операционных возможностей аудиторской структуры и осведомления о роли системы внутреннего контроля для эффективного управления сотрудниками ЦИК средствами публичного бюджета

В течение 2019 года была разработана документация по управлению рисками в рамках Центральной избирательной комиссии, в том числе Регистр рисков на 2019 год, утвержденный 10 февраля 2019 года. Члены комитета по управлению рисками собирались на 2 заседания и обеспечили разработку и представление запрошенной документации Счетной палате, которая во втором полугодии 2019 года провела аудит соответствия управления финансовыми средствами, выделенными на организацию и проведение парламентских выборов от 24 февраля 2019 года.

3.6. Проведение органом по сертификации внешнего аудита по надзору функциональности Интегрированной системы менеджмента качества и информационной безопасности в рамках ISO 9001:2015 и ISO 27001:2013

В период с 10 по 11 мая 2019 года в рамках ЦИК была проведен внутренний аудит по оценке соответствия ИСМКИБ заявленной области сертификации (организация и проведение выборов). Внутренний аудит был проведен аудиторской группой квалифицированных лиц, которые провели 10 миссий внутреннего аудита в подразделениях Аппарата ЦИК.

Цель внутреннего аудита ИСМКИБ заключалась в проверке ведения контроля внутренних процессов ЦИК, обеспечения соответствия документов и записей требованиям стандартов ISO 9001:2015 и ISO 27001:2013, в проверке определения и выполнения политик в области качества и информационной безопасности и соответствия применяемым правилам, а также степени эффективности инструментов коммуникации с избирателями, политическими партиями, гражданским обществом, служащими избирательной сферы и другими заинтересованными субъектами.

В ходе внутреннего аудита было выявлено 15 замечаний, для которых были установлены необходимые корректирующие действия, а также 5 несоответствий, по которым было составлено 5 отчетов о несоответствиях с установлением корректирующих действий, сроками устранения и ответственных по исправлению.

Надзорный внешний аудит провела организация по сертификации О.О.О. «RINA SIMTEX-О.С.» 29 мая 2019 года, по итогам которой не было зафиксировано ни одного несоответствия. В то же время, группа внешнего аудита подчеркнула сильные стороны ИСМКИБ в рамках ЦИК и сформулировала предложения по улучшению системы менеджмента качества и информационной безопасности.

3.7. Разработка и утверждение Стратегического плана Центральной избирательной комиссии на 2020-2023 гг.

Опыт реализации первых двух стратегических планов продемонстрировал важность уникального и ясного видения для развития избирательного института и демократии в целом. Третий стратегический план составлен на основе трех ключевых элементов: Избирательные услуги, Эффективная коммуникация и Профессиональные служащие избирательной сферы. Эти три «двигателя» должны быть приведены в действие Люди, работающими в позитивной Организационной культуре, открытой для инноваций.

Процесс стратегического планирования на 2020–2023 годы начался в середине сентября 2019 года и осуществлялся по инновационной методологии URSO (с англ.: Useful, Relevant, Sustainable, Owned), разработанной Управлением по оказанию помощи в проведении выборов (DG DEMOCRACY) Совета Европы в сотрудничестве с Институтом международной социологии в Гориции (ISIG). URSO представляет собой рамочную методологию Совета Европы по взаимодействию в сфере выборов, которая определяет стратегическое планирование, мониторинг и оценку. Цель планирования состояла в оценке текущего состояния развития Центральной избирательной комиссии и избирательной системы и в определении стратегических направлений организации на следующие четыре года. В процессе планирования Центральной избирательной комиссии оказывали помощь эксперты Совета Европы, выполнившие стратегическое планирование по указанной методологии:

- I. Анализ контекста и потребностей (концептуализация операционных переменных и показателей, оценка взаимодействия в сфере выборов, SWOT-анализ, определение стратегии)
- II. Определение задач (дерево проблем, дерево решений, выбор сферы вмешательства, выявление задач)
- III. Установление приоритетов (определение приоритетов, оценка необходимых ресурсов)
- IV. Планирование (подготовка, разработка плана, интеграция компонента мониторинга и оценки)

На первом этапе были оценены и концептуализированы операционные переменные ЕСА – Оценка взаимодействия в сфере выборов. Данная оценка представляет собой инструмент, который упрощает SWOT-анализ и способствует идентификации переменных, оказывающих положительное либо отрицательное воздействие на общую эффективность избирательной системы и области вмешательства с целью повышения / консолидации институциональной эффективности. Каждая переменная ЕСА основывается на показателях GID. Для оценки и правильной концептуализации был проведен анализ правовой базы: Конституции Республики Молдова, Кодекса о выборах, Кодекса об аудиовизуальных медиауслугах, Закона о политических партиях, Закона о государственной должности и статусе государственного служащего, Закона о прозрачности процесса принятия решений и т.д. Другим важным компонентом в процессе документирования был анализ соответствующих документов, таких как отчеты о деятельности, отчеты национальных и международных наблюдателей о выборах, опросы общественного мнения, статистическая база данных Республики Молдова, аналитические труды / исследования по различным актуальным темам. Кроме того, были проведены интервью с основными лицами (руководителями и их заместителями, по обстоятельствам) из аппарата Центральной избирательной комиссии, с бывшими представителями с правом совещательного голоса в избирательных органах, представителями гражданского общества и государственными служащими.

На следующем этапе процесса стратегического планирования было организовано рабочее заседание, на котором обсуждались проблемы, выявленные через призму принципа «причина-последствие-решение». По итогам проделанной работы были сформулированы три стратегические опоры (области вмешательства) и стратегические цели. На этом этапе были рассмотрены приоритеты, установленные в Повестке дня ООН на период до 2030 года, Соглашении об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским союзом, Плана действий Совета Европы для Республики Молдова, Плана действий Правительства на 2020–2023 годы, Национальной стратегии по неподкупности и борьбе с коррупцией на 2017 – 2020 годы.

На следующем заседании был проанализирован план реализации стратегии ЦИК на 2020-2023 гг. с точки зрения соответствия приоритетам в области, установленным на государственном уровне в национальных и международных документах.

Важным этапом процесса стратегического планирования стало его консультирование со всеми заинтересованными сторонами. Это было сделано в соответствии с требованиями Закона о прозрачности процесса принятия решений. Затем, 15 января 2020 года, Стратегический план Центральной избирательной комиссии на 2020-2023 гг. был утвержден на заседании комиссии.

