

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de hotărâre a Comisiei Electorale Centrale
„Pentru aprobarea Instrucțiunii privind particularitățile evidenței contabile în organele
electorale, a cheltuielilor pentru organizarea și desfășurarea alegerilor, aprobarea
formularelor documentelor primare și managementul angajamentelor”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Comisia Electorală Centrală - în calitate de organ specializat în domeniul electoral și în temeiul art. 25 lit. c), art. 32 și art. 48 alin. (2) din Codul electoral nr. 325/2022 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 426-427, art. 770).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
La 1 ianuarie 2023 a intrat în vigoare noul Cod electoral nr. 325/2022. Potrivit art. 48 alin. (1) din Codul electoral nr. 325/2022, organele electorale sunt responsabile de utilizarea eficientă, conform destinației și în limitele bugetare aprobate, a mijloacelor financiare alocate pentru alegeri, precum și de asigurarea disciplinei bugetar-financiare potrivit cadrului normativ privind ținerea evidenței contabile și raportarea financiară. Alineatul (2) al aceluiași articol stabilește că, particularitățile evidenței contabile a cheltuielilor pentru organizarea și desfășurarea alegerilor, inclusiv responsabilitățile președinților consiliilor electorale de circumscripție privind ținerea evidenței contabile și raportarea financiară asupra gestionării mijloacelor financiare alocate, sunt prevăzute într-o instrucțiune aprobată de Comisia Electorală Centrală. Potrivit art. 244 alin. (3) din Cod, Comisia Electorală Centrală, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare, va adopta actele normative necesare pentru organizarea și desfășurarea alegerilor. Astfel, elaborarea proiectului are ca scop executarea legii electorale.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu cea a Uniunii Europene
Proiectul de hotărâre nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul de hotărâre „Pentru aprobarea Instrucțiunii privind particularitățile evidenței contabile în organele electorale, a cheltuielilor pentru organizarea și desfășurarea alegerilor, aprobarea formularelor documentelor primare și managementul angajamentelor” cuprinde două puncte: a) Primul punct prevede aprobarea unei noi Instrucțiuni privind particularitățile evidenței contabile în organele electorale, a cheltuielilor pentru organizarea și desfășurarea alegerilor, aprobarea formularelor documentelor primare și managementul angajamentelor. Proiectul instrucțiunii este compus din 6 capitole și 11 anexe: - Capitolul I „Dispoziții generale” conține norme generale privitor la obiectul de reglementare a actului normativ propus spre aprobare; - Capitolul II „Organizarea evidenței contabile” conține norme privitor la particularitățile organizării evidenței contabile a executării mijloacelor financiare alocate și distribuite organelor ierarhic inferioare; - Capitolul III „Raportarea privind executarea devizului de cheltuieli pentru perioada electorală” stabilește principalele aspecte ce vizează dările de seamă ale consiliilor electorale de circumscripție privind devizul de cheltuieli pentru perioada electorală; - Capitolul IV „Reguli de arhivare a documentelor financiar-conotabile în cadrul organelor electorale inferioare” ; - Capitolul V „Obligațiile și drepturile contabilului-șef care ține evidența contabilă în perioada electorală”;

- Capitolul VI „Răspunderea contabilului-șef în perioada electorală”.

Cu referire la anexele la instrucțiune, acestea reprezintă modele de acte care se întocmesc de persoanele responsabile în procesul de transmitere și recepționare a ștampilelor electorale.

b) Cel de-al doilea punct se referă la intrarea în vigoare la data publicării hotărârii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Cu referire la intrarea în vigoare se menționează următoarele.

Potrivit art. 32 alin. (3) din Codul electoral, hotărârile Comisiei Electorale Centrale cu caracter normativ intră în vigoare conform prevederilor art. 56 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Alineatul (3) al aceluiași articol statuează că intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

În anul 2023 urmează a fi organizate alegeri locale generale ordinare care, conform art. 159 alin. (1) din cod, au loc „fie în ultima duminică a lunii octombrie, fie în prima duminică a lunii noiembrie”.

Prin urmare, Comisia trebuie să asigure adoptarea și intrarea în vigoare a actului normativ până la începerea perioadei electorale, întrucât reglementările acestuia obligatoriu se vor include în materialele de instruire a subiecților interesați. Totodată, raționamentul de a intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova constă și în faptul de a oferi subiecților interesați timp necesar pentru însușirea noilor prevederi și ulterioara lor aplicare corectă.

Având în vedere importanța proiectului pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor, realizarea atribuțiilor în corespundere cu noul Cod electoral, ținând cont de termenul stabilit de legiuitor la art. 244 alin. (3) din Codul electoral nr. 325/2022, hotărârea urmează a intra în vigoare din data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor actului normativ propus spre aprobare nu implică cheltuieli financiare suplimentare celor planificate.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmează a fi abrogată hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 4191/2020 „Pentru aprobarea Instrucțiunii privind particularitățile contabile a cheltuielilor pentru organizarea și desfășurarea alegerilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 235-239, art. 857).

7. Avizarea și consultarea publică

La data de 31 martie 2023, pe pagina web oficială a fost plasat anunțul privind inițierea elaborării unor proiecte de hotărâri pentru aprobarea/modificarea regulamentelor și instrucțiunilor Comisiei Electorale Centrale (poziția nr. 8), inclusiv a Instrucțiunii privind particularitățile contabile și cheltuielile pentru organizarea și desfășurarea alegerilor (poziția nr. 10 din Anunțul de inițiere).

Informații vizavi de avizarea și consultarea publică a proiectului de hotărâre se regăsesc pe pagina web oficială a Comisiei Electorale Centrale www.cec.md, la compartimentul „Cadrul normativ”, rubrica „Transparența decizională”, subrubrica „Procesul decizional”, poziția nr. 35, anul 2023.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul definitivat va fi remis Centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu cade sub incidența expertizei de compatibilitate de a fi efectuată în condițiile art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul va fi remis Ministerului Justiției pentru a fi supus expertizei juridice în corespundere cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
11. Constatările altor expertize
Proiectul nu cade sub incidența altor expertize în condițiile art. 34 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative