

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de hotărâre a Comisiei Electorale Centrale

„Pentru aprobarea Regulamentului privind certificarea formării/specializării în domeniul electoral”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Comisia Electorală Centrală - în calitate de organ specializat în domeniul electoral și în temeiul art. 25 lit. c) și n), art. 32 și art. 33 alin. (2) din Codul electoral nr. 325/2022 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 426-427, art. 770) de comun cu Centrul de instruire continuă în domeniul electoral.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
La 1 ianuarie 2023 a intrat în vigoare noul Cod electoral nr. 325/2022. Potrivit art. 1 din Codul electoral -certificarea formării/specializării în domeniul electoral reprezintă procedura de atestare a cunoștințelor și competențelor în domeniul electoral, realizată de Centrul de instruire continuă în domeniul electoral în conformitate cu regulamentul aprobat de Comisia Electorală Centrală, confirmată prin certificatul de calificare corespunzător. În corespundere cu art. 33 alin. (1) din Cod, Centrul de instruire continuă în domeniul electoral este o instituție publică fondată de Comisia Electorală Centrală, care realizează activități de instruire, educație, cercetare și informare în domeniul electoral. Alineatul (2) al aceluiași articol stabilește că, în condițiile regulamentului aprobat de Comisia Electorală Centrală, Centrul de instruire continuă în domeniul electoral instruieste și certifică funcționarii electorali, precum și alte categorii de persoane interesate și/sau antrenate în procesul electoral. Potrivit art. 244 alin. (3) din Cod, Comisia Electorală Centrală, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare, va adopta actele normative necesare pentru organizarea și desfășurarea alegerilor. Astfel, elaborarea proiectului are ca scop executarea legii electorale.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu cea a Uniunii Europene
Proiectul de hotărâre nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul de hotărâre cuprinde două puncte: Primul punct se referă la aprobarea Regulamentului privind certificarea formării/specializării în domeniul electoral, conform anexei. Conform celui de-al doilea punct se propune intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Potrivit art. 32 alin. (3) din Codul electoral, hotărârile Comisiei Electorale Centrale cu caracter normativ intră în vigoare conform prevederilor art. 56 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Conform art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Alineatul (3) al aceluiași articol statuează că intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

Anul 2023 este unul electoral fiind prognozate alegerile locale generale ordinare care, conform art. 159 alin. (1) din Cod acestea au loc „fie în ultima duminică a lunii octombrie, fie a primei duminici a lunii noiembrie”. Subsidiar reținem prevederile art. 35 alin. (5) și ale art. 38 alin. (12) din Codul electoral, conform cărora pentru funcția de membru al consiliului electoral sau al biroului electoral al secției de votare se propun persoane care au urmat cursuri de perfecționare în cadrul Centrului de instruire continuă în domeniul electoral și dețin certificate de calificare corespunzătoare valabile la data confirmării.

Cu titlu de informare, menționăm că în cadrul unui scrutin național sunt implicați cca 40 mii funcționari electorali.

Astfel, chiar dacă există excepția de la art. 245 alin. (5) din Cod și anume: „Persoanele care sunt incluse în registrul funcționarilor electorali la data intrării în vigoare a prezentului cod se consideră certificate din oficiu cu valabilitatea certificatelor de calificare de 2 ani. Certificarea ulterioară a acestor persoane se va face în baza normelor generale.” Aceasta acoperă doar o parte din numărul necesar de membri ai organelor electorale ce pot fi antrenați în alegeri.

Având în vedere importanța proiectului pentru buna organizare și desfășurare a scrutinului, precum și realizarea atribuțiilor în corespundere cu noul Cod electoral, și ținând cont de termenul stabilit de legiuitor la art. 244 alin. (3) din Codul electoral, hotărârea urmează a intra în vigoare din data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Anexa-Regulamentul privind certificarea formării/specializării în domeniul electoral este grupat în VII Capitole, după cum urmează:

Capitolul I. „Dispoziții generale” conține informații generale despre conținutul regulamentului. Scopul certificării fiind în profesionalizarea funcționarilor electorali prin asigurarea cunoașterii de către aceștia a legislației electorale și a legislației conexe procesului electoral, precum și actualizarea acestor cunoștințe.

Capitolul II. „Comisia de certificare”, cuprinde modul în care este formată Comisia de certificare, și care sunt atribuțiile acesteia.

Capitolul III. „Înregistrarea pentru susținerea examenului de calificare”, cuprinde detalii cu privire la cererea de înregistrare pentru a susține examenul de calificare. De asemenea se menționează că, modalitatea de acces la testul electronic în ziua examenului de calificare etc.

Capitolul IV. „Desfășurarea examenului de calificare”, cuprinde modalitatea în care se desfășoară examenul de calificare, modul în care este admisă persoana în sala de examinare (fizică sau virtuală), precum și cazurile în care nu sunt admise la examenul de calificare

persoanele. De asemenea în capitolul dat se regăesc prevederi ce vizează algoritmul din care este format examenul, atribuțiile asistenților la examen și altele.

Capitolul V. „Evaluarea și totalizarea rezultatelor examenelor de calificare”. Prezentul capitol cuprinde informații cu privire la rezultatele examenului și modalitatea de evaluare, etapele și termenii procedurali.

Capitolul VI. „Eliberarea certificatelor și înregistrarea în lista persoanelor certificate”, indică modul în care sunt generate Certificatele de calificare, termenul de valabilitate al acestuia. De asemenea sunt reglementate informațiile ce se conțin în Certificatul de calificare.

Capitolul VII. „Procedurile de contestare”, cuprinde modalitatea de contestare în cazurile în care candidatului la obținerea certificatului sau căruia i-a fost anulat Certificatul de calificare nu este de acord cu rezultatul obținut în urma susținerii examenului.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor actului normativ propus spre aprobare nu implică cheltuieli financiare suplimentare celor planificate.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Adoptarea prezentei hotărâri nu va genera ca consecință necesitatea modificării altor acte normative ale Comisiei Electorale Centrale

7. Avizarea și consultarea publică

Informații vizavi de avizarea și consultarea publică a proiectului de hotărâre se regăsește pe pagina web oficială a Comisiei Electorale Centrale www.cec.md, la compartimentul „Cadrul normativ”, rubrica „Transparența decizională”, subrubrica „Procesul decizional”, poziția nr. 2 (anul 2023).

8. Constatările expertizei anticorupție

Vor fi incluse după efectuarea expertizei.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Nu este necesitate.

10. Constatările expertizei juridice

Vor fi incluse după efectuarea expertizei.

11. Constatările altor expertize

Vor fi incluse ulterior, dacă vor fi efectuate.