ЗАДАЧА № 4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ. ОСОЗНАННЫЕ И ИНФОРМИРОВАННЫЕ ИЗБИРАТЕЛИ

4.1. Планирование и организация процесса проведения всеобщих местных выборов

В целях исполнения Постановления Парламента Республики Молдова № 53 от 18 июня 2019 года о назначении даты проведения всеобщих местных выборов и на основании ч. (2) ст. 18, ст. 26 и ст. 130 Кодекса о выборах № 1381-XIII от 21 ноября 1997 года Центральная избирательная комиссия приняла Постановление № 2551 от 31 июля 2019 года, которым утвердила Календарный план мероприятий по подготовке и проведению всеобщих местных выборов 20 октября 2019 года.

Для организации и проведения всеобщих местных выборов были образованы и функционировали окружных избирательных советов второго уровня, 896 окружных избирательных советов первого уровня и 1969 участковых избирательных бюро. В период выдвижения и регистрации кандидатов было зарегистрировано в качестве конкурентов на выборах на должность примара – 3761 кандидат, а на должность советника – 51193

кандидата, которые были выдвинуты политическими партиями, другими общественно-политическими организациями или как независимые кандидаты.

Проверка подлинности подписей в подписных листах в поддержку независимых кандидатов в примары и местные советники по всем избирательным округам осуществлялась операторами ГАИСВ из состава аппарата окружных избирательных советов второго уровня, используя модуль «Проверка подписных листов». Таким образом, было проверено более 7000 подписных листов.

После проведения первого и второго уровней на основании составленных нижестоящими избирательными органами протоколов о подведении результатов всеобщих местных выборов комиссия приняла постановления № 2840 от 28 октября 2019 года «Об участии граждан в голосовании в день всеобщих местных выборов 20 октября 2019 года и о подведении их итогов» и № 2885 от 12 ноября 2019 года «Об участии избирателей в голосовании 3 ноября 2019 года и о подведении итогов всеобщих местных выборов после проведения второго тура».

По итогам проведения всеобщих местных выборов было избрано 898 примаров и 11 567 местных советников.

4.2. Проведение информационной кампании и по просвещению целевых групп избирателей (молодых избирателей, лиц с ограниченными возможностями и т.д.)

Кампания по информированию и просвещению избирателей по всеобщим местным выборам в октябре 2019 года проводилась под лозунгом «Выбираю голосовать. Безразличие не приводит к переменам». Кампания включала реализацию нескольких аудио/видеопродукции, печатных материалов (листовки, информационные плакаты для избирателей, наблюдателей, служащих избирательной сферы, информационные пособия для избирателей и наблюдателей), электронных баннеров и стилизованной продукции (блокноты, конверты, рекламная продукция).

Аудиоролики были подготовлены на румынском и русском языках, а видеоматериалы сопровождалась субтитрами на русском языке и сурдопереводом. Примечательно, что для информации, доводимой до сведения общественности на заседаниях ЦИК и пресс-брифингах в день выборов, также был обеспечен сурдоперевод специалистами в соответствующей области.

В течение двух недель мобильные группы волонтеров выезжали в районы страны, проводя информационную кампанию для избирателей. Они организовывали конкурсы с участием граждан, вручали призы и раздавали информационные материалы. Мероприятия по информированию были направлены на повышение интереса граждан к избирательным процессам и повышение гражданской активности. Следует отметить, что мероприятия планировались как в контексте организации всеобщих местных выборов, так и новых парламентских выборов. Содержание всех избирательных материалов (листовок, брошюр, пособий), которые были изготовлены в ходе кампании, было заранее проанализировано и приведено в соответствие, чтобы предоставить избирателям достоверную и доступную информацию.

В то же время ЦНОИС провел семинары для 78 библиотекарей в 30 районах на тему «Подготовка библиотекарей-координаторов в области информирования избирателей», а они, в свою очередь, провели мероприятия по информированию примерно для 5000 человек, в том числе 3388 женщин и 1457 мужчин.

В период с 9 по 20 сентября 2019 года ЦНОИС провел 50 обучающих семинаров для членов ученических советов из 50 учебных заведений разных населенных пунктов.

Всего на 50 семинарах присутствовало 1124 человека, из них 203 мальчика и 753 девочки.

Посредством данного учебного модуля ЦНОИС поставил перед собой цель:

- содействовать воспитанию в избирательной сфере подростков;
- способствовать обучению учащихся в духе демократических ценностей и принципов;

- предоставлять платформу для обсуждения и поощрять обмен идеями о политических правах;
- поддерживать участие учащихся в процессе принятия решений на уровне семьи, класса, доуниверситетского учреждения, сообщества;
- разъяснять учащимся важность выборов как инструмента создания ученических советов в учреждении.

В ходе семинаров были организованы две фото- и видеогалереи. Кульминацией семинаров был день выборов в ученические советы, проходивший одновременно в нескольких лицеях.

4.3. Проведение кампании по просвещению и информированию молодых избирателей в рамках Международного дня выборов и Дня молодого избирателя

2 февраля 2019 года Центральная избирательная комиссия отметила Международный день выборов, по случаю чего организовала несколько мероприятий по привлечению внимания граждан к важности выборов в демократическом обществе.

Серия мероприятий началась с кампании по информированию и просвещению избирателей по выборам, назначенным на 24 февраля 2019 года, посредством мобильных групп, которые разъезжали по всей стране и информировали избирателей о важности участия в выборах.

В рамках Дня молодого избирателя, проведенного в 2019 году, Центральная избирательная комиссия организовала следующие мероприятия:

- ✓ День открытых дверей в ЦИК. Участниками были: 25 учащихся Летней школы лидерства, образования и гражданской активности «Дж.Ф. Кеннеди»;
- ✓ Визит группы из 10 студентов ФМОПАН;
- ✓ Второй по счету Национальный форум молодежи в электоральной области. Участниками были – 150 молодых людей, представителей молодежных организаций политических партий.
- ✓ Внеурочная деятельность. Участниками были – учащиеся гимназии Ханска района Яловень, интерактивный урок гражданского воспитания.

Целью организации данных мероприятий является ознакомление участников с избирательными процедурами, содействие информированному и сознательному голосованию среди молодежи, обладающей избирательным правом, а также повышение осведомленности о важности мандата местного выборного лица и депутатского мандата.

ЗАДАЧА № 5. ПРОЗРАЧНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

5.1. Проведение поствыборного анализа после организации парламентских выборов и республиканского консультативного референдума с участием заинтересованных субъектов

В период с 19 по 20 декабря 2019 года Центральная избирательная комиссия организовала конференцию по пост-выборному анализу на тему «Консолидация институционального потенциала избирательных органов Республики Молдова». Мероприятие было посвящено анализу парламентских выборов, республиканского консультативного референдума и всеобщих местных выборов от 2019 года, а в качестве участников присутствовали эксперты в области выборов, национальные и международные наблюдатели, которые проводили мониторинг выборов, служащие избирательной сферы, представители центральных и местных органов публичного управления, а также политических партий.

Темы, включенные в повестку дня конференции, касались выдвижения и регистрации кандидатов (на должность примара/советника/депутата), образования избирательных органов и организации их деятельности, обучения служащих

избирательной сферы и других заинтересованных субъектов, изменения избирательного законодательства: проблемы и решения (предвыборная агитация, судебное разбирательство споров в избирательной сфере) и контроля за финансированием деятельности инициативных групп и избирательной кампании.

Также были обсуждены основные проблемы, с которыми сталкиваются в своей деятельности избирательные органы с точки зрения служащих избирательной сферы, конкурентов на выборах, наблюдателей и других субъектов, задействованных в избирательные процессы. Впоследствии, после обсуждений и анализа, были определены возможные решения обнаруженных проблем.

5.2. Обеспечение прозрачности процесса принятия решений путем постоянного обновления содержания официальной веб-страницы ЦИК и вынесения всех проектов нормативных актов, разработанных ЦИК, на консультацию с общественностью, в соответствии с действующим законодательством

В соответствии с положениями Закона № 239/2008 о прозрачности процесса принятия решений и Постановления Правительства № 967 от 9 августа 2016 года «О механизме публичных консультаций с гражданским обществом в процессе принятия решений» в течение 2019 года прозрачность процесса принятия решений в рамках Центральной избирательной комиссии была обеспечена:

- ✓ путем утверждения председателем ЦИК 18 марта 2019 года Плана действий по разработке, изменению и отмене нормативно-правовой базы Центральной избирательной комиссии в связи с организацией и проведением всеобщих местных выборов от 2019 года;
- ✓ путем размещения на официальной веб-странице комиссии 9 объявлений об инициировании разработки проектов постановлений для разработки / изменения нормативных актов ЦИК, 7 объявлений о вынесении на публичные консультации разработанных проектов постановлений;
- ✓ отправкой 7 проектов для консультации и дачи по ним заключений, по обстоятельствам, другим публичным органам;
- ✓ последующим утверждением, согласно процедуре, на заседаниях ЦИК 7 проектов постановлений, вынесенных на публичное обсуждение.

Дополнительную информацию о процессе принятия решений можно найти на официальной веб-странице комиссии в рубрике «Процесс принятия решений» подраздела «Прозрачность принятия решений» в разделе «Законодательная база».

В целях обеспечения прозрачности деятельности избирательных органов на всеобщих местных выборах на официальной веб-странице комиссии в разделе «Всеобщие местные выборы, 2019 г.» было создано 35 подразделов для 35 окружных избирательных советов второго уровня. По каждому избирательному округу были следующие категории информации: постановления избирательного совета, контактные данные избирательного совета второго уровня, избирательных советов первого уровня и информация об избирательных участках, данные о зарегистрированных кандидатах в примары и местные советники во всех избирательных округах. Для того чтобы обеспечить оперативное обновление информации избирательного характера был предоставлен доступ операторам аппарата ОИС второго уровня к веб-странице комиссии для размещения всех постановлений избирательных советов, касающихся их деятельности, таких как: о регистрации конкурентов на выборах, об образовании избирательных участков и участковых избирательных бюро, о рассмотрении жалоб, об утверждении текста избирательных бюллетеней и об их тираже и т.д.

В последующем, после подведения итогов выборов и систематизации избирательной документации, на веб-странице комиссии в разделе «Отсканированные протоколы» были размещены для просмотра все протоколы о подведении итогов выборов и протоколы о результатах подсчета голосов, как для каждого типа выборной должности, так и для каждого избирательного округа.

5.3. Укрепление отношений сотрудничества и обмен опытом с национальными организациями, занимающимися продвижением прав человека, и с избирательными органами других стран, в том числе сотрудничество с профильными сообществами в целях продвижения достижений ЦИК и применения их передовой практики

В течение отчетного периода Центральная избирательная комиссия поддерживала и развивала отношения сотрудничества с международными организациями, партнерами по развитию и дипломатическими представительствами, аккредитованными в Республике Молдова. Сотрудничество осуществлялось непосредственно с этими учреждениями или посредством Парламента, Министерства иностранных дел и европейской интеграции (МИДЕИ) и Министерства юстиции.

В течение 2019 года продолжалась реализация проекта ПРООН по содействию в избирательной сфере – «Укрепление демократии посредством инклюзивных и прозрачных выборов» (EDMITE) в соответствии с четырьмя компонентами, предусмотренными в плане действий. Также был разработан и реализован проект по содействию, финансируемый Советом Европы, который касался укрепления потенциала избирательных органов, стратегического планирования, развития ИКТ-ресурсов ЦИК.

Представители ЦИК и ЦНОИС приняли участие в около 20 встречах с международными и зарубежными партнерскими организациями, чтобы представить достижения, определить решения существующих проблем и установить приоритеты будущего сотрудничества/содействия в целях совершенствования избирательного процесса Республики Молдова. Вместе с тем были проведены встречи и оказана информационная помощь представителям национальных и международных миссий по наблюдению, которые осуществляли мониторинг парламентских и всеобщих местных выборов, прошедших в 2019 году.

В соответствии с программой визитов / встреч, запланированных на 2019 год, члены и сотрудники ЦИК приняли участие в 8 визитах по наблюдению за выборами в других странах, 13 конференциях, рабочих семинарах и 2 ознакомительных поездках за границу. В случае 7 приглашений были направлены письма о невозможности участия. Отчеты размещены на веб-странице учреждения <https://a.cec.md/ro/deplasari-2819.html>.

Следует отметить, что в отчетный период ЦИК подписала соглашение о сотрудничестве с Постоянным избирательным органом Румынии, а ЦНОИС заключил 2 соглашения о сотрудничестве с Общественным объединением «Центр консультирования и гражданского образования» и «Ассоциацией женщин за современное общество».

ЗАДАЧА № 6. ПРОЗРАЧНОСТЬ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ

6.1. Разработка документов справочного характера (бланки, руководства, методологические нормы) с целью содействия финансовой деятельности политических партий и конкурентов на выборах и просвещения таковых относительно прав, обязанностей и ответственности в процессе управления финансами

В течение 2019 года были разработаны несколько методических, учебных и информационных материалов по финансированию политических партий и избирательных кампаний, таких как:

- ✓ Руководство для казначеев конкурентов на всеобщих местных выборах от 20 октября 2019 года;
- ✓ Руководство для лица, ответственного за прием отчетов о финансировании избирательных кампаний независимых кандидатов на всеобщих местных выборах от 20 октября 2019 года;

- ✓ Руководство для лиц, ответственных за ведение учета ассигнований из государственного бюджета на организацию и проведение парламентских выборов и республиканского консультативного референдума от 24 февраля 2019 года;
- ✓ Руководство для лиц, ответственных за ведение учета ассигнований из государственного бюджета на организацию и проведение новых парламентских выборов и всеобщих местных выборов от 20 октября 2019 года.

