

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de hotărâre „Pentru aprobarea Instrucțiunii
privind modul de utilizare a ștampilelor electorale la alegeri”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Comisia Electorală Centrală - în calitate de organ specializat în domeniul electoral și în temeiul art. 25 lit. c) și art. 32 din Codul electoral nr. 325/2022.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>La 1 ianuarie 2023 a intrat în vigoare noul Cod electoral nr. 325/2022.</p> <p>În temeiul art. 25 lit. c) din Codul electoral nr. 325/2022, în calitate de organ specializat în domeniul electoral, Comisia Electorală Centrală elaborează și aprobă regulamente și instrucțiuni menite să perfecționeze procedurile electorale.</p> <p>Potrivit art. 244 alin. (3) din cod, Comisia Electorală Centrală, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare, va adopta actele normative necesare pentru organizarea și desfășurarea alegerilor.</p> <p>Astfel, organul electoral are obligația să adopte și să revizuiască toate regulamentele și instrucțiunile care să asigure buna organizare și desfășurare a alegerilor și a tuturor proceselor aferente, în conformitate cu atribuțiile prevăzute de Codul electoral.</p> <p>În prezent, procedura utilizare a ștampilelor electorale este reglementată de Instrucțiunea privind modul de utilizare a ștampilelor electorale la alegeri, aprobată prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 335/2016, cu modificările ulterioare.</p> <p>Elaborarea și aprobarea unei noi instrucțiuni se bazează în special pe necesitatea aducerii în concordanță a reglementărilor existente în domeniul aferent cu noile prevederi ale Codului electoral nr. 325/2022.</p> <p>Totodată, după aprobarea proiectului, se va abroga actul menționat mai sus pentru a evita paralelisme.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu cea a Uniunii Europene
Nu este necesitate.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
<p>Proiectul de hotărâre „Pentru aprobarea Instrucțiunii privind modul de utilizare a ștampilelor electorale la alegeri” cuprinde două puncte:</p> <p>a) Primul punct prevede aprobarea unei noi Instrucțiuni privind modul de utilizare a ștampilelor electorale la alegeri.</p> <p>Proiectul instrucțiunii este compus din șapte capitole și cinci anexe:</p> <ul style="list-style-type: none">- Capitolul I „<i>Dispoziții generale</i>” conține norme generale privitor la obiectul de reglementare a actului normativ propus spre aprobare;- Capitolul II „<i>Tipurile și caracteristicile ștampilelor electorale</i>” prezintă tipurile de ștampile electorale utilizate de organele electorale ierarhic inferioare, precum și descrierea juridică a acestora;- Capitolul III „<i>Modalitatea de transmitere a ștampilelor electorale către organele electorale</i>” stabilește norme de conduită pentru membrii organelor electorale în vederea transmiterii ștampilelor electorale organelor electorale ierarhic inferioare. De asemenea, capitolul prevede modalitatea de păstrare a ștampilelor electorale;- Capitolul IV „<i>Modul de aplicare a ștampilelor electorale</i>” reglementează modalitatea de aplicare a ștampilelor electorale pe actele aferente procesului electoral;- Capitolul V „<i>Pregătirea ștampilelor electorale pentru a fi predate Comisiei</i>”, stabilește procedura privind gruparea ștampilelor electorale, după încheierea scrutinului pentru a fi transmise Comisiei Electorale Centrale;- Capitolul VI „<i>Restituirea ștampilelor electorale Comisiei</i>” conține norme cu privire la predarea ștampilelor electorale organului electoral ierarhic superior și recepționarea acestora;- Capitolul VII „<i>Modul de nimicire a ștampilelor electorale</i>” reglementează crearea Comisiei de expertiză privind restabilirea sau nimicirea ștampilelor electorale.

Cu referire la anexele la instrucțiune, acestea reprezintă modele de acte care se întocmesc de persoanele responsabile în procesul de transmitere și recepționare a ștampilelor electorale.

b) Cel de-al doilea punct se referă la intrarea în vigoare la data publicării hotărârii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Cu referire la intrarea în vigoare se menționează următoarele.

Potrivit art. 32 alin. (3) din Codul electoral, hotărârile Comisiei Electorale Centrale cu caracter normativ intră în vigoare conform prevederilor art. 56 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Alineatul (3) al aceluiași articol statuează că intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

În anul 2023 urmează a fi organizate alegeri locale generale ordinare care, conform art. 159 alin. (1) din cod, au loc „fie în ultima duminică a lunii octombrie, fie în prima duminică a lunii noiembrie”.

Prin urmare, Comisia trebuie să asigure adoptarea și intrarea în vigoare a actului normativ până la începerea perioadei electorale, întrucât reglementările acestuia obligatoriu se vor include în materialele de instruire a subiecților interesați. Totodată, raționamentul de a intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova constă și în faptul de a oferi subiecților interesați timp necesar pentru însușirea noilor prevederi și ulterioara lor aplicare corectă.

Având în vedere importanța proiectului pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor, realizarea atribuțiilor în corespundere cu noul Cod electoral, ținând cont de termenul stabilit de legiuitor la art. 244 alin. (3) din Codul electoral nr. 325/2022, hotărârea urmează a intra în vigoare din data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor actului normativ propus spre aprobare nu implică cheltuieli financiare suplimentare celor planificate.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

După aprobarea proiectului, urmează a fi abrogată hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 335/2016 „Privind aprobarea Instrucțiunii privind modul de utilizare a ștampilelor electorale la alegeri și referendumuri” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 459-471, art. 2149).

7. Avizarea și consultarea publică

La data de 31 martie 2023, pe pagina web oficială a fost plasat anunțul privind inițierea elaborării unor proiecte de hotărâri pentru aprobarea/modificarea regulamentelor și instrucțiunilor Comisiei Electorale Centrale, inclusiv a Instrucțiunii privind modul de utilizare a ștampilelor electorale la alegeri (nr. 11 din tabelul proiectelor de hotărâri) (link: https://a.cec.md/storage/ckfinder/files/_anunt_elaborarea_hot%C4%83r%C3%A2ri_%20aprilie.pdf).

Informații vizavi de avizarea și consultarea publică a proiectului de hotărâre se regăsesc pe pagina web oficială a Comisiei Electorale Centrale www.cec.md, la compartimentul „Cadrul normativ”, rubrica „Transparența decizională”, subrubrica „Procesul decizional”, poziția nr. 21, anul 2023.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul definitivat va fi remis Centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu cade sub incidența expertizei de compatibilitate de a fi efectuată în condițiile art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

10. Constatările expertizei juridice
Proiectul va fi remis Ministerului Justiției pentru a fi supus expertizei juridice în corespundere cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
11. Constatările altor expertize
Proiectul nu cade sub incidența altor expertize în condițiile art. 34 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.