

**SINTEZA**  
**obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor**  
**(structurată pe articole sau puncte din proiect)**  
**la proiectul de hotărâre**

**„Pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de examinare a contestațiilor în perioada electorală”**

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare) / consultare publică	Nr. obiecției/propunerii/recomandării	Conținutul obiecției/propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<b><i>I. De ordin general</i></b>				
<i>La proiectul hotărârii</i>	Ministerul Justiției	1	Din clauza de adoptare se vor exclude referințele la prevederile care nu stabilesc competența de reglementare a Comisiei Electorale Centrale pentru actul normative în cauză. Astfel, se remarcă că din punct de vedere al fundamentării juridice, competența Comisiei de a adopta acest act normative este stabilită în art. 91 alin. (10) din Codul electoral.	<b><i>Nu se acceptă.</i></b> Se păstrează trimiterea la art. 25 lit. c) și art. 32 din Codul electoral nr. 325/2022 care stabilește expres competența Comisiei Electorale Centrale de a aproba regulamente și instrucțiuni în scopul perfectării legislației electorale, iar forma actului administrative fiind „hotărâre”.
<i>La punctul 2 din proiectul hotărârii</i>	Ministerul Justiției	2	Punctul respectiv se va exclude deoarece hotărârea nr. 3353/2010 nu a fost supusă înregistrărilor de stat. Respectiva respective se va abroga printr-un act separate al Comisiei care la fel nu se supune înregistrării de stat.	<b><i>Se acceptă.</i></b>
<i>La proiectul hotărârii</i>	Centrul Național Anticorupție	3	Proiectul respectă rigorile de transparență impuse de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, autorul a asigurat consultarea publică a proiectului și informarea despre inițierea elaborării acestuia. Proiectul promovează interesele Comisiei Electorale Centrale de a beneficia de un cadru	<b><i>Se acceptă.</i></b>

			normativ perfecționat și ajustat la ultimele modificări în domeniul legislației electorale privind procedura de examinare a contestațiilor în perioada electorală, ceea ce este conform interesului public.	
<i>La proiectul regulamentului</i>	Ministerul Justiției	4	Pentru utilizarea terminologiei constant în legislație și pentru a fi asigurată respectarea uniformității terminologiei folosite pe tot parcursul textului, se recomandă termenul „enumerate” a fi subsituită cu textul „prevăzute”.	<b><i>Se acceptă.</i></b>
<i>La proiectul regulamentului</i>	Ministerul Justiției	5	pe tot parcursul textului regulamentului, numerotarea elementelor structural urmează a fi revizuite, potrivit normei art. 51 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, potrivit căreia pentru interpretarea corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte sau aliniate.	<b><i>Nu se acceptă.</i></b> Având în vedere că actele administrative adoptate de organele electorale, dar și un șir de documente electorale perfectate de acestea, conțin referințe la prevederile actelor normative adoptate de Comisie, se impune necesitatea facilitării acestei proceduri. Astfel, în cazul actelor normative în domeniul electoral, pentru comoditate și operativitate este mai consecventă divizarea punctelor în litere, în special în cazul necesității unei singure divizări structurale, similar regulii aplicabile alineatelor – art. 51 alin. (6) din Legea nr. 100/2017 privind partidele politice.
<i>La proiectul regulamentului</i>	Curtea Supremă de Justiție	6	se propune ca terminologia utilizată precum „contestatar”, „partea contestată”, „părțile terțe”, „părților”, „părțile implicate în procesul de examinare a contestației” să fie înlocuite cu terminologia utilizată în Codul administrativ (art. 44 din cod).	<b><i>Nu se acceptă.</i></b> Noțiunile respective sunt utilizate în funcție de prevederile Codului electoral nr. 325/2022 și practicii pozitive a Comisiei Electorale Centrale (noțiuni utilizate la examinarea contestațiilor de către organele electorale).

<i>La proiectul regulamentului</i>	A.O. Promo-LEX	7	În contextul în care a fost anulată competența birourilor electorale a secțiilor de votare de a soluționa contestații, se recomandă explicarea procedurii de înregistrare a contestațiilor depuse de alegători în ziua alegerilor la secțiile de votare (inclusiv cele de peste hotare), și de transmitere acestora în adresa consiliilor electorale de circumscripție.	<b><i>Nu se acceptă.</i></b> Se vor aplica normele generale privind înregistrarea unei petiții și transmiterea acesteia imediat conform competenței.
<i>La proiectul regulamentului</i>	A.O. Promo-LEX	8	propunem detalierea modului de operare și funcționare a modului „Contestații” din SIAS Alegeri, dar și drepturile membrilor organelor electorale de a introduce/ modifica informația în modulul respectiv.	<b><i>Nu se acceptă.</i></b> Modulul respective nu este definitivat și aplicat în practică, ceea ce ar putea avea mai multe confuzii decât beneficii. Când se va aplica, se va veni cu modificări suplimentare.
<b><i>II. Obiecții și propuneri la articolele/punctele din proiect</i></b>				
<i>La pct. 1 din proiectul regulamentului</i>	A.O. Promo-LEX	9	Se evidențiază că potrivit art. 91 alin. (10), prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale de aprobă atât procedura de examinare a contestațiilor în perioada electorală, precum și a contestațiilor privind finanțarea partidelor politice și campaniei electorale. Astfel, nu este clar nici din conținutul proiectului Regulamentului nici din Nota informativă dacă Comisia își propune să aprobe un alt Regulament care să reglementeze contestațiile privind finanțarea partidelor politice și campaniei electorale depuse sau soluționate în afara perioadei electorale. Se recomandă fie completarea Regulamentului cu norme corespunzătoare, fie modificarea notei informative.	<b><i>Nu se acceptă.</i></b> Proiectul de hotărâre are ca obiect de reglementare procedura de examinare și soluționare a contestațiilor în perioada electorală. Respectiv, sesizările privind încălcarea modului de finanțarea a partidelor politice sunt reglementate prin actul normative corespunzător (pct. 148 și 149 din Regulamentul privind finanțarea activității partidelor politice, aprobat prin hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 1102/2023). Cât privește contestațiilor privind încălcarea prevederilor legislației referitor la modul de finanțare a campaniilor electorale sau activitatea grupului de inițiativă, Regulamentul privind finanțarea grupurilor de inițiativă și a campaniilor electorale (ce urmează a fi aprobat) va conține norme de blanchetă.