6.2. Проведение мероприятий по обучению субъектов, заинтересованных и вовлеченных в процесс финансирования политических партий и избирательных кампаний

В течение 2019 года были проведены несколько тренингов для субъектов, заинтересованных и вовлеченных в процесс финансирования политических партий и избирательных кампаний, согласно следующему:

✓ 23 января 2019 года – семинар для независимых кандидатов на тему «Обучение лица, ответственного за финансы конкурента на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года». В семинаре приняли участие 15 представителей независимых кандидатов;

✓ 24 января 2019 года – семинар для политических партий – конкурентов на выборах на тему «Обучение лица, ответственного за финансы конкурента на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года». В семинаре приняли участие 11 представителей политических партий;

✓ 25 марта 2019 года – семинар на тему «Особенности Отчета о финансовом менеджменте за 2018 г., Цифровая отчетность о финансировании политических партий». В семинаре приняли участие 14 представителей политических партий;

✓ 10 июля 2019 года – семинар на тему «Особенности Отчета о финансовом менеджменте за первое полугодие 2019 г. Цифровая отчетность о финансировании политических партий». В семинаре приняли участие 11 представителей политических партий;

✓ 20-21 сентября 2019 года – семинар на тему «Обучение лиц, ответственных за прием отчетов о доходах и расходах независимых кандидатов в ходе избирательной кампании по всеобщим местным выборам от 20 октября 2019 года». В семинаре приняли участие 36 лиц со стороны 35 окружных избирательных советов.

✓ 25 сентября 2019 года – семинар на тему «Обучение лиц, ответственных за финансы конкурентов на выборах в ходе их избирательной кампании по всеобщим местным выборам от 20 октября 2019 года». В семинаре приняли участие 16 участников со стороны политических партий и конкурентов на выборах.

ЗАДАЧА № 7. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И СМЕЖНОЙ С НЕЙ БАЗЫ

7.1. Выявление существующих недостатков и пробелов в избирательном законодательстве в ходе организации парламентских выборов на основе смешанной избирательной системы и разработка предложений по внесению поправок в Кодекс о выборах и в связанные с ним законодательные акты

В связи с принятием 15 августа 2019 года Парламентом Республики Молдова Закона № 113 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты (Официальный монитор № 260/361 от 17.08.2019), в том числе в Кодекс о выборах Республики Молдова, которым избирательная система на парламентских выборах была сменена на пропорциональную, данное действие потеряло свою актуальность. Однако после организации конференции по пост-выборному анализу как выборов, прошедших в феврале 2019 года, так и прошедших в октябре 2019 года, были выявлены недостатки правового характера, которые необходимо устранить законодателю.

Следует отметить, что во второй половине 2019 года по запросу комиссии ПРООН в Молдове наняла национального эксперта, которому было поручено проанализировать положения Кодекса о выборах и смежного с ним законодательства и представить предложения по его пересмотру, которые впоследствии будут направлены компетентным органам, обладающих правом законодательной инициативы.

7.2. Разработка и пересмотр нормативных актов ЦИК (постановлений, регламентов, инструкций, правил) для усовершенствования и обеспечения единообразного применения законодательства и избирательных процедур в рамках организации всеобщих местных выборов

В целях организации всеобщих местных выборов надлежащим образом комиссия пересмотрела следующие 7 нормативных актов:

- **Положение о составлении, администрировании, распределении и обновлении списков избирателей**, утвержденное Постановлением № 2674/2014, в том, что касается доступа к спискам и их публикации на официальной веб-странице комиссии (ст. 44-45 Кодекса о выборах);

- **Положение о порядке размещения на рекламных щитах предвыборной рекламы и по политическому продвижению**, утвержденное Постановлением № 3328/2015, внося заново запрет на проведение предвыборной агитации в день выборов и в предстоящий ему день (ч. (10) ст. 52 Кодекса о выборах);

- **Положение о статусе наблюдателей и процедуре их аккредитации**, утвержденное Постановлением № 332/2006, упростив процедуру аккредитации путем исключения формы заявки на регистрацию в качестве наблюдателя;

- **Положение о порядке составления, представления и проверки подписных листов**, утвержденное Постановлением № 1730/2018, регламентировав приложение «Подписные листы», посредством которого проверяются данные о внесенных в подписные листы поддерживающих лиц;

- **Положение о процедурах жеребьевки**, утвержденное Постановлением № 1729/2018, внося некоторые детали в процедуру жеребьевки для определения порядка внесения конкурентов на выборах в избирательный бюллетень;

- **Регламент деятельности окружного избирательного совета**, утвержденный Постановлением № 1702/2018, добавив образцы документов, которые оформляются советами в течение избирательного периода;

- **Регламент работы Системы видеозаписи на избирательных участках**, утвержденный Постановлением № 2265/2019, в том, что касается изменения способа функционирования системы на избирательном участке.

Также издан циркуляр об особенностях реализации избирателями своего права голоса на выборах от 20 октября 2019 года.

Вместе с тем в течение 2019 года Центральной избирательной комиссией были разработаны и приняты 4 новых нормативных акта, согласно следующему:

- **Положение об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах**, утвержденное Постановлением № 2584 от 20 августа 2019 года;

- **Положение об освещении избирательной кампании по всеобщим местным выборам от 20 октября 2019 года средствами массовой информации Республики Молдова**, утвержденное Постановлением № 2587 от 22 августа 2019 года;

- **Положение о финансировании избирательных кампаний конкурентов на выборах**, утвержденное Постановлением № 2704 от 17 сентября 2019 года и измененное Постановлением Центральной избирательной комиссии № 2733 от 24 сентября 2019 года.

- **Инструкция об особенностях реализации права на голосование на местных выборах**, утвержденное Постановлением № 2734 от 27 сентября 2019 года.

Планирование и организация процесса проведения новых парламентских выборов

Постановлениями № 92, № 95 и № 96 от 26 июня 2019 года и № 102 от 30 июля 2019 года Парламент Республики Молдова принял к сведению отставку 4 депутатов и объявил вакантными депутатские мандаты. Затем, Центральная избирательная комиссия назначила на 20 октября 2019 года проведение новых парламентских выборов на должность депутата в одномандатных избирательных округах № 17, № 33, № 48 и № 50 постановлениями № 2543 от 29 июля 2019 года «О назначении даты новых парламентских выборов на должность депутата в одномандатных избирательных округах № 33, № 48 и № 50» и № 2549 от 31 июля 2019 года «О назначении даты новых парламентских выборов на должность депутата в одномандатном избирательном округе № 17, г. Ниспорень».

31 июля 2019 года своим Постановлением № 2550 комиссия утвердила Календарный план мероприятий по подготовке и проведению новых парламентских выборов 20 октября 2019 года. Таким образом, для реализации предусмотренных в нем мероприятий Центральная избирательная комиссия 16 августа 2019 года постановлениями № 2569 – 2571 образовала 4 одномандатных окружных избирательных совета.

В 4-х одномандатных округах была зарегистрирована 41 инициативная группа, а после проверки комплекта документов кандидатов и подлинности подписей в подписных листах было зарегистрировано 29 конкурентов на выборах, согласно следующему: по одномандатному избирательному округу № 17 г. Ниспорень – 7 конкурентов, по одномандатному избирательному округу № 33, мун. Кишинэу – 6 конкурентов; по одномандатному избирательному округу № 48 Слобозия, мун. Тирасполь и Бендер – 5 конкурентов, по одномандатному избирательному округу № 50, на западе от РМ – 11 конкурентов на выборах.

В целях обеспечения прозрачности деятельности избирательных советов и доступа к информации на официальной веб-странице комиссии в разделе «Новые парламентские выборы, 2019 г.» были созданы четыре подраздела для четырех одномандатных окружных избирательных советов. По каждому избирательному округу была доступна информация о постановлениях избирательного совета, контактные данные избирательного совета и информация об избирательных участках, данные о зарегистрированных конкурентах на выборах: биографические данные, декларации об имуществе и личных интересах.

В последующем, после подведения итогов выборов, были опубликованы протоколы подведения итогов и подсчета голосов по каждому избирательному округу.

Инициирование процедуры признания действительными мандатов депутатов Парламента Республики Молдова. Процедура распределения и лишения мандатов местных советников

В течение отчетного периода Центральная избирательная комиссия приняла 6 постановлений, которыми приняла к сведению образование 13 вакантных депутатских мандатов и предложила Конституционному суду признать действительными мандаты следующих по списку резервных кандидатов.

В течение 2019 года Центральная избирательная комиссия приняла 732 постановления о лишении и распределении мандата местного советника в отношении 2550 лиц. В нижеприведенной таблице представлены статистические данные по типам советов о причинах возникновения вакансии мандата местного советника.

Тип совета	Основания досрочного прекращения мандата советника			
	Отставка	Необоснованное отсутствие на трех заседаниях местного совета подряд	Смерть	Конфликт интересов
Муниципальный	21	-	-	-
Районный	216	4	7	-
Городской	83	3	2	-
Сельский / Коммунальный	674	35	31	1
Итого	994	42	40	1

На основании норм Положения о замещении на конкурсной основе государственной должности, утвержденного Постановлением Правительства № 201 от 11 марта 2009 года «О введении в действие положений Закона о государственной должности и статусе государственного служащего № 158-XVI от 4 июля 2008 года» во время отчетного периода было организовано 3 конкурса по замещению следующих вакантных или временно вакантных государственных должностей в аппарате ЦИК:

- ✓ главный специалист, Управление коммуникации, связей с общественностью и масс-медиа;
- ✓ консультант, Управление информационных технологий и по ведению списков избирателей;
- ✓ главный специалист, Служба государственных закупок и логистики.

Для участия в конкурсе подали документы 19 человек, 3 из которых были назначены на должности, на которые они претендовали, после объявления их победителями конкурса. В то же время, в течение 2019 года 2 государственных служащих были назначены путем перевода.

В отчетный период в Аппарате ЦИК в государственной должности были назначены 2 начинающих государственных служащих. Были утверждены в государственной должности и присвоены классные чины 2 начинающим служащим, назначенным в должности в 2019 году.

Также в период с 15 декабря 2018 года по 15 февраля 2019 года была проведена оценка 33 государственных служащих. По итогам оценки индивидуальных достижений за 2018 год восьми государственным служащим был присвоен очередной классный чин.

В течение отчетного периода в Национальное бюро статистики были представлены в срок статистические отчеты № 1-FP «Численность государственных служащих в Республике Молдова» и «Мобильность работников и рабочие места», ежегодный статистический отчет о профессиональном обучении работников (FORPRO).

В 2019 году на основании статьи 65 Закона № 158/2008 были прекращены служебные отношения с 3 государственным служащими. По ситуации на 01.01.2020, в связи с прекращением, приостановлением служебных отношений, оставались вакантными 3 единицы и 4 единиц временно вакантными.

Остальная сводная информация о персонале Центральной избирательной комиссии приведена в таблице ниже.

Показатели	Всего	Ответственная государственная должность	Руководящая государственная должность	Исполнительная государственная должность
Предельная штатная численность по ситуации на 01.01.2020, единиц	48	3	13	32
Государственные должности / замещенные должности по ситуации на 01.01.2020, лиц	47	3	12	32
<i>мужчины</i>	18	3	6	9
<i>женщины</i>	29	0	6	23
Государственные служащие, занимающие должности, предусмотренные ст. 7, 8, 9, 10 Закона № 158/2008, лиц	44	-	12	32
<i>Государственные</i>	12	-	12	-

служащие – руководители (fpc)				
Государственные служащие – исполнители (fpe)	32	-	-	32
Служащие, исполняющие ответственные государственные должности (fdp)	3	3	-	-
Средний возраст государственных служащих по ситуации на 01.01.2020, лет	39	48	33	37
Количество служащих по возрастным категориям, лиц	45	3	12	30
> 25 лет	1	-	-	1
25-35 лет	22	1	6	15
35-45 лет	14	0	6	8
45-55 лет	5	1	-	4
55-63 года	4	1	-	3
63 года <	1	-	-	1
Количество пенсионеров в государственной должности (fpcns, fpc, fpe), которые достигли возраста, необходимого для получения права на пенсию по возрасту, по ситуации на 01.01.2020, лиц	4	1	-	3
Стаж в государственной должности, лиц	47	3	12	32
> 2 года	4	1	-	3
2 – 7 лет	17	1	1	15
7 – 15 лет	18	-	10	8
15 лет <	8	1	1	6
Замещение государственной должности / поста, лиц	5	-	-	5
<u>путем конкурса</u>	3	-	-	3
женщины	2	-	-	2
мужчины	1	-	-	1
<u>путем продвижения по службе</u>	-	-	-	-
женщины	-	-	-	-
мужчины	-	-	-	-
<u>путем перевода</u>	2	-	-	2
женщины	2	-	-	2
мужчины	-	-	-	-
Приостановление исполнения государственной должности / поста, лиц	6	-	1	5
Прекращение служебных отношений (на основании Закона № 158/2008, ст. 65)	3	-	-	3