<p><i>La punctul 4 din proiectul regulamentului</i> Organele electorale și alte autorități implicate în procesul de examinare și soluționare a contestațiilor, se conduc de Constituția Republicii Moldova, Codul electoral nr. 325/2022 și de alte acte normative, inclusiv de prezentul regulament, precum și de standardele internaționale și bunele practici în materie electorală.</p>	<p>Ministerul Justiției</p>	<p>10</p>	<p>Se recomandă a fi exclus, deoarece se face trimitere la legislația în vigoare și este lipsit de densitate normativă, în sensul că nu instituie normă juridică generală și necondiționată.</p>	<p><b><i>Nu se acceptă.</i></b> Prevederile pct. 4 se încadrează consecvent în capitolul XII din Codul electoral nr. 325/2022 și clarifică cadrul legal care urmează a fi aplicat, în coroborare cu dispozițiile normative ale regulamentului, în procesul de examinare a contestațiilor. Mai mult, observăm că norme cu caracter similar de reglementare sunt specifice actelor normative care stabilesc astfel de proceduri. Ca exemplu, art. 19 alin. (2) din Codul electoral nr. 325/2022 stabilește o normă similară: „Comisia Electorală Centrală se conduce în activitatea sa de Constituția Republicii Moldova, de prezentul cod și de alte acte normative, inclusiv regulamentul de activitate al Comisiei Electorale Centrale, aprobat prin hotărâre a acesteia, precum și de standardele internaționale și bunele practici în materie electorală”.</p>
<p><i>La punctul 16 din proiectul regulamentului</i> Dacă contestația întrunește condițiile de admisibilitate, membrul raportor întreprinde acțiunile aferente examinării fondului contestației. În acest scop, membrul raportor: c) asigură întocmirea dosarului administrativ și accesul participanților la acesta în condițiile art. 82-83 din Codul administrativ nr. 116/2018;</p>	<p>Ministerul Justiției</p>	<p>11</p>	<p>Se remarcă că legislația nu operează cu noțiunea de „parte contestată”, ci cu noțiunea de „subiect electoral”.</p>	<p><b><i>Se acceptă parțial.</i></b> Noțiunea respectivă este utilizată în funcție de prevederile Codului electoral nr. 325/2022 și practicii pozitive a Comisiei Electorale Centrale. Mai mult, la prima folosire se utilizează noțiunea de „subiect electoral” și ulterior această noțiune se va indica „partea contestată”.</p>
<p><i>La punctul 17 din proiectul regulamentului</i> Proiectul de hotărâre pe marginea contestației trebuie să conțină următoarele elemente structurale: a) titlul; b) partea introductivă</p>	<p>Curtea Supremă de Justiție</p>	<p>12</p>	<p>la litera c), textul „art. 82-83” se recomandă a fi substituit cu textul „art. 82 și 83”.</p>	<p><b><i>Se acceptă.</i></b></p>
		<p>13</p>	<p>punctul respectiv trebuie inclus la Capitolul V – adoptarea hotărârii pe marginea contestației.</p>	<p><b><i>Se acceptă.</i></b></p>

<p>(locul și data adoptării, denumirea organului electoral, numele părților, obiectul contestației și revendicările contestatarului); c) partea descriptivă (faptele invocate de către contestatar, poziția părții contestate, explicațiile părților terțe); d) motivarea soluției (faptele constatate de către organul electoral, temeiul legal de care s-a călăuzit organul electoral, legătura causală între circumstanțele cauzei și soluția); e) dispozitivul (soluția organului electoral conform art. 101 din Codul electoral nr. 325/2022); f) informația cu privire la exercitarea căilor de atac; g) formula de atestare a autenticității hotărârii.</p>				
<p><i>La punctul 30 din proiectul regulamentului</i> În cazul constatării încălcării legislației electorale, organul electoral, în condițiile art. 102-104 din Codul electoral nr. 325/2022, decide sau propune autorităților competente tragerea la răspundere pentru încălcare.</p>	<p>Ministerul Justiției</p>	<p>14</p>	<p>Se consideră necesar revizuirea cuprinsului prin prisma art. 423<sup>7</sup> și art. 424 din Codul contravențional nr. 218/2008.</p>	<p><b><i>Se acceptă partial.</i></b> Norma va avea următorul cuprins: „În cazul constatării încălcării legislației electorale, organul electoral, în condițiile art. 102-104 din Codul electoral nr. 325/2022, decide sau propune autorităților competente tragerea la răspundere administrativă, contravențională sau penală”. Atragem atenția că norma nu se referă doar la aspect de procedură contravențională, ci înglobează orice formă a răspunderii juridice.</p>

**\*Notă:** Având în vedere că proiectul regulamentului a fost completat puncte noi, iar altele fiind excluse, în rezultatul propunerilor acceptate în procesul de consultare publică, rubrica „*Argumentarea autorului proiectului*” poate conține referințe la prevederile punctelor din proiectul regulamentului în corespundere cu enumerarea acestora în redacția plasată inițial pe pagini web a CEC.