/ трудовых отношений, лиц				
Число государственных служащих согласно классному чину, в соответствии со ст. 33 Закона № 158/2008, лиц	44		12	32
Государственный советник I класса	12		9	3
Государственный советник II класса	3		3	0
Государственный советник III класса	5		0	5
Советник I класса	6		0	6
Советник II класса	5		0	5
Советник III класса	13		0	13

	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
Самый юный по возрасту государственный служащий, по ситуации на 01.01.2020, лет	24	25
Самый старший по возрасту государственный служащий, по ситуации на 01.01.2020, лет	68	40

Корреспонденция Центральной избирательной комиссии

В течение 2019 года было обеспечено в соответствии с законом проведение деятельности по разрешению петиций, поданных в Центральную избирательную комиссию, по приему граждан, которые приходили в ЦИК, а также проведена систематическая деятельность по учету и контролю корреспонденции ЦИК, а именно:

- ✓ прием/регистрация корреспонденции и ее передача руководству комиссии;
- ✓ обеспечение приема граждан руководством комиссии;
- ✓ предварительный контроль за своевременным и полным исполнением документов, взятых под контроль;
- ✓ обеспечение рассмотрения, приема, регистрации и передачи в срок входящей корреспонденции и отправки исходящей корреспонденции;
- ✓ обеспечение учета, упорядочение папок с корреспонденцией и их передача в Архив комиссии;
- ✓ предоставление информации заинтересованным лицам относительно этапа исполнения документов, по их запросу.

Учет корреспонденции ЦИК ведется как в журналах, на бумажном носителе, так и посредством информационного приложения внутреннего пользования «Приемная онлайн», которое обеспечивает реализацию эффективного управления документами в рамках аппарата Комиссии, систематизацию, мониторинг, каталогизацию, контроль, их оперативное распределение, а также регистрацию, учет и быстрый доступ к издаваемым документам и их размещение прямо на официальной веб-странице комиссии (www.cec.md).

Внутренняя корреспонденция (между членами и служащими аппарата ЦИК) осуществляется на основе системы электронного оборота документов. Таким образом, входящие документы вместе с резолюцией руководства комиссии сканируются, после

чего передаются по электронной почте ответственным лицам из Аппарата ЦИК в установленные сроки. Исходящие документы также согласовываются по электронной почте с указанными в резолюции лицами и только потом передаются руководству на подпись на бумажном носителе.

Приложение обеспечивает передачу документов в рамках ЦИК, постоянный мониторинг документов, быстрое нахождение и просмотр любого документа из Приложения, архивирование в электронном виде входящих / исходящих документов, автоматизацию сотрудничества между участниками, вовлеченными в процесс исполнения документов согласно резолюции, а также просмотр процесса разрешения документов, выполняемого служащими подразделений, и позволяет создавать, пересматривать или перераспределять документы.

Внешняя корреспонденция (к / или от ЦИК с внешней средой – другими органами, учреждениями, физическими или юридическими лицами) осуществляется посредством почты, электронной почты, факса, курьеров или лично лицом/лицам, подающим петицию. При получении петиций лично от лиц проставляется штамп входящей корреспонденции и вписывается номер регистрации, который сразу же сообщается им на месте.

В течение 2019 года Центральной избирательной комиссией было зарегистрировано 8321 документ, из которых: 6572 – входящих, 1749 – исходящих, 319 – петиций и 87 жалоб (в контексте февральских выборов 2019 года) и 59 жалоб (в контексте октябрьских выборов 2019 года).

Организация и проведение заседаний Центральной избирательной комиссии

Согласно Регламенту Центральной избирательной комиссии, утвержденному Постановлением ЦИК № 137 от 14 февраля 2006 года, формой работы комиссии является заседание. Заседания правомочны при участии в них более половины членов комиссии с правом решающего голоса. Заседания могут быть очередными и внеочередными. Все заседания комиссии являются открытыми.

В период между выборами очередные заседания проводятся один раз в две недели – во вторник, в избирательный период – дважды в неделю, во вторник и пятницу. Внеочередные заседания проводятся в иные дни по мере необходимости.

В течение 2019 года Центральная избирательная комиссия созывалась на 108 заседаний, из которых 60 были очередными, а 48 – внеочередными, по проведению которых было составлено 108 протоколов.

На проведенных комиссией в 2019 году заседаниях было принято 1485 постановлений, из которых:

- 349 по организации и проведению парламентских выборов и республиканского консультативного референдума от 24 февраля 2019 года;
- 258 по организации и проведению всеобщих местных выборов и новых парламентских выборов от 20 октября 2019 года;
- 6 по организации и проведению новых парламентских выборов от 15 марта 2020 года;
- 11 по осуществлению мониторинга выборов Главы (Башкана) АТО Гагаузия от 30 июня 2019 года;
- 21 об утверждении положений и инструкций ЦИК, о внесении в них изменений, дополнений и отмене;
- 3 об утверждении заключений по законопроектам о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты и одно мнение по обращению о контроле конституционности некоторых положений законодательства;
- 764 о распределении, лишении и об объявлении вакантных мандатов советников;
- 7 об инициировании процедуры признания действительным депутатского мандата;
- 16 об откомандировании членов Центральной избирательной комиссии и служащих аппарата ЦИК;
- 8 о финансировании политических партий;

- 35 об организации деятельности местных советов 1-го и 2-го уровня;
- 7 об организации и планировании деятельности ЦИК/ЦНОИС.

В избирательный период количество заседаний увеличивается, соответственно, в период организации и проведения парламентских выборов и республиканского консультативного референдума от 24 февраля 2019 года (январь – март 2019 года) было проведено 41 заседание. Такое же количество заседаний было проведено в течение избирательного периода всеобщих местных выборов и новых парламентских выборов от 20 октября 2019 года (август – ноябрь). В рамках них было принято 772 постановления, 607 из которых касались непосредственно организации и проведения вышеупомянутых выборов. Большое количество постановлений, принятых в ноябре-декабре, обусловлено лишением мандатов советников на основании их заявлений об отставке, поданных в связи с избранием соответствующих советников на должность примара.

Все принятые за отчетный период постановления ЦИК были размещены на официальной веб-странице комиссии и переведены на русский язык, а на основании ч. (5) ст. 18 Кодекса о выборах в редакции от 15 августа 2019 года, часть постановлений ЦИК были направлены для опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова вместе с особыми мнениями членов ЦИК (5 особых мнений).

Протоколы, в которых описывается порядок проведения заседаний и фиксируются все замечания и предложения членов комиссии по обсуждаемым проектам, также были размещены на официальной веб-странице комиссии.

Ассигнования из государственного бюджета в 2019 г.

Законом № 303 от 30 ноября 2018 г. о государственном бюджете на 2019 год были утверждены и распределены в бюджет Центральной избирательной комиссии ассигнования на финансирование партий в сумме 40 000 000,00 лея. Постановлением № 2197 от 30 января 2019 года комиссия установила ежемесячное ассигнование в размере 0,8882073 лея за каждый действительный голос, поданный за политические партии и избирательный блок на парламентских выборах от 30 ноября 2014 года, и ежемесячное ассигнование в размере 0,3760308 лея за каждый действительный голос, поданный за политические партии и избирательные блоки на всеобщих местных выборах от 14 июня 2015 года.

После организации и проведения парламентских выборов от 24 февраля 2019 года и назначения на 20 октября 2019 года всеобщих местных выборов, Комиссия приняла постановление № 2529 от 21 июня 2019 года которым утвердила размер ежемесячных ассигнований, выделяемых политическим партиям из государственного бюджета: за февраль – декабрь 2019 года в соответствии с результатами, полученными на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года и за июнь – октябрь 2019 года в соответствии с результатами, полученными на всеобщих местных выборах от 14 июня 2015 года.

Таким образом, комиссия установила ежемесячное ассигнование в размере 0,4890671 лея за каждый действительный голос, поданный за политические партии и избирательный блок на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года, ежемесячное ассигнование в размере 15 151,5151515 лея за каждую женщину, фактически избранную на должность депутата Парламента по одномандатным округам в ходе парламентских выборов от 24 февраля 2019 года и ежемесячное ассигнование в размере 6 410,2564103 лея за каждого молодого лица, фактически избранного в ходе парламентских выборов от 24 февраля 2019 года.

15 августа 2019 года был принят Закон № 113 о внесении изменений в некоторые законодательные акты (Официальный монитор Республики Молдова, 2019, № 260, ст. 361). Согласно ст. IV данного закона размер ассигнований утверждается ежегодным бюджетным законом, их процентная доля составляет 0,1 процента доходов государственного бюджета, за исключением предусмотренных законодательством доходов специального назначения. Следовательно, были внесены изменения и в методе распределения ассигнований пропорционально результатам, полученным на выборах.

Ввиду изменений, внесенных в Закон № 113/2019 комиссия обратилась в Министерство финансов с запросом уточнить суммы, подлежащие распределению. Министерство финансов в письме, зарегистрированном в комиссии под № СЕС-7/5416 от 7 ноября 2019 года, сообщило, что ежегодные ассигнования для финансирования политических партий были пересчитаны на основании уточнённого объёма доходов государственного бюджета и доходов специального назначения, предусмотренных законодательством на 2019 год, и соответственно составляют 35 020 700,00 лея.

Как следствие, Постановлением № 2906 от 15 ноября 2019 года комиссия установила ежемесячное ассигнование в размере 0,3211401 лея за каждый действительный голос, поданный за политические партии и избирательный блок на парламентских выборах от 24 февраля 2019 года, ежемесячное ассигнование в размере 0,2469161 лея за каждый действительный голос, поданный за политические партии и избирательные блоки на всеобщих местных выборах от 14 июня 2015 года, ежемесячное ассигнование в размере 0,3018109 лея за каждый действительный голос, поданный за политические партии и избирательный блок на всеобщих местных выборах от 20 октября 2019 года, ежемесячное ассигнование в размере 0,3155755 лея за каждый действительный голос, поданный за политические партии на президентских выборах от 30 октября 2016 года, ежемесячное ассигнование в размере 8 418,4375000 лея за каждую женщину, фактически избранную в ходе парламентских выборов от 24 февраля 2019 года, ежемесячное ассигнование в размере 53,1389597 лея за каждую женщину, фактически избранную в ходе всеобщих местных выборов от 20 октября 2019 года, ежемесячное ассигнование в размере 11.224,5833333 лея за каждого молодого лица, фактически избранного в ходе парламентских выборов от 24 февраля 2019 года, и ежемесячное ассигнование в размере 86,3940695 лея за каждого молодого лица, фактически избранного в ходе всеобщих местных выборов от 20 октября 2019 года.

Государственные ассигнования ежемесячно перечисляются Центральной избирательной комиссией на банковский счет, открытый политической партией исключительно для государственных ассигнований. Таким образом, за результаты, полученные на парламентских выборах, прошедших 30 ноября 2014 года и 24 февраля 2019 года, ассигнованиями из государственного бюджета воспользовались 23 политические партии из 27. За результаты, полученные на всеобщих местных выборах, прошедших 14 июня 2015 года и 20 октября 2019 года, ассигнованиями из государственного бюджета воспользовались 26 политических партий из 27, а за результаты, полученные на президентских выборах, прошедших 30 октября 2016 года, ассигнованиями из государственного бюджета воспользовались 6 политических партий из 27.

В следующей таблице приведены суммы ассигнований из государственного бюджета на 2019 год, которые были выделены политическим партиям-бенефициарам за результаты, полученные на парламентских выборах от 30 ноября 2014 года, парламентских выборах от 24 февраля 2019 года, всеобщих местных выборах от 14 июня 2015 года, всеобщих местных выборах от 20 октября 2019 года и президентских выборах от 30 октября 2016 года:

№ п/п	Политическая партия	Парламентские выборы от 30.11.2014 и 24.02.2019	Всеобщие местные выборы от 14.06.2015 и 20.10.2019	Президентские выборы от 30.10.2016	Всего выделено средств
1	Либеральная партия	399067,94	1543587,96	36068,34	1978724,24
2	Либерально-демократическая партия Молдовы	531479,54	2744148,13	0,00	3275627,67
3	Демократическая партия Молдовы	4054245,60	3132349,47	0,00	7186595,07

4	Политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова»	4939844,41	2754190,67	962978,11	8657013,19
5	Партия коммунистов Республики Молдова	812626,16	1324538,86	0,00	2137165,02
6	Политическая партия «Наша Партия»	345709,69	1314189,25	120934,38	1780833,32
7	Политическая партия «Либерально-реформаторская партия»	41165,62	431483,10	0,00	472648,72
8	Национально-либеральная партия	29501,37	72847,21	0,00	102348,58
9	Политическая партия Народная партия Республики Молдова	19975,78	72767,38	0,00	92743,16
10	Политическая партия Экологическая партия зеленых	18986,96	19274,72	0,00	38261,68
11	Политическая партия «Партия Европейские Левые»	0,00	16848,22	0,00	16848,22
12	Политическая партия «Democrația Acasă»	26826,22	37108,39	0,00	63934,61
13	Политическая партия «Шор»	1464991,25	245466,38	0,00	1710457,63
14	Социал-демократическая партия	45435,42	11074,84	0,00	56510,26
15	Политическая партия Центристский союз Молдовы	1044,16	11074,84	0,00	12119,00
16	Партия Демократическое действие	4229,39	423738,77	0,00	427968,16
17	Политическая партия Народное движение Антимафия	82958,24	32369,05	0,00	115327,29
18	Политическая партия «Платформа Достоинство и правда»	2122008,53	353425,04	0,00	2475433,57
19	Партия регионов Молдовы	61068,20	5036,37	0,00	66104,57
20	Христианско-демократическая народная партия	19434,74	2393,56	0,00	21828,30
21	Политическая партия «Партия Действие и солидарность»	2102766,79	353425,04	777049,96	3233241,79
22	Политическая партия «ВОЛЯ НАРОДА»	11601,31	10851,41	0,00	22452,72
23	Движение профессионалов «Speranța-Надежда»	12120,21	543,70	0,00	12663,91
24	Политическая партия «PATRIA»	4430,38	0,00	0,00	4430,38
25	Политическая партия «Европейская народная партия Молдовы»	0,00	14600,55	62351,97	76952,52

26	Политическая партия «UNIUNEA SALVAȚII BASARABIA»	0,00	21869,79	0,00	21869,79
27	Политическая партия «Партия национального единства»	0,00	41150,11	3470,99	44621,10
ВСЕГО ВЫДЕЛЕНО СРЕДСТВ ПОЛИТИЧЕСКИМ ПАРТИЯМ		17151517,91	14990352,81	1962853,75	34104724,47

Ассигнования из государственного бюджета не были распределены политическим партиям, их бенефициаров, которые не представили данные о банковском счете, предназначенном исключительно для государственных ассигнований, выделяемых пропорционально результатам, полученным на парламентских выборах, прошедших 30 ноября 2014 года и 24 февраля 2019 года, всеобщих местных выборах, прошедших 14 июня 2015 года и 20 октября 2019 года.

Согласно п. 54 Положения о финансировании деятельности политических партий, финансовые средства государственного бюджета, не распределенные политическим партиям в течение года, на который они предусмотрены, недоступны для использования в последующие годы и обращаются в доход государственного бюджета.

В приведенной ниже таблице отражены данные о политических партиях, которые не представили данные о банковском счете, предназначенном для ассигнований из государственного бюджета, и не воспользовались ими.

Политические партии, которые не воспользовались ассигнованиями из государственного бюджета в 2019 году

№ п/п	Политическая партия	Парламентские выборы от 30.11.2014 и 24.02.2019	Всеобщие местные выборы от 14.06.2015 и 20.10.2019	Всего средств
1	Политическая партия Партия «ВОЗРОЖДЕНИЕ»	6858,74	9611,72	16470,46
2	Социалистическая партия Молдовы		5398,52	5398,52
3	Политическая партия «Партия Закона и Справедливости»		4825,54	4825,54
4	Партия «Патриоты Молдовы»	2470,99	3963,41	6434,40
5	Народная социалистическая партия Молдовы		447,29	447,29
6	Политическая партия За народ и Отечество	2799,25		2799,25
7	Общественно-политическое движение «Forța Nouă»		11889,62	11889,62
8	Политическая партия «РУССКО-СЛАВЯНСКАЯ ПАРТИЯ МОЛДОВЫ»		839,40	839,40
9	Политическая партия Партия трудящихся		451,30	451,30
ВСЕГО НЕВЫДЕЛЕННЫХ СРЕДСТВ ПОЛИТИЧЕСКИМ ПАРТИЯМ		12128,98	37426,80	49555,78

Исполнение бюджета в 2019 году

Деятельность	Уточнено (леев)	Исполнено (леев)	% исполнения
Реализация избирательной политики, основная деятельность	15.275.893,00	14.152.305,89	92,64%
Финансирование политических партий	40.000.000,00	34.104.724,47	85,26%
Обучение в области выборов – ЦНОИС	2.123.420,00	1.809.270,09	85,21%
Парламентские выборы от 24 февраля 2019 года	91.730.320,86	85.496.183,32	
Центральная избирательная комиссия	30.761.719,86	25.200.499,11	93,20%
Одномандатные окружные избирательные советы	57.437.321,00	57.361.809,15	
Центр непрерывного образования в избирательной сфере, в том числе новые парламентские выборы от 20.10.2019	3.531.280,00	2.933.875,06	
Республиканский консультативный референдум от 24 февраля 2019 года	980.810,00	980.808,31	100,00%
Центральная избирательная комиссия	980.810,00	980.808,31	
Новые парламентские выборы от 20 октября 2019 года	8.864.709,15	8.798.446,09	
Центральная избирательная комиссия	552.894,47	543.806,15	99,25%
Одномандатные окружные избирательные советы	3.034.914,68	2.977.739,94	
Министерство иностранных дел и европейской интеграции	5.276.900,00	5.276.900,00	
Всеобщие местные выборы от 20 октября 2019 года, в том числе второй тур от 3 ноября 2019 года	139.469.687,00	106.126.523,52	
Центральная избирательная комиссия	23.454.407,00	15.442.337,59	76,09%
Окружные избирательные советы	111.184.500,00	87.680.513,40	
Центр непрерывного образования в избирательной сфере	4.830.780,00	3.003.672,53	
ИТОГО, БЮДЖЕТ в 2019 г.	298.444.840,01	251.468.261,69	
Проект «Укрепление демократии в Молдове путем проведения инклюзивных и прозрачных выборов» – ЦНОИС	806.800,00	806.797,10	100,00%
Проект «Добросовестное политическое финансирование» – ЦНОИС	1.426.100,00	229.756,80	16,11%
Проект «Повышение прозрачности и оптимизация деятельности нижестоящих избирательных органов» – ЦИК	78.059,60	78.059,52	100,00%
Проекты с внешним финансированием:	2.310.959,60	1.114.613,42	48,23%

Общие данные по уточненному после утверждения и исполненному по видам деятельности в 2019 году представлены в приложении к настоящему Отчету.